



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

---

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

---

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Nr. 3705/27.05.2026

### AVIZ

#### **referitor la propunerea legislativă pentru completarea art.77 din Legea învățământului preuniversitar nr.198/2023 (plx400/18.05.2026)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru completarea art.77 din Legea învățământului preuniversitar nr.198/2023 (plx400/18.05.2026)*.

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 27.05.2026, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarele **observații**:

- implementarea programului în regim propriu poate conduce la accentuarea diferențelor dintre unitățile de învățământ care dispun de infrastructură adecvată și cele care nu au capacitatea administrativă, logistică sau financiară necesară. În acest context, există riscul apariției unor condiții inegale de acces la serviciile alimentare pentru beneficiarii programului;

- reglementarea contractelor temporare și a procedurilor aplicabile în situații de urgență poate genera dificultăți privind continuitatea și predictibilitatea furnizării suportului alimentar, cu posibil impact asupra beneficiarilor programului;
- totodată, schimbarea frecventă a operatorilor economici poate afecta stabilitatea și calitatea serviciilor furnizate;
- în condițiile unor resurse limitate și ale fluctuației costurilor, există riscul diminuării calității produselor și serviciilor alimentare oferite elevilor, cu impact asupra obiectivelor programului privind alimentația sănătoasă și sprijinirea participării școlare;
- de asemenea, extinderea atribuțiilor administrative privind organizarea programului poate conduce la supraîncărcarea personalului din unitățile de învățământ și administrația locală, afectând capacitatea de gestionare eficientă a activităților educaționale și administrative curente;
- apreciem ca fiind benefice următoarele propuneri:
  - clarificarea condițiilor privind suspendarea contractelor cu operatorii economici. Deși propunerea legislativă urmărește asigurarea continuității programului și introducerea unor mecanisme rapide de intervenție în cazul neexecutării contractelor, considerăm necesară definirea mai clară și mai precisă a situațiilor în care poate fi dispusă suspendarea contractului unui operator economic.
  - forma actuală poate genera riscuri de interpretare neunitară la nivelul autorităților contractante, în special în ceea ce privește:
    - natura și gravitatea deficiențelor care justifică suspendarea;
    - documentele și procedurile prin care se constată neconformitățile;
    - termenele acordate pentru remediere;
    - condițiile în care poate fi inițiată rezilierea contractului.
  - în lipsa unor criterii clare și obiective, există riscul apariției unor practici neunitare, al creșterii numărului de litigii și al afectării predictibilității pentru operatorii economici implicați în furnizarea serviciilor aferente PNMS (Programul Național „Masă Sănătoasă”);
  - recomandăm completarea cadrului normativ cu criterii explicite și proceduri standardizate privind suspendarea și încetarea contractelor, astfel încât să fie asigurat un echilibru între protejarea interesului public și menținerea unui climat contractual predictibil și transparent pentru operatorii economici.

- majorarea valorii suportului alimentar acordat per beneficiar. Având în vedere creșterea costurilor alimentelor și necesitatea asigurării unor mese echilibrate din punct de vedere nutrițional, apreciem că valoarea alocată per beneficiar ar trebui reevaluată și majorată la un nivel care să permită furnizarea unei mese sănătoase, consistente și adaptate nevoilor reale ale copiilor;
- din perspectivă socială, pentru o parte dintre beneficiari, masa oferită în cadrul Programului poate reprezenta singura masă completă a zilei. În aceste condiții, considerăm necesară corelarea valorii suportului alimentar cu obiectivele reale ale programului privind sănătatea, incluziunea și prevenirea abandonului școlar;
- extinderea programului prin integrarea unei componente educaționale și de sprijin psiho-social;
- considerăm oportun ca programul să fie dezvoltat într-o abordare integrată, prin implicarea unor specialiști din domeniul nutriției, sănătății publice și psihologiei școlare;
- în acest sens, recomandăm analizarea posibilității organizării unor activități de educație alimentară privind beneficiile unei alimentații sănătoase și dezvoltării unor mecanisme de cooperare între școală, familie și specialiști nutriționali relevanți, pentru sprijinirea copiilor aflați în risc educațional și pentru dezvoltarea unui stil de viață sănătos;
- o astfel de abordare integrată ar putea amplifica efectele pozitive ale Programului Național „Masă sănătoasă” și ar contribui mai eficient la reducerea abandonului școlar și la creșterea participării școlare pe termen lung.

**Președinte,**  
**Sterică FUDULEA**