

CONSILIUL	ECONOMIC SI SOCIAL
Inregistrat nr.	6553
Data	18.12.2018

Secțiunea 1
Titlul actului normativ

18.12.2018
Mec. Ho
Glo
C
C

HOTĂRÂRE
pentru desemnarea Companiei Naționale "Imprimeria Națională" S.A. ca entitate emitentă a codurilor unice de identificare, "Emitent de ID", în cadrul sistemului de trasabilitate pentru produsele din tutun

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii prezentului act normativ

1. Descrierea situației actuale:

În anul 2014, la inițiativa DG Sante din cadrul Comisiei Europene, a fost elaborată și ulterior adoptată Directiva 2014/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind apropierea actelor cu putere de lege și a actelor administrative ale statelor membre în ceea ce privește fabricarea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun a produselor conexe și de abrogare a Directivei 2001/37/CE, având ca obiectiv protejarea sănătății populației ca urmare a consumului produselor din tutun.

Prin prevederile Directivei se urmărește, printre altele, introducerea unui sistem european de urmărire a produselor din tutun în vederea combaterii vânzării ilegale a acestor produse, precum și un sistem de trasabilitate și securizare a acestora (T&T, Track&Tracing). Sistemul prevede marcarea produselor cu un identificator unic la nivel de pachet, astfel încât acestea să poată fi monitorizate de la punctul de producție până la punctul de vânzare către client, inclusiv fiecare pas al procesului, creând un istoric cu privire la locații și timpul aferent fiecărui pas. Urmărirea va permite să se verifice ruta produsului înapoi până la locul de proveniență și va permite obținerea istoricului privind locația și timpul parcurs de un produs. Implementarea sistemului urmează a se realiza până la data de 20 mai 2019 pentru produsele reprezentând țigarete și tutun de rulat și până la data de 20 mai 2024 pentru produsele reprezentând produse din tutun altele decât țigarele și tutunul de rulat.

Transpunerea în legislația națională s-a realizat prin Legea nr. 201/2016 privind stabilirea condițiilor pentru fabricarea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun și a produselor conexe și de modificare a Legii nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun.

Conform prevederilor actului normativ menționat anterior, toți operatorii economici implicați în comerțul cu produse din tutun, de la producător până la ultimul operator economic, înainte de primul punct de vânzare cu amănuntul, au obligația de a înregistra intrarea tuturor pachetelor unitare aflate în posesia lor, precum și toate mișcările intermediare și ieșirea finală a pachetelor unitare din posesia lor. Această obligație poate fi îndeplinită prin marcarea și înregistrarea ambalajelor sub formă agregată, precum cartușe, baxuri sau paleți, cu condiția ca urmărirea și asigurarea trasabilității tuturor pachetelor unitare să fie în continuare posibilă.

1¹. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în

Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2018/574 al Comisiei din 15 decembrie 2017 privind standardele tehnice pentru instituirea și operarea unui sistem de trasabilitate pentru produsele din tutun, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 96/7 din 16.4.2018

cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora	
2. Schimbări preconizate	<p>Desemnarea entității naționale responsabile cu emiterea codurilor unice de identificare, "emitentul de ID", este primul pas în vederea creării sistemului național de trasabilitate. Aceasta cuprinde procedura și termenele de înregistrare a rețelei de distribuție de către emitenții de ID-uri; armonizarea și standardizarea numărului de caractere și structura codului de identificare pentru evitarea complexității și creșterea costurilor; asigurarea continuității activității producătorilor de produse din tutun după data de 20 mai 2019.</p> <p>Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2018/574 privind standardele tehnice pentru instituirea și operarea unui sistem de trasabilitate pentru produsele din tutun, prevede ca fiecare stat membru să-și numească a entitate („Emitent de ID”) responsabilă cu generarea și emiterea identificatorilor unici la nivel de pachet unitar de produse din tutun. Aceasta trebuie să fie independentă financiar față de industria tutunului, în ceea ce privește forma juridică, organizarea și luarea deciziilor, iar persoanele responsabile de conducerea acesteia, inclusiv membrii consiliului de administrație sau ale membrilor oricărei alte forme de organism de conducere, să nu se afle în conflict de interese cu industria tutunului.</p> <p>Compania Națională "Imprimeria Națională" S.A. îndeplinește condițiile pentru a fi desemnată entitate emitentă a codurilor unice de identificare, "Emitent de ID", în cadrul sistemului de trasabilitate pentru produsele din tutun.</p>
3. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impact macro-economic	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impact asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impact social	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impact asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Prezentul act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat.

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe patru ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						

- în milioane lei (RON) -

i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-					
7. Alte informații:	<p>Stabilirea Emitentului de ID este necesară pentru instituirea și operarea unui sistem de trasabilitate pentru produsele din tutun astfel încât producătorii de produse de tutun din România să se poată conforma cerinței prevăzute la Art.15 Trasabilitatea din Directiva 2014/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 3 aprilie 2014 privind apropierea actelor cu putere de lege și a actelor administrative ale statelor membre în ceea ce privește fabricarea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun și a produselor conexe și de abrogare a Directivei 2001/37/CE, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 127/1 din 29.4.2014, până la data de 20 mai 2019 pentru produsele reprezentând țigarete și tutun de rulat și până la data de 20 mai 2024 pentru produsele reprezentând produse din tutun altele decât țigarele și tutunul de rulat.</p>					

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ):	a) acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ: nu este cazul b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții: nu este cazul.
1 ¹ . Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară	Stabilirea de către fiecare stat membru a Emitentului de ID este prevăzută la art.3 din Regulamentul de punere

în materie cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	în aplicare (UE) 2018/574 al Comisiei din 15 decembrie 2017 privind standardele tehnice pentru instituirea și operarea unui sistem de trasabilitate pentru produsele din tutun, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 96/7 din 16.4.2018.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Prezentul proiect de act normativ a fost dezbătut în cadrul Comisiei de dialog social constituită la nivelul Ministerului Finanțelor Publice
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Se va emite aviz Se va emite aviz
6. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ	Prezentul act normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică
2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
2. Alte informații	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

Față de cele prezentate, a fost promovat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului pentru desemnarea Companiei Naționale "Imprimeria Națională" S.A. ca entitate emitentă a codurilor unice de identificare, "Emitent de ID", în cadrul sistemului de trasabilitate pentru produsele din tutun, pe care îl supunem spre aprobare.

Ministrul finanțelor publice,
Eugen Orlando Teodorovici

17.12.2018
Ministrul sănătății

Sorina Pinte

Avizat

Ministrul Justiției,

Tudorel Toader

HOTĂRÂRE
pentru desemnarea Companiei Naționale "Imprimeria Națională" S.A. ca entitate
emitentă a codurilor unice de identificare, "Emitent de ID", în cadrul sistemului de
trasabilitate pentru produsele din tutun

Luând în considerare prevederile Directivei 2014/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind apropierea actelor cu putere de lege și a actelor administrative ale statelor membre în ceea ce privește fabricarea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun a produselor conexe și de abrogare a Directivei 2001/37/CE, referitoare la instituirea la nivel european a unui sistem de trasabilitate pentru produsele din tutun, precum și prevederile Legii nr.201/2016 privind stabilirea condițiilor pentru fabricarea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun și a produselor conexe și de modificare a Legii nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun;

Având în vedere Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2018/574, conform căruia fiecare stat membru își numește o entitate („Emitent de ID”) responsabilă cu generarea și emiterea identificatorilor unici la nivel de pachet unitar de produse din tutun;

Ținând cont de faptul că neadoptarea acestei măsuri legislative ar fi de natură să afecteze instituirea și operarea unui sistem de trasabilitate pentru produsele din tutun, astfel încât producătorii de produse de tutun din România să se poată conforma cerințelor privind trasabilitatea până la data de 20 mai 2019 pentru produsele reprezentând țigarete și tutun de rulat și până la data de 20 mai 2024 pentru produsele reprezentând produse din tutun altele decât țigarele și tutunul de rulat;

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre.

Articol unic

- (1) Entitatea din România responsabilă cu generarea și emiterea identificatorilor unici, denumită în continuare *emitent de ID*, în conformitate cu prevederile Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2018/574 al Comisiei din 15 decembrie 2017 privind standardele tehnice pentru instituirea și operarea unui sistem de trasabilitate pentru produsele din tutun, denumit în continuare *regulament*, este Compania Națională "Imprimeria Națională" - S.A., persoană juridică română, societate pe acțiuni cu capital integral de stat.
- (2) Emitentul de ID respectă toate obligațiile care îi revin din cerințele prevăzute în Legea nr. 201/2016 privind stabilirea condițiilor pentru fabricarea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun și a produselor conexe și de modificare a Legii nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun, precum și a celor din regulament.
- (3) Reprezentanții statului în organele de conducere ale emitentului de ID urmăresc respectarea cerințelor de independență prevăzute în regulament și iau de îndată măsurile operative care se impun pentru înlăturarea eventualelor inadverențe sau încălcări.
- (4) Emitentul de ID are obligația:
 - a) să asigure funcționarea continuă a activității de generare și emitere identificatori unici;
 - b) să elaboreze un plan de ieșire din activitate care să prevadă procedura de urmat pentru a garanta continuitatea operațiunilor până la desemnarea noului emitent de ID.

PRIM-MINISTRU,

Vasilica-Viorica DĂNCILĂ

Contrasemnează:

Ministrul finanțelor publice,

Eugen Orlando TEODOROVICI

