

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanța Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2018

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Bugetul de stat pe anul 2018, aprobat prin Legea bugetului de stat pe anul 2018 nr.2/2018, a fost elaborat în condițiile evoluțiilor interne și internaționale estimate la acea dată, luând în calcul o creștere a produsului intern brut de 5,5% pentru acest an.

Proiecția inițială a veniturilor și cheltuielilor bugetare a fost realizată pe baza indicatorilor macroeconomici estimați la data elaborării legii bugetului de stat pe anul 2018 și pe baza reglementărilor în domeniul fiscal, aplicabile pentru anul 2018.

Estimarea indicatorilor bugetari a avut în vedere atingerea unui nivel al deficitului bugetar inițial de 2,97% din produsul intern brut potrivit metodologiei cash.

În temeiul art.6 din Legea privind finanțele publice nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare, legile bugetare anuale pot fi modificate în cursul exercițiului bugetar prin legi de rectificare, elaborate cel mai târziu până la data de 30 noiembrie.

Totodată, Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată dispune la art.23 că orice rectificare a bugetului de stat trebuie să aibă în vedere concluziile raportului semestrial privind situația economică și bugetară publicat, precum și opinia Consiliului Fiscal cu privire la acesta.

În acest context, principalele elemente care stau la baza rectificării bugetare pe anul 2018 sunt:

I. Evoluția economică din prima parte a anului:

- În primul trimestru din acest an **produsul intern brut s-a majorat cu 4,0%** ca urmare a contribuției pozitive a cererii interne (5,8 procente). Cererea internă s-a bazat, în principal, pe acumularea brută (formarea brută de capital), care s-a majorat cu 13,8% comparativ cu trimestrul I 2017, când a înregistrat o reducere de 0,1%. Pe componente, investițiile brute (formarea brută de capital fix) au crescut cu 6,3% față de trimestrul I 2017, iar variația stocurilor a înregistrat o contribuție pozitivă de 1,7 procente. Această evoluție a stocurilor este datorată parțial activității de reconstituire a stocurilor întrucât vine după două contribuții trimestriale negative a modificării stocurilor la creșterea PIB de -1,2 puncte procentuale în trimestrul al treilea și -0,3 puncte procentuale în trimestrul al patrulea 2017.
- Consumul populației, pe fondul unei inflații cu trend ascendent, a unei deteriorări a încrederii consumatorilor, dar și a unei politici monetare mai restrictive, și-a temperat creșterea manifestată în ultimii 2 ani, majorându-se cu 5,9%, comparativ cu trimestrul I 2017. Totodată, consumul guvernamental (care include consumul individual și consumul colectiv al administrației publice) a scăzut cu 3,4%, ca urmare a reducerii cheltuielilor pentru consumul final individual al administrațiilor publice cu 9,4%.
- Exportul net a înregistrat o contribuție negativă de 1,8 procente ca urmare a faptului că importul de bunuri și servicii a crescut cu 11,5%, în timp ce exportul de bunuri și servicii a crescut cu 8,0%.
- Pe sectoare de activitate sunt de remarcat evoluțiile pozitive ale valorii adăugate brute din agricultură (6,7%), industrie (4,4%) și servicii (3,3%), în timp ce în sectorul construcțiilor aceasta s-a redus cu 2,1%. În ceea ce privește contribuțiile la creșterea reală a PIB se detașează serviciile cu 2 puncte procentuale și industria cu 1 punct procentual. Impozitele nete pe produs s-au majorat cu 8,6% contribuția lor la creșterea reală a PIB fiind de 0,9 puncte procentuale.
- La nivelul primelor 5 luni ale anului curent **volumul producției industriale s-a situat cu 4% peste nivelul realizat în aceeași perioadă din 2017**. Este de remarcat creșterea semnificativă a producției de bunuri de capital care s-a majorat cu 10,2%.
- În luna mai 2018 **volumul lucrărilor de construcții a revenit pe un trend ascendent (+1,2%) datorită evoluției pozitive a construcțiilor ingineresti realizate în principal din fonduri bugetare (+23,7%)**. La nivelul primelor 5 luni volumul lucrărilor de construcții a înregistrat o scădere de 1,3%, deși în sectorul de construcții ingineresti și clădiri nerezidențiale activitatea s-a majorat cu 12,2% și respectiv cu 3,9%.
- Rezultatele economice de până în prezent argumentează posibilitatea realizării **creșterii economice de 5,5%** utilizată la fundamentarea **legii bugetului de stat pentru anul 2018 și un produs intern brut în**

valoare nominală de 945 miliarde lei, față de 907,9 miliarde lei cât s-a estimat inițial. În principal, plusul de circa 37 miliarde lei se explică prin diferența dintre datele estimate pentru anul 2017 utilizate la elaborarea bugetului și datele statistice publicate de Institutul Național de Statistică, precum și prin reestimarea deflatorului produsului intern brut.

- **Exporturile de bunuri** și-au încetinit ritmul de creștere, de la 11,1%, în primele 5 luni ale anului 2017, până la 8,8% în perioada similară a anului curent. Valoarea expedierilor intra-comunitare de bunuri a înregistrat o creștere cu 10,2%, ponderea exportului destinat statelor UE în total exporturi reprezentând 76,7%. **Importurile de bunuri** și-au încetinit de asemenea creșterea în primele 5 luni ale anului 2018, majorându-se cu 9,3%, față de perioada corespunzătoare a anului precedent, când majorarea a fost de 12,0%. Valoarea achizițiilor de bunuri provenite din zona UE a fost mai mare cu 8,2% față de perioada similară a anului anterior, ajungând să reprezinte 75,3% din importurile românești.
- În primele 5 luni ale anului 2018, **contul curent al balanței de plăți** a înregistrat un deficit în valoare de 3,0 miliarde euro, în creștere cu 15,8% comparativ cu perioada similară din 2017. Investițiile străine directe au totalizat o valoare de 1,7 miliarde euro, față de 1,5 miliarde euro cât au atins în aceeași perioadă din 2017, fiind în creștere cu 17,6%.
- În primele 6 luni ale anului comparativ cu perioada corespunzătoare a anului anterior **prețurile de consum** au înregistrat o creștere de 5%. Creșterea cea mai pronunțată s-a înregistrat la mărfurile nealimentare (6,98%), urmată de prețurile mărfurilor alimentare (3,89%) și de tarifele la servicii (2,47%). Inflația anuală în luna iunie a fost de 5,40%, alimentată de creșterea de preț de 7,82% la mărfurile nealimentare. Creșterea consemnată s-a datorat atât depășirii efectului statistic asociat măsurilor de relaxare fiscală de la începutul anului 2017 (reducerea cotei de TVA și eliminarea supraaccizei și a unor taxe nefiscale), cât și majorării cotațiilor internaționale la țiței (+62% în iunie 2018 față de iunie 2017), dar și la grupa de energie (energie electrică +17% și gaze +10,1%). La acestea se adaugă continuarea persistenței deficitelor de ofertă pe plan european pentru unele produse alimentare, cum ar fi ouăle și untul, care s-au reflectat și în prețurile naționale.

II. Execuția bugetară pe primele șase luni ale anului 2018 s-a încheiat cu un deficit de 14,97 miliarde lei, respectiv 1,61% din PIB.

Veniturile bugetului general consolidat au fost în sumă de **132,0 miliarde lei**, reprezentând 14,2% din PIB, fiind cu 12,6% mai mari în termeni nominali față de aceeași perioadă a anului precedent.

Cheltuielile bugetului general consolidat în sumă de **147,0 miliarde lei**, au crescut în termeni nominali cu 19,0% față de aceeași perioadă a anului precedent.

Principalele elemente ale execuției bugetare sunt prezentate mai detaliat în **Raportul privind situația economică și bugetară pe primul semestru al anului 2018**.

III. Adoptarea unor acte normative prin care s-au reglementat măsuri cu impact asupra cheltuielilor bugetare, cu precădere asupra cheltuielilor de personal, dintre care menționăm:

1. **Ordonanța de urgență a Guvernului nr.91/2017 pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice** potrivit căreia se acordă majorări de drepturi salariale pentru personalul din sistemul sanitar (acordarea indemnizației de hrană, prorogarea până în luna martie a.c. a termenului de încadrare a sporurilor acordate în procentul max.30% din suma salariilor de bază);
2. **Legea nr.274/2017 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 62/2017 privind completarea art. II din Legea nr. 152/2017 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 99/2016 privind unele măsuri pentru salarizarea personalului plătit din fonduri publice, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare** potrivit căreia se acordă majorări salariale astfel:
 - 30% a salariilor personalului Academiei Oamenilor de Știință din România, cluburilor sportive universitare, Institutului Cultural Român, Secretariatului de Stat pentru Culte, instituțiilor de spectacol;
 - 15% a salariilor personalului Ministerului Muncii și Justiției Sociale;
 - 35% a salariilor personalului implicat în Programul Național de Dezvoltare Locală;
3. **Legea nr.79/2018 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 91/2017 pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice** prin care s-au aprobat:
 - Majorarea salariului de bază cu 15% pentru complexitatea muncii pentru personalul din cadrul aparatului Administrației Prezidențiale, Secretariatului General al Guvernului, personalul din serviciile publice deconcentrate ale instituțiilor din subordinea Ministerului Sănătății și Ministerului Educației Naționale, personalul de specialitate din cadrul Curții de Conturi și personalul Agenției Naționale pentru Integritate;
 - Majorarea salariului de bază de 10% pentru complexitatea muncii pentru personalul Consiliului Concurenței și Oficiului Național de Prevenire și Combatere a Spălării Banilor;

- Dublarea salariilor de bază ale personalului din cadrul Institutului Național pentru Studierea Holocaustului din România «Elie Wiesel»;
- Acordarea unei indemnizații de 10% din solda de funcție pentru jandarmii participanți la misiuni de asigurare și restabilire a ordinii publice, precum și de combatere a infracționalității în zona de responsabilitate teritorială și pentru membrii grupelor de intervenție;
- Plata orelor suplimentare efectuate în afara programului normal de lucru pentru personalul cu statut special care are atribuții pentru desfășurarea activităților deosebite cu caracter operativ sau neprevăzut în domeniul ordinii și siguranței publice, în respectarea regimului frontierei de stat a României, în situații de urgență, în personalizarea, emiterea și evidența generală a documentelor de identitate și a pașapoartelor simple, în emiterea și evidența permiselor de conducere și a certificatelor de înmatriculare ale autovehiculelor rutiere, precum și de către funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare.

4. Legea nr.80/2018 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 90/2017 privind unele măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene prin care s-au aprobat:

- Majorarea cu 20% a salariilor personalului civil din cadrul instituțiilor publice de spectacole sau concerte aflate în subordinea instituțiilor publice de apărare, ordine publică și siguranță națională;
- Majorarea cu 20% a salariilor personalului din cadrul Agenției Române de Asigurare a Calității în Învățământul Superior;
- Exceptarea de la măsura de blocare a posturilor vacante din cadrul instituțiilor de învățământ superior și institutele de cercetare, din instituțiile din cadrul autorității judecătorești, Administrația Națională a Penitenciarelor și serviciile publice de ambulanță;

5. Ordonanța de urgență a Guvernului nr.41/2018 pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, prin care s-au aprobat:

- Majorarea cu 20% a salariilor pentru inspectorii școlari;
- Măsuri pentru menținerea în plată a nivelului salarial aferent lunii februarie 2018 pentru personalul de specialitate medico sanitară;
- Acordarea sporului de 100% pentru munca prestată de personalul din unitățile sanitare, de asistență socială și de asistență medico-socială, în vederea asigurării continuității activității, în afara procentului total de 30% pentru sporuri stabilit prin Legea-cadru privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, nr. 153/2017;
- Acordarea indemnizației de hrană pentru personalul din universitățile de stat.

6. Ordonanța de urgență a Guvernului nr.25/2018 privind modificarea și

completarea unor acte normative, precum și pentru aprobarea unor măsuri fiscal-bugetare, potrivit căreia sumele datorate bugetului de stat de către unitățile de învățământ preuniversitar de stat, pentru personalul cu handicap neîncadrat se asigură de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Educației Naționale;

- 7. Ordinul ministrului sănătății și al ministrului dezvoltării regionale, administrației publice și fondurilor europene nr. 1484/7310/2017** prin care s-a aprobat majorarea tarifelor orare pentru medici de familie și asistenți medicali care asigură activitatea în centre de permanență.

Adoptarea unor acte normative cu influențe asupra veniturilor bugetare între care menționăm:

- 1. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 25/2018 privind modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru aprobarea unor măsuri fiscal-bugetare**, potrivit căreia:

- se instituie posibilitatea pentru microîntreprinderi de a opta să aplice prevederile titlului II - "Impozitul pe profit" din Codul fiscal, cu îndeplinirea concomitentă a unor condiții legate de valoarea capitalului social și a numărului de salariați;
- se introduce posibilitatea pentru microîntreprinderi de a efectua sponsorizări pentru susținerea entităților nonprofit și a unităților de cult care sunt furnizori de servicii sociale acreditați cu cel puțin un serviciu social licențiat și majorarea cotei ce poate fi distribuită din impozitul pe venit datorat către aceste entități, la 3,5%;
- se prevede simplificarea sistemului actual privind impozitarea veniturilor realizate din contracte de activitate sportivă.

- 2. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 18/2018 privind adoptarea unor măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative, aprobată cu modificări prin Legea nr. 145/2018**, care prevede:

- revizuirea sistemului actual privind impozitarea veniturilor realizate din activități economice de persoanele fizice, prin eliminarea plăților anticipate și instituirea unui singur termen de plată pentru a răspunde exigențelor privind administrarea eficientă a sistemului fiscal;
- punerea în concordanță cu noile reglementări din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la calitatea de asigurat în sistemul de asigurări sociale de sănătate și pentru respectarea dreptului persoanelor asigurate care realizează venituri din activități independente, drepturi de proprietate intelectuală, cedarea folosinței bunurilor, agricultură, silvicultură, piscicultură, asocieri cu persoane juridice, investiții și alte surse la servicii medicale, medicamente și dispozitive medicale, în funcție de termenul de depunere a declarațiilor și de plată a contribuțiilor de asigurări sociale de sănătate.

Asupra Raportului privind situația economică și bugetară pe primul semestru al anului 2018 și a proiectului de ordonanță a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2018 se va pronunța, exprimându-și opinia, Consiliul Fiscal.

Având în vedere cele de mai sus, pentru reflectarea în buget a influențelor financiare ale măsurilor și acțiunilor prevăzute în actele normative care au intrat în vigoare după aprobarea legii bugetului de stat pe anul 2018, precum și pentru corelarea planificării bugetare cu evoluția prognozată a indicatorilor macroeconomici și execuția bugetară pe primele șase luni ale anului, se impune rectificarea bugetului de stat pe anul 2018.

2. Schimbări preconizate

Modificarea veniturilor și cheltuielilor bugetului general consolidat pe anul 2018:

Veniturile bugetului general consolidat se majorează, pe sold, cu suma de 5.990,0 milioane lei.

Bugetele componente ale bugetului general consolidat care au înregistrat majorări ale veniturilor sunt: bugetul asigurărilor sociale de stat + 897,1 milioane lei, bugetul asigurărilor pentru șomaj +245,9 milioane lei, bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate +1.200,4 milioane lei, bugetele locale + 3.481,0 milioane lei, iar diminuări ale veniturilor s-au înregistrat, în principal la bugetul de stat – 1.778,9 milioane lei.

Cheltuielile bugetului general consolidat se majorează, pe sold, cu suma de 7.096,8 milioane lei, iar deficitul bugetului general consolidat în termeni cash se menține la nivelul de 2,97% din PIB.

Modificarea veniturilor și cheltuielilor bugetului de stat pe anul 2018:

a) Veniturile bugetului de stat pe anul 2018, se diminuează, pe sold, cu suma de 1.778,9 milioane lei.

Influențele se reflectă, în principal, pe următoarele categorii de venituri:

- Alte impozite pe profit, venit și câștiguri din capital de la persoane juridice: +541,4 milioane lei;
- Impozit pe venit și salarii: +314,9 milioane lei;
- Impozite și taxe pe proprietate: -100,7 milioane lei;
- Taxa pe valoarea adăugată: -3.250,1 milioane lei;
- Accize: -895,1 milioane lei;
- Alte impozite și taxe generale pe bunuri și servicii: +77,1 milioane lei;
- Taxe pe utilizarea bunurilor, autorizarea utilizării bunurilor sau pe

desfășurarea de activități: -1.271,6 milioane lei influență generată de eliminarea estimărilor inițiale privind veniturile obținute din vânzarea licențelor 5G de către Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații în anul 2018;

- Contribuții de asigurări sociale: +1.263,9 milioane lei;
- Venituri nefiscale: +2.534,7 milioane lei, influență generată în principal de reestimarea veniturilor din dividende/vărsăminte convenite bugetului de stat în urma centralizării sumelor repartizate de către operatorii economici cu capital/patrimoniu deținut de stat pe baza situațiilor financiare aferente anului 2017;
- Venituri din capital: -1.037,4 milioane lei, influență generată de eliminarea estimărilor inițiale privind procedura de vânzare a unei anumite cantități de apă grea aflată în rezerva de stat în anul 2018;
- Sume primite de la UE/alți donatori în contul plăților efectuate și prefinanțări aferente cadrului financiar 2014-2020: +147,9 milioane lei.

b) Cheltuielile bugetului de stat pe anul 2018, se majorează, pe sold, cu suma de 589,1 milioane lei, inclusiv prin diminuarea transferurilor de echilibrare către bugetul asigurărilor sociale de stat cu suma de 2.636,2 milioane lei și către bugetul Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate cu suma de 139,7 milioane lei, prevăzute în bugetul Ministerului Muncii și Justiției Sociale și Ministerului Sănătății, ca urmare a majorării veniturilor din contribuții de asigurări sociale încasate pentru aceste bugete.

Influențele pe principalele naturi de cheltuieli ale bugetului de stat se prezintă astfel:

- **Cheltuielile de personal** se majorează cu 203,7 milioane lei;
- **Cheltuielile cu bunuri și servicii** se majorează cu 3,5 milioane lei;
- **Cheltuielile cu subvențiile** se diminuează cu 291,2 milioane lei;
- **Transferurile între unități ale administrației publice** se diminuează cu 2.669,7 milioane lei;
- **Alte transferuri** se majorează cu 986,5 milioane lei;
- **Cheltuielile cu asistența socială** cresc cu 856,4 milioane lei în principal pentru pensiile militare de stat, indemnizații creștere copil și alocații de stat pentru copii;
- **Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile postaderare 2014-2020** se majorează cu 178,0 milioane lei;
- **Alte cheltuieli** se majorează cu 596,1 milioane lei;
- **Fondurile de rezervă** se majorează cu 200,6 milioane lei;
- **Cheltuielile aferente programelor cu finanțare rambursabilă** cresc cu 222,7 milioane lei;

➤ **Cheltuielile de capital** se majorează cu 212,7 milioane lei.

Influențele pe principalii ordonatori de credite ai bugetului de stat se prezintă astfel:

b1) din bugetul de stat, au fost suplimentate creditele bugetare astfel:

- **Ministerul Finanțelor Publice - Acțiuni Generale:** +1.276,1 milioane lei din care 765,5 milioane lei pentru contribuția României la bugetul U.E, 240 milioane lei pentru scheme de ajutor de stat pentru investiții și rambursarea accizei la carburanți pentru transportatori și 200,6 milioane lei la Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului din care se va asigura finanțarea referendumului pentru redefinirea familiei și a sumelor necesare înlăturării efectelor calamităților naturale;
- **Ministerul Finanțelor Publice:** +580,7 milioane lei, în principal pentru plata despăgubirilor acordate în baza legilor de restituire a proprietăților, pentru cheltuieli de investiții în infrastructura IT, pentru participarea României la capitalul Băncii Asiatice pentru Investiții în Infrastructură, precum și pentru plata drepturilor salariale până la finele anului;
- **Ministerul Afacerilor Interne:** +366,3 milioane lei, per sold, din care 100,0 milioane lei pentru cheltuieli de personal, 100,0 milioane lei pentru plata pensiilor militare de stat și 150,0 milioane lei pentru asigurarea mobilității terestre și înzestrarea cu echipamente și mijloace pentru combaterea criminalității;
- **Ministerul Sănătății:** +333,6 milioane lei per sold, din care 418,3 milioane lei pentru achiziționarea de incubatoare și alte echipamente medicale pentru mamă și copil, pentru programe și acțiuni de sănătate, pentru achiziție echipamente testare auditivă nou-născuți, 140 milioane lei pentru dotări cu aparatură medicală în cadrul proiectului „Reforma sectorului sanitar” derulat cu Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, 65,2 milioane lei pentru proiecte cu finanțare externă nerambursabilă; au fost reduse sumele identificate ca economii la alte naturi de cheltuieli;
- **Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale:** +206,9 milioane lei per sold, din care 100 milioane lei în vederea asigurării sumelor necesare finalizării proiectului RO-NET și 110 milioane reprezentând sume aferente contractului de furnizare a produselor software Microsoft;
- **Ministerul Educației Naționale:** +178,1 milioane lei, per sold din care: 200,0 milioane lei pentru burse și despăgubiri civile, 51,3 milioane lei pentru cheltuieli aferente programelor cu finanțare rambursabilă destinate Proiectului privind învățământul secundar, 23,5 milioane lei cheltuieli de investiții; totodată au fost reduse sumele identificate ca economii la alte naturi de cheltuieli;

- **Ministerul Transporturilor:** +170,5 milioane lei, per sold, propunere care a avut în vedere gradul de execuție a cheltuielilor precum și necesarul estimat a se plăti până la finele anului. S-au asigurat sume suplimentare în cuantum de 230 milioane lei pentru facilitățile la transport acordate diferitelor categorii sociale (studenți, pensionari, veterani de război etc.) și 250 milioane lei pentru investiții ale agenților economici în infrastructura publică de transport și pentru investiții finanțate din fonduri externe rambursabile;
- **Secretariatul General al Guvernului:** +147,8 milioane lei, per sold, în principal prin majorarea sumelor acordate cultelor religioase recunoscute în România cu 115,5 milioane lei, 5 milioane lei pentru Programul „Investește în tine” și 5 milioane lei credite bugetare pentru schema de ajutor de stat pentru industria cinematografică;
- **Autoritatea Electorală Permanentă:** +119,8 milioane lei per sold, din care 126,4 milioane lei pentru finanțarea activității partidelor politice, în conformitate cu prevederile Legii nr. 34/2018 pentru modificarea art. 18 alin.(2) din Legea nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale;
- **Ministerul Fondurilor Europene:** +119,2 milioane lei per sold, din care 127,2 milioane lei în vederea asigurării sumelor necesare implementării Programului Operațional Ajutorarea Persoanelor Dezavantajate 2014-2020 (POAD) și 2 milioane lei pentru bunuri și servicii;
- **Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor:** +99,5 milioane lei, per sold, pentru desfășurarea activităților specifice instituțiilor subordonate în cadrul Programului pentru eradicarea pestei porcine africane în cadrul căruia se decontează despăgubiri pentru animalele sacrificate în vederea prevenirii și combaterii epizootiilor;
- **Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale:** +73,4 milioane lei, per sold, din care s-au asigurat în principal pentru plată deconturi la motorină trimestrul II 2018 suma de 100,0 milioane lei și pentru instituțiile finanțate parțial din venituri proprii din subordinea ministerului, suma de 21,0 milioane lei.

b2) s-au diminuat creditele bugetare ale ordonatorilor principali de credite, între care menționăm, în principal:

- **Ministerul Muncii și Justiției Sociale:** -2.545,4 milioane lei per sold prin diminuarea transferurilor pentru echilibrarea bugetului de asigurări sociale de stat cu 2.636,2 milioane lei urmare a majorării veniturilor din contribuții, concomitent cu suplimentarea, în principal, a fondurilor destinate drepturilor de asistență socială cu suma de 487,0 milioane lei;
- **Serviciul Român de Informații:** -113,0 milioane lei propunere care a avut în vedere în principal anularea sumelor nerepartizate conform

art. 21 din Legea privind finanțele publice nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, precum și gradul de execuție a cheltuielilor;

- **Ministerul Cercetării și Inovării:** -122,1 milioane lei reprezentând în principal sume nerepartizate conform art. 21 din Legea privind finanțele publice nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare și economii la proiecte finanțate din fonduri externe nerambursabile;
- **Ministerul Energiei:** -45,7 milioane lei, propunere care a avut în vedere în principal anularea sumelor nerepartizate conform art. 21 din Legea privind finanțele publice nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, precum și gradul de execuție a cheltuielilor;
- **Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice:** -44,2 milioane lei reprezentând în principal sume nerepartizate conform art. 21 din Legea privind finanțele publice nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare; s-au asigurat sumele necesare derulării Programului Național de Dezvoltare Locală (300 milioane lei);
- **Ministerul Economiei:** -15,0 milioane lei, propunere care a avut în vedere în principal anularea sumelor nerepartizate conform art. 21 din Legea privind finanțele publice nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, precum și gradul de execuție a cheltuielilor.

Bugetul instituțiilor/activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii se majorează la venituri cu suma de 117,7 milioane lei și la cheltuieli cu suma de 327,7 milioane lei iar excedentul se diminuează cu suma de 210,0 milioane lei.

Bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate se majorează la venituri cu suma de 1.200,4 milioane lei iar la cheltuieli cu suma de 557,5 milioane lei per sold, din care 3.600 milioane lei pentru plata drepturilor salariale ale personalului din unitățile sanitare, excedentul majorându-se cu suma de 642,9 milioane lei și este aferent concediilor și indemnizațiilor de asigurări sociale de sănătate reglementate prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, cu modificările și completările ulterioare. Prin majorarea cheltuielilor bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate pe anul 2018 au fost asigurate fondurile necesare plății creșterilor salariale acordate personalului încadrat în unitățile sanitare publice, precum și în cele care au ca asociat unic unitățile administrativ-teritoriale, aflate în relație contractuală cu casele de asigurări de sănătate.

Sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată pe anul 2018 pentru finanțarea cheltuielilor bugetelor locale se majorează cu suma de 1.125,9 milioane lei, astfel:

- se majorează sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru finanțarea cheltuielilor descentralizate la nivelul județelor cu suma de 190,4 milioane lei, ca urmare a majorării, pe de o parte, a sumelor defalcate din taxa pe

valoarea adăugată pentru finanțarea cheltuielilor determinate de implementarea Programului pentru școli al României, în perioada septembrie - decembrie a anului școlar 2018 - 2019, potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului nr.533/2018 privind stabilirea bugetului pentru implementarea Programului pentru școli al României în perioada 2017-2023 pentru anul școlar 2018-2019, precum și modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.640/2017 pentru aprobarea Programului pentru școli al României în perioada 2017 - 2023 și pentru stabilirea bugetului pentru implementarea acestuia în anul școlar 2017 - 2018, și a celor pentru finanțarea căminelor pentru persoane vârstnice din județele Buzău și Vrancea, preluate de la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, la nivelul județelor și a diminuării, pe de altă parte, a sumelor defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru finanțarea drepturilor copiilor cu cerințe educaționale speciale care frecventează învățământul special, în baza datelor transmise de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale;

- se majorează cu suma de 19,0 milioane lei sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru finanțarea cheltuielilor descentralizate la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, sectoarelor municipiului București și municipiului București, ca urmare a majorării sumelor defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru finanțarea cheltuielilor determinate de implementarea Programului pentru școli al României la nivelul sectoarelor Municipiului București, în perioada septembrie - decembrie a anului școlar 2018 - 2019, și a sumelor defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru finanțarea drepturilor copiilor cu cerințe educaționale speciale care frecventează învățământul de masă și cel special, în cazul sectoarelor municipiului București, pe de o parte, și a diminuării sumelor defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru finanțarea cheltuielilor Programului-pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 50 de unități de învățământ preuniversitar de stat, aprobat prin OUG 92/2017 și a celor pentru finanțarea căminelor pentru persoane vârstnice din județele Buzău și Vrancea, preluate de la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, la nivelul județelor, pe de altă parte;

- se majorează sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale cu suma de 916,5 milioane lei.

În vederea plății serviciului datoriei publice guvernamentale prevăzute la art.5 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.64/2007 privind datoria publică, cu modificările și completările ulterioare, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.109/2008, proiectul de act normativ reglementează faptul că, în situații excepționale, Ministerul Finanțelor Publice poate utiliza sume din veniturile din privatizare pentru efectuarea plăților de dobânzi, comisioane și alte costuri aferente datoriei publice guvernamentale.

Se autorizează Ministerul Finanțelor Publice să majoreze cu sumele din venituri din privatizare veniturile bugetului de stat la o poziție distinctă în cadrul capitolului 40.00 „Încasări din rambursarea împrumuturilor acordate”, precum și cheltuielile bugetului de stat și cheltuielile prevăzute în bugetul aprobat Ministerului Finanțelor Publice - Acțiuni generale la capitolul 55.01 „Tranzacții privind datoria publică și împrumuturi”.

Veniturile din privatizare se reîntregesc cu sumele utilizate potrivit prezentului articol din bugetul Ministerului Finanțelor Publice - Acțiuni generale de la o poziție distinctă de cheltuieli din cadrul titlul 81 „Rambursări de credite”.

Cu sumele rămase neutilizate, determinate ca diferență între creditele bugetare majorate și plățile efectuate din acestea, se reconstituie veniturile din privatizare.

Prin Legea bugetului de stat pe anul 2018, nr. 2/2018, s-a aprobat majorarea numărului de contribuții pentru personalul neclerical trimis să deservească așezămintele din străinătate ale Bisericii Ortodoxe Române, prevăzut în anexa nr. I, capitolul III - Culte, lit. E, art. 9 alin. (1) lit. b) pct. (ii) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, cu 15 contribuții, respectiv de la 42 de contribuții la 57 de contribuții. De asemenea, prin aceeași lege s-a aprobat alocarea sumei de 249.000 euro/lună pentru sprijinirea așezămintelor religioase din afara granițelor, care desfășoară activități deosebite în vederea menținerii identității lingvistice, culturale și religioase a românilor din afara granițelor.

Prin prezentul proiect de ordonanță se propune majorarea numărului de contribuții pentru personalul neclerical trimis să deservească așezămintele din străinătate ale Bisericii Ortodoxe Române cu 2 contribuții și alocarea sprijinului financiar de 261.200 euro/lună pentru aceste unități de cult.

De asemenea, prin proiectul de act normativ se reglementează și posibilitatea efectuării de redistribuiri de credite în cadrul anumitor naturi de cheltuieli în vederea bunei desfășurări a activității ordonatorilor principali de credite.

Deficitul bugetului general consolidat, în sumă absolută, crește de la 26.959,8 milioane lei la 28.066,5 milioane lei, dar, urmare a modificării nivelului PIB estimat pe anul 2018, se menține, în termeni cash, la nivelul de 2,97% din PIB.

3. Alte informații

Construcția rectificării bugetare a avut în vedere și sumele reținute în proporție de 10% din bugetul aprobat conform prevederilor art.21 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, sume care potrivit legii nu puteau fi angajate de instituții în primul semestru al anului.

Pentru a asigura sumele necesare finanțării și implementării măsurilor fiscal-bugetare care au fost întreprinse după aprobarea Legii bugetului de stat pe anul 2018 a fost necesară derogarea de la prevederile art.12, lit.a)-c), art.17 alin.(2), art.24 și art.26 alin.(4)-(5) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, și ale art.2 alin.(2) și ale art.3 alin.(5)-(7) din Legea pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2018 nr.269/2017:

a) plafonul soldului primar al bugetului general consolidat este de -15.972,3 milioane lei;

b) plafonul cheltuielilor de personal ale bugetului general consolidat, exprimat ca procent în produsul intern brut, este în anul 2018 de 9,1%;

c) pentru anul 2018 plafonul nominal al cheltuielilor totale, exclusiv asistența financiară din partea Uniunii Europene și a altor donatori, pentru bugetul general consolidat este de 293.348,9 milioane lei, bugetul de stat este de 155.269,3 milioane lei, bugetul general centralizat al unităților administrativ-teritoriale este de 66.813,9 milioane lei, bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate este de 34.328,3 milioane lei, bugetul instituțiilor/activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii este de 24.038,2 milioane lei, precum și pentru alte bugete componente ale bugetului general consolidat este de 4.223,2 milioane lei;

d) plafonul nominal al soldului bugetului general consolidat este de -28.066,5 milioane lei, al bugetului de stat este de -38.144,4 milioane lei, al bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate este de 888,1 milioane lei și al bugetului instituțiilor/activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii este de 2.090,0 milioane lei;

e) pentru anul 2018, plafonul nominal al cheltuielilor de personal din bugetul general consolidat este de 86.236,8 milioane lei, din bugetul de stat este de 43.775,1 milioane lei, din bugetul general centralizat al unităților administrativ-teritoriale este de 26.876,5 milioane lei și din bugetul instituțiilor/activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii este de 14.336,7 milioane lei.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

Creșterea cheltuielilor bugetului general consolidat în condițiile încadrării în ținta de deficit bugetar generează un impact pozitiv asupra consumului, investițiilor private și produsului intern brut.

1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impactul asupra mediului de afaceri

2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Impactul social

Prin proiectul de ordonanță se asigură sumele necesare plății salariilor majorate conform actelor normative aprobate în anul 2018 având ca efect creșterea veniturilor disponibile ale persoanelor beneficiare, ceea ce poate determina o creștere a consumului și implicit o majorare a veniturilor bugetare.

4. Impactul asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte informații

Prin promovarea rectificării bugetului de stat pe anul 2018 se pot rezolva, în principal, următoarele probleme:

- asigurarea de fonduri necesare aplicării de măsuri legislative adoptate în cursul anului curent după aprobarea Legii bugetului de stat pe anul 2018 nr. 2/2018;
- asigurarea fondurilor necesare unor ordonatori principali de credite în vederea desfășurării activității acestora în bune condiții până la finele anului;
- asigurarea fondurilor necesare desfășurării normale a activității unităților administrativ-teritoriale până la finele anului;
- alocarea de fonduri suplimentare pentru asigurarea cu prioritate a cheltuielilor obligatorii (salarii, pensii, drepturi de asistență socială, despăgubiri etc.);
- corelarea planificării bugetare cu evoluția prognozată a indicatorilor macroeconomici și cu execuția bugetară pe primele șase luni ale anului.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- milioane lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani	Media pe 5 ani
------------	-------------	--------------------	-------------------

1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	+5.990,0		
a) bugetul de stat	-1.778,9		
b) bugetul general centralizat al unităților administrativ teritoriale	+3.481,0		
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	+897,1		
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	+245,9		
e) bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate	+1.200,4		
f) credite externe acordate ministerelor	0		
g) bugetul instituțiilor/ activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii	+117,7		
h) bugetul fondurilor externe nerambursabile	-5,3		
i) bugetul trezoreriei statului	0		
j) bugetul Companiei Naționale de Administrare a Infrastructurii Rutiere	+29,1		
k) sume care se consolidează	+1.803,2		
l) cheltuieli de natura datoriei publice incluse în buget	-0,2		
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	+7.096,8		
a) bugetul de stat	+589,1		
b) bugetul general centralizat al unităților administrativ teritoriale	+3.481,0		
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	+852,1		
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	+54,2		
e) bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate	+557,5		
f) credite externe acordate ministerelor	0		
g) bugetul instituțiilor/ activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii	+327,7		
h) bugetul fondurilor externe nerambursabile	-5,3		
i) bugetul trezoreriei statului	0		

j) bugetul Companiei Naționale de Administrare a Infrastructurii Rutiere	+29,1		
k) sume care se consolidează	+1.803,2		
l) cheltuieli de natura datoriei publice incluse în buget	-591,9		
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-1.106,7		
a) bugetul de stat	-2.368,0		
b) bugetul general centralizat al unităților administrativ teritoriale	0		
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	+45,0		
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	+191,7		
e) bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate	+642,9		
f) credite externe acordate ministerelor	0		
g) bugetul instituțiilor/ activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii	-210,0		
h) bugetul fondurilor externe nerambursabile	0		
i) bugetul trezoreriei statului	0		
j) bugetul Companiei Naționale de Administrare a Infrastructurii Rutiere	0		
k) sume care se consolidează	0		
l) cheltuieli de natura datoriei publice incluse în buget	+591,7		
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare			
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare			
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare			
7. Alte informații			

Secțiunea a -5 a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;

Legea bugetului de stat pe anul 2018 nr.2/2018;

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

1[^]1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6. Alte informații

Secțiunea a -6 a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ va fi dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social care se va constitui la nivelul Ministerului Finanțelor Publice.

Ministerul Finanțelor Publice a solicitat opinia Consiliului Fiscal asupra proiectului de Ordonanță a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2018, cu adresa nr.465.050/2018.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/09.06.2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/14.07.2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

Proiectul de act normativ va fi supus dezbaterii Consiliul Economic și Social.

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

6. Alte informații

Secțiunea a -7 a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Au fost respectate prevederile *Legii privind transparența decizională în administrația publică, nr.52/2003 republicată*, prin publicarea proiectului de act

normativ și a notei de fundamentare pe site-ul oficial al Ministerului Finanțelor Publice.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Alte informații

Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul de Ordonanță a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2018 va fi implementat de către Ministerul Finanțelor Publice împreună cu ordonatorii principali de credite.

2. Alte informații

Nu este cazul.

Având în vedere cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Ordonanță a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2018 pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.


MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE,
Eugen Orlando Teodorovici

AVIZAT,

SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
Secretar General al Guvernului
Ioana-Andreea Lambru

Comisia Națională de Strategie și Prognoză,

Președinte,

Ion Ghizdeanu

MINISTRUL JUSTIȚIEI
Tudorel Toader