

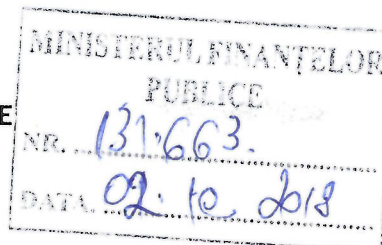


MINISTERUL TRANSPORTURILOR

SECRETAR GENERAL

Nr.38011 din .....10.2018

Către: DOMNUL MIHAI DIACONU  
SECRETAR GENERAL  
MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE



Stimate Domnule Secretar General,

Vă restituim alăturat, **avizat favorabil**, originalul proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru reglementarea unor măsuri privind cadrul general aplicabil unui fond suveran de dezvoltare și investiții, precum și pentru modificarea unor acte normative, cu propunerea de completare a art. 12 din proiectul de O.U.G. cu următoarea sintagmă: „....., cu excepția societăților pentru care, la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, a fost finalizată/începută și nefinalizată procedura de selecție a membrilor consiliului de administrație/directorilor.”

NR. 52.337 V.M.  
02.10.2018

Cu aleasă considerație,

ELENA PETRAȘCU  
SECRETAR GENERAL

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1 Titlul prezentului act normativ

Ordonanță de urgență a Guvernului pentru reglementarea unor măsuri privind cadrul general aplicabil unui fond suveran de dezvoltare și investiții, precum și pentru modificarea unor acte normative

### Secțiunea a 2 – a Motivul emiterii actului normativ

#### 1.Descrierea situației actuale

Programul de guvernare 2018-2020 aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr. 1/2018 pentru acordarea încrederii Guvernului prevede implementare unei strategii economice naționale de dezvoltare pe termen mediu și lung, inclusiv prin crearea unor noi instrumente de investiții, care să conducă la dezvoltarea economiei românești și să ofere o alternativă de finanțare a proiectelor de investiții în domenii precum infrastructură, energie, agricultură, sănătate, dar și în alte domenii.

În momentul de față, în ciuda excesului de lichiditate la nivelul sistemului bancar, precum și a unor active în administrare în creștere la nivelul fondurilor de pensii private, fondurilor de investiții și a altor investitori instituționali, instrumentele de finanțare disponibile se bazează aproape în întregime pe acordarea de credite și facilități de tipul creditelor și împrumuturilor, factoring, capital de lucru și scrisori de garanție. În strategiile de administrare a activelor, nu se regăsesc aproape deloc instrumentele de tip equity și participării în proiecte de infrastructură, al căror efect de multiplicare este de obicei unul mare, dar care comportă și niște riscuri mai mari, marcarea profiturilor (ieșirea din aceste proiecte) realizându-se pe perioade lungi de timp, pe parcursul mai multor cicluri economice. Băncile sunt axate preponderent pe finanțarea statului, a municipalităților, a corporațiilor mari și IMM-urilor prin acordarea de credite de capital de lucru și pentru investiții. Fondurile de investiții și fondurile de pensii au expuneri preponderent pe titluri de stat și într-o mai mică măsură în acțiuni listate și tranzacționate pe piața bursieră și doar marginal pe obligațiuni corporatiste și municipale, datorită unei lichidități restrânse a acestora, orientându-se din ce în ce mai mult pe piețele externe prin achiziția de instrumente financiare mai lichide.

Reglementarea imediată prin Ordonanța de urgență a Guvernului este impusă de următoarele:

Prin înființarea unui fond suveran de dezvoltare și investiții se are în vedere crearea unor vehicule de investiții financiare/intermediere financiară în acțiuni/participații în proiecte/companii profitabile, segment neacoperit în prezent pe piața financiară din România, care, pe de o parte, să aibă un rol multiplicator în economie pentru o dezvoltare sustenabilă și, pe de altă parte, să catalizeze/mobilizeze resurse financiare disponibile către sectorul real și proiecte profitabile.

Există un decalaj în ceea ce privește atragerea resurselor financiare disponibile de către companii/proiecte profitabile sub forma unor instrumente/investiții de tip "equity", în condițiile în care multe din companiile care au proiecte de investiții rentabile sunt îndatorate foarte mult și au nevoie de capital pentru a se dezvolta/extinde, iar altele sunt noi și sunt considerate riscante de către bănci și sunt sprijinite prin împrumuturi, doar într-o anumită măsură.

În economie nu există un instrument public care să sprijine acest segment financiar al instrumentelor de tip acțiuni private sau participații în proiecte de infrastructură, instituțiile cu capital majoritar de stat precum CEC Bank, Eximbank S.A sau FNGC IMM S.A.-IFN acoperind doar instrumentele de finanțare de tipul creditelor și împrumuturilor, factoring, capital de lucru, precum și scrisorile de garanție.

La nivel global, nu există un model general valabil privind fondurile suverane, acestea având în general la bază resurse provenite dintr-un activ național. Un exemplu recunoscut îl reprezintă Fondul Suveran al Norvegiei, înființat pentru a administra veniturile din petrol, însă datorită valorii mari a activelor de peste 1000 mld. USD investește în principal în proiecte externe, având un portofoliu majoritar de acțiuni (65%).

În cazul României, înființarea unui fond suveran de dezvoltare și investiții ar avea în vedere contribuția la capitalul social în numerar combinat cu acțiuni la companii profitabile, pentru realizarea de investiții financiare în sectoare prioritare ale economiei.

## 2.Schimbări preconizate

Prezentul act normativ își propune să creeze cadrul general privind condițiile pe care o societate reglementată de Legea societăților nr.31/1990, republicată cu modificările și completările ulterioare, trebuie să le îndeplinească pentru a fi considerată fond suveran de dezvoltare și investiții (Fond).

Un asemenea fond are ca scop atât dezvoltarea și finanțarea din fonduri proprii și din fonduri atrase, de proiecte de investiții rentabile și sustenabile, în diverse sectoare economice, prin participare directă ori prin intermediul altor fonduri de investiții sau al unor societăți de investiții, singur sau împreună cu alți investitori instituționali sau privați, inclusiv prin participarea în parteneriate public-private, cât și administrarea activelor financiare proprii, în vederea obținerii de profit.

Fondul se constituie ca persoană juridică română ale cărei condiții de organizare și funcționare se stabilesc prin hotărâre

a Guvernului și care se înființează și funcționează ca societate pe acțiuni potrivit Legii 31/1990, republicată cu modificările și completările ulterioare, ale acestei ordonanțe de urgență, precum și a actului constitutiv, fiind deținut în întregime, în mod direct pe toată durata de funcționare, de către Statul român.

Prin hotărârea de Guvern se stabilesc: obiectul de activitate și sediul social, autoritatea publică centrală care exercită, în numele Statului român, drepturile și obligațiile izvorâte din calitatea de acționar unic al Fondului, valoarea inițială a capitalului social și numărul acțiunilor, pachetele de acțiuni care se transferă cu titlu de aport în natură de Statul român la capitalul social, metodele de evaluare a aportului în natură, durata de funcționare determinată sau nedeterminată, precum și alte aspecte prevăzute de lege și care vizează organizarea și funcționarea Fondului. Încadrarea companiilor ale căror acțiuni urmează să facă parte din capitalul social al Fondului în categoria societăților strategice se va efectua prin hotărârea de Guvern, pe baza propunerilor transmise de către autoritățile publice tutelare.

Statul poate aporta bunuri mobile și imobile la capitalul social al Fondului. La constituirea acestuia se poate stabili un termen de până la 5 ani pentru efectuarea vărsămintelor aferente aportului în numerar la capitalul social inițial, fondurile necesare fiind asigurate din bugetul autorității publice centrale care exercită, în numele Statului român, drepturile și obligațiile izvorâte din calitatea de acționar unic și/sau din venituri rezultate din privatizare înregistrate în contul Trezoreriei Statului. Aportul în natură, stabilit prin hotărâre a Guvernului se poate compune și din bunuri mobile și imobile proprietate privată a Statului, acestea trecând din domeniul privat al Statului în proprietatea Fondului la data înmatriculării la registrul comerțului. Transferul dreptului de proprietate asupra acțiunilor aduse aport la capitalul social al Fondului, care sunt admise la tranzacționare pe o piață reglementată sau tranzacționate pe un sistem multilateral de tranzacționare, sunt considerate transferuri directe în sensul legislației pieței de capital. În cazul în care fondul preia în portofoliu companii ale căror proces de privatizare nu este finalizat, drepturile și obligațiile rezultate din contractele de privatizare rămân în contul Statului, prin instituția publică care a derulat contractul de privatizare, potrivit legislației în domeniul privatizării societăților sau potrivit actului normativ de aprobare a contractului de privatizare.

Strategia Fondului se stabilește de către adunarea generală a acționarilor, în baza unui mandat aprobat în prealabil prin hotărâre de Guvern și este însoțită de un plan de afaceri și de o analiză economico-financiară care să o fundamenteze. Strategia Fondului este corelată cu un set de indicatori de performanță pe termen mediu și lung stabiliți de adunarea generală a acționarilor și va avea în vedere următoarele domenii și activități de dezvoltare: dezvoltarea infrastructurii în România; crearea de locuri de muncă, stimularea inovatiei și a noilor tehnologii, creșterea capitalului uman pe termen lung, creșterea competitivității economiei românești și alte domenii

și activități de dezvoltare care sunt de interes pentru economia națională. Până la aprobarea acestei strategii, Fondul derulează activitățile curente pentru administrarea proiectelor aflate în derulare/ produselor financiare aflate în portofoliu.

Administrarea Fondului se face în sistem dualist de către un consiliu de supraveghere și un directorat, în conformitate cu prevederile Legii nr.31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Consiliul de Supraveghere este format din 9 membri, din care un reprezentant din cadrul autorității publice centrale care exercită, în numele Statului român, drepturile și obligațiile izvorâte din calitatea de acționar unic, și un reprezentant din cadrul Ministerului Finanțelor Publice în vederea respectării celor mai bune practici din domeniul guvernantei corporatiste și evitării clasificării Fondului în administrație publică.

Membrii Consiliului de Supraveghere, inclusiv cei care provin din cadrul autorității publice reprezentante a Statului ca acționar și al MFP vor fi desemnați de adunarea generală a acționarilor, pe baza criteriilor și conform procedurii de selecție stabilite prin Ordin al conducătorului autorității publice centrale care exercită, în numele Statului român, drepturile și obligațiile izvorâte din calitatea de acționar unic cu consultarea Băncii Naționale a României și a Autorității de Supraveghere Financiară. Ordinul se publică în Monitorul Oficial al României și pe pagina web a autorității publice centrale care exercită, în numele Statului român, drepturile și obligațiile izvorâte din calitatea de acționar unic.

Procedura de selecție se derulează de către autoritatea publică centrală care exercită, în numele Statului român, drepturile și obligațiile izvorâte din calitatea de acționar unic. Autoritatea publică centrală care exercită, în numele Statului român, drepturile și obligațiile izvorâte din calitatea de acționar unic poate decide ca la definirea criteriilor de selecție și /sau în procesul de selecție să fie asistată de un expert independent, persoană fizică sau juridică specializată în recrutarea resurselor umane, ale cărui servicii sunt contractate în condițiile legislației achizițiilor publice. În acest caz, autoritatea publică centrală care exercită, în numele Statului român, drepturile și obligațiile izvorâte din calitatea de acționar unic suportă costurile procedurii de selecție.

Primii membri ai Consiliului de Supraveghere se numesc temporar de către acționar prin ordin al conducătorului autorității publice centrale care reprezintă Statul ca acționar, iar Consiliul de Supraveghere numește Directoratul, până la numirea noilor membri ai Consiliului de Supraveghere și ai Directoratului, pe o perioadă care să nu depășească 18 luni, mandatul organelor de conducere fiind organizarea activității Fondului. Numirea primilor membri ai Consiliului de Supraveghere se realizează în baza unui proces de selecție care are în vedere criteriile prevăzute pentru selecția Consiliului de Supraveghere și a Directoratului .

Conducerea Fondului este responsabilă de îndeplinirea mandatului acordat în fața acționarului unic, care monitorizează permanent modul de îndeplinire al mandatului în condițiile stabilite prin hotărârea Guvernului referitoare la organizarea și funcționarea Fondului suveran de dezvoltare și investiții.

Înstrăinarea sau achiziția de către Fond a unor acțiuni sau alte active aflate în proprietatea Fondului nu este supusă prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 88/1997 privind privatizarea societăților comerciale, aprobată prin Legea nr. 44/1998, cu modificările și completările ulterioare, și nici a prevederilor Legii nr. 137/2002 privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării, cu modificările și completările ulterioare întrucât scopul Fondului nu-l reprezintă activitatea de privatizare, ci efectuarea de investiții financiare în nume și cont propriu, dezvoltarea și finanțarea de proiecte de investiții rentabile și sustenabile, inclusiv prin participarea în parteneriate public – private, precum și administrarea activelor financiare proprii, în vederea obținerii de profit.

Practic activitatea principală este de efectuare de investiții financiare în nume și cont propriu prin participatii la societățile din portofoliu sau la alte societăți, acordarea de împrumuturi, precum și vânzarea/achiziția/mentținerea în portofoliul propriu de instrumente financiare în conformitate cu strategia Fondului. În acest sens, înstrăinarea de active sau acțiuni se face pentru obținerea surselor de finanțare a proiectelor de investiții în conformitate cu strategia, cu urmărirea îndeplinirii obiectivelor specifice de rentabilitate și risc prevăzute în strategia Fondului, inclusiv în ceea ce privește valoarea activului net al Fondului.

Pe de altă parte, Fondul are în activitate administrarea acțiunilor la companiile din portofoliu, și în acest sens urmărește îmbunătățirea activității companiilor la care este acționar, astfel încât acestea să îndeplinească criteriile economice și de guvernanță pentru a putea fi listate la Bursa de Valori București, ceea ce se reflectă în calitatea activității și în nivelul de dezvoltare al companiei.

Având în vedere că criteriile și procedura de selecție pentru membrii Consiliului de Supraveghere, inclusiv cei care provin din cadrul autorității publice reprezentante a Statului ca acționar și al MFP se stabilesc prin Ordin al conducătorului autorității publice centrale care exercită, în numele Statului român, drepturile și obligațiile izvorâte din calitatea de acționar unic cu consultarea Băncii Naționale a României și a Autorității de Supraveghere Financiară, prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 111/2016, cu modificările ulterioare, nu se aplică fondurilor înființate potrivit acestei ordonanțe de urgență. Acesta excepție este necesară și prin prisma faptului că desemnarea organelor de conducere ale Fondului nu se regăsește în prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 ținând cont de activitatea financiară specifică a Fondului realizată în conformitate cu Strategia aprobată de AGA pe baza mandatului aprobat prin hotărâre a Guvernului.

	<p>Drept urmare, prin actul normativ se propune ca înstrăinarea sau achiziția de către Fond a unor acțiuni sau alte active aflate în proprietate să se realizeze în condiții de piață, de transparență și de competitivitate, iar decizia de înstrăinare de active și de acțiuni care constituie capitalul social al Fondului să fie luată în conformitate cu strategia Fondului și pe baza unei analize cost/beneficiu privind utilizarea acestei surse de finanțare din instrăinarea de active/acțiuni pentru implementarea strategiei, numai după epuizarea tuturor celorlalte instrumente de finanțare prevăzute de lege, cu menținerea valorii activului net al Fondului la nivelurile stabilite prin strategia Fondului. Pentru crearea posibilității de aducere ca aport la capitalul social al Fondului a participațiilor Statului la CN Loteria Română S.A. și la C.N. Imprimeria S.A., precum și a faptului că nu se mai justifică reglementarea la nivel de lege a participației Statului la aceste societăți (întrucât calitatea de acționar este prevăzută în HG nr. 34/2009), se abrogă prevederile corespunzătoare din OUG nr. 159/1999 și OUG nr. 199/2000. Totodată, se abrogă și Actele constitutive ale celor 2 societăți, prevăzute în anexa la cele două acte normative, întrucât nu mai sunt aplicabile, fiind modificate prin hotărârile adunării generale a acționarilor, conform dispozițiilor legale.</p>		
3. Alte informații	Nu au fost identificate		
<p><b>Secțiunea a 3-a</b> <b>Impactul socioeconomic al actului normativ</b></p>			
1. Impactul macroeconomic	Fondul își propune ca obiectiv direct susținerea dezvoltării economice prin investiții financiare în sectoare competitive, care antrenează un efect de multiplicare în economie, în urma atragerii de capital și surse din piața financiară.		
1.1 Impact asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.		
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.		
2.1 Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.		
2.2 Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.		
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.		
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.		
5. Alte informații	Nu este cazul		
<p><b>Secțiunea a 4-a.</b> <b>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</b></p>			
<b>Indicatori</b>	<b>Anul</b>	<b>Următorii</b>	<b>Media</b>

	Curent	4 ani			pe 5 ani	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugetele locale:						
i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
7. Alte informații	Nu este cazul.					
<b>Secțiunea a 5-a.</b> <b>Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare</b>						
Măsurile normative necesare pentru aplicarea						



prevederilor actului normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	a) Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 159/1999 privind înființarea Companiei Naționale „Loteria Română” – S.A. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 199/2000 privind înființarea Companiei Naționale „Imprimeria Națională” – S.A. b) Hotărârea Guvernului privind înființarea, organizarea și funcționarea fondului suveran de dezvoltare și investiții.
1^1 Compatibilitatea actului normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 6-a.</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ</b>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

<p>3.Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile <u>Hotărârii Guvernului nr. 750/2005</u> privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi</p>	<p>A fost obținut avizul Consiliului Concurenței și al Autorității de Supraveghere Financiară.  Este necesar avizul Consiliului Legislativ.</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate.</p>
<p><b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b></p>	
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ</p>	<p>Au fost respectate dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, prin afișarea proiectului pe site-ul MFP.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>

efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
3. Alte informații	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare</b>	
1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Având în vedere cele de mai sus, supunem spre aprobare proiectul Ordonanței de urgență a Guvernului pentru reglementarea unor măsuri privind cadrul general aplicabil unui fond suveran de dezvoltare și investiții, precum și pentru modificarea unor acte normative.

**Ministrul Finanțelor Publice**  
Eugen - Orlando TEODOROVICI

**AVIZAT FAVORABIL**

**Ministrul Economiei**  
Dănuț ANDRUȘCĂ

**Ministrul Transporturilor**  
Lucian ȘOVA

**Ministrul Turismului**  
Bogdan Gheorghe TRIF

**Ministrul Justiției**  
Tudorel TOADER

**Ministrul Energiei**  
Anton ANTON

**Ministrul comunicațiilor și  
societății informaționale**  
Petru Bogdan COJOCARU

**Ministrul Sănătății**  
Sorina PINTEA

## ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru reglementarea unor măsuri privind cadrul general aplicabil unui fond suveran de dezvoltare și investiții, precum și pentru modificarea unor acte normative

Având în vedere că:

- prin înființarea unui fond suveran de dezvoltare și investiții se are în vedere crearea unui vehicul de investiții financiare/intermediere financiară în acțiuni/participații în proiecte/companii profitabile, segment neacoperit în prezent pe piața financiară din România, care, pe de o parte, să aibă un rol multiplicator în economie pentru o dezvoltare sustenabilă și, pe de altă parte, să catalizeze/mobilizeze resurse financiare disponibile către sectorul real și proiecte profitabile,
- există un decalaj în ceea ce privește atragerea resurselor financiare disponibile de către companii/proiecte profitabile sub forma unor instrumente/investiții de tip "equity", în condițiile în care multe din companiile care au proiecte de investiții rentabile sunt îndatorate foarte mult și au nevoie de capital pentru a se dezvolta/extinde, iar altele sunt noi și sunt considerate riscante de către bănci și sunt sprijinite prin împrumuturi, doar într-o anumită măsură,
- în economie nu există un instrument public care să sprijine acest segment financiar al instrumentelor de tip acțiuni private sau participații în proiecte de infrastructură, instituțiile cu capital majoritar de stat precum CEC Bank, Eximbank S.A sau FNGCIMM S.A.-IFN acoperind doar instrumentele de finanțare de tipul creditelor și împrumuturilor, factoring, capital de lucru, precum și scrisorile de garanție,
- în considerarea faptului că aspectele mai sus menționate constituie o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată, impunându-se adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență,

în temeiul art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

### **Art. 1.**

Prezenta ordonanță de urgență reglementează cadrul general privind condițiile pe care o societate reglementată de Legea societăților nr. 31/1990, republicată cu modificările și completările ulterioare, trebuie să le îndeplinească pentru a fi considerată fond suveran de dezvoltare și investiții.

### **Art. 2**

În sensul prezentei ordonanțe de urgență, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:

a) fond suveran de dezvoltare și investiții – societate pe acțiuni înființată conform Legii nr 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare și a prezentei ordonanțe de urgență, deținută integral de stat, care are ca activitate principală efectuarea de investiții financiare în nume și cont propriu, cu aport în numerar și în natură la capitalul social, inclusiv sub formă de acțiuni deținute de stat la societăți, inclusiv strategice, care îndeplinesc criteriile economice și cerințele de clasificare în afara conturilor guvernamentale potrivit metodologiei UE;

- b) proiect rentabil - proiect pentru care se urmărește obținerea unei rate de rentabilitate pe termen lung corespunzătoare domeniului în care se realizează investiția;
- c) proiect sustenabil – proiect viabil care contribuie la dezvoltarea economică a țării;
- d) condiții de piață, de transparență și de competitivitate - în cazul activelor/instrumentelor tranzacționabile, sunt acele condiții care asigură vânzarea sau cumpărarea la valoare de piață, prin proceduri transparente și competitive;
- e) strategia Fondului suveran de dezvoltare și investiții - strategia pe termen mediu privind efectuarea investițiilor financiare în scopul obținerii de profit și de dezvoltare economică a țării, inclusiv privind administrarea acțiunilor deținute în portofoliu, în condițiile îndeplinirii unor obiective de risc și rentabilitate stabilite de către adunarea generală a acționarilor corelat cu asigurarea resurselor de finanțare necesare desfășurării activității Fondului suveran de dezvoltare și investiții, în condițiile prevăzute de prezenta ordonanță de urgență.

### **Art. 3.**

Fondul suveran de dezvoltare și investiții, denumit în continuare Fond, are ca scop atât dezvoltarea și finanțarea din fonduri proprii și din fonduri atrase, de proiecte de investiții rentabile și sustenabile, în diverse sectoare economice, prin participarea directă ori prin intermediul altor fonduri de investiții sau al unor societăți de investiții, singur sau împreună cu alți investitori instituționali sau privați, inclusiv prin participarea în parteneriate public – private, cât și administrarea activelor financiare proprii, în vederea obținerii de profit.

### **Art. 4.**

(1) Fondul este persoană juridică română ale cărei condiții de organizare și funcționare se stabilesc prin hotărâre a Guvernului și care se înființează și funcționează ca societate pe acțiuni, în conformitate cu prevederile Legii nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale prezentei ordonanțe de urgență, precum și a actului constitutiv al Fondului.

(2) Fondul este deținut în întregime, în mod direct pe toată durata de funcționare, de către Statul român.

(3) Prin hotărârea Guvernului prevăzută la alin. (1) se stabilesc următoarele:

- a) obiectul de activitate și sediul social;
- b) autoritatea publică centrală care exercită, în numele Statului român, drepturile și obligațiile izvorâte din calitatea de acționar unic al Fondului;
- c) valoarea inițială a capitalului social și numărul acțiunilor;
- d) pachetele de acțiuni care se transferă cu titlu de aport în natură de Statul român la capitalul social;
- e) metodele de evaluare a aportului în natură;
- f) durata de funcționare determinată sau nedeterminată;
- g) alte aspecte prevăzute de lege și care vizează organizarea și funcționarea Fondului.

(4) Încadrarea societăților, ale căror acțiuni urmează să facă parte din capitalul social al Fondului, în categoria societăților strategice se efectuează prin hotărârea Guvernului prevăzută la alin.(1), pe baza propunerilor transmise de autoritățile publice tutelare.

(5) În termen de maxim 30 de zile de la aprobarea hotărârii Guvernului prevăzută la alin. (1) se demarează procedurile prevăzute de Legea nr. 31/1990 privind înființarea Fondului.

### **Art. 5**

(1) Statul poate aporta bunuri mobile și imobile la capitalul social al Fondului.

(2) Prin derogare de la prevederile art. 9 alin. (2) din Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, la constituirea Fondului, prin hotărârea Guvernului prevăzută la art. 4 alin. (1) se poate stabili un termen de până la 5 ani pentru efectuarea

vărsămintelor aferente aportului în numerar la capitalul social inițial.

(3) Fondurile necesare acoperirii vărsămintelor în numerar se asigură din bugetul autorității publice centrale care exercită, în numele Statului român, drepturile și obligațiile izvorâte din calitatea de acționar unic, în condițiile stabilite prin hotărârea Guvernului prevăzută la art.4 alin. (1), în limita prevederilor bugetare aprobate cu această destinație și/sau din venituri rezultate din privatizare înregistrate în contul Trezoreriei Statului.

(4) Aportul în natură se stabilește prin hotărârea Guvernului prevăzută la art. 4 alin. (1) și se poate compune și din bunuri mobile și imobile proprietate privată a Statului.

(5) Bunurile mobile și imobile aportate de Statul român potrivit alin. (4) la capitalul social inițial trec din domeniul privat al Statului în proprietatea Fondului la data înmatriculării la registrul comerțului.

(6) Transferul dreptului de proprietate asupra acțiunilor aduse aport la capitalul social al Fondului, care sunt admise la tranzacționare pe o piață reglementată sau tranzacționate pe un sistem multilateral de tranzacționare, sunt considerate transferuri directe în sensul legislației pieței de capital.

(7) Prevederile art. 37 din Legea nr. 24/2017 privind emitenții de instrumente financiare și operațiuni de piață nu sunt aplicabile.

#### **Art. 6.**

(1) Strategia Fondului se aproba de către adunarea generală a acționarilor, în baza unui mandat aprobat în prealabil prin hotărâre de Guvern.

(2) Strategia Fondului este corelată cu un set de indicatori de performanță pe termen mediu și lung stabiliți de adunarea generală a acționarilor și va avea în vedere următoarele domenii și activități de dezvoltare:

a) dezvoltarea infrastructurii în România;

b) crearea de locuri de munca;

c) stimularea inovatiei și a noilor tehnologii;

d) creșterea capitalului uman pe termen lung;

e) creșterea competitivității economiei românești.

f) alte domenii și activități de dezvoltare care sunt de interes pentru economia națională.

(3) Strategia este însoțită de un plan de afaceri și de o analiză economico-financiară care să o fundamenteze.

(4) Strategia se elaborează pe o perioadă de 3 ani și se revizuieste ori de câte ori este nevoie. Până la aprobarea strategiei, Fondul derulează activitățile curente pentru administrarea proiectelor aflate în derulare/ produselor financiare aflate în portofoliu.

(5) Se interzice acordarea în favoarea Fondului a oricăror garanții guvernamentale, precum și a oricăror alte forme de sprijin din partea Statului.

#### **Art. 7.**

(1) Fondul este administrat în sistem dualist de către un consiliu de supraveghere și un directorat, în conformitate cu prevederile Legii nr.31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

(2) Consiliul de Supraveghere este format din 9 membri, din care un reprezentant din cadrul autorității publice centrale, autoritate care exercită, în numele Statului român, drepturile și obligațiile izvorâte din calitatea de acționar unic și un reprezentant din cadrul Ministerului Finanțelor Publice. Membrii Consiliului de Supraveghere, inclusiv reprezentantul autorității publice centrale care exercită, în numele Statului român, drepturile și obligațiile izvorâte din calitatea de acționar unic și cel al Ministerului Finanțelor Publice sunt desemnați de adunarea generală a acționarilor, pe baza criteriilor și conform procedurii de selecție stabilită prin ordin al conducătorului autorității publice centrale care exercită, în numele Statului român, drepturile și obligațiile izvorâte din calitatea de acționar

unic cu consultarea Băncii Naționale a României și a Autorității de Supraveghere Financiară. Ordinul se publică în Monitorul Oficial al României.

(3) Procedura de selecție se derulează de către autoritatea publică centrală care exercită, în numele Statului român, drepturile și obligațiile izvorâte din calitatea de acționar unic. Autoritatea publică centrală care exercită, în numele Statului român, drepturile și obligațiile izvorâte din calitatea de acționar unic poate decide ca la definirea criteriilor de selecție și /sau în procesul de selecție să fie asistată de un expert independent, persoană fizică sau juridică specializată în recrutarea resurselor umane, ale căror servicii sunt contractate în condițiile legislației achizițiilor publice. În acest caz, autoritatea publică centrală care exercită, în numele Statului român, drepturile și obligațiile izvorâte din calitatea de acționar unic suportă costurile serviciilor.

(4) Mandatul membrilor Consiliului de Supraveghere are o durată de 9 ani fără drept de reînnoire. Primii membri ai Consiliului de Supraveghere se numesc temporar de către acționar prin ordin al conducătorului autorității publice centrale care reprezintă Statul ca acționar, iar Consiliul de Supraveghere numește Directoratul, până la numirea noilor membri ai Consiliului de Supraveghere și ai Directoratului, pe o perioadă care să nu depășească 18 luni. Mandatul primilor membri ai Consiliului de Supraveghere și ai Directoratului are ca obiectiv organizarea activității Fondului. Numirea primilor membri ai Consiliului de Supraveghere se realizează în baza unui proces de selecție derulat potrivit criteriilor prevăzute la alin. (2) –(4).

(5) Nivelul remunerației membrilor Consiliului de supraveghere se stabilește prin act administrativ al autorității publice centrale care exercită, în numele Statului român, drepturile și obligațiile izvorâte din calitatea de acționar unic.

(6) Nivelul remunerației membrilor Directoratului se stabilește de către Consiliul de supraveghere.

(7) Fondul întocmeste și publică rapoarte în conformitate cu cerințele prevăzute la art. 63, art. 65 și art. 67 din Legea nr. 24/2017

(8) Rapoartele se publică în Monitorul Oficial al României, Partea a IV-a, și pe pagina web a Fondului și a autorității publice centrale care reprezintă Statul ca acționar unic al Fondului.

(9) Fondul raportează trimestrial autorității publice centrale care reprezintă Statul ca acționar situația privind valoarea activelor și pasivelor, precum și a investițiilor aprobate.

(10) Conducerea Fondului este responsabilă de îndeplinirea mandatului acordat în fața acționarului unic, care monitorizează permanent modul de îndeplinire al mandatului.

#### **Art. 8.**

Cheltuielile cu taxele și tarifele necesare înființării Fondului se suportă din bugetul autorității publice centrale care exercită, în numele Statului român, drepturile și obligațiile izvorâte din calitatea de acționar unic, în condițiile stabilite prin hotărârea Guvernului prevăzută la art.4 alin. (1), în limita prevederilor bugetare aprobate cu această destinație.

#### **Art. 9.**

(1) Înstrăinarea sau achiziția de către Fond a unor acțiuni sau alte active aflate în proprietate se realizează în condiții de piață, de transparență și de competitivitate.

(2) Decizia de înstrăinare de active și de acțiuni care constituie capitalul social al Fondului se ia în conformitate cu strategia prevăzută la art. 6 și pe baza unei analize cost/beneficiu privind utilizarea acestei surse de finanțare din înstrăinarea de active/acțiuni în vederea implementării strategiei, după epuizarea tuturor celorlalte instrumente de finanțare prevăzute de lege, cu menținerea valorii activului net al Fondului la nivelurile stabilite prin strategia Fondului.

(3) Înstrăinarea sau achiziția de către fond a unor acțiuni sau alte active aflate în

proprietatea lor nu este supusă prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 88/1997 privind privatizarea societăților comerciale, aprobată prin Legea nr. 44/1998, cu modificările și completările ulterioare, și nici a prevederilor Legii nr. 137/2002 privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării, cu modificările și completările ulterioare, ci se va realiza în conformitate cu prevederile prezentului articol.

**Art. 10.**

Actul constitutiv inițial al Fondului, precum și modificările ulterioare se aprobă de către adunarea generală a acționarilor după obținerea acordului prealabil al Guvernului.

**Art. 11.**

Fondului nu i se aplică prevederile Ordonanței Guvernului nr. 64/2001 privind repartizarea profitului la societățile naționale, companiile naționale și societățile comerciale cu capital integral sau majoritar de stat, precum și la regiile autonome, aprobată cu modificări prin Legea nr. 769/2001, cu modificările și completările ulterioare.

**Art. 12.**

Prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 111/2016, cu modificările ulterioare, nu se aplică fondului înființat potrivit prezentei ordonanțe de urgență și nici societăților, pentru care pachetele de acțiuni majoritare deținute de Stat constituie aport în natură la capitalul social al Fondului.

**Art. 13.**

Alineatele (2) și (3) ale articolului 5 și anexa la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 159/1999 privind înființarea Companiei Naționale „Loteria Română” – S.A., publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 515 din 25 octombrie 1999, aprobată cu modificări prin Legea nr. 288/2001, cu modificările și completările ulterioare, se abrogă.

**Art. 14.**

Alineatele (2) și (3) ale articolului 5 și anexa la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 199/2000 privind înființarea Companiei Naționale „Imprimeria Națională” – S.A., publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 581 din 20 noiembrie 2000, aprobată cu modificări prin Legea nr. 402/2001, cu modificările și completările ulterioare, se abrogă.

**PRIM – MINISTRU**

**VASILICA-VIORICA DĂNCILĂ**