



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Nr. 6272/23.09.2026

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea
și completarea unor acte normative în scopul introducerii unor limite
în ce privește numărul și durata mandatelor conducătorilor unor
entități publice (plx565/14.09.2026)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea unor acte normative în scopul introducerii unor limite în ce privește numărul și durata mandatelor conducătorilor unor entități publice (plx565/14.09.2026)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 23.09.2026, desfășurată online, conform prevederilor art. 30 alin. (1) din Regulamentul de organizare și funcționare, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarele **observații**:

- instituțiile vizate de propunerea legislativă – între care Serviciul Român de Informații, Serviciul de Informații Externe, Serviciul de Protecție și Pază, Serviciul de Telecomunicații Speciale, Banca Națională a României precum și alte instituții publice – beneficiază de reglementări distincte care stabilesc în mod diferit durata mandatului, condițiile de numire, autoritatea competentă să efectueze numirea, modalitatea de încetare a mandatului, precum și raporturile

instituționale specifice fiecărei autorități. Spre exemplu, în cazul Serviciului Român de Informații, directorul este numit de Camera Deputaților și Senat, în ședință comună, la propunerea Președintelui României, iar eliberarea din funcție se realizează de Parlament, în condițiile prevăzute de lege. Prin urmare, regimul juridic al acestei funcții nu poate fi analizat în mod identic cu cel al altor funcții de conducere cuprinse în propunerea legislativă.

În mod similar, în cazul Serviciului de Protecție și Pază, legislația proprie stabilește un cadru instituțional distinct, inclusiv referitor la procedurile de numire și raporturile cu Președintele României și Consiliul Suprem de Apărare a Țării. Aceste particularități impun ca orice modificare referitoare la durata sau limitarea mandatelor să fie analizată prin raportare la ansamblul normelor care reglementează funcția respectivă;

- o situație distinctă o reprezintă Banca Națională a României (BNR), având în vedere particularitățile privind organizarea și funcționarea acesteia, precum și cerințele specifice care decurg din legislația națională și din dreptul Uniunii Europene. În cazul BNR, orice intervenție legislativă asupra condițiilor de exercitare și reînnoire a mandatului guvernatorului trebuie analizată în raport cu dispozițiile Legii nr. 312/2004 privind Statutul Băncii Naționale a României, precum și cu obligațiile europene incidente în această materie;
- în consecință, reglementarea limitării mandatelor guvernatorului BNR nu poate fi realizată în mod automat printr-o normă generală aplicabilă tuturor instituțiilor avute în vedere de propunerea legislativă, fiind necesară o analiză distinctă a reglementărilor care guvernează activitatea Băncii Naționale a României și a procedurilor europene aplicabile modificării acestora. În aceste condiții nu poate fi instituit, printr-o reglementare cu caracter general, un regim unic de limitare a mandatelor pentru toate funcțiile și instituțiile avute în vedere, fără o analiză prealabilă și distinctă a legislației speciale aplicabile fiecărei instituții;
- o eventuală reglementare în materia limitării mandatelor ar trebui să fie elaborată distinct, prin raportare la fiecare act normativ special care reglementează instituția și funcția vizată, cu analiza corespunzătoare a procedurii de numire, a duratei mandatului, a modalităților de încetare a acestuia și a autorităților competente în fiecare caz. În lipsa unei asemenea abordări diferențiate obiectivul urmărit poate fi reevaluat printr-o abordare legislativă distinctă care să aibă în vedere modificarea succesivă și corelată a actelor normative speciale aplicabile fiecărei instituții și fiecărei funcții de conducere vizate;

- în acest sens, se impune reanalizarea propunerii legislative și corelarea acesteia cu specificul instituției și cadrul normativ național și european aplicabil;
- propunerea legislativă tratează în mod unitar instituții cu statut juridic, atribuții și garanții de independență foarte diferite, fără o analiză distinctă pentru fiecare categorie de autoritate. Expunerea de motive invocă „standardele europene” și principiile democratice, însă nu identifică standardele, recomandările sau exemplele comparative avute concret în vedere;
- normele tranzitorii de la art. XII și XIII din propunerea legislativă necesită o redactare mai precisă. Propunerea legislativă stabilește că mandatul exercitat parțial este considerat mandat întreg și că această regulă se aplică mandatelor în curs, dar prevede simultan că, pentru funcțiile reglementate la art. I-VI și X din propunerea legislativă, durata mandatului începe să curgă de la data intrării în vigoare a noii legi. Corelarea celor două norme trebuie clarificată, astfel încât să rezulte fără echivoc modul în care se calculează durata și numărul mandatelor pentru persoanele aflate în funcție la data intrării în vigoare;
- sunt necesare și corelări de tehnică legislativă. La art. IV și V din propunerea legislativă se utilizează alternativ sintagmele „*director general*” și „*director*” pentru aceeași funcție. De asemenea, la art. IX din propunerea legislativă actul normativ privind Consiliul Național pentru Studierea Arhivelor Securității (CNSAS) este indicat ca „*Ordonanța de Guvern nr. 24/2008*”, deși actul în vigoare este Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 24/2008. Similar, actul privind ORNISS (Oficiul Registrului Național al Informațiilor Secrete de Stat) este Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 153/2002 privind organizarea și funcționarea Oficiului Registrului Național al Informațiilor Secrete de Stat, aspect care trebuie reflectat corect în norma de modificare;
- din perspectiva reprezentării salariaților, expunerea de motive nu conține o analiză a eventualului impact administrativ și organizațional asupra personalului instituțiilor vizate și nici a măsurilor necesare pentru asigurarea continuității instituționale în perioadele de schimbare a conducerii. Obiectul reglementării nu privește direct drepturile salariale, raporturile de muncă ori de serviciu sau negocierea colectivă, însă fundamentarea ar trebui să distingă clar efectele asupra conducerii de eventualele efecte asupra organizării și personalului;
- art. VIII al propunerii legislative încalcă cele două directive europene (1499/2024 și 1500/2024) în materia asigurării independenței și funcționalității instituțiilor pentru egalitate de tipul Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării (CNCD). Modificarea adusă Ordonanței de Guvern 137/2000 privind prevenirea

și sancționarea tuturor formelor de discriminare afectează modul de alegere a președintelui CNCD, această alegere și durata ei revenind exclusiv Colegiului Director al CNCD tocmai pentru a proteja instituția în raport cu ingerințele politicului și pentru a asigura funcționalitatea acesteia.

Președinte,
Sterică FUDULEA