



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Nr. 2133/25.03.2026

AVIZ

**referitor la proiectul de Hotărâre a Guvernului
pentru modificarea și completarea titlului VIII „Accize
și alte taxe speciale” din Normele metodologice de aplicare
a Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, aprobate
prin Hotărârea Guvernului nr. 1/2016**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea titlului VIII „Accize și alte taxe speciale” din Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1/2016.*

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 25.03.2026, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu **propunerile de modificare** prevăzute în anexă și cu următoarele **observații**:

- cu privire la modificarea pct. 29, propunem verificarea și corelarea termenului de întocmire a documentelor și efectuare a controalelor necesare autorizării.

Considerăm că transmiterea cererii de către autoritatea vamală, așa cum se

menționează la alin. (2), a referatului prin care confirmă faptul că documentația este completă și în termen de valabilitate către Comisie în vederea includerii cererii pe ordinea de zi, nu este corelată cu termenul de 30 de zile pentru efectuarea controlului de către Direcția Generală Antifraudă Fiscală și emiterea procesului verbal de control prevăzut la alin. (3). Totodată, termenul alocat pentru efectuarea controlului de 30 de zile este foarte mare și trebuie redus la maxim 15 zile astfel încât cererea să poată fi soluționată de către Comisie în maxim 60 de zile;

- cu privire la modificarea pct. 35 alin.(4), apreciem ca fiind necesare următoarele clarificări: în sensul acestui alineat, înțelegem că autoritatea vamală în cazul reautorizărilor transmite Comisiei un referat în care se menționează că documentația este completă și valabilă, cu mențiunea că cererea de autorizare poate fi introdusă pe ordinea de zi a Comisiei, nu și propunerea de aprobare sau respingere a cererii. Considerăm că trebuie inclus și acest aspect în text, precum și partea de verificare a îndeplinirii condițiilor.

Președinte,
Sterică FUDULEA

Propuneri de modificare aferente

proiectului de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea titlului VIII „Accize și alte taxe speciale” din Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1/2016

<i>Nr. crt.</i>	<i>Text inițial</i>	<i>Text propus</i>	<i>Motivare</i>
1.	7. La punctul 15, după alineatul (4), se introduce un nou alineat, alin. (4¹) cu următorul cuprins: “(4¹) În sensul art. 356 alin. (4) din Codul fiscal, consumul de gaz natural utilizat pentru menținerea capacității de a produce, de a transporta și de a distribui gaz natural, care depășește limitele aprobate de Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei pentru fiecare operator economic sau, în lipsa acestora, normele proprii de consum tehnologic stabilite de operatorul economic, este considerat consum propriu pentru care se aplică prevederile alin. (4).”	“(4¹) În sensul art. 356 alin. (4) din Codul fiscal, consumul de gaz natural utilizat pentru menținerea capacității de a transporta și de a distribui gaz natural, care depășește limitele aprobate de Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei pentru fiecare operator economic sau, în lipsa acestora, normele proprii de consum tehnologic stabilite de operatorul economic, este considerat consum propriu pentru care se aplică prevederile alin. (4).	La art. 356 alin.(4) nu se prevede și capacitatea de producție, ci doar de transport și distribuție în cazul gazului natural. Consumul gazului natural pentru producția de produse energetice este acoperit de art.355 alin.(8) din Codul fiscal.

2.	9. La punctul 22, alineatul (2) litera h) se modifică și va avea următorul cuprins: „h) deținerea autorizației de mediu/autorizației integrate de mediu, pentru fiecare locație autorizată, eliberată potrivit legislației în domeniu;”	„h) deținerea autorizației de mediu/autorizației integrate de mediu, pentru fiecare locație autorizată, eliberată potrivit legislației în domeniu, sau dovada că au fost întreprinse demersurile în vederea obținerii acestora;”	Eliberarea autorizației de mediu presupune un proces de verificare complex și de durată motiv pentru care eliberarea acesteia sau după caz actualizarea ei poate fi de durată neavând uneori legătură cu condițiile pe care ar trebui să le îndeplinească operatorii economici. În acest caz trebuie acceptată, păstrată condiția de a se putea emite autorizația de antrepozit fiscal dacă operatorul economic face dovada că au fost întreprinse demersurile în vederea obținerii autorizației de mediu.
3.	13. La punctul 30, alineatele (1), (7), (10) și (26) se modifică și vor avea următorul cuprins: „(1) În aplicarea art. 364 alin. (1) lit. a) și b) din Codul fiscal, locul care urmează să fie autorizat ca antrepozit fiscal trebuie să fie strict delimitat, respectiv trebuie să fie împrejmuit și să aibă acces propriu direct, iar activitatea care se desfășoară în acest loc trebuie să fie independentă de alte activități desfășurate de persoana care solicită autorizarea și care nu au legătură cu producția sau depozitarea de produse accizabile. (...)	(1) În aplicarea art. 364 alin. (1) lit. a) și b) din Codul fiscal, locul care urmează să fie autorizat ca antrepozit fiscal trebuie să fie strict delimitat, respectiv trebuie să fie împrejmuit și să aibă acces propriu iar activitatea care se desfășoară în acest loc trebuie să fie independentă de alte activități desfășurate de persoana care solicită autorizarea și care nu au legătură cu producția sau depozitarea de produse accizabile.	Propunerea eliminării afirmației „direct” pentru ca poate crea interpretări iar în anumite cazuri această condiție nu se poate îndeplini (ex. locațiile autorizate ca antrepozite în incinta unei proprietăți deținuta și de alt operator economic sau instituții publice).

	(26) Locurile destinate producției sau depozitării de produse energetice trebuie să fie dotate cu mijloace de măsurare a debitului volumic sau masic. Totodată, locurile destinate producției sau depozitării de produse energetice, trebuie să fie dotate cu un sistem de supraveghere prin camere video a căilor de acces ale antrepozitului fiscal. Stocarea imaginilor înregistrate se face pe o durată de minimum 30 de zile. Sistemul de supraveghere trebuie să funcționeze permanent, inclusiv în perioadele de nefuncționare a antrepozitului, chiar și în condițiile întreruperii alimentării cu energie electrică de la rețeaua de distribuție.”	(26) Locurile destinate producției sau depozitării de produse energetice trebuie să fie dotate cu mijloace de măsurare a debitului volumic sau masic.	Această nouă cerință nu este clară și poate presupune costuri suplimentare din partea antrepozitarilor și timp pentru punerea în aplicarea motiv pentru care este posibil să nu se poate implementa în termenul de două luni solicitat pentru o nouă autorizare. Mai mult decât atât conform art. 364 alin (1) lit.b) există cerința legală ca locul să fie echipat astfel încât să nu permită scoaterea produselor din acest loc fără plata accizelor.
4.	23. La punctul 39, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins: „(1) În aplicarea prevederilor art. 367 alin. (1) lit. j) din Codul fiscal, antrepozitarul autorizat care intenționează să aducă modificări asupra datelor inițiale în baza cărora a fost emisă autorizația de antrepozitar are obligația să anunțe la autoritatea vamală teritorială intenția sa de modificare cu cel puțin 5 zile înainte de producerea acesteia. Această obligație se referă inclusiv la menționarea	(1) În aplicarea prevederilor art. 367 alin. (1) lit. j) din Codul fiscal, antrepozitarul autorizat care intenționează să aducă modificări asupra datelor inițiale în baza cărora a fost emisă autorizația de antrepozitar are obligația să anunțe la autoritatea vamală teritorială intenția sa de modificare cu cel puțin 5 zile înainte de producerea acesteia. Această obligație se referă inclusiv la menționarea	Obținerea documentelor de la Oficiul Registrul Comerțului în cazul anumitor modificări poate dura mai mult de 15 zile, acest termen nefiind fezabil.

	oricărui produs accizabil ce urmează a fi obținut în baza unei documentații diferite față de cea care a stat la baza emiterii autorizației. Atunci când intenția de modificare atrage modificarea autorizației, autoritatea vamală teritorială comunică această intenție direcției de specialitate care asigură secretariatul comisiei din cadrul ANAF – aparat central, sau autorității vamale teritoriale competente pentru autorizare, în situația în care autoritatea vamală teritorială diferă de autoritatea vamală teritorială competentă pentru autorizare. În cazul modificărilor care se înregistrează la oficiul registrului comerțului, antrepozitarul autorizat are obligația de a informa direcția de specialitate care asigură secretariatul comisiei din cadrul ANAF – aparat central sau autoritatea vamală teritorială competentă pentru autorizare, după caz, cu privire la realizarea efectivă a modificării, în termen de 15 zile de la data efectuării modificării. Prevederile pct. 23 alin. (5), (6) și (7) și ale pct. 29 alin. (1) - (4) se aplică în mod corespunzător.”	oricărui produs accizabil ce urmează a fi obținut în baza unei documentații diferite față de cea care a stat la baza emiterii autorizației. Atunci când intenția de modificare atrage modificarea autorizației, autoritatea vamală teritorială comunică această intenție direcției de specialitate care asigură secretariatul comisiei din cadrul ANAF – aparat central, sau autorității vamale teritoriale competente pentru autorizare, în situația în care autoritatea vamală teritorială diferă de autoritatea vamală teritorială competentă pentru autorizare. În cazul modificărilor care se înregistrează la oficiul registrului comerțului, antrepozitarul autorizat are obligația de a informa direcția de specialitate care asigură secretariatul comisiei din cadrul ANAF – aparat central sau autoritatea vamală teritorială competentă pentru autorizare, după caz, cu privire la realizarea efectivă a modificării, în termen de 30 de zile de la data efectuării modificării. Prevederile pct. 23 alin. (5), (6) și (7) și ale pct. 29 alin. (1) - (4) se aplică în mod corespunzător.”	
--	---	--	--

5.	24. La punctul 39, după alineatul (3) se introduc două noi alineate, alin. (3^{^1}) și (3^{^2}) cu următorul cuprins: „(3^{^1}) În aplicarea prevederilor art. 367 alin. (1) lit. h) din Codul fiscal, antrepozitarul autorizat are obligația să asigure în mod gratuit o încăpere în incinta antrepozitului, la cererea autorității competente, iar pentru asigurarea integrității evidențelor, antrepozitarul autorizat trebuie să instaleze și să mențină încuietori. (3^{^2}) În aplicarea prevederilor art. 367 alin. (1) lit. m) din Codul fiscal, antrepozitarul autorizat are obligația să dețină dovada autorizării privind securitatea la incendiu pentru fiecare locație autorizată.”	<i>Se elimină.</i>	Această modificare a propunerii este menită a conferi previzibilitate condiției privind deținerea autorizației de securitate la incendiu, având în vedere prezumția de legalitate și valabilitate a oricărui act administrativ emis de o autoritate competentă. Mai mult decât atât, în România, autorizația de securitate la incendiu se obține pentru anumite categorii de construcții și amenajări și ele sunt definite clar în legislația în vigoare, respectiv în anexele 1 și 2 din Hotărârea Guvernului nr. 571/2016 cu modificările și completările ulterioare. Ca atare doar pentru aceste categorii prevăzute de legislația în domeniu este se emit autorizații pentru securitatea la incendii și nu se obține autorizația de securitate la incendiu pentru o locație ci doar pe acele categorii de construcții și amenajări prevăzute de legislația în domeniu.
6.	25. La punctul 40, alineatele (1) - (5), (10) – (11) și (13) se modifică și vor avea următorul cuprins: „(1) În aplicarea prevederilor art. 369 din Codul fiscal, în baza actelor de control emise de organele de specialitate prin care sunt consemnate încălcări ale prevederilor legale în		

domeniul accizelor, Comisia prevăzută la art. 359 alin. (1) din Codul fiscal sau, după caz, autoritatea vamală teritorială competentă pentru autorizare, dispune suspendarea, cu excepția cazului prevăzut la art. 433 din Codul fiscal, revocarea sau anularea autorizațiilor de antrepozit fiscal, după caz. (2) Actele de control prevăzute la alin. (1), încheiate de către alte autorități decât autoritatea vamală teritorială sau Direcția generală antifraudă fiscală, după caz, temeinic justificate, în care sunt consemnate faptele care generează consecințe fiscale, se comunică direcției de specialitate care asigură secretariatul comisiei din cadrul ANAF – aparat central urmând ca acestea să fie înaintate Comisiei prevăzută la art. 359 alin. (1) din Codul fiscal în vederea analizării și dispunerii măsurilor ce se impun, sau, după caz, autorității vamale teritoriale competentă pentru autorizare, în vederea analizării măsurilor ce se impun. Comisia prevăzută la art. 359 alin. (1) din Codul fiscal sau, după caz, autoritatea vamală teritorială competentă pentru autorizare, analizează actele de control și, dacă situația o impune, emite decizia de anulare, revocare sau suspendare a		
---	--	--

autorizației de antrepozit fiscal. În situația actelor de control încheiate de autoritatea vamală teritorială sau Direcția generală antifraudă fiscală, după caz, temeinic justificate, în care sunt consemnate faptele care generează consecințe fiscale, acestea se comunică direcției de specialitate care asigură secretariatul comisiei din cadrul ANAF – aparat central urmând ca acestea să fie înaintate Comisiei prevăzută la art. 359 alin. (1) din Codul fiscal în vederea analizării și dispunerii măsurilor ce se impun, sau, după caz, autorității vamale teritoriale competentă pentru autorizare, în termen de două zile lucrătoare de la finalizare, cu propunerea de anulare, revocare sau de suspendare a autorizației de antrepozit fiscal. (3) Decizia Comisiei prevăzută la art. 359 alin. (1) din Codul fiscal sau, după caz, a autorității vamale teritoriale competentă pentru autorizare, se aduce la cunoștința antrepozitarului autorizat sancționat. Totodată, această decizie se aduce la cunoștința autorității vamale teritoriale, care, în maximum 48 de ore de la data la care decizia produce efecte, procedează la verificarea stocurilor de produse deținute de operatorul economic la acea dată.		
--	--	--

	(4) Nu se impune transmiterea unei propuneri de revocare sau de suspendare a autorizației de antrepozit fiscal către Comisia prevăzută la art. 359 alin. (1) din Codul fiscal sau, după caz, autoritatea vamală teritorială competentă pentru autorizare, atunci când deficiențele constatate nu generează consecințe fiscale și organul de control constată remedierea acestora în termen de 10 zile lucrătoare de la data comunicării actului de control, cu excepția situației în care deficiențele constatate constau în nefuncționarea sistemului de supraveghere video. (...)	(4) Nu se impune transmiterea unei propuneri de revocare sau de suspendare a autorizației de antrepozit fiscal către Comisia prevăzută la art. 359 alin. (1) din Codul fiscal sau, după caz, autoritatea vamală teritorială competentă pentru autorizare, atunci când deficiențele constatate nu generează consecințe fiscale și organul de control constată remedierea acestora în termen de 10 zile lucrătoare de la data comunicării actului de control.	Fapta este prea mare și în neconcordanță cu prejudiciul creat. Simplul fapt de nefuncționare a unei camere de supraveghere nu poate fi considerată o faptă care să presupună revocarea sau suspendarea autorizației atâta timp cât nu există consecințe fiscale.
7.	28. La punctul 43 după alineatul (1), se introduce un nou alineat, alin. (1¹) cu următorul cuprins: (1¹) Locul în care destinatarul înregistrat realizează recepția produselor accizabile deplasate în regim suspensiv de accize din alte state membre trebuie să fie strict delimitat, respectiv trebuie să fie împrejmuit. Totodată, spațiul de depozitare trebuie să fie corespunzător și să fie deținut în proprietate sau folosință - contract de locațiune, contract de comodat sau cu orice titlu legal.	(1¹) Locul/locurile în care destinatarul înregistrat realizează recepția produselor accizabile deplasate în regim suspensiv de accize din alte state membre trebuie să fie strict delimitat, respectiv trebuie să fie împrejmuit. Împrejmuirea se poate realiza inclusiv prin sistem mobil, în funcție de cantitatea de produse accizabile recepționată. Totodată, spațiul de depozitare trebuie să fie corespunzător și să fie deținut în	Pentru depozitele de volume mari în care produsele accizabile sunt recepționate în diferite rampe de descărcare este necesară definirea mai multor locuri de recepție pentru a nu bloca fluxurile operaționale, mai ales ca rampele nu sunt destinate exclusiv produselor accizabile. Ținând cont ca cantitățile pot varia, împrejmuirea nu poate să fie fixă ci mobilă, în funcție de cantitatea de produse accizabile de la momentul respectiv.

		proprietate sau folosință - contract de locațiune, contract de comodat sau cu orice titlu legal. (1^2) Prevederile 1^1 nu se aplică în cazul locurilor de livrare directă pentru care sunt aplicabile condițiile prevăzute la pct.124.	
8.	32. La punctul 44, alineatele (2), (3), (5), (6), partea introductivă a alineatului (7), (8) și (11) se modifică și vor avea următorul cuprins: (2) După analizarea documentelor depuse de solicitant, a referatului întocmit de autoritatea vamală teritorială din care să rezulte cu claritate faptul că documentația depusă de solicitant este completă și în termenul de valabilitate și a procesului-verbal din care rezultă îndeplinirea condițiilor de autorizare, precum și a capacității de a respecta obligațiile pentru a fi autorizat în calitate de destinatar înregistrat întocmit de Direcția generală antifraudă fiscală, dacă sunt îndeplinite condițiile prevăzute la art. 372 din Codul fiscal și la pct. 43, Comisia prevăzută la art. 359 alin. (1) din Codul fiscal aprobă cererea de autorizare ca destinatar înregistrat. În acest caz, autorizația de destinatar înregistrat are termen de valabilitate 36 luni.	(2) După analizarea documentelor depuse de solicitant, a referatului întocmit de autoritatea vamală teritorială din care să rezulte cu claritate faptul că documentația depusă de solicitant este completă și în termenul de valabilitate și a procesului-verbal din care rezultă îndeplinirea condițiilor de autorizare, precum și a capacității de a respecta obligațiile pentru a fi autorizat în calitate de destinatar înregistrat întocmit de Direcția generală antifraudă fiscală, dacă sunt îndeplinite condițiile prevăzute la art. 372 din Codul fiscal și la pct. 43, Comisia prevăzută la art. 359 alin. (1) din Codul fiscal aprobă cererea de autorizare ca destinatar înregistrat.	Având în vedere cerințele OUG 89/2026, cu modificările și completările ulterioare, ca toți operatorii economici să depună cereri de autorizare precum și faptul ca orice modificare trebuie adusă la cunoștința Comisiei și autoritățile pot efectua oricând îndeplinirea condițiilor de autorizare considerăm că nu este necesară implementarea unui termen de valabilitate al acestei autorizații.

	(...)	(...)	
		(9) Autorizația de destinatar înregistrat modificată ca urmare a prevederilor alin. (7) este valabilă de la data emiterii acesteia. Pe perioada soluționării cererilor depuse conform alin. (7), autorizația de destinatar înregistrat existentă își păstrează valabilitatea pana la soluționarea cererii.	Ținând cont de prevederea alin. (9) din actualele norme metodologice, care menționează că autorizația devine valabilă de la momentul emiterii noii autorizații, considerăm necesară o adăugare în actualul alin. (9) a unei prevederi referitoare la faptul că autorizația care necesită modificări rămâne valabila pe perioada de soluționare.
9.	34. La punctul 46, după alineatul (1) se introduce un nou alineat, alin. (1^1) cu următorul cuprins: „(1^1) În aplicarea prevederilor art. 375 alin. (1) din Codul fiscal, destinatarul înregistrat trebuie să îndeplinească și următoarele cerințe: a) să fie dotat cu un sistem de supraveghere video care să asigure supravegherea locului în care realizează recepția produselor accizabile deplasate în regim suspensiv, precum și a locului de expediere a produselor accizabile. Stocarea imaginilor înregistrate se face pe o durată de minimum 30 de zile. Sistemul de supraveghere trebuie să funcționeze permanent, inclusiv în perioadele în care nu sunt	„(1^1) În aplicarea prevederilor art. 375 alin. (1) din Codul fiscal, destinatarul înregistrat trebuie să îndeplinească și următoarele cerințe: <i>Se elimină.</i>	Pentru alinierea cu propunerile de modificare a condițiilor de la antrepozit fiscal a cărei motivație se regăsește expusă anterior.

	primite sau livrate produse, chiar și în condițiile întreruperii alimentării cu energie electrică de la rețeaua de distribuție; b) să dețină autorizație de mediu pentru fiecare locație; c) să dețină dovada autorizării privind securitatea la incendiu pentru fiecare locație.”	b) să dețină autorizație de mediu pentru fiecare locație; <i>Se elimină.</i>	
10.	35. La punctul 50, alineatele (1) – (5) și (7) se modifică și vor avea următorul cuprins: (4) În aplicarea prevederilor art. 381 alin. (7) din Codul fiscal, expeditorii înregistrați pot solicita la direcția de specialitate care asigură secretariatul comisiei din cadrul ANAF — aparat central, modificarea autorizației atunci când constată erori în redactarea autorizației. În situația în care intervin modificări față de datele înscrise în autorizație, expeditorii înregistrați solicită modificarea autorizației la autoritatea vamală teritorială, prin depunerea unei cereri, cu respectarea următoarelor condiții: a) pentru un nou loc de import, cererea trebuie depusă cu cel puțin 15 zile înainte de punerea în liberă circulație a produselor;		

	b) dacă se modifică datele de identificare ale expeditorului înregistrat, cererea trebuie depusă în termen de 15 zile de la data înregistrării modificării, însoțită de certificatul de înregistrare la oficiul registrului comerțului și de cazierul judiciar ale titularului autorizației și ale administratorilor; c) dacă se modifică tipul produselor accizabile, cererea trebuie depusă cu cel puțin 30 de zile înainte de punerea în liberă circulație a produselor.	b) dacă se modifică datele de identificare ale expeditorului înregistrat, cererea trebuie depusă în termen de 30 de zile de la data înregistrării modificării, însoțită de certificatul de înregistrare la oficiul registrului comerțului și de cazierul judiciar ale titularului autorizației și ale administratorilor;	Obținerea documentelor de la oficiul registrului comerțului în cazul anumitor modificări poate dura mai mult de 15 zile, acest termen nefiind fezabil. <i>Alinierea noilor condiții aferente importatorilor autorizați conform propunerilor de mai sus aferente antrepozitarilor autorizați și destinatarilor înregistrați.</i>
11.	Art. II. Prevederile de la art. I intră în vigoare la data de 31 martie 2026.	Art. II. Prevederile de la art. I intră în vigoare la data de 30 iunie 2026.	