

Biroul permanent al Senatului
Bp 631 / 20.11.2018



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL
Înregistrat nr. 6159
Data 03.12.2018

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENATUL

Către Biroul Permanent al Senatului

În temeiul prevederilor art. 74 alin. (4) din Constituția României, republicată, și ale art. 89 din Regulamentul Senatului, republicat, vă înaintăm spre dezbatere și adoptare propunerea legislativă – LEGE pentru modificarea Legii nr. 78/2014 privind reglementarea activității de voluntariat în România, precum și a Legii nr. 176/2018 privind internshipul

Inițiator:

Oana-Mioara Bizgan-Gayral – Deputat

GEORGELEA NICOLAE – DEPUTAT

Solomon Adrian – Deputat PSD

GHIICA CRISTIAN – SENATOR USR

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
Inregistrat nr.	6159
Data	03.12.2018

EXPUNERE DE MOTIVE

LEGE pentru modificarea Legii nr. 78/2014 privind reglementarea activității de voluntariat în România, precum și a Legii nr. 176/2018 privind internshipul

DESCRIEREA SITUAȚIEI ACTUALE

În conformitate cu art. 10 al Legii nr. 96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor, membrii Parlamentului României au îndatorirea de a acționa în interesul întregii națiuni și al locuitorilor din circumscripțiile electorale pe care le reprezintă, respectiv al cetățenilor aparținând minorităților naționale, pe care îi reprezintă. Mai mult, aceeași Lege statuează prin art. 12, alin. 2 că deputații și senatorii au obligația menținerii unui dialog permanent cu cetățenii pe problemele care îi interesează și care rezultă din asumarea și exercitarea mandatului de parlamentar. În acest sens, activitatea biroului parlamentarului este una din modalitățile de bază prin intermediul cărora se poate menține comunicarea constantă cu cetățenii pe care deputatul sau senatorul îi reprezintă și prin care se poate, astfel, exercita democrația directă. Deputatul sau senatorul își îndeplinește mandatul pentru care a fost ales și prin intermediul biroului parlamentar, asigurându-și prezența în teritoriu, în sânul comunității în numele căreia inițiază și votează acte normative.

În prezent, în înțelesul Legii nr. 176/2018 privind internshipul, precum și în înțelesul Legii nr. 78/2014 privind reglementarea activității de voluntariat în România, organizația-gazdă ce are dreptul de a încheia contracte de internship este o persoană juridică. În sensul Codului Civil, o persoană juridică este o entitate cu organizare de sine stătătoare și un patrimoniu propriu, afectat realizării unui anumit scop licit și moral, în acord cu interesul general. Deși se poate argumenta că biroul parlamentar este o formă de organizare în vederea realizării scopului licit și moral de asigurare a prezenței deputatului sau senatorului în teritoriu, acesta nu are un patrimoniu propriu, funcționând în baza Normei privind modul de utilizare și justificare a sumei forfetare pentru cheltuieli de organizare și funcționare a birourilor parlamentare, aprobată prin Hotărârea nr.5 din iulie 2013. Astfel, fondurile necesare organizării și funcționării birourilor parlamentare se constituie din bugetul Camerei Deputaților și, respectiv, al Senatului la capitolul "Cheltuieli curente - Cheltuieli de personal.". Evidența constituirii și utilizării fondului se ține pe fiecare deputat sau senator de către Direcția decontări cu deputații din cadrul serviciilor Camerei

Deputaților, respectiv Serviciul birouri senatoriale din cadrul Senatului. Rezultă, așadar, că biroul parlamentar nu poate încheia contracte de internship sau voluntariat cu persoanele interesate, neavând personalitate juridică. Această afirmație este susținută și de imposibilitatea încheierii contractelor de muncă de către birourile parlamentare, acestea fiind încheiate doar la propunerea deputatului sau senatorului și depuse la Direcția generală resurse umane și salarizare din cadrul Camerei Deputaților, respectiv la Direcția resurse umane și la Serviciul salarizare din cadrul Senatului. Introducerea prevederilor legale pentru ca cetățenii români să poată desfășura activități specifice internshipului sau voluntariatului la birourile parlamentare crește transparența activității deputaților și senatorilor și contribuie la dezvoltarea democrației participative. Prin implicarea în cadrul biroului deputatului sau senatorului în sensul sprijinirii acestuia în dialogul cu cetățenii și pentru a răspunde nevoilor și așteptărilor acestora, internii, respectiv voluntarii din cadrul birourilor parlamentarilor pot învăța despre înfăptuirea autorității publice de stat și contribui la consolidarea democrației în România. La ora actuală, percepția cetățenilor asupra politicului este una mai puțin favorabilă, acest lucru fiind și rezultatul slabei interacțiuni cu aleșii. Tinerii nu vor sau nu îndrăznesc să se implice în politică, unul din motive fiind lipsa posibilității de a intra în contact direct cu parlamentarii, pentru a vedea în ce măsură o astfel de carieră li s-ar potrivi.

SCOPUL URMĂRIT PRIN PREZENTA INIȚIATIVĂ LEGISLATIVĂ. SCHIMBĂRI PRECONIZATE

De multe ori, tinerii își doresc să observe sau chiar să experimenteze, pentru o perioadă determinată, un anumit job, înainte de a lua o decizie cu privire la cariera lor. Contactul cu mediul politic ar putea fi făcut prin intermediul stagiilor de internship sau prin voluntariat, nu doar în cadrul instituțiilor cheie, unde accesul depinde de un calendar anume. Așa cum s-a arătat mai sus, în temeiul legii actuale, nu pot fi încheiate cu biroul parlamentar contracte de internship sau voluntariat, ceea ce împiedică tinerii să poată experimenta, învăța și deprinde abilități practice prin interacțiunea directă cu aleșii. Totuși, în urma modificărilor aduse prin prezenta inițiativă legislativă, vor fi posibile desfășurarea de activități practice în cadrul cabinetului, cunoașterea specificului activității deputaților și senatorilor, dezvoltarea abilităților profesionale legate de premisele unei viitoare cariere politice ori de facilitarea tranziției de la sistemul de educație la piața muncii.

Așa cum s-a arătat în cuprinsul acestei expunerii de motive, bugetul aferent activității din cadrul

birourilor parlamentare este stabilit anual, de Camera Deputaților, respectiv de Senat. Suma forfetară lunară are ca destinație acoperirea cheltuielilor cu biroul parlamentar, implicit a cheltuielilor cu personalul. Așadar, cuantumul destinat stagiilor de internship va fi dedus din același fond stabilit anual de Camera Deputaților și Senat, la capitolul „Cheltuieli curente-Cheltuieli de personal”, neimplicând majorarea sumei forfetare.

EFECTELE PROIECTULUI DE ACT NORMATIV ASUPRA LEGISLAȚIEI ÎN VIGOARE

Urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ, următoarele acte normative vor fi modificate și completate:

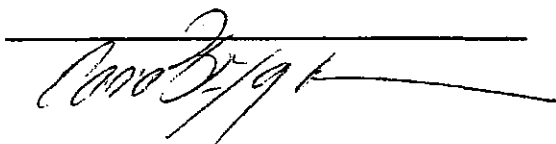
- Legea nr. 78/2014 privind reglementarea activității de voluntariat în România, publicată în Monitorul Oficial nr.469 din data de 26 iunie 2014;
- Legea nr. 176/2018 privind internshipul, publicată în Monitorul Oficial nr. 626 din data de 19 iulie 2018.

Față de cele expuse, solicităm dezbaterea și adoptarea prezentei propuneri legislative.

INITIATOR:

OANA MIOARA BÎZGAN-GAYRAL

Deputat independent

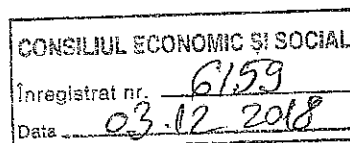
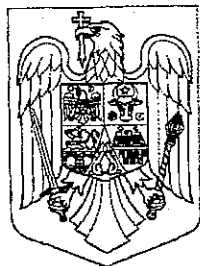


LISTĂ SEMNĂTURI SUSȚINĂTORI

LEGEA PENTRU MODIFICAREA ALIN. (1) ȘI (2) ALE ART 64 DIN LEGEA 274/2004

NR.	PARLAMENTAR	SEMNĂTURĂ	PARTID
1.	Bobocanu Sebastian		independent
2.	GEORGEȘCU NICOLAE	PSD	
3.	Jelcu Nicolae	PSD	Jelcu
4.	OLTEANU DANIEL	ALDE	
5.	LOVIH DUMITRU	ALDE	
6.	ANTON ANTON	ALDE	
7.	NITĂ MIHAI	ALDE	
8.	TOALA IRE	PSD	
9.	MINZARU ROXANA	PSD	
10.	CIHODARIU RADU	PSD	
11.	ALBA MARIN-GHEORGHE	ALDE	
12.	Day Bavna	USR	
13.	Rodeanu Bogdan	USR	
14.	Brisuel Adrian Claudiu	USR	Ju
15.	Stancu-Vizita Anisoara Daniel	USR	SVLucias
16.	DURUS VLAD EMANUEL	USR	
17.	VLAD SERGIO COSMIN	USR	
18.	SILVIU ȘTEFĂN	USR	
19.	COPIA LĂMIŢIA - CORINA	USR	
20.	ȘTEFĂN DUMITRU	USR	
21.	BOTIȘ MIHAI - CĂTĂLIN	USR	
22.	URISUȚI CRISTINA	USR	
23.	Rădulescu Ion Răzvan	USR	Radulescu
24.	POPESCU NICOLAE DANIEL	USR	
25.	Ștefan Ștefan	USR	
26.	ZĂINEA CORNEL	USR	

27.	CRISTIAN GABRIEL SEJBER	USR	
28.	IANA FODREA	PSD	
29.	LUPASCU COSTEL	PSD	
30.	PLEȘCIANU LIVIU	PSD	
31.	Buciu Cosmin	PSD	
32.	Florin Coșciuc	PSD	
33.	Petre Florin Morde	PSD	
34.	Cobuz Marcela	PSD	
35.	Jivcu Dumitru	PSD	
36.	OTESANU ANDELA	PSD	
37.	Pop Andrei	PSD	
38.	ILISANU CLAUDIU	PSD	
39.	GAVRILIA BIANCA	PSD	
40.	BATAJESCU ALEX	PCD	
41.	Chereches Florica	PNL	
42.	IONITA ANDREIA	PNL	
43.	MARA CALISTA	PNL	
44.	SOPIN-DAN MOLDOVAN	PNL	
45.	Balan Ioan	PNL	
46.	LUNCU TUDORITA	PNL	
47.	CSEP EVA ANDREA	USMR	
48.	BENKIU TRIKU	UOR	
49.	Simionca Sonut	PMP	
50.	MOMILA DENIS	PMP	
51.	HONCA MUTELA	PRO ROMANIA	
52.	MEIREB MARIANA-EMILIA	PRO ROMANIA	
53.	POASCA GABRIELA	PRO ROMANIA	
54.	DIORU MIRCEA-TITUS	PRO ROMANIA	
55.	PONTA VICTOR	PRO ROMANIA	
56.	Nechifor Catalin Ioan	PRO ROMANIA	



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

SENATUL

LEGE

LEGE pentru modificarea Legii nr. 78/2014 privind reglementarea activității de voluntariat în România, precum și a Legii nr. 176/2018 privind internshipul

Parlamentul României adoptă prezenta lege:

Art.I - Legea nr. 78 din 24 iunie 2014 privind reglementarea activității de voluntariat în România- publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 469 din data de 26 iunie 2014, se modifică după cum urmează:

1. Alineatul (1) al articolului 1, se modifică și va avea următorul cuprins :

„ (1) Prezenta lege reglementează participarea persoanelor fizice la activitățile de voluntariat desfășurate în folosul altor persoane sau al societății, organizate de persoane juridice de drept public sau de drept privat fără scop lucrativ, precum și de birourile parlamentare ale deputaților și senatorilor pe durata mandatului parlamentar.”

2. Litera c) a articolului 3, se modifică și va avea următorul cuprins :

„c) organizația-gazdă este persoana juridică de drept public, persoana juridică de drept privat, fără scop lucrativ, sau birourile parlamentare ale deputaților și senatorilor pe durata mandatului parlamentar, care organizează și administrează activități de voluntariat;”

Art.II - Legea nr. 176 din 17 iulie 2018 privind internshipul, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 626 din data de 19 iulie 2018, se modifică după cum urmează:

1. Litera c) a articolului 2, se modifică și va avea următorul cuprins :

„c) *organizație-gazdă* - persoana juridică de drept public, persoana juridică de drept privat sau birourile parlamentare ale deputaților și senatorilor pe durata mandatului parlamentar, la care internul desfășoară o activitate specifică, în baza unui contract de internship;

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (1) din Constituția României, republicată

Președintele Camerei Deputaților,

Liviu Nicolae

DRAGNEA

Președintele Senatului,

Călin Constantin Anton

POPESCU-TĂRICEANU