



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Nr. 6446/30.09.2026

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru completarea

art. XXII din Legea nr.141/2025 privind unele măsuri

fiscal-bugetare (b511/16.09.2026)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru completarea art. XXII din Legea nr.141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare (b511/16.09.2026)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 30.09.2026, desfășurată online, conform prevederilor art. 30 alin. (1) din Regulamentul de organizare și funcționare, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarele **observații**:

- propunerea legislativă propune completarea art. XXII din Legea nr. 141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prin introducerea unui nou alineat, alin. (19), prin care se instituie, pentru anul 2026, o derogare de la regimul aplicabil ocupării posturilor vacante sau temporar vacante din cadrul autorităților și instituțiilor publice locale. Potrivit proiectului autoritățile și instituțiile publice locale pot organiza concursuri sau examene pentru ocuparea posturilor vacante sau temporar vacante, indiferent de data vacantării acestora, cu îndeplinirea cumulativă a

următoarelor condiții: respectarea numărului maxim de posturi stabilit potrivit legii, încadrarea cheltuielilor aferente în cheltuielile de personal aprobate prin buget, necesitatea ocupării posturilor pentru asigurarea continuității activității, funcționarea serviciilor publice ori îndeplinirea atribuțiilor stabilite prin lege și aprobarea ocupării de către ordonatorul principal de credite, pe baza unei note justificative;

- propunerea legislativă poate avea un impact social pozitiv prin posibilitatea ocupării unor posturi vacante sau temporar vacante din cadrul autorităților și instituțiilor publice locale, atunci când ocuparea acestora este necesară pentru asigurarea continuității activității și funcționarea serviciilor publice;
- măsura poate contribui la menținerea capacității administrative a autorităților și instituțiilor publice locale și la asigurarea furnizării serviciilor publice către populație. Cu toate acestea, formulăm următoarele observații:
 - primă observație privește raportarea noii derogări la mecanismul deja instituit prin art. XXII din Legea nr. 141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare, care permite, în cazuri temeinic justificate, ocuparea unui procent de maximum 15% din posturile care se vacantează după 1 ianuarie 2026, cu respectarea condițiilor prevăzute de lege. Acest mecanism este aplicabil în cadrul regimului general privind ocuparea posturilor din sectorul public. În acest context, instituirea unei derogări suplimentare, aplicabile exclusiv autorităților și instituțiilor publice locale și care permite ocuparea posturilor vacante sau temporar vacante indiferent de data vacantării, justifică o fundamentare suplimentară atât cu privire la necesitatea acestei derogări, cât și cu privire la limitarea sferei sale de aplicare. Având în vedere că justificarea măsurii o constituie necesitatea asigurării continuității activității, funcționării serviciilor publice și îndeplinirii atribuțiilor legale, asemenea necesități pot exista atât la nivelul administrației publice locale, cât și la nivelul autorităților/ instituțiilor publice centrale, serviciilor publice deconcentrate ale acestora de la nivel județean și local. În consecință, în măsura în care se apreciază necesară extinderea posibilității de ocupare a posturilor peste limitele mecanismului deja prevăzut de lege, se impune analizarea oportunității ca această derogare să fie aplicabilă, în condiții similare, tuturor autorităților și instituțiilor publice cărora li se aplică regimul general prevăzut de art. XXII;

- a doua observație privește întinderea derogării. Propunerea legislativă permite ocuparea nu numai a posturilor care se vacantează în cursul anului 2026, ci și a posturilor vacantate anterior, întrucât prevede în mod expres posibilitatea ocupării acestora „indiferent de data vacantării”. În acest context, apreciem necesară fundamentarea extinderii derogării și asupra posturilor vacantate anterior datei de 1 ianuarie 2026, precum și stabilirea unor criterii clare în baza cărora autoritățile și instituțiile publice locale să determine posturile a căror ocupare este necesară;
- a treia observație vizează rolul ordonatorului principal de credite în aprobarea ocupării posturilor, pe baza notei justificative prevăzute de proiect. Pentru asigurarea unei aplicări unitare și transparente a dispozițiilor propuse, ar putea fi avute în vedere criterii cât mai clare și obiective privind fundamentarea necesității ocupării posturilor.

Președinte,
Sterică FUDULEA