

GRUP ALDE
SENATUL ROMÂNIEI
Nr. LXVII 146 / 13.06.2018

Biroul permanent al Senatului
Bp 309 / 13.06.2018

cl. cl
Hristu



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL
Inregistrat nr. 3502
Data 25.06.2018

Parlamentul României Senat

Către

BIROUL PERMANENT AL SENATULUI

În conformitate cu prevederile art. 74 și art. 76 alin. (3) din Constituția României, republicată, art. 92 și 115 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat și al art. 85 din Regulamentul Senatului, vă înaintăm alăturat, spre dezbatere și adoptare, în procedură de urgență, propunerea legislativă pentru **modificarea legii nr. 20/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie.**

INIȚIATORI :

Nr. Crt.	Nume și prenume	Grup parlamentar	Semnătură
1.	IRIZA SCARLAT	ALDE	#
2.	NIȚĂ ILIÈ	ALDE	[Signature]
3.	ȚUȚE MIHAI	ALDE	[Signature]
4.	Sibinescu Ionuț	ALDE	[Signature]
5.	ILIE VIOREL	ALDE	[Signature]
6.	Hadărcă Ion	ALDE	[Signature]
7.	SIMIONCA IOAN	ALDE	[Signature]
8.	OROLĂȘANU FLORIN	PSD-Județul	[Signature]

10.	WOSER MIHAI	PSD - Bucuresti	Ohly
11.	REZWERIK C. ONDRAN	PSD - Iasi	[Signature]
12.	MATEI C. BOGHEAN	PSD - Iasi	[Signature]
13.	MABITU URSU	PSD - Iasi	[Signature]
14.	BORZA REVUS	Urofilot	[Signature]
15.	LOVIN JUMITRU	ALDE	[Signature]
16.	VECEA NICOLAE	PSD	[Signature]
17.	CALOTA FLORICA ICA	ALDE	[Signature]
18.	SALAN NICOLAE	PSD	[Signature]
19.	Petru Toma	ALDE	[Signature]
20.	TIBUSAN ION	ALDE	[Signature]
21.	Nicolae Ionescu	PSD	[Signature]
22.	TOUA CUC	PSD	[Signature]
23.	Intotors Natalia	PSD	[Signature]
24.	MARICA PETRU - Sorin	PSD	[Signature]
25.			
26.			
27.			
28.			
29.			
30.			
31.			

EXPUNERE DE MOTIVE pentru modificarea Legii nr.220/2008

Prin Directiva 2009/28/CE privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile se face o alocare pe statele membre ale Uniunii Europene (UE) a țintei comunitare de 20% pentru sursele regenerabile de energie.

România și-a asumat să realizeze până în 2020 o pondere de 24% a energiei produse din surse regenerabile în consumul final brut de energie.

În vederea atingerii țintei naționale, în noiembrie 2008 a fost adoptată Legea nr.220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie (ESRE), care a fost modificată și completată pe parcursul monitorizării funcționării acestui mecanism.

Conform mecanismului de sprijin, producătorii de energie electrică din surse regenerabile vând certificatele verzi către furnizorii consumatorilor finali de energie electrică, aceștia din urmă fiind obligați ca în fiecare an să achiziționeze un număr de certificate verzi (CV) calculat în funcție de cota stabilită de ANRE aplicată la energia electrică furnizată. Ulterior, furnizorii includ în factura emisă către consumatorii finali contravaloarea certificatelor verzi conform cotei.

Acest mecanism de sprijin a condus în câțiva ani la creșterea accentuată a investițiilor în capacități noi de producere a energiei regenerabile, în prezent România situându-se pe una din cele mai bune poziții din UE cu privire la respectarea traiectoriei indicative de atingere a țintei naționale obligatorii pentru anul 2020.

Astfel la sfârșitul anului 2016, conform „Raportului ANRE de monitorizare a funcționării sistemului de promovare a energiei electrice produse din surse regenerabile în anul 2016”, principalele date referitoare la România în domeniul energiei regenerabile erau:

> Capacitatea totală instalată la sfârșitul anului 2016 în unitățile de producere a E-SRE acreditate a fost de 4 795 MW;

> Producția totală de E-SRE a fost de 26 473 GWh, din care 8 735 GWh au fost susținuți prin schema de promovare E-SRE aplicată, ceea ce a condus la realizarea unei ponderi de E-SRE în totalul consumului final brut de energie electrică al României de 43% depășind deja ținta de 24% asumată prin PNAER pentru anul 2020;

> Ținta națională de energie electrică produsă din SRE propusă pentru anul 2016 a fost depășită cu 20,8%;

> Veniturile încasate, raportate de producătorii de E-SRE din vânzarea CV pentru anul 2016, au fost de cca. 1 882 mii. lei;

> Impactul în factura consumatorului final în perioada ianuarie - decembrie 2016 a fost de 45,51 lei/MWh;

> Obligația de achiziție de CV a revenit în anul 2016 unui număr de 210 operatori economici cu obligație de achiziție de CV.

Intre operatorii care au fost obligați, conform acestei legislații, să achiziționeze CV, s-a aflat și CE Oltenia cu suma de 22 212 589,21 lei, din care 20 546 999,23 lei valoarea CV achiziționate pentru consumul de energie electrică autofurnizate pentru extracția, prepararea, manipularea și depozitarea cărbunelui, cu impact în costul de producție al cărbunelui.

Astfel, schema de ajutor a afectat costurile producătorilor pe energie din surse convenționale conducând, în final, la creșterea prețului la consumatorul final suplimentar creșterii datorate ajutorului pentru E-SRE.

Trebuie menționat că, deși Comunicarea Comisiei Europene „Certificate verzi pentru promovarea producerii energiei electrice din surse regenerabile de energie” privind Ajutorul de stat nr. SA 33134 (2011/N) acordat de România, nu prevede explicit ce consumuri finale participă la schema, Legea 220/2008 are prevederi în acest sens și stabilește pentru producătorii convenționali exceptarea de la obligația de achiziție de CV numai a consumului propriu tehnologic al "centralei" - art. 8(3).

În acest mod, se introduce de fapt obligația de achiziție de CV pentru consumul de energie electrică pentru resursa primară (consumul de energie electrică pentru extracția, prepararea, manipularea și depozitarea cărbunelui).

În condițiile în care nu pot beneficia de prevederile Hotărârii Guvernului nr. 495/2014 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru exceptarea unor categorii de consumatori finali de la aplicarea Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii E-SRE, cu modificările și completările ulterioare, **producătorii de energie electrică pe baza de cărbune sunt în situația de a sprijini politicile de mediu o dată prin cumpararea de certificate de carbon și a doua oară prin achiziția de certificate de verzi pentru consumul de energie electrică pentru cărbune.**

Prin obligația de a achiziționa certificate verzi, în realitate Complexul Energetic Oltenia, CE Hunedoara și CET Govora subvenționează direct producătorii de energie din surse regenerabile, cu care concurează pe piața de energie electrică, acest lucru fiind în contradicție cu principiile stipulate în Constituția României: art. 135 alin.2: "Statul trebuie să asigure: lit.(a) libertatea comerțului, protecția concurenței loiale, crearea cadrului favorabil pentru valorificarea tuturor factorilor de producție;",

dar și în Legea nr. 21/1996 a concurenței:

art.8, alin.(1) „Sunt interzise orice acțiuni sau inacțiuni ale autoritatilor și instituțiilor administrației publice centrale ori locale și ale entităților către care acestea își deleaga atribuțiile, care restrâng, împiedică sau denaturează concurența, precum:

- a) limitarea libertății comerțului sau autonomiei întreprinderilor, exercitate cu respectarea reglementărilor legale;
- b) stabilirea de condiții discriminatorii pentru activitatea întreprinderilor.”

Schema de ajutor prin CV are drept efect oferirea de avantaje concurențiale producătorilor de E-SRE, cum ar fi asigurarea de venituri suplimentare sau acces prioritar la funcționare. Ajutorul le permite acestora prezentarea de oferte competitive de energie electrică, fapt care îi plasează primii în ordinea de merit.

În același timp, schema de ajutor afectează producătorii pe baza de cărbune prin: funcționarea la sarcini variabile (crește consumul specific), creșterea numărului de porniri și opriri (crește consumul propriu tehnologic), creșterea volatilității prețurilor pe piețe și reducerea accesului la contracte pe termen lung.

Mai mult decât atât, producătorii pe baza de cărbune sunt afectați atât în raport cu producătorii de E-SRE cât și cu Hidroelectrică și CN Nuclearelectrică, astfel ca distorsiunile în piață nu sunt numai între producătorii de E-SRE și ceilalți producători, cât și între producătorii din surse convenționale.

Obligația Complexul Energetic Oltenia, CE Hunedoara, CET Govora de cumpărare de CV pentru cărbune accentuează riscurile de preț, de gestionare a resurselor și de constituire a stocurilor, riscuri induse de modul de organizare a sectorului energetic cu producători monotehnologie care este specific României.

Un preț mare al energiei electrice oferit pe piață, în situația concretă din România în care producătorii exploatează capacități numai de un anumit tip, expune companiile la riscuri suplimentare, fiind de natură a le poziționa într-o poziție inferioară față de concurenții acestora, așa cum rezultă din Raportul Consiliului Concurenței privind rezultatele investigației sectoriale pe piața energiei electrice.

Conform Raportului de monitorizare ANRE pentru 2016, piața „en gros” de energie electrică din România se caracterizează printr-o concentrare moderată a puterii pe piață (valorile indicatorilor de concentrare al pieței sunt $HHI = 1737$ și $C3 = 68,94\%$) primii trei producători având cotele 29.83% -Hidroelectrică, 21.21% - CE Oltenia și 17.9% - CN Nuclearelectrică.

Astfel, valoarea CV conduce la creșterea costurilor de producție ale cărbunelui și afectează competitivitatea Complexului Energetic Oltenia, în condițiile în care principalele companii concurente cu tehnologie hidro și nucleară nu se regăsesc în această situație.

Pentru anul 2016, efortul financiar al CE Oltenia pentru îndeplinirea obligației de cumpărare de CV pentru consumul de energie electrică al exploatărilor miniere este de 20 546 999, 23 lei cu o pondere de 0,63% în costul unitar de 194,78 lei/MWh ceea ce pentru o energie electrică netă fără autofurnizare de 11,606 TWh înseamnă aproximativ 1,77 lei/MWh influență în costul unitar. **Această influență este transferată integral în prețul de vânzare.**

CONCLUZII:

1. Complexul Energetic Oltenia are o mare pondere în acoperirea consumului final de energie electrică.
2. Complexul Energetic Oltenia, CE Hunedoara și CET Govora produc energie electrică la costul marginal.
3. Costul certificatelor verzi aferent consumului exploatărilor miniere, conduce la creșterea prețului de vânzare al Complexului Energetic Oltenia, CE Hunedoara și CET Govora. Consecința este diminuarea cotei lor de piață și implică creșterea semnificativă a prețului energiei electrice la consumatorul final.

Având în vedere cele de mai sus, solicităm modificarea Legii nr.220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie în sensul exceptării de la plata certificatelor verzi a consumului de energie electrică pentru extracția, prepararea și manipularea cărbunelui.

Astfel art.8 alin.(1) lit. b) de la forma actuală:

Art. 8 alin. (1): *“Cantitatea de energie electrică pentru care se stabilește obligația de achiziție de certificate verzi include:*

lit. b) energia electrică utilizată pentru consum final propriu, altul decât consumul propriu tehnologic, de către un producător de energie electrică”

se reformulează astfel:

„Art.8 alin.(1) lit. b): *„energia electrică utilizată de către un producător de energie electrică pentru:*

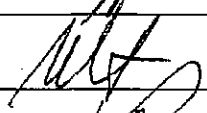
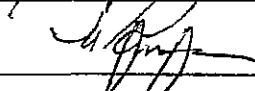
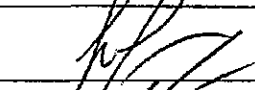
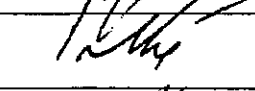
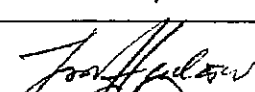
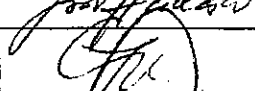
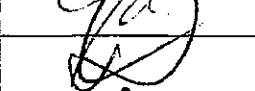
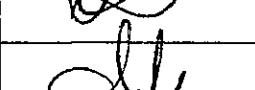




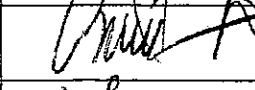
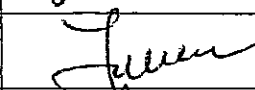
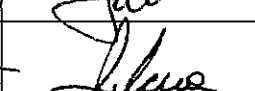

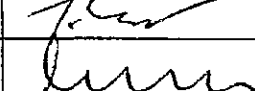
consumul final propriu:

- altul decât consumul propriu tehnologic ;

- altul decât consumul necesar pentru extracția, prepararea și manipularea materiilor prime

folosite la producerea energiei electrice, în cazul unui producător de energie electrica ce are în componenta sa și extracția prepararea și manipularea materiilor prime folosite la producerea energiei electrice indiferent de poziția locului de consum și de modalitatea de transport a materiei prime extrase”.

INIȚIATORI:

NR. Crt.	Nume și prenume	Grup parlamentar	Semnătură
1.	IRIZA SCARLAT	ALDE	#
2.	NITA ILIE	ALDE	
3.	RUSE MIHAI	ALDE	
4.	Sibihescu Ionut	ALDE	
5.	ILIE VIOROL	ALDE	
6.	Hadăzică Ion	ALDE	
7.	SIMIONCA IOAN	ALDE	
8.	Orăușan Florin	PSD - deputat	
9.	Weber Mihai	PSD - deputat	
10.	Reșușcă C. Constantin	PSD - deputat	
11.	Matei C. Bogdan	PSD - deputat	
12.	Manly Liviu	PSD - deputat	
13.	BORZA REANUS	Neafiliat	
14.	LOVITA DOMITRU	ALDE	
15.	VELCEA NICOLAE	PSD DEPUTAT	
16.	CACOTE FLORICA ICA	ALDE	
17.	SALAN VIOROL	PSD	
18.	PETCU TOMA	ALDE	

19.	TANUGAN ION	ALDE	<i>[Signature]</i>
20.	Hristof Lucrețiu	PSD	<i>[Signature]</i>
21.	IOANA RIZ	PSD	<i>[Signature]</i>
22.	Lutero Natalia	PSD	<i>[Signature]</i>
23.	MARICA PETRU - Sorin	P.S.D.	<i>[Signature]</i>
24.			
25.			
26.			
27.			
28.			
29.			
30.			
31.			

CONSILIUL ECONOMIC SI SOCIAL	
Înregistrat nr.	3002
Data	25.06.2018

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

Senatul

Camera Deputaților

LEGE

Pentru modificarea legii nr. 20/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie

Parlamentul României adoptă prezentul proiect de lege.

Art. 8 alin (1) lit b) se modifică și va avea următoarea reformulare :

„Art. 8 alin (1) lit. b) energia electrică este utilizată de către un producător de energie electrică pentru consumul final propriu:

-altul decât consumul propriu tehnologic;

-altul decât consumul necesar pentru extracția, prepararea și manipularea materiilor prime folosite la producerea energiei electrice, în cazul unui producător de energie electrică ce are în componența sa și extracția, prepararea și manipularea materiilor prime folosite la producerea energiei electrice indiferent de poziția locului de consum și de modalitatea de transport a materiei prime extrase”.

Această lege a fost adoptată de Camera Deputaților în ședința din
cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României.

Președintele Camerei Deputaților

Liviu-Nicolae DRAGNEA

Președintele Senatului

Călin Constantin Popescu Tăriceanu