



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Nr. 168/09.01.2026

PUNCTE DE VEDERE

referitoare la propunerea legislativă privind definirea, etichetarea și comercializarea pâinii (b690/15.12.2025)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative privind definirea, etichetarea și comercializarea pâinii (b690/15.12.2025)*.

În temeiul art. 6 alin. (7) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 33 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare, în ședința din data de 9.01.2026, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, părțile reprezentate în Plenul Consiliului Economic și Social și-au exprimat următoarele **puncte de vedere**:

- reprezentanții părții sindicale și reprezentanții fundațiilor și asociațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ;
- reprezentanții părții patronale au votat pentru avizarea **NEFAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu următoarea **motivare**:
 - propunerea legislativă reprezintă o suprareglementare, impunând o definiție legală strictă a pâinii, fără a ține cont de sortimentele diferite de pâine și de procesul tehnologic distinct pe care acestea îl implică, ce influențează compoziția acestora, precum și rolul pe care zahărul sau grăsimile îl joacă în acest proces;

- la nivel național, Ordinul ANPC nr. 392/2013 prevede deja, la art. 2, caracteristicile pe care un produs trebuie să le întrunească pentru a putea fi definit ca fiind pâine, inclusiv utilizarea drojdiei fermentate, conținutul maxim de zahăr și grăsimi. De asemenea, același articol listează produsele ce se încadrează în categoria specialităților de panificație și ia în considerare reglementările la nivel european cu privire la etichetare și definiții ale aditivilor alimentari și enzimelor alimentare, prevăzute în Regulamentele europene în vigoare. Prin urmare, există deja un instrument legal de nivel ierarhic adecvat pentru a defini pâinea și caracteristicile acestui produs, asigurând totodată conformitatea cu reglementările europene, aspect ce nu este întrunit de proiectul de act normativ aflat în discuție care, pe lângă caracterul de suprareglementare menționat anterior, poate afecta buna funcționare a pieței unice prin instituirea unor norme suplimentare față de cele în vigoare la nivel european;
- în egală măsură, propunerea legislativă este insuficient argumentată, neexistând o rețetă unică de realizare a unui produs denumit generic pâine. În plus, considerăm că denumirea comercială poate fi oricare, dar importantă în decizia consumatorului este lista de ingrediente.

Președinte,
Sterică FUDULEA