

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
Înregistrat nr.	6288
Data	07.12.2018

CES

From: "Daniela Mihailescu" <daniela.mihailescu@ms.ro>
Date: Friday, December 07, 2018 10:09 AM
To: <silvia.ariciu@gmail.com>; <secretariat.sedinte@ces.ro>; <ces@ces.ro>
Cc: <ana.ciobanu@ms.ro>; <gabi.stan@ms.ro>
Attach: Adresa CES scanata.pdf; HG standarde de cost scanat.pdf
Subject: Hotărâre pentru modificarea Hotărârii de Guvern nr.459/2010 pentru aprobarea standardului de cost/an pentru servicii acordate în unitățile de asistență medico-sociale și a unor normative privind personalul din unitățile de asistență medico-socială și pers

V. 29.12
 07.12.2018
 Daniela Mihailescu
 Elenco
 pregatit
 Kallia

Buna dimineata

Vă retransmitem proiectul de Hotărâre pentru modificarea Hotărârii de Guvern nr.459/2010 pentru aprobarea standardului de cost/an pentru servicii acordate în unitățile de asistență medico-sociale și a unor normative privind personalul din unitățile de asistență medico-socială și personalul care desfășoară activități de asistență medicală comunitară, cu rugămintea de a fi discutat în proxima ședință a Consiliului Economic și Social.

Având în vedere volumul mare de pagini, am transmis proiectul la adresa de e-mail: ces@ces.ro și secretariat.sedinte@ces.ro.

Cu respect,



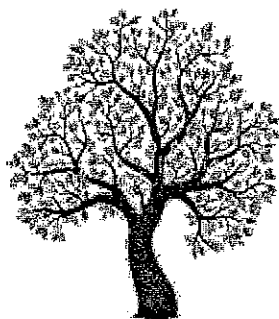
MINISTERUL SĂNĂTĂȚII

Serviciul avizare Interministerială și pregătire ședințe de guvern

Daniela Mihailescu

Telefon: 021-3072633, fax: 021-3072636

E-mail:daniela.mihailescu@ms.ro



PROTEJEAZĂ MEDIUL ÎNCONJURĂTOR - Chiar este nevoie să printezi acest email?
 Please consider the environment before printing this email...

12/7/2018



MINISTERUL SĂNĂTĂȚII
SECRETAR GENERAL

Str. Cristian Popisteanu, nr.1-3, Sector 1, Bucuresti, 010024

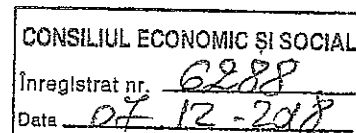
Tel: +4021/3072503; Fax: +4021/3072636

www.ms.ro

Nr. SP11176

07.12.2018

Stimate domnule președinte



Vă retransmitem proiectul de **Hotărâre pentru modificarea Hotărârii de Guvern nr.459/2010 pentru aprobarea standardului de cost/an pentru servicii acordate în unitățile de asistență medico-sociale și a unor normative privind personalul din unitățile de asistență medico-socială și personalul care desfășoară activități de asistență medicală comunitară**, cu rugămintea de a fi discutat în proxima ședință a Consiliului Economic și Social.

Având în vedere volumul mare de pagini, am transmis proiectul la adresa de e-mail: ces@ces.ro și secretariat.sedinte@ces.ro.

Cu deosebită stimă,

Ana-Maria CIOBANU
Secretar General



Domnului Iacob Baci
Președinte
Consiliul Economic și Social

Daniela Mihailescu
Tel: 0213072633 Fax: 0213072636
E-mail: daniela.mihailescu@ms.ro

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
Înregistrat nr.	6288
Data	07.12.2018

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

SECȚIUNEA 1

TITLUL PROIECTULUI DE ACT NORMATIV

Hotărâre de Guvern pentru modificarea Hotărârii de Guvern nr.459/2010 pentru aprobarea standardului de cost/an pentru servicii acordate în unitățile de asistență medico-sociale și a unor normative privind personalul din unitățile de asistență medico-socială și personalul care desfășoară activități de asistență medicală comunitară

SECȚIUNEA A 2-A MOTIVUL EMITERII ACTULUI NORMATIV (*)

1. Descrierea situației actuale

Prin HG nr.459/2010 a fost aprobat standardul de cost/an pentru servicii acordate în unitățile de asistență medico-sociale, precum și normativul privind personalul din unitățile de asistență medico-socială.

Standardul de cost stă la baza determinării necesarului anual de fonduri aferent funcționării unităților de asistență medico-sociale.

Categoriile de cheltuieli incluse în standardul de cost cuprind: cheltuieli de personal aferente medicilor și asistenților medicali și cheltuieli cu medicamente și materiale sanitare, în limita sumei de 11.275 lei/an/pat, care se suportă de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Sănătății, precum și cheltuieli de personal pentru celelalte categorii de personal și cheltuieli pentru hrană și bunuri și servicii necesare întreținerii și funcționării unităților de asistență medico-sociale, reparații, consolidări și dotări, în limita sumei de 29.597 lei/an/pat, care se suportă de la bugetul local.

Standardul de cost a fost actualizat în funcție de nivelul cheltuielilor determinate de funcționarea la parametrii corespunzători a unităților de asistență medico-socială în luna decembrie 2016 prin hotărâre de Guvern.

Ulterior acestei majorări a standardului de cost a intrat în vigoare Legea nr. 250/2016 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2016 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative care a determinat atât majorarea salariilor de bază pentru unele categorii de

	<p>personal cât și o nouă modalitate de determinare a sporurilor și a celorlalte drepturi salariale specifice activității prin raportare la salariul de bază avut în luna decembrie 2016.</p> <p>Urmare acestor modificări legislative în domeniul acordării drepturilor de personal, în cursul anului 2017, Ministerul Sănătății a inițiat un proiect de hotărâre de Guvern cu propunerea de majorare a standardului de cost, defalcat pe surse de finanțare, pentru unitățile de asistență medico-socială.</p> <p>În procesul de avizare interministerială proiectul de act normativ nu a fost avizat de Ministerul Finanțelor Publice având în vedere impactul bugetar suplimentar asupra bugetului general consolidat și hotărârea de Guvern a fost modificată în luna decembrie 2017, având în vedere recomandarea Ministerului Finanțelor Publice în sensul reformulării alin(4) al art.2, astfel încât în situația în care costurile necesare furnizării serviciilor acordate în unitățile de asistență medico-sociale depășesc nivelul prevăzut de standardul de cost, consiliile județene, consiliile locale ale sectoarelor municipiului București și consiliile locale ale municipiilor, orașelor și comunelor pot aloca sumele necesare din veniturile proprii.</p> <p>Deoarece marea majoritate a unităților de asistență medico-socială funcționează în subordinea consiliilor locale comunale, veniturile proprii necesare pentru a asigura finanțarea suplimentară a unităților de asistență medico-socială s-au dovedit a fi insuficiente.</p> <p>În cursul anului 2018 au avut loc o serie de majorări în domeniul acordării drepturilor de personal aprobate prin Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice.</p> <p>Prin Legea-cadru nr.153/2017 majorarea drepturilor salariale a fost acordată atât începând cu data de 1 ianuarie 2018, cât și, începând cu data de 1 martie 2018.</p> <p>Marea majoritate a unităților de asistență medico-sociale funcționează în subordinea consiliilor locale comunale, care nu dispun de veniturile proprii necesare pentru a asigura finanțarea suplimentară a unităților de asistență medico-sociale.</p> <p>Unitățile de asistență medico-sociale sunt organizate și funcționează ca o structură intermediară între unitățile sanitare și unitățile de asistență socială, având în vedere</p>
--	---

	<p>că beneficiarii serviciilor acordate în unitățile de asistență medico-socială sunt persoane cu afecțiuni cronice care necesită, permanent sau temporar, supraveghere, asistare, îngrijire, tratament și care, datorită unor motive de natură economică, fizică, psihică sau socială, nu au posibilitatea să își asigure nevoile sociale, să își dezvolte propriile capacități și competențe pentru integrare socială.</p> <p>La nivel național sunt avizate un număr de 68 unități de asistență medico-sociale, cu un număr total de 3.268 de paturi avizate.</p> <p>Având în vedere că standardul de cost aprobat prin Hotărâre de Guvern este insuficient, iar consiliile locale, care au calitatea de ordonatori principali de credite, nu dispun de venituri proprii, într-un quantum care să asigure finanțarea diferenței dintre standardul de cost și cheltuielile generate de funcționarea acestui tip de unități, sunt din ce în ce mai multe autorități locale și unități de asistență medico-socială care au datorii restante și care vor fi obligate să-și înceteze activitatea.</p> <p>Ministerul Sănătății a efectuat o evaluare a necesarului lunar de cheltuieli, pe surse de finanțare, în anul 2018, din care a rezultat necesitatea de majorare a standardului de cost/an/pat la 59.677 lei/an/pat, din care: de la bugetul de stat 20.986 lei/an/pat și de la bugetul local 38.691 lei/an/pat.</p> <p>Urmare acestei evaluări a rezultat o influență asupra cheltuielilor bugetare, lunară, de 5.121 mii lei, din care: de la bugetul de stat 2.644 mii lei și de la bugetul local 2.477 mii lei.</p> <p>Unitățile de asistență medico-socială reprezintă un tip de unitate absolut necesară, atât din punct de vedere al descongesterii unităților sanitare de cazuistica socială, cât și din punct de vedere al unităților de asistență socială, întrucât acest tip de unitate acordă asistență socială concomitent cu asistența medicală beneficiarilor care au nevoie simultan de astfel de servicii.</p> <p>Astfel, este necesar a fi stabilit un nou standard de cost care să asigure finanțarea corespunzătoare a unităților de asistență medico-sociale.</p> <p>Influența financiară determinată de majorarea standardului de cost, pentru cheltuielile finanțate de la</p>
--	--

	<p>bugetul de stat, de la 11.275 lei/an/pat la 20.986 lei/an/pat, este în sumă de 2.644 mii lei lunar, și, în cadrul acestei majorări, cheltuielile de personal pentru medici și asistenți medicali dețin o pondere majoritară, respectiv 91%, în timp ce cheltuielile pentru medicamente și materiale sanitare reprezintă 9%.</p> <p>Influența financiară determinată de majorarea standardului de cost, pentru cheltuielile finanțate de la bugetul local, de la 29.597 lei/an/pat la 38.691 lei/an/pat, este în sumă de 2.477 mii lei lunar și asigură atât cheltuielile de personal pentru celelalte categorii de personal, inclusiv majorarea acestora determinată de aplicarea actelor normative în domeniul acordării drepturilor de personal, cât și cheltuielile pentru hrană și bunuri și servicii necesare întreținerii și funcționării unităților de asistență medico-socială, reparații, consolidări, dotări.</p> <p>Majorarea standardului de cost care se suportă de la bugetul local este determinată de creșterea cheltuielilor de personal, ca urmare a aplicării actelor normative în domeniul acordării drepturilor de personal, iar cheltuielile pentru hrană, bunuri și servicii necesare întreținerii și funcționării unităților de asistență medico-socială, reparații, consolidări și dotări, au fost susținute financiar atât din valoarea standardului de cost anterior aprobat, precum și din veniturile proprii realizate de unitățile de asistență medico-socială și/sau de la bugetul local.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Prin acest act normativ se crează cadrul legal necesar pentru:</p> <ul style="list-style-type: none"> - majorarea nivelului standardului de cost/an/pat, pentru serviciile acordate în unitățile de asistență medico-socială de la 40872 lei/pat/an la 59677 lei/pat/an și defalcat pe surse de finanțare, după cum urmează: - majorarea standardului de cost pentru cheltuielile suportate de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Sănătății, din sume alocate prin transferuri către bugetele locale, de la 11275 lei/an/pat la 20986 lei/an/pat; - majorarea standardului de cost pentru cheltuielile suportate de la bugetul de local, de la 29597 lei/pat/an la 38691 lei/an/pat; -majorarea nivelului standardului de cost/an/pat pentru cheltuielile suportate de la bugetul local este determinată de majorarea cheltuielilor de personal ca urmare a intrării în vigoare a actelor normative în domeniul acordării drepturilor de personal;

	<p>-majorarea nivelul standardului de cost/an/pat pentru cheltuielile suportate de la bugetul de stat este determinată atât de majorarea cheltuielilor de personal ca urmare a intrării în vigoare a actelor normative în domeniul acordării drepturilor de personal cât și de majorarea cheltuielilor cu medicamente și materiale sanitare;</p> <p>- impactului financiar determinat de majorarea nivelul standardului de cost/an/pat pentru serviciile acordate în unitățile medico-sociale, pe surse de finanțare, respectiv buget de stat și bugete locale s-a făcut având în vedere numărul de paturi din unitățile de asistență medico-sociale și care este de 3268 paturi.</p> <p>Totodată, având în vedere modificările propuse respectiv, majorarea standardului de cost ca urmare a prevederilor legislative incidente drepturilor salariale aferente personalului încadrat în unitățile medico-sociale se impune reglementarea în mod expres în vederea reglementării cadrului legal asigurării fondurilor necesare susținerii acestei creșteri atât din fondurile alocate de la bugetul de stat cât și bugetul local.</p>
3. Alte informații (**)	Nu au fost identificate
SECȚIUNEA A 3-A	
IMPACTUL SOCIOECONOMIC AL PROIECTULUI DE ACT NORMATIV	
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
1^1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
2^1 Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul
2^2 Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul
3. Impactul social	Nu este cazul
4. Impactul asupra mediului (***)	Nu este cazul

5. Alte informații	Nu este cazul					
SECȚIUNEA A 4-A IMPACTUL FINANCIAR ASUPRA BUGETULUI GENERAL CONSOLIDAT, ATÂT PE TERMEN SCURT, PENTRU ANUL CURENT, CÂT ȘI PE TERMEN LUNG (PE 5 ANI) - mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	+2197	+26374	+26374	+26374	+26374	+21538
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit	+488	+5861	+5861	+5861	+5861	+4786
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
(ii) subvenții de la bugetul de stat						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări	+1709	+20513	+20513	+20513	+20513	+16752
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	+5121	+61464	+61464	+61464	+61464	+50195
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						

b) bugete locale:	+5121	+61464	+61464	+61464	+61464	+50195
(i) cheltuieli de personal	+4883	+58608	+58608	+58608	+58608	+47863
(ii) bunuri și servicii	+238	+2856	+2856	+2856	+2856	+2332
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-2924	-35090	-35090	-35090	-35090	-28657
a) buget de stat	+488	+5861	+5861	+5861	+5861	+4786
b) bugete locale	-5121	-61464	-61464	-61464	-61464	-50195
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	+1709	+20513	+20513	+20513	+20513	+16752
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	<p>Influența financiară determinată de majorarea standardului de cost, pentru cheltuielile finanțate de la bugetul de stat, de la 11.275 lei/an/pat la 20.986 lei/an/pat, este în sumă de 2.644 mii lei lunar, și, în cadrul acestei majorări, cheltuielile de personal pentru medici și asistenți medicali dețin o pondere majoritară, respectiv 91%, în timp ce cheltuielile pentru medicamente și materiale sanitare reprezintă 9%.</p> <p>Astfel, în cursul anului 2018, unitățile funcționează cu un număr de 2510 angajați, defalcat pe categorii, după cum urmează:</p>					

- medici: 79;
- asistenți medicali: 614;
- alte categorii de personal: 1.817.

Cheltuielile de personal lunare pentru medici și asistenți medicali finanțate de la bugetul de stat sunt în sumă de 5.200.820 lei, ceea ce înseamnă un salariu mediu brut lunar de 7.505 lei, în condițiile în care, începând cu data de 1 martie 2018, un medic primar, gradația 5, are un salariu de bază de 15.256 lei, iar un asistent medical principal (S), gradația 5 are un salariu de bază de 5.142 lei.

Medicii și asistenții medicali din unitățile de asistență medico-socială, în baza Regulamentului de aprobare a sporurilor aprobat prin HG nr. 153/2018, începând cu data de 1 martie 2018, beneficiază și de spor pentru condiții deosebite, cum ar fi stres sau risc, calculat procentual la salariul de bază avut, de la 12% până la 15%.

Având în vedere că există și unități de asistență medico-socială avizate în profil pneumoftiziologie (TBC) sau psihiatrie, medicii și asistenții medicali din cadrul acestor unități, au dreptul la un spor de condiții deosebite de periculoase de la 55% până la 85% pentru unitățile în profil pneumoftiziologie (TBC) și de la 50% până la 75% din salariul de bază pentru unitățile de asistență medico-socială în profil psihiatrie.

Majorarea standardului de cost prin proiectul hotărârii de Guvern, care se finanțează de la bugetul local, de la 29.597 lei la 38.691 lei/an/pat, asigură atât cheltuielile de personal pentru celelalte categorii de personal, inclusiv majorarea acestora determinată de aplicarea actelor normative în domeniul acordării drepturilor de personal, cât și cheltuielile pentru hrană și bunuri și servicii necesare întreținerii și funcționării unităților de asistență medico-sociale, reparații, consolidări, dotări.

Astfel, cheltuielile de personal lunare, în sumă de 7.302.910 lei, asigură un salariu mediu brut lunar pentru un număr de 1.817 angajați, în valoare de 4.019 lei, salariu care asigură atât majorările salariale de care a beneficiat personalul din unitățile de asistență medico-socială începând cu luna decembrie 2016 în baza Legii nr.250/2016 cât și majorarea salariilor de bază de la 1 ianuarie 2018 cu 25% în baza prevederilor din Legea-cadru nr. 153/2017, precum și menținerea în plată a cuantumului sporului avut în luna decembrie 2017,

	<p>majorat cu 25%.</p> <p>Legăa nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată cu modificările și completările ulterioare, precum și Hotărîrea de Guvern nr.459/2010 preved că de la bugetul de stat se suportă numai cheltuielile de personal aferente medicilor și asistenților medicali. Unitățile de asistență medico-sociale au încadrat și salarizează și alte categorii de personal care fac parte din categoria personalului de specialitate medico-sanitar, ca de exemplu fiziokinetoterapeut, psiholog, asistent social, farmacist, etc, pentru care cheltuielile de personal se suportă de la bugetul local. De asemenea, din aceeași sursă de finanțare, respectiv bugetul local se suportă cheltuielile de personal pentru comitetul director, infirmieri, TESA, muncitori și personal de deservire. Personalul de specialitate medico-sanitar pentru care cheltuielile de personal se suportă de la bugetul local începând cu data de 01.03.2018 a beneficiat de sporul pentru condiții de muncă deosebite cum ar stress sau risc sau de sporul pentru condiții de muncă deosebit de periculoase, determinat procentual la salariile de bază avute.</p> <p>Personalul auxiliar sanitar, împreună cu asistenții medicali asigură continuitatea activității, fapt pentru care beneficiază de sporul de 15% acordat pentru activitatea desfășurată în 3 ture, precum și de sporul de 100% acordat în vederea asigurării continuității activității în zilele de sâmbătă, duminică și sărbători legale.</p> <p>Toate elementele salariale mai sus prezentate au determinat majorarea fondului alocat pentru cheltuieli de personal aferent acestor categorii care se suportă de la bugetul local.</p> <p>Influența financiară determinată de majorarea standardului de cost, pentru cheltuielile finanțate de la bugetul local, de la 29.597 lei/an/pat la 38.691 lei/an/pat, este în sumă de 2.477 mii lei lunar.</p> <p>Standardul de cost propus prin proiectul hotărârii de Guvern în limita sumei de 38.691 lei/an/pat asigură finanțarea cheltuielilor de personal pentru celelalte categorii de personal, precum și a cheltuielilor pentru hrană, bunuri și servicii necesare întreținerii și funcționării unităților de asistență medico-socială, reparații, consolidări și dotări.</p> <p>Majorarea standardului de cost care se suportă de la bugetul local este determinată de creșterea cheltuielilor de personal, ca urmare a aplicării actelor normative în domeniul acordării drepturilor de personal, iar cheltuielile</p>
--	--

	<p>pentru hrană, bunuri și servicii necesare întreinerii și funcționării unităților de asistență medico-socială, reparații, consolidări și dotări, au fost susținute financiar atât din valoarea standardului de cost anterior aprobat, precum și din veniturile proprii realizate de unitățile de asistență medico-socială și/sau de la bugetul local.</p> <p>Numărul de personal existent în unitățile de asistență medico-socială, în anul 2018, comparativ cu anul 2017, per total, a înregistrat o creștere de 23 posturi, respectiv a crescut cu 26 posturi numărul de personal, aferent celorlalte categorii de personal, respectiv personal sanitar auxiliar, muncitori, TESA și personal de deservire, pentru care cheltuielile de personal se finanțează de la bugetul local și s-a diminuat cu 3 numărul asistenților medicali, iar numărul de medici a rămas constant.</p> <p>Începând cu anul 2019, în următorii 4 ani, cheltuielile de personal suportate de la bugetul local vor înregistra o majorare medie de 6% anual, ca urmare a creșterii salariilor de bază, pentru celelalte categorii de personal, care își desfășoară activitatea în unitățile de asistență medico-socială, în condițiile prevăzute în Legea-cadru nr. 153/2017, respectiv cu ¼ din diferența dintre salariile de bază stabilite pentru anul 2022 și salariile de bază avute în luna decembrie a anului anterior.</p> <p>Precizăm că se modifică numai cheltuielile de personal suportate de la bugetul local deoarece, de la bugetul de stat, se suportă cheltuielile de personal pentru medici și asistenți, categorii de personal care începând cu luna martie a anului 2018, au beneficiat de drepturile de personal prevăzute pentru anul 2022.</p> <p>Impactul bugetar anual, în lei, va fi în sumă de:</p> <ul style="list-style-type: none"> - anul 2019 - 5.258.095; - anul 2020 - 5.573.581; - anul 2021 - 5.592.510; - anul 2022 - 5.593.646.
<p>SECȚIUNEA A 5-A EFECTELE PROIECTULUI DE ACT NORMATIV ASUPRA LEGISLAȚIEI ÎN VIGOARE</p>	
<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau</p>	<p>Nu este cazul</p>

abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
1^1 Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Nu este cazul
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul
4. Hotărâri al Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	Prezentul act normativ a fost avizat de către Comitetul pentru finanțe publice locale și Comitetul tehnic interministerial pentru descentralizare conform dispozițiilor art. 9 alin. (3) din Legea nr. 195/2006, legea cadru a descentralizării
SECȚIUNEA A 6-A CONSULTĂRILE EFECTUATE ÎN VEDEREA ELABORĂRII PROIECTULUI DE ACT NORMATIV	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul

<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	<p>Au fost consultate structurile asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectului de act normativ</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi</p>	<p>Este necesar avizul Consiliului Legislativ</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul</p>

SECȚIUNEA A 7-A	
ACTIVITĂȚI DE INFORMARE PUBLICĂ PRIVIND ELABORAREA ȘI IMPLEMENTAREA PROIECTULUI DE ACT NORMATIV	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Actul normativ a fost supus dezbaterii publice, prin afișarea pe site-ul Ministerului Sănătății, în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
3. Alte informații	Nu este cazul
SECȚIUNEA A 8-A MĂSURI DE IMPLEMENTARE	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	

existente	
2. Alte informații	

Față de cele prezentate, supunem Guvernului proiectul hotărârii de Guvern pentru modificarea Hotărârii de Guvern nr.459/2010 pentru aprobarea standardului de cost/an pentru servicii acordate în unitățile de asistență medico-sociale și a unor normative privind personalul din unitățile de asistență medico-socială și personalul care desfășoară activități de asistență medicală comunitară

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII,



MINISTRUL MUNCII ȘI JUSTIȚIEI SOCIALE MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

MARIUS-CONSTANTIN BUDĂI

EUGEN ORLANDO TEODOROVICI

MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE



MINISTRUL JUSTIȚIEI

TUDOREL TOADER

Față de cele prezentate, supunem Guvernului proiectul hotărârii de Guvern pentru modificarea și completarea Hotărârii de Guvern nr.459/2010 pentru aprobarea standardului de cost/an pentru servicii acordate în unitățile de asistență medico-sociale și a unor normative privind personalul din unitățile de asistență medico-socială și personalul care desfășoară activități de asistență medicală comunitară

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII,

SORINA PINTEA



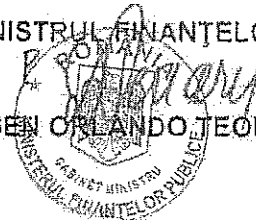
AVIZĂM FAVORABIL

MINISTRUL MUNCII ȘI JUSTIȚIEI SOCIALE

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

Marius-Constantin BUDĂI

EUGEN ORLANDO TEODOROVICI



MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE

VICEPRIM-MINISTRU

PAUL STĂNESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

TUDOREL TOADER

existente	
2. Alte informații	

Față de cele prezentate, supunem Guvernului proiectul hotărârii de Guvern pentru modificarea Hotărârii de Guvern nr.459/2010 pentru aprobarea standardului de cost/an pentru servicii acordate în unitățile de asistență medico-socială și a unor normative privind personalul din unitățile de asistență medico-socială și personalul care desfășoară activități de asistență medicală comunitară

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII,



AVIZĂM FAVORABIL

MINISTRUL MUNCII ȘI JUSTIȚIEI SOCIALE

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

MARIUS CONSTANTIN BUDAÏ

EUGEN ORLANDO TEODOROVICI

MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE

VICEPRIM-MINISTRU

PAUL STĂNESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

TUDOREL TOADER

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Înregistrat nr.

6288

Data

07.12.2018

Hotărâre

pentru modificarea Hotărârii de Guvern nr.459/2010 pentru aprobarea standardului de cost/an pentru servicii acordate în unitățile de asistență medico-socială și a unor normative privind personalul din unitățile de asistență medico-socială și personalul care desfășoară activități de asistență medicală comunitară

În temeiul art.108 din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre.

Articol Unic. Alineatele (1), (2) și (3) ale articolului 2 din Hotărârea Guvernului nr.459/2010 pentru aprobarea standardului de cost/an pentru servicii acordate în unitățile de asistență medico-socială și a unor normative privind personalul din unitățile de asistență medico-socială și personalul care desfășoară activități de asistență medicală comunitară, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 340 din 21 mai 2010, cu modificările ulterioare, se modifică și vor avea următorul cuprins:

" Art. 2 - (1) Nivelul standardului de cost/an/pat pentru serviciile acordate în unitățile de asistență medico-socială este 59677 lei și cuprinde următoarele categorii de cheltuieli:

a) cheltuielile de personal aferente medicilor și asistenților medicali, precum și cheltuielile cu medicamente și materiale sanitare;

b) cheltuielile de personal pentru celelalte categorii de personal, precum și cheltuielile pentru hrană și bunuri și servicii necesare întreținerii și funcționării unităților de asistență medico-socială, reparații, consolidări, dotări.

(2) Cheltuielile prevăzute la alin. (1) lit. a) se suportă de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Sănătății, din sume alocate prin transferuri către bugetele locale, în limita sumei de 20986 lei/an/pat.

(3) Cheltuielile prevăzute la alin. (1) lit. b) se suportă de la bugetul local, în limita sumei de 38691 lei/an/pat. "

PRIM - MINISTRU

VIORICA VASILICA DĂNCILĂ

FIȘĂ FINANCIARĂ

Prevederi legislative privind finanțarea, organizarea și funcționarea unităților de asistență medico-socială

În baza prevederilor din OG nr. 70/2002 privind administrarea unităților sanitare publice de interes județean și local consiliile județene și consiliile locale au înființat unități de asistență medico-socială, cu avizul Ministerului Sănătății, Ministerului Administrației și Internelor și al Ministerului Muncii, Solidarității Sociale și Familiei, prin reorganizarea unor unități sanitare publice.

Modul de organizare, funcționare și finanțare al unităților de asistență medico-socială este reglementat prin HG nr. 412/2003 pentru aprobarea Normelor privind organizarea, funcționarea și finanțarea unităților de asistență medico-socială.

Ulterior, în anul 2010, prin HG nr. 459/2010 pentru aprobarea standardului de cost/an pentru servicii acordate în unitățile de asistență medico-socială și a unor normative privind personalul din unitățile de asistență medico-socială și personalul care desfășoară activități de asistență medicală comunitară, a fost aprobat standardul de cost/an/pat, pentru serviciile acordate în unitățile de asistență medico-socială.

Prin hotărârea de Guvern mai sus enunțată, este aprobat un standard de cost total, rezultat din însumarea standardului de cost/an/pat finanțat de la bugetul de stat, și a standardului de cost/an/pat, finanțat de la bugetul local.

Hotărârea de Guvern reglementează în mod explicit cheltuielile de personal care se finanțează de la bugetul de stat, respectiv cheltuielile de personal aferente medicilor și asistenților medicali, precum și cheltuielile cu medicamente și materiale sanitare, precum și cheltuielile care se suportă de la bugetul local, respectiv, cheltuielile de personal pentru celelalte categorii de personal, precum și cheltuielile pentru hrană și bunuri și servicii necesare întreținerii și funcționării unităților de asistență medico-socială, reparații, consolidări, dotări.

Standardul de cost/an/pat aprobat în anul 2010 a fost actualizat în cursul anului 2016 prin hotărâre de Guvern, în funcție de evoluția elementelor componente care determină standardul de cost.

De asemenea, HG nr. 459/2010 a fost modificată și în luna decembrie a anului 2017, în sensul în care, în situația în care costurile necesare furnizării serviciilor medicale și sociale acordate în unitățile de asistență medico-socială depășesc nivelul standardului de cost, consiliile județene, consiliile locale ale sectoarelor municipiului București și consiliile locale ale municipiilor, orașelor și comunelor pot aloca sumele necesare din veniturile proprii.

La nivel național există un număr de 68 unități de asistență medico-socială, totalizând la nivel național un număr de 3268 paturi avizate.

Din numărul total de unități de asistență medico-socială, există un număr însemnat de unități care funcționează în subordinea consiliilor comunale și care, în cursul anului 2017, au semnalat în nenumărate rânduri necesitatea modificării standardului de cost/an/pat, având în vedere actele normative care au fost aprobate în domeniul acordării drepturilor de personal și imposibilitatea autorităților administrației publice locale de a susține financiar din veniturile proprii diferența dintre standardul de cost aprobat și costurile necesare furnizării serviciilor medicale.

În domeniul acordării drepturilor de personal, din anul 2016 și până în prezent, drepturile salariale au fost majorate în baza următoarelor acte normative:

Legea nr. 250/2016 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2016 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative, în baza căreia:

- salariile de bază au fost acordate pe funcții, grade, trepte profesionale și gradații, potrivit anexei aprobată prin legea respectivă, spre deosebire de legislația anterioară, prin care salariile de bază au fost menținute la nivelul aflat în plată în luna decembrie a anului anterior.

- sporurile pentru condiții de muncă, sporul de ture și sporul de noapte au fost acordate procentual la salariile de bază, spre deosebire de legislația anterioară, în baza căreia aceste drepturi salariale au fost menținute la nivelul aflat în plată în luna decembrie a anului anterior.

Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, care a intrat în vigoare la data de 1 iulie 2017, și care a menținut în plată, salariile de bază, sporurile și celelalte elemente ale sistemului de salarizare, care fac parte din salariul brut.

- în baza prevederilor din Legea-cadru nr. 153/2017, începând cu data de 1 ianuarie 2018, salariile de bază sporurile și celelalte elemente ale sistemului de salarizare, care fac parte din salariul brut, au fost majorate cu 25%.

Totodată, în baza prevederilor din Legea-cadru nr. 153/2017, începând cu data de 1 martie 2018, salariile de bază pentru medici și asistenți medicali s-au majorat la nivelul stabilit pentru anul 2022, iar sporurile pentru condiții de muncă au fost acordate, procentual la salariile de bază avute, conform Regulamentului de acordare a sporurilor, aprobat prin HG nr. 153/2018 pentru aprobarea Regulamentului-cadru privind stabilirea locurilor de muncă, a categoriilor de personal, a mărimii concrete a sporului pentru condiții de muncă prevăzut în anexa nr. II la Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, precum și a condițiilor de acordare a acestuia, pentru familia ocupațională de funcții bugetare "Sănătate și asistență socială".

Standardul de cost propus prin proiectul hotărârii de Guvern finanțat de la bugetul de stat asigură finanțarea cheltuielilor de personal pentru medici și asistenți medicali, precum și a cheltuielilor pentru medicamente și materiale sanitare.

Influența financiară determinată de majorarea standardului de cost, pentru cheltuielile finanțate de la bugetul de stat, de la 11.275 lei/an/pat la 20.986 lei/an/pat, este în sumă de 2.644 mii lei lunar, și, în cadrul acestei majorări, cheltuielile de personal pentru medici și asistenți medicali dețin o pondere majoritară, respectiv 91%, în timp ce cheltuielile pentru medicamente și materiale sanitare reprezintă 9%.

Astfel, în cursul anului 2018, unitățile funcționează cu un număr de 2510 angajați, defalcat pe categorii, după cum urmează:

- medici: 79;
- asistenți medicali: 614;
- alte categorii de personal: 1.817.

Cheltuielile de personal lunare pentru medici și asistenți medicali finanțate de la bugetul de stat sunt în sumă de 5.200.820 lei, ceea ce înseamnă un salariu mediu brut

lunar de 7.505 lei, în condițiile în care, începând cu data de 1 martie 2018, un medic primar, gradația 5, are un salariu de bază de 15.256 lei, iar un asistent medical principal (S), gradația 5 are un salariu de bază de 5.142 lei.

Medicii și asistenții medicali din unitățile de asistență medico-socială, în baza Regulamentului de aprobare a sporurilor aprobat prin HG nr. 153/2018, începând cu data de 1 martie 2018, beneficiază și de spor pentru condiții deosebite, cum ar fi stres sau risc, calculat procentual la salariul de bază avut, de la 12% până la 15%.

Având în vedere că există și unități de asistență medico-socială avizate în profil pneumoftiziologie (TBC) sau psihiatrie, medicii și asistenții medicali din cadrul acestor unități, au dreptul la un spor de condiții deosebit de periculoase de la 55% până la 85% pentru unitățile în profil pneumoftiziologie (TBC) și de la 50% până la 75% din salariul de bază pentru unitățile de asistență medico-socială în profil psihiatrie.

Majorarea standardului de cost prin proiectul hotărârii de Guvern, care se finanțează de la bugetul local, de la 29.597 lei la 38.691 lei/an/pat, asigură atât cheltuielile de personal pentru celelalte categorii de personal, inclusiv majorarea acestora determinată de aplicarea actelor normative în domeniul acordării drepturilor de personal, cât și cheltuielile pentru hrană și bunuri și servicii necesare întreținerii și funcționării unităților de asistență medico-sociale, reparații, consolidări, dotări.

Astfel, cheltuielile de personal lunare, în sumă de 7.302.910 lei, asigură un salariu mediu brut lunar pentru un număr de 1.817 angajați, în valoare de 4.019 lei, salariu care asigură atât majorările salariale de care a beneficiat personalul din unitățile de asistență medico-socială începând cu luna decembrie 2016 în baza Legii nr.250/2016 cât și majorarea salariilor de bază de la 1 ianuarie 2018 cu 25% în baza prevederilor din Legea-cadru nr. 153/2017, precum și menținerea în plată a cuantumului sporului avut în luna decembrie 2017, majorat cu 25%.

Legea nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată cu modificările și completările ulterioare, precum și Hotărârea de Guvern nr.459/2010 preved că de la bugetul de stat se suportă numai cheltuielile de personal aferente medicilor și asistenților medicali. Unitățile de asistență medico-sociale au încadrat și salarizează și alte categorii de personal care fac parte din categoria personalului de specialitate medico-sanitar, ca de exemplu fiziokinetoterapeut, psiholog, asistent social, farmacist, etc, pentru care cheltuielile de personal se suportă de la bugetul local. De asemenea, din aceeași sursă de finanțare, respectiv bugetul local se suportă cheltuielile de personal pentru comitetul director, infirmieri, TESA, muncitori și personal de deservire. Personalul de specialitate medico-sanitar pentru care cheltuielile de personal se suportă de la bugetul local începând cu data de 01.03.2018 a beneficiat de sporul pentru condiții de muncă deosebite cum ar stress sau risc sau de sporul pentru condiții de muncă deosebit de periculoase, determinat procentual la salariile de bază avute.

Personalul auxiliar sanitar, împreună cu asistenții medicali asigură continuitatea activității, fapt pentru care beneficiază de sporul de 15% acordat pentru activitatea desfășurată în 3 ture, precum și de sporul de 100% acordat în vederea asigurării continuității activității în zilele de sâmbătă, duminică și sărbători legale.

Toate elementele salariale mai sus prezentate au determinat majorarea fondului alocat pentru cheltuieli de personal aferent acestor categorii care se suportă de la bugetul local.

Influența financiară determinată de majorarea standardului de cost, pentru cheltuielile finanțate de la bugetul local, de la 29.597 lei/an/pat la 38.691 lei/an/pat, este în sumă de 2.477 mii lei lunar.

Standardul de cost propus prin proiectul hotărârii de Guvern în limita sumei de 38.691 lei/an/pat asigură finanțarea cheltuielilor de personal pentru celelalte categorii de personal, precum și a cheltuielilor pentru hrană, bunuri și servicii necesare întreținerii și funcționării unităților de asistență medico-socială, reparații, consolidări și dotări.

Majorarea standardului de cost care se suportă de la bugetul local este determinată de creșterea cheltuielilor de personal, ca urmare a aplicării actelor normative în domeniul acordării drepturilor de personal, iar cheltuielile pentru hrană, bunuri și servicii necesare întreținerii și funcționării unităților de asistență medico-socială, reparații, consolidări și dotări, au fost susținute financiar atât din valoarea standardului de cost anterior aprobat, precum și din veniturile proprii realizate de unitățile de asistență medico-socială și/sau de la bugetul local.

Numărul de personal existent în unitățile de asistență medico-socială, în anul 2018, comparativ cu anul 2017, per total, a înregistrat o creștere de 23 posturi, respectiv a crescut cu 26 posturi numărul de personal, aferent celorlalte categorii de personal, respectiv personal sanitar auxiliar, muncitori, TESA și personal de deservire, pentru care cheltuielile de personal se finanțează de la bugetul local și s-a diminuat cu 3 numărul asistenților medicali, iar numărul de medici a rămas constant.

Standardul de cost propus prin proiectul hotărârii de Guvern este valabil pentru anul 2018.

Începând cu anul 2019, în următorii 4 ani, cheltuielile de personal suportate de la bugetul local vor înregistra o majorare medie de 6% anual, ca urmare a creșterii salariilor de bază, pentru celelalte categorii de personal, care își desfășoară activitatea în unitățile de asistență medico-socială, în condițiile prevăzute în Legea-cadru nr. 153/2017, respectiv cu ¼ din diferența dintre salariile de bază stabilite pentru anul 2022 și salariile de bază avute în luna decembrie a anului anterior.

Astfel, impactul financiar suplimentar va fi în sumă de:

Anul	2019	2020	2021	2022
Impact bugetar suplimentar	5258095 lei	5573581 lei	5592510 lei	5593646 lei

Precizăm că se modifică numai cheltuielile de personal suportate de la bugetul local deoarece, de la bugetul de stat, se suportă cheltuielile de personal pentru medici și asistenți, categorii de personal care începând cu luna martie a anului 2018, au beneficiat de drepturile de personal prevăzute pentru anul 2022.

La nivelul anului 2018, cheltuielile de personal, cheltuielile pentru medicamente și materiale sanitare, precum și pentru hrană și bunuri și servicii necesare întreținerii și funcționării unităților de asistență medico-socială, reparații, consolidări, dotări, comunicate de unitățile de asistență medico-socială, la nivelul unei luni, în funcție de care a fost determinat standardul de cost propus în proiectul hotărârii de Guvern, sunt prevăzute în anexa la prezenta fișă.

