



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Nr. 1437/25.02.2026

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea
și completarea Legii nr.282/2005 privind organizarea activității
de transfuzie sanguină, donarea de sânge și componente sanguine
de origine umană, precum și asigurarea calității și securității sanitare,
în vederea utilizării lor terapeutice (b40/09.02.2026)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.282/2005 privind organizarea activității de transfuzie sanguină, donarea de sânge și componente sanguine de origine umană, precum și asigurarea calității și securității sanitare, în vederea utilizării lor terapeutice (b40/09.02.2026).*

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 25.02.2026, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea motivare:

- neconformitatea cu cadrul european și național privind caracterul neremunerat al donării:

- Directiva 2002/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului stabilește standardele de calitate și securitate pentru colectarea și utilizarea sângelui uman și consacră în mod expres caracterul neremunerat al donării. În considerentul (18) se prevede că „*Donarea de sânge și componente sanguine ar trebui să fie voluntară și neremunerată.*”;
 - în interpretarea Comisiei Europene, „*neremunerat*” înseamnă că donatorul nu poate primi bani sau echivalent în bani, fiind permise doar forme de compensare care nu constituie venit sau avantaj financiar, precum masa caldă, gustările sau tichetele de masă cu utilizare exclusiv alimentară;
 - acordarea unei sume de bani pe un card bancar reprezintă, în mod evident, o remunerație, ceea ce contravine principiilor europene obligatorii pentru statele membre. Reglementările europene permit doar compensarea cheltuielilor efective sau acordarea unor beneficii strict alimentare, pentru a evita transformarea donării într-o activitate remunerată;
 - tichetele de masă, în forma actuală, sunt conforme deoarece au utilizare limitată la produse alimentare și nu pot fi convertite în bani. Transformarea lor într-o sumă de bani transferată pe card bancar ar încălca direct aceste principii;
 - la nivel național, Legea nr. 282/2005 stabilește la art. 3 lit. c) că „*donarea de sânge este un act voluntar, anonim și neremunerat.*” Totodată, art. 4 alin. (2) prevede că „*donatorii pot beneficia de tichete de masă, în condițiile legii.*”;
 - opțiunea legiuitorului pentru tichetul de masă ca formă de compensare reflectă tocmai necesitatea respectării caracterului neremunerat al donării și conformitatea cu normele europene. Acordarea banilor pe card bancar ar transforma compensația într-o plată, contrară atât legii interne, cât și obligațiilor europene;
- încălcarea principiului anonimatului și riscuri suplimentare:
- Legea nr. 282/2005 prevede în mod expres caracterul anonim al donării. Transferul unei sume de bani pe un card bancar presupune identificarea donatorului prin date bancare, înregistrarea tranzacției în sistemele financiare și posibilitatea corelării donării cu identitatea persoanei;
 - un asemenea mecanism nu poate garanta anonimatul, încălcând în mod direct dispozițiile art. 3 lit. c) din legea mai sus enunțată;
 - menționăm că, deși cadrul legal nu interzice în mod expres reîncărcarea cardurilor de donatori, această practică nu este aplicată tocmai pentru a păstra anonimatul donatorilor de sânge;

- modalitatea actuală de acordare a alocației de hrană, sub forma tichetului de masă, nu permite identificarea donatorului și respectă cerința legală de anonimat;
 - acordarea de bani – indiferent de forma tehnică (transfer bancar sau card încărcat) – poate genera:
 - stimularea donării motivate financiar;
 - creșterea riscului de donări neeligibile;
 - afectarea siguranței componentelor sanguine;
 - presiune asupra donatorilor vulnerabili;
- pentru aceste considerente, propunerea legislativă nu este compatibilă cu cadrul juridic european și național aplicabil.

**Președinte,
Sterică FUDULEA**