



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Nr. 4992/22.07.2026

AVIZ

**referitor la proiectul de Hotărâre a Guvernului
privind procedura de acordare a plăților, precum și situațiile
de suspendare, modificare și încetare a dreptului la beneficiul
pentru locuire și la beneficiul de tranziție pentru persoanele
adulte cu handicap**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Hotărâre a Guvernului privind procedura de acordare a plăților, precum și situațiile de suspendare, modificare și încetare a dreptului la beneficiul pentru locuire și la beneficiul de tranziție pentru persoanele adulte cu handicap*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 22.07.2026, desfășurată online, conform prevederilor art. 30 alin. (1) din Regulamentul de organizare și funcționare, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarele **observații**:

- la art. 1 alin. (2) din proiectul de act normativ se constată excluderea de la acordarea beneficiului pentru locuire și a beneficiului de tranziție a persoanelor adulte cu handicap care părăsesc centrele rezidențiale publice și beneficiază de măsuri de dezinstituționalizare, atunci când măsura de protecție este reprezentată

de serviciile de locuire asistată în comunitate pentru viață independentă (LACVI). Apreciem că această excludere necesită o justificare suplimentară și o reanalizare, întrucât poate conduce la restrângerea nejustificată a sferei beneficiarilor prevăzute de lege. Potrivit prevederilor Legii nr. 7/2023 privind susținerea procesului de dezinstituționalizare a persoanelor adulte cu dizabilități și aplicarea unor măsuri de accelerare a acestuia și de prevenire a instituționalizării, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și ale Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, astfel cum a fost modificată prin Legea nr. 146/2026 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 90/2025 pentru modificarea și completarea unor acte normative, beneficiul de tranziție are rolul de a sprijini procesul de integrare în comunitate prin acoperirea cheltuielilor aferente instalării și începerii traiului independent. Beneficiul este acordat persoanei, pentru acoperirea unor cheltuieli individuale, și nu reprezintă o finanțare a serviciului social în cadrul căruia aceasta beneficiază temporar de sprijin. Nu se justifică, astfel, neacordarea beneficiului de tranziție persoanelor care doresc să fie transferate în LACVI sau care sunt referite în acest serviciu de locuire asistată;

- serviciile de locuire asistată în comunitate pentru viață independentă reprezintă o etapă a procesului de dezinstituționalizare și nu finalitatea acestuia. În practică, numeroase persoane părăsesc ulterior LACVI pentru a locui independent în comunitate, moment în care suportă efectiv cheltuielile pentru care legiuitorul a instituit beneficiul de tranziție. Proiectul de act normativ nu reglementează situația acestor persoane și poate conduce la pierderea definitivă a dreptului la beneficiul de tranziție, întrucât acestea nu îl pot solicita nici la transferul în LACVI, fiind excluse expres, nici la părăsirea LACVI, întrucât nu mai părăsesc un centru rezidențial public;
- în plus, excluderea beneficiului de tranziție la transferul în LACVI nu este prevăzută expres în Legea nr. 448/2006, astfel cum a fost modificată prin Legea 146/20 iulie 2026, Se creează astfel o diferență de tratament între persoane aflate în același proces de dezinstituționalizare. La plecarea din instituția de tip rezidențial, persoana adultă cu dizabilitate are dreptul să aleagă unde dorește să meargă. Dacă LACVI este alegerea pe care o face, beneficiul de tranziție trebuie să o urmeze. Acesta este un beneficiu de instalare și de sprijin pentru adaptarea persoanei la noua comunitate și nu are legătură cu serviciile pe care persoana le poate primi la nivelul LACVI. Prin această excludere, se confundă finanțarea

serviciului social (de tip LACVI) cu beneficiul individual acordat persoanei. Acordarea beneficiului de tranziție persoanei cu dizabilitate nu reprezintă o dublă finanțare în raport cu serviciul social de tip LACVI. Conform Legii nr. 7/2023, acest tip de beneficiu îi permite persoanei să își organizeze spațiul de viață în noua formă de locuire, în acord cu nevoile și preferințele sale, dar și să achiziționeze, eventual, servicii sociale în noua sa comunitate, pentru adaptarea la noua formă de viață. Aceste servicii sociale nu sunt gratuite, cu foarte puține excepții. În noua sa comunitate, persoana cu dizabilitate poate alege serviciile care îi sunt necesare, publice sau private, iar foarte puține dintre acestea sunt gratuite, în cazul adulților cu dizabilități. Nici recuperarea și nici consilierea psihologică, de pildă, nu sunt servicii gratuite, în prezent, în majoritatea unităților administrativ-teritoriale;

- în ceea ce privește beneficiul de locuire, art. 1 alin. (1) prevede că persoanele adulte cu dizabilități nu îl pot primi dacă aleg să meargă într-o LACVI, dar apoi ele redevin eligibile (alin. (3) al aceluiași art. 1) dacă sunt considerate „*în risc de instituționalizare*”. Considerăm că se impune clarificarea procedurii concrete de evaluare a riscului și de atribuire a beneficiului, în această situație;
- menționăm, totodată, că în procesul de dezinstituționalizare, persoanele adulte care sunt scoase din instituțiile rezidențiale se confruntă în prezent cu foarte multe situații de risc major (vital chiar, în multe cazuri). Comunitățile locale sunt foarte puțin pregătite pentru a face față nevoilor acestor persoane. În aceste condiții, beneficiul de locuire și cel de tranziție reprezintă pârgii esențiale pentru tranziția decentă a acestor persoane în noile locuințe. Dacă aceste beneficii nu sunt corect înțelese de legiuitor, ca mijloace care împuternicesc persoanele de a face propriile alegeri și propriile aranjamente de viață în noile locații, atunci întreg procesul de dezinstituționalizare poate fi major perturbat.

Președinte,
Sterică FUDULEA