



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Nr. 5152/29.07.2026

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind reglementarea tranzitului de cereale provenite din Ucraina pe teritoriul României (b426/30.06.2026)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative privind reglementarea tranzitului de cereale provenite din Ucraina pe teritoriul României (b426/30.06.2026)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 29.07.2026, desfășurată online, conform prevederilor art.30 alin.(1) din Regulamentul de organizare și funcționare, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarele **observații**:

- din perspectiva regimului obligatoriu de sigilare și trasabilitate, considerăm că este necesară și includerea unui mecanism de verificare a cantităților conforme cu normele CNAIR (Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere), pentru a preveni tranzitul camioanelor supratonate pe teritoriul României;
- de asemenea, sistemul de trasabilitate a transporturilor de cereale ar trebui să ia în considerare potențialul riscului de schimbare artificială a țării de proveniență a

cerealelor din Ucraina în Republica Moldova, pentru a fi evitate limitările și obligațiile impuse produselor din Ucraina;

- atragem atenția asupra faptului că interdicția de punere în liberă circulație pe piața internă a cerealelor și produselor derivate din Ucraina ar trebui să se alinieze cu sistemul de licențiere avizat de către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, care permite importul exclusiv pe bază de licență specială și doar pentru fermierii și procesatorii români autorizați;
- considerăm că este necesară corelarea soluției legislative cu regimul în vigoare al transportului combinat și cu condițiile tehnice și economice în care poate fi realizat transferul modal. Astfel, se impune corelarea art. 2 prin utilizarea terminologiei consacrate de art. 2 din Ordonanța Guvernului nr. 88/1999 privind stabilirea unor reguli pentru transportul combinat de mărfuri. Pentru această ipoteză, art. 2 alin. (2) din ordonanță utilizează criteriul celei mai apropiate stații de cale ferată adecvate;
- cu privire la lista de terminale feroviare, porturi și coridoare comerciale care pot fi utilizate, nu considerăm justificată stabilirea acesteia prin hotărâre a Guvernului. Autoritățile publice pot stabili punctele de trecere a frontierei în care sunt asigurate controalele necesare și condițiile de drept public privind utilizarea infrastructurii, însă alegerea stației de cale ferată, a terminalului, a operatorului de transbordare și a portului trebuie să rămână în sarcina operatorilor economici, în funcție de adecvarea tehnică, capacitatea disponibilă, preț și condițiile contractuale. Desemnarea administrativă a unor terminale sau porturi ar putea favoriza anumite facilități comerciale și ar putea exclude alte facilități apte tehnic. În consecință, art. 2 alin. (3) ar trebui eliminat sau limitat strict la elementele care țin de exercitarea autorității publice;
- recomandăm, totodată, și includerea unor măsuri suplimentare, ce ar consolida regimul transportului de cereale din Ucraina pe teritoriul României precum:
 - realizarea unui protocol între România și Ucraina privind interconectarea sistemelor de licențiere privind importul de cereale ucrainene, în vederea asigurării trasabilității;
 - interconectarea bazelor de date România – Ucraina privind volumele de marfă avizate să părăsească Ucraina în scopul tranzitării României pentru export prin terminalele Portului Constanța;
 - delimitarea unor puncte separate de descărcare în port a cerealelor provenite din Ucraina și Republica Moldova și prioritizarea cerealelor și a produselor derivate românești în cadrul punctelor de descărcare din port,

având în vedere calitatea produselor din Ucraina și Republica Moldova, care nu se aliniază standardelor europene, prezintă o proveniență incertă și sunt valorificate sub limita prețului de cost, în dezavantajul producătorilor europeni, precum și necesitatea asigurării trasabilității din perspectiva originii produselor;

- permiterea tranzitului doar în situația în care există în port navă pentru descărcare, demers necesar în scopul evitării blocării exportului de cereale românești;
- constituirea unei platforme de găzduire temporară a camioanelor aflate în tranzit către port, în apropierea punctelor de descărcare, în vederea asigurării activității comerciale specifice;
- atragem atenția asupra necesității punerii în acord a măsurilor prevăzute în prezentul act normativ cu acordurile de liber schimb încheiate între Uniunea Europeană și Ucraina, respectiv Republica Moldova, pentru a preîntâmpina eventuale sancțiuni impuse României pentru nerespectarea obligațiilor ce decurg din calitatea de stat membru UE.

Președinte,
Sterică FUDULEA