CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL
Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, Bucureşti, cod poştal: 020027
Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31
021.310.23.57, 021.316.31.33
Cod fiscal: 10464660 E-mail: ces@ces.ro www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

Nr. 6270/23.09.2026

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru completarea Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr.155/2024 privind instituirea unui cadru pentru securitatea cibernetică a reţelelor şi sistemelor informatice din spaţiul cibernetic naţional civil (b489/02.09.2026)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru completarea Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr.155/2024 privind instituirea unui cadru pentru securitatea cibernetică a reţelelor şi sistemelor informatice din spaţiul cibernetic naţional civil (b489/02.09.2026).*

CONSILIUL ECONOMIC ŞI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 23.09.2026, desfășurată online, conform prevederilor art. 30 alin. (1) din Regulamentul de organizare și funcționare, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare:**

- în principal, scopul urmărit prin propunerea legislativă este unul justificat și de interes pentru consolidarea securității cibernetice, în condițiile în care instituirea unui cadru pentru raportarea și identificarea vulnerabilităților informatice poate contribui la creșterea nivelului de securitate al sistemelor și infrastructurilor informatice. Cu toate acestea, propunerea legislativă ridică o serie de aspecte care necesită clarificare, din perspectiva predictibilității cadrului legislativ, a

transparenței mecanismului instituit, a impactului bugetar și a sursei de finanțare, a criteriilor obiective privind validarea vulnerabilităților și a stabilirii limitelor privind plata recompenselor;

- soluția legislativă nu oferă un nivel suficient de predictibilitate cu privire la modul concret în care urmează să funcționeze programele de identificare și raportare a vulnerabilităților;
- este necesar ca să fie stabilite cel puțin principiile, condițiile generale, criteriile și limitele în care vor funcționa aceste programe, urmând ca hotărârea Guvernului să detalieze aspectele tehnice și procedurale privind plata recompenselor.
- prin această propunere legislativă se creează temeiul legal pentru includerea în bugetul Directoratului Național de Securitate Cibernetică (DNSC) a cheltuielilor privind organizarea programelor și plata recompenselor, în limita creditelor bugetare aprobate cu această destinație în bugetul de venituri și cheltuieli al DNSC. În aceste condiții, se impune fundamentarea impactului financiar al măsurilor propuse, inclusiv prin estimarea, în măsura posibilului, a cheltuielilor ce ar putea fi generate de aplicarea legii și prin precizarea sursei de finanțare. În lipsa identificării sursei de finanțare, există riscul ca obligația instituită prin lege să nu poată fi pusă în aplicare în mod efectiv sau să genereze presiuni bugetare care nu au fost avute în vedere la momentul elaborării propunerii legislative;
- deși cuantumul recompenselor și limitele acestora urmează să fie stabilit ulterior, prin reglementarea subsecventă, mecanismul instituit prin propunerea legislativă va genera cheltuieli din fonduri publice, atât prin plata recompenselor, cât și prin costurile aferente administrării programelor, evaluării și validării vulnerabilităților;
- totodată, în măsura în care aceste cheltuieli urmează să fie suportate din bugetul de stat, considerăm necesară precizarea expresă a sursei de finanțare și a mecanismului bugetar prin care vor fi asigurate fondurile necesare;
- activitatea ar trebui realizată cu personalul propriu al Directoratului Național de Securitate Cibernetică (DNSC), externalizarea acesteia putând genera noi breșe de securitate, și, atât timp cât DNSC poate testa vulnerabilitățile sistemelor aflate în administrare, ar trebui să testeze toate sistemele deținute de instituții publice;
- nu în ultimul rând, lipsa unei fundamentări corespunzătoare a impactului bugetar și a identificării sursei de finanțare pentru cheltuielile generate de aplicarea mecanismului propus ridică probleme din perspectiva art. 138 alin. (5) din Constituție.

Președinte,

Sterică FUDULEA