



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Nr. 1821/11.03.2026

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind organizarea și funcționarea asociațiilor sportive școlare și susținerea activităților sportive pentru elevi (b86/24.02.2026)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative privind organizarea și funcționarea asociațiilor sportive școlare și susținerea activităților sportive pentru elevi (b86/24.02.2026)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 11.03.2026, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- obiectivul declarat al propunerii legislative – de a crea un cadru organizatoric clar și un mecanism coerent de finanțare a activităților sportive școlare – este, în sine, unul legitim și recunoaștem importanța practicării sportului în mediul școlar, precum și valoarea educativă, socială și sanitară a activităților sportive pentru elevi. Totuși, propunerea generează dublare legislativă, ambiguități instituționale și necorelări

normative cu un ansamblu de acte normative în vigoare care reglementează deja, fie integral, fie parțial, materia vizată. Prin urmare, propunerea legislativă nu satisface standardele de calitate normativă impuse de Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, în special ale art. 13, care impune evitarea paralelismului legislativ și corelarea oricărei noi reglementări cu cadrul normativ existent, ale art. 15 alin. (1), care prevede că reglementarea unui domeniu sau a unei materii se face prin lege unică, ale art. 20 alin. (1), care obligă la documentare și analiză prealabilă a legislației existente, inclusiv în domeniile conexe, ale art. 30 alin. (1) lit. b) și d), care impun motivarea actului normativ și prezentarea impactului acestuia;

- în ceea ce privește contextul normativ existent, este necesar să se sublinieze că asociațiile sportive școlare sunt structuri sportive fără personalitate juridică, înființate în cadrul unităților de învățământ preuniversitar, prin decizia unității de învățământ, și înscrise în Registrul sportiv, în condițiile Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000, cu modificările și completările ulterioare. Ele funcționează sub coordonarea Ministerului Educației și Cercetării (MEC) și a Federației Sportului Școlar și Universitar (FSSU) și reprezintă forma organizatorică prin care elevii participă la activitățile sportive din mediul școlar;
- cadrul normativ în vigoare care reglementează deja materia vizată de propunerea legislativă cuprinde:
 - Legea nr. 69/2000 privind educația fizică și sportul, cu modificările și completările ulterioare, care reglementează înființarea asociațiilor sportive școlare (art. 6 și art. 25), atribuțiile Federației Sportului Școlar și Universitar (FSSU), finanțarea acestora și competițiile sportive școlare;
 - Legea nr. 198/2023 privind învățământul preuniversitar, cu modificările și completările ulterioare, care reglementează activitățile sportive din unități de învățământ, atribuțiile Federației Sportului Școlar și Universitar (FSSU) pe componenta sportului școlar, inclusiv coordonarea asociațiilor sportive școlare și organizarea competițiilor;
 - Hotărârea Guvernului nr. 1239/1996 privind organizarea și funcționarea Federației Sportului Școlar și Universitar (FSSU), cu modificările și completările ulterioare, care stabilește atribuțiile detaliate ale federației, inclusiv coordonarea metodologică a asociațiilor sportive școlare și elaborarea calendarului competițional național.
- prin raportare la acest cadru normativ existent, propunerea legislativă nu identifică nicio deficiență concretă, neacoperită de legislația în vigoare, care să impună

adoptarea unui act normativ de sine stătător. Absența acestei demonstrații afectează în mod fundamental calitatea fundamentării inițiativei;

- concret, art. 2 din propunerea legislativă, care instituie asociațiile sportive școlare ca structuri ce organizează activitățile sportive ale elevilor, reia, fără a adăuga valoare normativă, dispoziții deja cuprinse în Legea educației fizice și sportului nr. 69/2000 referitoare la organizarea activității sportive în unitățile de învățământ în cadrul asociațiilor sportive școlare și universitare, la statutul acestora de structuri sportive fără personalitate juridică și la posibilitatea constituirii lor în cadrul instituțiilor publice sau private;
- art. 7 din propunerea legislativă, privind competițiile sportive școlare, suprapune atribuțiile deja conferite Federației Sportului Școlar și Universitar (FSSU), organ de specialitate al administrației publice centrale cu personalitate juridică, aflat în subordinea Ministerului Educației și Cercetării (MEC), prin Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023 și prin Regulamentul de organizare și funcționare a acesteia aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1239/1996. Deficiența majoră a propunerii legislative o reprezintă absența unei delimitări clare a atribuțiilor și a mecanismelor de cooperare între instituțiile implicate: Ministerul Educației și Cercetării (MEC), Agenția Națională pentru Sport (ANS), Federația Sportului Școlar și Universitar (FSSU), Federația Națională „Sportul pentru Toți”, federațiile sportive naționale pe ramuri de sport, inspectoratele școlare județene și organele administrației publice locale;
- art. 7 din propunerea legislativă prevede că Federația Sportului Școlar și Universitar (FSSU) organizează competițiile sportive școlare naționale în colaborare cu Agenția Națională pentru Sport (ANS), prin Federația Națională „Sportul pentru Toți”, fără a preciza temeiul legal și natura acestei colaborări, raportul cu atribuțiile federațiilor sportive naționale pe ramuri de sport ori cu rolul inspectoratelor școlare stabilit prin Legea nr. 198/2023. Această construcție normativă introduce ambiguități cu privire la competența decizională și generează premise pentru conflicte instituționale;
- în ceea ce privește finanțarea, art. 5 și 6 din propunerea legislativă instituie un mecanism de finanțare a asociațiilor sportive școlare prin Federația Sportului Școlar și Universitar (FSSU), Agenția Națională pentru Sport (ANS), Federația Națională „Sportul pentru Toți” și autoritățile locale, fără a corela aceste prevederi cu Legea finanțelor publice nr. 500/2002. Formularea utilizată permite interpretarea existenței unor transferuri directe între instituții publice, fără respectarea procedurilor bugetare legale;

- art. 5 exclude din enumerarea surselor de finanțare posibilitatea finanțării activităților asociațiilor sportive școlare de către unitățile de învățământ, inspectoratele școlare județene sau Ministerul Educației și Cercetării (MEC), deși acestea au atribuții directe în domeniu;
- cu privire la finanțarea prin Agenția Națională pentru Sport (ANS), aceasta se realizează exclusiv prin programe sportive de utilitate publică derulate de structuri sportive eligibile, aprobate prin ordin al ANS în temeiul Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000. Sprijinul financiar pentru sportul școlar poate fi asigurat prin includerea competițiilor dedicate elevilor în astfel de programe, finanțarea fiind realizată prin federații sportive eligibile, inclusiv Federația Națională „Sportul pentru Toți”. Proiectul nu se raportează la acest mecanism existent și nu justifică necesitatea creării unui mecanism paralel;
- deficiența normativă reală în materia asociațiilor sportive școlare nu constă în absența unor reglementări de principiu, ci în lipsa unui cadru organizatoric detaliat în Legea educației fizice și sportului nr. 69/2000 și în Regulamentul de aplicare a acesteia, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 884/2001 cu privire la înființarea, organizarea și funcționarea asociațiilor sportive ca structuri fără personalitate juridică. Prezenta inițiativă nu remediază această deficiență, întrucât propune un act normativ de sine stătător, în loc să completeze sau să modifice legislația existentă;
- totodată, proiectul nu este corelat cu Legea finanțelor publice nr. 500/2002, creând ambiguități de competențe instituționale între Ministerul Educației și Cercetării (MEC), Agenția Națională pentru Sport (ANS), Federația Sportului Școlar și Universitar (FSSU), Federația Națională „Sportul pentru Toți”, federațiile sportive naționale, inspectoratele școlare și autoritățile publice locale. Mecanismul de finanțare propus este necorelat cu cadrul legal al finanțelor publice și ignoră mecanismele deja existente; iar deficiența normativă reală din domeniu nu este remediată prin soluția legislativă propusă;
- în Legea educației fizice și sportului nr. 69/2000, la art. 25, există reglementări privind înființarea asociațiilor sportive. Potrivit acestui articol, asociațiile sportive fără personalitate juridică se pot constitui ca societăți civile particulare, potrivit legislației în vigoare. Constituirea unei asociații sportive fără personalitate juridică conferă acesteia dreptul de a obține un certificat de identitate sportivă, precum și dreptul de afiliere la asociația județeană pe ramura de sport corespunzătoare, în vederea participării la competițiile sportive oficiale locale;
- soluția legislativă propune organizarea unei entități juridice în unitățile de învățământ care să se ocupe de activitatea sportivă extrașcolară. Cu toate acestea, nu precizează

cine înființează aceste entități, care este componenta asociației sportive școlare, cui se subordonează și nici dacă acestea au personalitate juridică sau funcționează fără personalitate juridică, deși din atribuțiile prevăzute ar putea rezulta intenția de a crea o asociație cu personalitate juridică;

- reglementarea privind finanțarea asociațiilor sportive școlare este neclară și lipsită de coerență. Astfel, propunerea legislativă prevede că acestea primesc finanțare prin Federația Sportului Școlar și Universitar, iar activitatea se realizează prin Agenția Națională a Sportului pentru Toți, cu sprijinul autorităților administrației publice locale. În aceste condiții, atribuțiile fiecărei entități instituționale apar amestecate și insuficient delimitate, ceea ce generează incertitudine cu privire la mecanismul concret de organizare și funcționare;
- nu este clar dacă aceste asociații sportive școlare sunt identice sau distincte față de asociațiile sportive reglementate de Legea educației fizice și sportului nr. 69/2000. În același timp, Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023, în secțiunea destinată educației extrașcolare, nu prevede existența unor entități juridice organizate la nivelul unităților de învățământ care să aibă ca scop principal organizarea activităților sportive extrașcolare;
- prevederile inițiativei legislative referitoare la organizarea și funcționarea asociațiilor sportive școlare nu sunt corelate cu Secțiunea a 7-a privind educația extrașcolară și nici cu Secțiunea a 2-a privind finanțarea unităților de educație extrașcolară din Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023, deși acestea reglementează activități extrașcolare desfășurate în cadrul unităților de învățământ.

Președinte,
Sterică FUDULEA