

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ Hotărâre pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 332/2014 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru sprijinirea investițiilor care promovează dezvoltarea regională prin crearea de locuri de muncă	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	<p>Prin H.G. nr. 332/2014 se intenționează încurajarea participării active a întreprinderilor la reducerea decalajelor economice dintre regiuni și redresarea economiei românești, prin realizarea de investiții și crearea de noi locuri de muncă.</p> <p>Susținerea investițiilor are în vedere atât dezvoltarea capacității productive a economiei naționale cât și creșterea contribuțiilor întreprinderilor finanțate prin plata de taxe și impozite la bugetul general consolidat al statului, precum și la bugetele locale. Aceste avantaje justifică efectuarea cheltuielilor din bugetul de stat pe care măsura de sprijin financiar le implică.</p> <p>În prezent bugetul maxim al schemei de ajutor de stat este de 2.700 milioane lei, respectiv echivalentul a aproximativ 600 milioane euro, cu posibilitatea suplimentării, bugetul anual maxim fiind de 450 milioane lei, respectiv echivalentul a aproximativ 100 milioane euro.</p> <p>Perioada de derulare a schemei este 2014-2020 pentru emiterea de acorduri pentru finanțare, respectiv 2015-2025 pentru plata ajutorului de stat.</p> <p>Ajutorul de stat se acordă întreprinderilor, sub formă de sume nerambursabile, în raport de cheltuielile eligibile și în limita intensității maxim admisibile conform hărții ajutoarelor regionale pentru România, valabilă în perioada 2014-2020.</p> <p>Pot beneficia de ajutor de stat în baza schemei întreprinderile care realizează o investiție inițială și creează, pentru fiecare locație a realizării investiției, cel puțin 10 de locuri de muncă dintre care minimum 3 locuri de muncă pentru lucrători defavorizați.</p> <p>Sunt considerate cheltuieli eligibile, costurile salariale pentru locurile de muncă nou-create, reprezentând salariul brut, în limita salariului mediu brut pe economie, și contribuțiile obligatorii ale angajatorului aferente, înregistrate pe o perioadă de 2 ani consecutivi.</p> <p>Ajutorul de stat se plătește după efectuarea totală sau parțială a cheltuielilor eligibile aprobate prin acordurile pentru finanțare.</p> <p>Procesul de evaluare a cererilor de acord pentru finanțare se desfășoară în 2 etape și implică acordarea unui punctaj întreprinderilor, în vederea încadrării în bugetul anual alocat schemei.</p> <p>În perioada 2014-2016 au fost derulate 5 sesiuni de înregistrare a cererilor de acord pentru finanțare.</p> <p>În urma analizei realizate de Ministerul Finanțelor Publice au fost emise 38 acorduri pentru finanțare pentru proiecte de investiții pentru care se va acorda un ajutor de stat în valoare de 167,91 milioane lei.</p>

	<p>Proiectele de investiții aflate în proces de implementare vor avea un impact semnificativ în economie prin crearea a 6.053 locuri de muncă.</p> <p>În perioada 12-23.06.2017 a avut loc a 6-a sesiune de înregistrare a cererilor de acord pentru finanțare.</p> <p>În data de 14 iunie 2017, Comisia Europeană a adoptat Regulamentul (UE) 1084/2017 al Comisiei din 14 iunie 2017 de modificare a Regulamentului (UE) nr. 651/2014 al Comisiei din 17 iunie 2014 în baza căruia a fost elaborată schema de ajutor de stat instituită prin H.G. nr. 332/2014. Conform prevederilor art. 58 alin. (5) din Regulamentul modificat, statele membre trebuie să modifice toate schemele de ajutoare regionale pentru investiții puse în aplicare în prezent în baza Regulamentului nr. 651/2014, astfel încât să țină seama de noile prevederi introduse.</p> <p>În prezent se află în analiză 8 cereri de acord pentru finanțare care nu pot fi soluționate decât după modificarea schemei de ajutor de stat conform reglementărilor europene.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>În consecință, este necesară actualizarea și corelarea prevederilor actuale ale H.G. nr. 332/2014 cu cele din Regulamentul (UE) 1084/2017 al Comisiei din 14 iunie 2017 de modificare a Regulamentului (UE) nr. 651/2014 al Comisiei din 17 iunie 2014, astfel:</p> <ul style="list-style-type: none"> - introducerea definiției <i>relocare</i> și revizuirea definiției <i>ajutor pentru exploatare</i> în vederea alinierii la prevederile comunitare din Regulamentul (UE) 1084/2017; - introducerea pentru beneficiarii de ajutor de stat a respectării condiției privind <i>relocarea</i> din Regulamentul (UE) 1084/2017; - introducerea posibilității de revocare a acordului pentru finanțare emis, în situația în care nu este îndeplinită condiția privind <i>relocarea</i>, prevăzută de Regulamentul (UE) 1084/2017. <p>Ca urmare, modificările propuse urmăresc asigurarea respectării noilor dispoziții prevăzute de legislația europeană.</p>
<p>3. Alte informații</p>	<p>Schema de ajutor de stat este exceptată de la obligația notificării în vederea obținerii Deciziei de aprobare din partea Comisiei Europene.</p> <p>Comisia Europeană trebuie informată în termen de 20 de zile lucrătoare de la data aprobării actului normativ.</p>
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</p>	
<p>1. Impactul macroeconomic</p>	<p>Aplicarea acestei scheme urmărește stimularea creșterii economice prin realizarea de investiții și crearea de noi locuri de muncă și are efect multiplicator în ceea ce privește dezvoltarea furnizorilor de materii prime, materiale, instalații și utilaje, a prestatorilor de servicii etc.</p>
<p>1.1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</p>	<p>Modificările propuse urmăresc asigurarea respectării noilor dispoziții prevăzute de legislația europeană.</p>

2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ urmărește sprijinirea tuturor întreprinderilor care realizează investiții și creează noi locuri de muncă, participând astfel activ la reducerea decalajelor economice dintre regiuni.
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Prezentul de act normativ nu are impact asupra sarcinilor administrative.
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	S-a efectuat o analiză a impactului proiectului de act normativ asupra IMM-urilor, rezultând faptul că modificările propuse nu introduc noi sarcini administrative, ci au ca efect asigurarea respectării noilor dispoziții prevăzute de legislația europeană.
3. Impactul social	Realizarea de investiții are un impact pozitiv pe termen scurt, mediu și lung, având în vedere: <ul style="list-style-type: none"> • dezvoltarea activităților economice ale întreprinderilor situate în regiunile cel mai puțin favorizate • scăderea șomajului prin crearea de noi locuri de muncă • creșterea nivelului de trai • utilizarea produselor și serviciilor oferite de furnizorii locali.
4. Impactul asupra mediului	Prezentul de act normativ nu are impact asupra mediului.
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						

3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	
4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor cheltuielilor bugetare	Nu este cazul
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul
7. Alte informații	Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat. Finanțarea schemei se va efectua cu încadrarea în bugetul aprobat pe anul 2018 și în estimările pentru anii următori pentru Ministerul Finanțelor Publice – Acțiuni Generale.
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1) Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1¹) Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2) Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ este elaborat în temeiul Regulamentului (UE) nr. 651/2014 al Comisiei din 17 iunie 2014 <i>de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața internă în aplicarea art. 107 și 108 din tratat</i> , publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L, nr. 187 din 26 iunie 2014, modificat prin Regulamentul (UE) 1084/2017 al Comisiei din 14 iunie 2017 <i>de modificare a Regulamentului (UE) nr. 651/2014 al Comisiei din 17 iunie 2014</i> , publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr. 156 din 20 iunie 2017
3) Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4) Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5) Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6) Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 6-a	
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1) Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
2) Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul
3) Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4) Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile H.G. nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul, având în vedere că modificările propuse reprezintă condiții obligatorii în funcționarea schemei de ajutor de stat impuse de legislația europeană în domeniu. Totodată, prin prevederile propuse nu se aduce o modificare schemei de ajutor de stat în sensul reglementărilor europene și, în consecință, nu trebuie supusă consultărilor Consiliului pentru aplicarea politicii în domeniul ajutorului de stat.
5) Informații privind avizarea de către:	
a) Consiliul Legislativ	Consiliul Legislativ
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	
c) Consiliul Economic și Social	Consiliul Economic și Social
d) Consiliul Concurenței	Consiliul Concurenței
e) Curtea de Conturi	
6) Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 7-a	
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1) Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost respectate dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2) Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3) Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1) Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu implică măsuri suplimentare de implementare. Punerea în aplicare va fi îndeplinită de instituțiile existente: Ministerul Finanțelor Publice prin Unitatea de Implementare a schemei de ajutor de stat.
2) Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate mai sus, a fost promovat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 332/2014 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru sprijinirea investițiilor care promovează dezvoltarea regională prin crearea de locuri de muncă, pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să-l adoptați.

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

Eugen Orlando TEODOROVICI

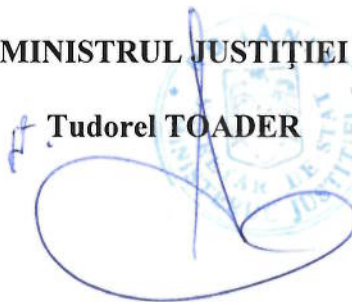


28.09.2018

AVIZĂM FAVORABIL

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Tudorel TOADER



cu observate