



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

---

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

---

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Nr. 6919/21.10.2026

### AVIZ

**referitor la propunerea legislativă privind instituirea  
Sistemului național de notificare a excavațiilor în zona de protecție  
și de siguranță a rețelelor de gaze naturale "Sapă Sigur"  
(plx668/12.10.2026)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative privind instituirea Sistemului național de notificare a excavațiilor în zona de protecție și de siguranță a rețelelor de gaze naturale "Sapă Sigur" (plx668/12.10.2026)*.

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 21.10.2026, desfășurată online, conform prevederilor art. 30 alin. (1) din Regulamentul de organizare și funcționare, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarele **observații**:

- propunerea legislativă necesită o serie de modificări și completări, în vederea asigurării corelării cu cadrul legislativ în vigoare, a protejării corespunzătoare a informațiilor referitoare la infrastructura energetică, precum și a instituirii unor obligații clare, proporționale și fezabile din punct de vedere tehnic și operațional pentru operatorii de rețea. În acest sens, formulăm următoarele observații:

1. *Corelarea proiectului legislativ cu Legea nr. 169/2026 privind Codul amenajării teritoriului, urbanismului și construcțiilor* (Ex.: art. 3, art. 13–16, art. 19, art. 27 și art. 41, precum și orice alte dispoziții care fac trimitere la Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții). Noul Cod introduce și modificări de fond privind categoriile de lucrări ce pot fi executate în baza unei simple notificări sau fără notificare, precum și obligațiile autorităților administrației publice locale și ale deținătorilor de utilități, inclusiv transmiterea planurilor cu traseele rețelelor de distribuție a gazelor naturale, obligații aflate în curs de implementare.  
Prin urmare, se impune revizuirea propunerii legislative în vederea actualizării trimiterilor legislative, corelării procedurilor, responsabilităților și termenelor cu noul cadru normativ, precum și evitării dublării obligațiilor deja reglementate.
2. *Asigurarea confidențialității informațiilor privind infrastructura de distribuție a gazelor naturale* (Ex.: art. 9, art. 20 și art. 28). Deși propunerea legislativă prevede caracterul confidențial al informațiilor privind traseele rețelelor de distribuție a gazelor naturale, apreciem că mecanismul propus nu asigură un nivel corespunzător de protecție a acestora.  
În condițiile în care Normele Tehnice pentru proiectarea, executarea și exploatarea sistemelor de alimentare cu gaze naturale - NTPEE-2018 stabilesc zona de protecție a conductelor și racordurilor - la o distanță de 0,5 m, măsurată în proiecție orizontală de la generatoarea exterioară, reprezentarea pe harta digitală a acestor zone, coroborată cu prevederile tehnice publice, poate permite identificarea cu un grad ridicat de precizie a amplasamentului conductelor, chiar și în absența afișării traseelor exacte.  
Este necesară reconsiderarea nivelurilor de acces la informațiile disponibile în platformă și instituirea unor măsuri adecvate de confidențialitate, astfel încât accesul public să nu permită reconstituirea traseelor rețelelor de distribuție a gazelor naturale, iar informațiile detaliate să fie accesibile exclusiv entităților autorizate;
3. *Eliminarea reprezentării zonelor de siguranță din harta digitală* (Ex.: art. 6, art. 20 și art. 28). Este necesară eliminarea obligației de reprezentare a zonelor de siguranță aferente rețelelor de distribuție a gazelor naturale pe harta digitală a Sistemului "Sapă Sigur", având în vedere caracterul variabil al acestora și riscul interpretării eronate a informațiilor de către utilizatorii platformei.

Spre deosebire de zonele de protecție, distanțele de siguranță se determină potrivit reglementărilor tehnice aplicabile, în funcție de natura și caracteristicile construcțiilor sau instalațiilor existente ori viitoare din vecinătatea rețelelor. Astfel, reprezentarea unor culoare de siguranță pe harta digitală nu poate reflecta în mod exhaustiv restricțiile aplicabile fiecărui amplasament. În aceste condiții, afișarea unor astfel de culoare ar putea crea aparența unor delimitări general valabile, cu riscul utilizării incorecte a informațiilor;

4. *Delimitarea răspunderii operatorului pentru informațiile aflate în curs de actualizare* (Ex.: art. 20, art. 28 și art. 33–34). Este necesară clarificarea răspunderii operatorului de rețea pentru eventualele neconcordanțe temporare dintre informațiile existente în bazele de date GIS (Geographic Information System) și situația reală din teren.

Astfel de neconcordanțe pot apărea în special în cazul rețelelor de distribuție realizate anterior generalizării evidențelor GIS, identificarea și corectarea acestora presupunând verificări tehnice, măsurători și operațiuni de actualizare care necesită timp.

Este necesară introducerea unei prevederi exprese care să evite sancționarea operatorului pentru neconcordanțe temporare aferente datelor marcate „în curs de actualizare”, astfel încât să nu fie sancționat pentru situații istorice sau tehnice care nu îi sunt imputabile;

5. *Eliminarea emiterii automate a statutului „Zonă liberă – fără restricții gaze naturale”* (Ex. art. 16 și art. 17). Actualizarea informațiilor privind traseele rețelelor de distribuție a gazelor naturale în platforma Săpă Sigur nu poate fi realizată în timp real, ci cu o anumită periodicitate. Astfel, în intervalul dintre actualizări, există riscul emiterii automate a unui Bilet de Săpătură cu statutul „Zonă liberă – fără restricții gaze naturale”, deși pe amplasamentul respectiv o conductă de gaze naturale poate fi în curs de execuție sau deja pusă în funcțiune, fără a fi încă înregistrată în platformă.

Este necesară eliminarea emiterii automate a statutului „Zonă liberă – fără restricții gaze naturale”, pentru a evita furnizarea unor informații eronate, care ar putea crea aparența exonerării executantului de obligațiile de verificare și de executare în siguranță a lucrărilor;

6. *Revizuirea obligațiilor de raportare a incidentelor* (Ex. art. 22). Este necesară eliminarea din raportarea incidentelor a informațiilor care nu se află

în responsabilitatea operatorului de rețea sau care nu pot fi determinate în termenul de 48 de ore prevăzut de propunerea legislativă.

Astfel, costurile finale ale incidentului pot fi stabilite numai după finalizarea intervențiilor și centralizarea cheltuielilor. Totodată, pe durata desfășurării anchetei de către organele competente, operatorul nu este în măsură să comunice informații confirmate privind eventualele persoane rănite sau decedate.

De asemenea, verificarea existenței sau inexistenței Biletului de Săpătură, precum și a statutului acestuia, ar trebui realizată automat prin intermediul platformei Sapă Sigur, care emite și actualizează acest document;

7. *Eliminarea indicatorilor de performanță care nu reflectă activitatea aflată sub controlul operatorului de rețea* (Ex. art. 37).

Este necesară eliminarea indicatorilor de performanță prevăzuți la art. 37 care nu reflectă activitatea propriu-zisă de distribuție a gazelor naturale, aceasta fiind deja reglementată prin Standardul de performanță aplicabil serviciului de distribuție.

Astfel, indicatori precum numărul incidentelor provocate de terți, raportat la lungimea rețelei, sau timpul mediu de realizare a marcajului zonelor de protecție nu se află integral sub controlul operatorului de distribuție. În particular, marcajul se realizează la momentul predării amplasamentului, procedură condiționată de prezența concomitentă în teren a tuturor factorilor responsabili, inclusiv autoritățile locale și ceilalți deținători de utilități, eventualele întârzieri neputând fi imputate exclusiv operatorului;

8. *Clarificarea procedurii de obținere a Biletului de Săpătură pentru lucrările exceptate de la autorizare.* Este necesară completarea propunerii legislative pentru a asigura suficientă predictibilitate și claritate în ceea ce privește modalitatea de obținere a Biletului de Săpătură pentru lucrările care se execută fără a fi necesară obținerea unei autorizații de construire, având în vedere că procedura prevăzută în prezent nu reglementează suficient aceste situații.

Este necesară clarificarea și completarea prevederilor art. 14 alin. (5), prin stabilirea procedurii aplicabile obținerii Biletului de Săpătură pentru lucrările exceptate de la autorizare, inclusiv a responsabilităților și termenelor aferente;

9. *Reglementarea situațiilor de indisponibilitate a sistemelor informatice* (Ex.: art. 20 și art. 33–34, precum și dispozițiile privind termenele de transmitere și actualizare a datelor).

Este necesară reglementarea situațiilor în care transferul datelor către platforma "Sapă Sigur" nu poate fi realizat din motive tehnice obiective, precum perioadele planificate de revizie sau mentenanță a sistemelor informatice proprii ori situațiile neprevăzute de indisponibilitate a acestora. Este necesară introducerea unei prevederi exprese privind exonerarea operatorului de răspundere pentru perioadele planificate de revizie sau mentenanță, anunțate public cu cel puțin 5 zile lucrătoare în avans, precum și pentru situațiile de urgență în care sistemele informatice nu funcționează și transferul datelor nu poate fi realizat;

10. *Revizuirea regimului contravențional și a cuantumului amenzilor* (Ex.: art. 33 și art. 34). Este necesară revizuirea cuantumului amenzilor aplicabile operatorilor de rețea, având în vedere diferențele semnificative față de sancțiunile prevăzute pentru ceilalți participanți la procedura de notificare și executare a lucrărilor de excavație.

Este necesară reanalizarea și ajustarea cuantumului amenzilor aplicabile operatorilor de rețea, în concordanță cu gravitatea contravențiilor și cu respectarea principiului proporționalității, precum și în corelare cu nivelul sancțiunilor aplicabile celorlalte părți implicate.

**Președinte,**  
**Sterică FUDULEA**