



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

---

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

---

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Nr. 280/14.01.2026

### AVIZ

#### referitor la propunerea legislativă privind prevenirea și combaterea deșertificării și degradării solului (b723/17.12.2025)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative privind prevenirea și combaterea deșertificării și degradării solului (b723/17.12.2025)*.

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 14.01.2026, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenumului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarele **observații**:

- arhitectura normativă propusă ridică unele probleme de coerență în raport cu etapele clasice de elaborare a politicilor publice. Stabilirea unor obiective cantitative ferme la art. 11 (reducerea suprafețelor degradate, hectare refăcute, ținte de împădurire și de reducere a inputurilor chimice) anterior adoptării Strategiei Naționale pentru combaterea deșertificării conduce la o inversare a logicii de fundamentare. În mod firesc, aceste obiective ar trebui să rezulte din analiza datelor existente privind starea solurilor și din prioritizarea realizată prin strategia

națională, nu să fie fixate ex ante la nivel de lege-cadru. În acest context, ar fi oportun ca obiectivele cantitative și prioritățile de finanțare să fie stabilite sau validate în cadrul Strategiei Naționale pentru combaterea deșertificării, document care are rolul de a integra datele existente, de a justifica numeric țintele și de a asigura adaptarea lor la realitățile teritoriale;

- obiectul juridic și dispozițiile propunerii legislative se află în contradicție cu prevederile Legii nr. 246/2020 privind utilizarea, conservarea și protecția solului, cu modificările și completările ulterioare, fiind astfel încălcate dispozițiile Legii nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care stabilesc că reglementările de același nivel și având același obiect trebuie, de regulă, incluse într-un singur act normativ. Prin urmare, se impune integrarea prevederilor propunerii legislative în cadrul actului normativ existent care reglementează același domeniu;
- considerăm, totodată, că este necesară modificarea sancțiunilor prevăzute în propunerea legislativă, astfel încât să existe o singură sancțiune, aliniată atât cu Codul pentru bunele condiții agricole și de mediu privind rotația culturilor din sectorul agricol, cât și cu legislația și normele la nivel european referitoare la acordarea facilităților fiscale și la penalitățile aferente nerespectării acestora;
- de asemenea, propunem corelarea cu Directiva 2009/128/CE privind acțiunea Uniunii Europene în vederea utilizării durabile a pesticidelor și introducerea posibilității interzicerii acordării de facilități fiscale fermierilor care utilizează pesticide interzise la nivel european (de exemplu, utilizarea neonicotinoidelor la nivel național și deschiderea procedurii de sancționare a României de către Comisia Europeană în noiembrie 2025);
- cu toate că inițiativa răspunde unei nevoi reale privind prevenirea și combaterea deșertificării și degradării solului, acestea reprezentând obiective legitime și esențiale pentru viitorul sectorului agricol din România și al securității alimentare, propunerea legislativă include prevederi ce pot avea un efect negativ semnificativ asupra fermierilor:
  - în primul rând, rotația culturilor este introdusă ca obligație legală, a cărei încălcare este sancționată direct la nivel național prin amendă contravențională. Or, rotația culturilor și practicile de conservare sunt deja integrate în politicile europene, inclusiv prin condiționalitatea GAEC, pe care fermierii trebuie să o respecte pentru a putea beneficia de subvențiile pe hectar. Prin urmare, instituirea unei sancțiuni contravenționale echivalează cu o dublă sancționare a

fermierilor pentru aceeași faptă, rotația culturilor necesitând o reglementare complementară cu PAC;

- în al doilea rând, din perspectiva țintei de reducere cu 30% a utilizării pesticidelor, menționăm faptul că, la nivel european, nu există în prezent o obligație juridică de reducere a pesticidelor, ținta de reducere fiind prevăzută doar într-un document strategic. Prin urmare, impunerea unei ținte obligatorii doar în România, fără ca celelalte state membre UE să aibă ținte similare, vor plasa fermierii români într-o poziție vulnerabilă din punct de vedere al competitivității, având în vedere că se vor confrunta cu un potențial randament la hectar mai redus și cu costuri mai mari din cauza pierderilor. Mai mult, în contextul negocierilor europene cu privire la un Regulament ce ar fi impus ținte obligatorii, care a fost respins de către statele membre UE, a fost recunoscută situația de fapt din România, care are cel mai scăzut, sau printre cele mai scăzute, niveluri de utilizare a pesticidelor din UE. Acest fapt ar fi condus la o flexibilitate mai mare pentru România, chiar până la o țintă de zero reducere.

**Președinte,**

**Sterică FUDULEA**