



# MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE

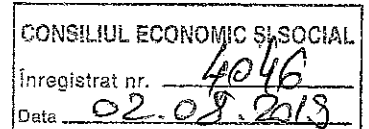
Cabinet Secretar de Stat

Nr. 61272/02.08.2019

  
romania2019.eu  
Președinția României la Consiliul Uniunii Europene

B-dul Libertății, nr.16, sector 5,  
cod 050706, București  
Tel : +4021 311 45 94  
Fax :+4021 319 97 41

**Domnului Iacob BACIU**  
**Președinte, Consiliul Economic și Social**



Stimate domnule Președinte,

Vă transmitem, anexat, următoarele proiecte:

- proiectul Ordonanței Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2019;
- proiectul Ordonanței Guvernului pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2019;
- proiectul Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr.207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, a Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare și alte măsuri fiscal-bugetare;
- proiectul Hotărârii Guvernului pentru modificarea pct. 42 din anexa nr.1 la Hotărârea Guvernului nr.33/2018 privind stabilirea contravențiilor care intră sub incidența Legii prevenirii nr.270/2017, precum și a modelului planului de remediere,

cu rugămintea de a fi introduse pe Ordinea de zi a ședințelor comisiilor de specialitate, precum și a Plenului Consiliului Economic și Social, în vederea obținerii avizelor conform Legii nr.248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, vă facem cunoscut că proiectele menționate mai sus vor fi analizate în cadrul ședinței extraordinare a Comisiei de dialog social care se va desfășura în data de 05.08.2019, ora 09.00, la sediul Ministerului Finanțelor Publice, din B-dul. Libertății, nr.16, sector 5, București, sala 372.

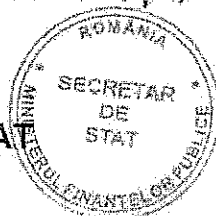
Ca urmare, vă transmitem Ordinea de zi a ședinței, iar în situația în care considerați necesară participarea reprezentanților CES la lucrările Comisiei de dialog social, vă rugăm să ne comunicați numele acestora pentru a le facilita accesul în minister.

Cu deosebită considerație,

ATTILA GYÖRGY

SECRETAR DE STAT

  
02.08.2019





**MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE**  
**CABINET SECRETAR DE STAT**

Nr.61272/02.08.2019



**romania2019.eu**  
Președinția României la Consiliul Uniunii Europene

B-dul Libertății, nr.16, sector 5,  
cod 050706, București  
Tel : +4021 319 96 93  
Fax :+4021 319 97 14

**ORDINEA DE ZI**

a ședinței extraordinare a Comisiei de dialog social care se va desfășura  
în data de **05.08.2019, ora 09:00**, la sediul Ministerului Finanțelor Publice,  
**sala 372, etajul I**

1. Analizarea proiectului Ordonanței Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2019;
2. Analizarea proiectului Ordonanței Guvernului pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2019;
3. Analizarea proiectului Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr.207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, a Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare și alte măsuri fiscal-bugetare;
4. Analizarea proiectului Hotărârii Guvernului pentru modificarea pct. 42 din anexa nr.1 la Hotărârea Guvernului nr.33/2018 privind stabilirea contravențiilor care intră sub incidența Legii prevenirii nr.270/2017, precum și a modelului planului de remediere;
5. Aprobarea Minutei ședinței Comisiei de dialog social din data de 30.07.2019;
6. Diverse.

**SECRETAR DE STAT**

**ATTILA GYÖRGY**

*02-08-2019.*

# NOTĂ DE FUNDAMENTARE

## *Secțiunea 1*

### *Titlul proiectului de act normativ*

|                              |
|------------------------------|
| CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL |
| Înregistrat nr. <u>4046</u>  |
| Data <u>02.08.2019</u>       |

## HOTĂRÂRE

pentru modificarea pct. 42 din anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 33/2018 privind stabilirea contravențiilor care intră sub incidența Legii prevenirii nr. 270/2017, precum și a modelului planului de remediere

## *Secțiunea a 2-a*

### *Motivul emiterii proiectului de act normativ*

#### **1. Descrierea situației actuale**

Regimul utilizării aparatelor de marcat electronice fiscale este reglementat în prezent de prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, republicată, cu modificările și completările ulterioare (OUG nr. 28/1999) și de Normele metodologice pentru aplicarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 479/2003, republicată, cu modificările ulterioare.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 91/2014 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, au fost create premisele înlocuirii etapizate a aparatelor de marcat cu rolă jurnal pe suport hârtie cu aparate de marcat cu jurnal electronic și s-au stabilit termenele de dotare a operatorilor economici cu noile aparate (1 iunie 2018 pentru operatorii economici care au calitatea de contribuabili mari și mijlocii, respectiv 1 august 2018 pentru operatorii economici care au calitatea de contribuabili mici).

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 44/2018 privind unele măsuri referitoare la aplicarea unor dispoziții și prelungirea unui termen prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, precum și pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, a fost acordat un termen de grație de 3 luni în care nu se aplică sancțiunile prevăzute de lege pentru nedotarea operatorilor economici cu aparate de marcat cu jurnal electronic, termenele de grație stabilite prin acest act normativ fiind 1 septembrie 2018 (contribuabili mari și mijlocii), respectiv 1 noiembrie 2018 (contribuabili mici).

La data de 17 august 2018, principalele procese de implementare a aparatelor de marcat cu jurnal electronic (producere, avizare tehnică, autorizare, atribuire număr unic de identificare, fiscalizare) înregistrau întârzieri, ceea ce crea premisele ca cel puțin anumite categorii de operatori economici să nu poată, din motive obiective, neimputabile acestora, să se doteze cu noile aparate de marcat, până la expirarea termenului de grație stabilit pentru data de 1 septembrie.

Având în vedere faptul că, operatorii economici care aveau obligația să se doteze cu noile aparate de marcat până la data de 1 septembrie 2018, riscau sancțiuni drastice (amendă, suspendarea activității la punctul de lucru și confiscarea sumelor nejustificate), fără ca vinovăția să fie directă și exclusivă a acestora, a fost adoptată Hotărârea Guvernului nr. 701/2018 prin care a fost introdusă sub incidența Legii prevenirii, contravenția prevăzută la art. 10 lit. cc) din OUG nr. 28/1999, pentru nedotarea la termen cu noile aparate de marcat, astfel încât să se asigure o abordare de tip preventiv, stimulat și nu de sancționare imediată de la prima abatere a operatorilor economici.

Entitățile implicate în procesul de implementare a noilor aparate de marcat sunt:

- Institutul Național de Cercetare – Dezvoltare în Informatică (ICI București) – este instituția care testează prototipurile noilor aparate de marcat cu jurnal electronic și eliberează, dacă acestea îndeplinesc condițiile prevăzute de lege, avizul tehnic favorabil,
- Ministerul Finanțelor Publice, prin Comisia de autorizare a distribuitorilor pentru aparate de marcat electronice fiscale avizate tehnic, autorizează distribuitorii de aparate de marcat care au obținut avizul tehnic favorabil de la ICI București,
- Agenția Națională de Administrare Fiscală (ANAF), prin structurile teritoriale, eliberează numărul unic de identificare necesar pentru fiscalizarea aparatelor de marcat,
- operatorii economici distribuitori de aparate de marcat, care depun documentația și prototipurile de aparate, la ICI București, în vederea obținerii avizului tehnic favorabil,
- operatorii economici care au obligația de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale.

La această dată, procesul de implementare a aparatelor de marcat dotate cu jurnal electronic este în plină desfășurare, iar Ministerul Finanțelor Publice MFP monitorizează toate operațiunile desfășurate de către toți actorii implicați.

La data de 17.06.2019, situația principalelor procese este următoarea:

- ICI București a emis 109 avize tehnice favorabile,
- în baza avizelor eliberate de ICI București, Ministerul

|  |  |
|--|--|
|  | <p>Finanțelor Publice a emis 104 autorizații de distribuție pentru toate tipurile de aparate de marcat,</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• ANAF a emis numere unice de înregistrare pentru 459.707 aparate de marcat,</li> <li>• la nivel național au fost instalate 392.619 aparate de marcat dotate cu jurnal electronic.</li> </ul> <p>Din informațiile deținute de MFP a rezultat că, procesele de implementare a aparatelor de marcat cu jurnal electronic au înregistrat un declin accentuat în perioada ianuarie - mai 2019, comparativ cu perioada septembrie - decembrie 2018, astfel:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- numărul aparatelor de marcat înregistrate în sistemul informatic al ANAF de către producători/distribuitori/importatori, a scăzut în medie cu 70%,</li> <li>- ritmul de atribuire a seriilor fiscale a scăzut în medie cu 45%,</li> <li>-ritmul de instalare a aparatelor de marcat cu jurnal electronic a scăzut în medie cu 25%.</li> </ul> <p>În prezent, printre contravențiile care intră sub incidența Legii prevenirii nr. 270/2017, se numără și cea referitoare la nerespectarea de către operatorii economici, a termenelor de dotare cu aparate de marcat cu jurnal electronic (art. 10 lit. cc) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/1999) pentru care legea prevede ca sancțiune contravențională principală amenda de la 8.000 lei la 10.000 lei, precum și următoarele sancțiuni complementare :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- confiscarea sumelor nejustificate;</li> <li>- suspendarea activității operatorului economic la unitatea de vânzare a bunurilor sau de prestare a serviciilor, până la dotarea cu aparat de marcat electronic fiscal și prezentarea dovezii de plată a amenzii sau a jumătate din cuantumul acesteia, după caz, organului constator.</li> </ul> |
| <p><b>2. Schimbări preconizate</b></p> | <p>Având în vedere faptul că la această dată,</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ministerul Finanțelor Publice a emis autorizații de distribuție pentru toate tipurile de aparate de marcat, inclusiv pentru cele destinate activităților economice în care sunt utilizate modele dedicate, respectiv taximetrie, mari retaileri, schimb valutar, comerț cu carburanți,</li> <li>• din informațiile furnizate de distribuitorii autorizați, atât aceștia, cât și unitățile acreditate pentru comercializare dețin, în cele mai multe cazuri, stocuri de aparate de marcat noi și nu mai sunt semnalate dificultăți legate de lipsa capacității de instalare a unităților de service,</li> <li>• în condițiile în care au fost emise autorizații de distribuție pentru aparatele de marcat care acoperă toate tipurile de activități economice, iar distribuitorii autorizați au stocuri de</li> </ul>  |

|   |   |
|---|---|
|   | <p>aparate de marcat noi, solicitările de instalare și punere în funcțiune a acestor dispozitive au scăzut drastic, această situație fiind întâlnită chiar și în cazul aparatelor achiziționate deja, sau pentru care au fost achitate avansuri (au fost semnalate numeroase cazuri în care aparatele au fost lăsate de utilizatori în custodie în depozitele distribuitorilor), fapt care denotă că, operatorii economici care nu și-au îndeplinit obligația de dotare cu noile dispozitive, nu au motive obiective pentru neconformare,</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• perpetuarea acestei situații în care o mare parte dintre operatorii economici au achiziționat și instalat aparate de marcat cu jurnal electronic, iar o altă parte, a rămas în expectativă, discriminează operatorii economici corecți și generează nemulțumiri în rândul acestora,</li> </ul> <p>pentru finalizarea procesului de dotare cu noile aparate de marcat într-un interval de timp cât mai scurt, se impune eliminarea contravenției referitoare la nerespectarea de către utilizatorii aparatelor de marcat electronice fiscale a termenelor prevăzute de lege, de a utiliza aparate de marcat cu jurnal electronic (art. 10 lit. cc) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/1999) de sub prevederile Legii prevenirii nr. 270/2017.</p> <p>Astfel, prin proiectul de hotărâre se propune modificarea pct. 42 din Anexa 1 la H.G. nr. 33/2018, în sensul eliminării contravenției referitoare la nerespectarea de către utilizatorii aparatelor de marcat electronice fiscale a termenelor prevăzute de lege, de a utiliza aparate de marcat cu jurnal electronic (art. 10 lit. cc) din OUG nr. 28/1999), organele de control urmând să aplice de la prima abatere sancțiunile prevăzute la art.11 alin. (1) lit. f) din OUG nr. 28/1999, respectiv amendă de la 8.000 lei la 10.000 lei, precum și suspendarea activității operatorului economic la unitatea de vânzare a bunurilor sau de prestare a serviciilor și confiscarea sumelor nejustificate.</p> |
| 3. Alte informații  | Nu este cazul   |
| <p><b>Secțiunea a 3-a</b><br/><b>Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</b></p> |   |
| 1. Impactul macroeconomic   | Nu este cazul.  |
| 1^1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat                     | Actul normativ nu creează distorsiuni ale mecanismelor concurențiale existente și nu are impact asupra domeniului ajutoarelor de stat.  |
| 2. Impactul asupra mediului de afaceri  | Nu este cazul.  |
| 2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative  | Nu este cazul.  |

|  |  |
|--|--|
| 2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii | Raportul testului IMM se avizează de către Grupul pentru evaluarea impactului economic al actelor normative asupra întreprinderilor mici și mijlocii (GEIEAN). |
| 3. Impactul social                                     | Nu este cazul.   |
| 4. Impactul asupra mediului                            | Nu este cazul.   |
| 5. Alte informații                                     | Nu este cazul.   |

**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)**

- mii lei

| Indicatori   | Anul curent    | Următorii 5 ani |   |   |   |   | Media pe 5 ani |
|--|----------------|-----------------|---|---|---|---|----------------|
|  |                | 3               | 4 | 5 | 6 | 7 |                |
| 1  | 2              | 3               | 4 | 5 | 6 | 7 | 8              |
| <b>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b>   |                |                 |   |   |   |   |                |
| a) bugetul de stat, din acesta:  |                |                 |   |   |   |   |                |
| (i) impozit pe profit  |                |                 |   |   |   |   |                |
| (ii) impozit pe venit  |                |                 |   |   |   |   |                |
| b) bugete locale:  |                |                 |   |   |   |   |                |
| (i) impozit pe profit  |                |                 |   |   |   |   |                |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:                               |                |                 |   |   |   |   |                |
| (i) contribuții de asigurări   |                |                 |   |   |   |   |                |
| <b>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b> |                |                 |   |   |   |   |                |
| a) buget de stat, din acesta:  | Nu este cazul. |                 |   |   |   |   |                |
| (i) cheltuieli de personal   | Nu este cazul. |                 |   |   |   |   |                |
| (ii) bunuri și servicii  | Nu este cazul. |                 |   |   |   |   |                |
| b) bugete locale:  |                |                 |   |   |   |   |                |
| (i) cheltuieli de personal   |                |                 |   |   |   |   |                |
| (ii) bunuri și servicii  |                |                 |   |   |   |   |                |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:                               |                |                 |   |   |   |   |                |

|   |  |  |  |  |  |  |  |
|---|--|--|--|--|--|--|--|
| (i) cheltuieli de personal  |  |  |  |  |  |  |  |
| (ii) bunuri și servicii   |  |  |  |  |  |  |  |
| <b>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</b>   |  |  |  |  |  |  |  |
| a) buget de stat  |  |  |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale  |  |  |  |  |  |  |  |
| <b>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>                                    |  |  |  |  |  |  |  |
| <b>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>                                      |  |  |  |  |  |  |  |
| <b>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b> |  |  |  |  |  |  |  |
| <b>7. Alte informații</b>   |  |  |  |  |  |  |  |

**Secțiunea a 5-a**  
***Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare***

|   |   |
|---|---|
| <b>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</b><br>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;<br><br>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții. | a) Nu este cazul<br><br>b) Nu este cazul. |
| <b>1^1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</b>   | Nu este cazul.                            |
| <b>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</b>  | Nu este cazul.                            |
| <b>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</b>  | Nu este cazul.                            |
| <b>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b>  | Nu este cazul.                            |
| <b>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</b>   | Nu este cazul.                            |
| <b>6. Alte informații</b>   | Nu este cazul.                            |

**Secțiunea a 6-a**  
***Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ***

|   |   |
|---|---|
| <b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b> | Măsura eliminării contravențiilor referitoare la nerespectarea de către utilizatorii aparatelor de marcat electronice fiscale a termenelor prevăzute de lege, de a utiliza aparate de marcat cu jurnal electronic sub prevederile Legii prevenirii nr. 270/2017, a fost luată ca urmare atât a monitorizării permanente |
|---|---|



|  |   |
|--|---|
|  | efectuate de MFP, cât și a informațiilor furnizate de distribuitorii autorizați de aparate de marcat cu jurnal electronic.  |
| <b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</b>  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.  |
| <b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b> | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.  |
| <b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile H.G nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b>   | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.  |
| <b>5. Informații privind avizarea de către:</b><br>a) Consiliul Legislativ<br>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării<br>c) Consiliul Economic și Social<br>d) Consiliul Concurenței<br>e) Curtea de Conturi  | Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliul Legislativ și de către Consiliul Economic și Social.   |
| <b>6. Alte informații</b>  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.  |
| <b>Secțiunea a 7-a</b><br><b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>   |   |
| <b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</b>  | Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice, potrivit dispozițiilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.<br>Au fost respectate prevederile legale privind consultarea publică pe pagina de internet a instituției inițitoare. |
| <b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b>  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.  |
| <b>3. Alte informații</b>  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.  |

***Secțiunea a 8-a***  
***Măsurile de implementare***

|  |  |
|--|--|
| <b>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b> | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| <b>2. Alte informații</b>  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |

Față de cele de mai sus a fost elaborat proiectul de hotărâre a Guvernului pentru modificarea pct. 42 din anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 33/2018 privind stabilirea contravențiilor care intră sub incidența Legii prevenirii nr. 270/2017, precum și a modelului planului de remediere, pe care îl supunem spre aprobare.

Viceprim-ministru, interimar, ministrul finanțelor publice  
Eugen Orlando TEODOROVICI

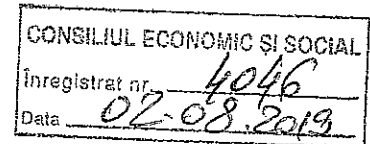
Avizăm favorabil:

Ministrul pentru mediul de afaceri, comerț și antreprenoriat  
Ștefan-Radu OPREA

Viceprim-ministru pentru implementarea parteneriatelor strategice ale  
României, ministrul afacerilor interne, interimar  
Mihai-Viorel FIFOR

Ministrul justiției  
Ana BIRCHALL

GUVERNUL ROMÂNIEI



HOTĂRÂRE

pentru modificarea pct. 42 din anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 33/2018 privind stabilirea contravențiilor care intră sub incidența Legii prevenirii nr. 270/2017, precum și a modelului planului de remediere

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre.

Articol unic

La anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 33/2018 privind stabilirea contravențiilor care intră sub incidența Legii prevenirii nr. 270/2017, precum și a modelului planului de remediere, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 107 din 5 februarie 2018, cu modificările ulterioare, punctul 42 se modifică și va avea următorul cuprins:

„42. Art. 10 lit. f) - h), j) și u) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 75 din 21 ianuarie 2005, cu modificările și completările ulterioare;”.

PRIM-MINISTRU  
VASILICA - VIORICA DĂNCILĂ

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### *Secțiunea 1*

#### *Titlul proiectului de act normativ*

### HOTĂRÂRE

pentru modificarea pct. 42 din anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 33/2018 privind stabilirea contravențiilor care intră sub incidența Legii prevenirii nr. 270/2017, precum și a modelului planului de remediere

### *Secțiunea a 2-a*

#### *Motivul emiterii proiectului de act normativ*

#### **I. Descrierea situației actuale**

Regimul utilizării aparatelor de marcat electronice fiscale este reglementat în prezent de prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, republicată, cu modificările și completările ulterioare (OUG nr. 28/1999) și de Normele metodologice pentru aplicarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 479/2003, republicată, cu modificările ulterioare.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 91/2014 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, au fost create premisele înlocuirii etapizate a aparatelor de marcat cu rolă jurnal pe suport hârtie cu aparate de marcat cu jurnal electronic și s-au stabilit termenele de dotare a operatorilor economici cu noile aparate (1 iunie 2018 pentru operatorii economici care au calitatea de contribuabili mari și mijlocii, respectiv 1 august 2018 pentru operatorii economici care au calitatea de contribuabili mici).

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 44/2018 privind unele măsuri referitoare la aplicarea unor dispoziții și prelungirea unui termen prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, precum și pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, a fost acordat un termen de grație de 3 luni în care nu se aplică sancțiunile prevăzute de lege pentru nedotarea operatorilor economici cu aparate de marcat cu jurnal electronic, termenele de grație stabilite prin acest act normativ fiind 1 septembrie 2018 (contribuabili mari și mijlocii), respectiv 1 noiembrie 2018 (contribuabili mici).

La data de 17 august 2018, principalele procese de implementare a aparatelor de marcat cu jurnal electronic (producere, avizare tehnică, autorizare, atribuire număr unic de identificare, fiscalizare) înregistrau întâzieri, ceea ce crea premisele ca cel puțin anumite categorii de operatori economici să nu poată, din motive obiective, neimputabile acestora, să se doteze cu noile aparate de marcat, până la expirarea termenului de grație stabilit pentru data de 1 septembrie.

Având în vedere faptul că, operatorii economici care aveau obligația să se doteze cu noile aparate de marcat până la data de 1 septembrie 2018, riscau sancțiuni drastice (amendă, suspendarea activității la punctul de lucru și confiscarea sumelor nejustificate), fără ca vinovăția să fie directă și exclusivă a acestora, a fost adoptată Hotărârea Guvernului nr. 701/2018 prin care a fost introdusă sub incidența Legii prevenirii, contravenția prevăzută la art. 10 lit. cc) din OUG nr. 28/1999, pentru nedotarea la termen cu noile aparate de marcat, astfel încât să se asigure o abordare de tip preventiv, stimulat și nu de sancționare imediată de la prima abatere a operatorilor economici.

Entitățile implicate în procesul de implementare a noilor aparate de marcat sunt:

- Institutul Național de Cercetare – Dezvoltare în Informatică (ICI București) – este instituția care testează prototipurile noilor aparate de marcat cu jurnal electronic și eliberează, dacă acestea îndeplinesc condițiile prevăzute de lege, avizul tehnic favorabil,
- Ministerul Finanțelor Publice, prin Comisia de autorizare a distribuitorilor pentru aparate de marcat electronice fiscale avizate tehnic, autorizează distribuitorii de aparate de marcat care au obținut avizul tehnic favorabil de la ICI București,
- Agenția Națională de Administrare Fiscală (ANAF), prin structurile teritoriale, eliberează numărul unic de identificare necesar pentru fiscalizarea aparatelor de marcat,
- operatorii economici distribuitori de aparate de marcat, care depun documentația și prototipurile de aparate, la ICI București, în vederea obținerii avizului tehnic favorabil,
- operatorii economici care au obligația de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale.

La această dată, procesul de implementare a aparatelor de marcat dotate cu jurnal electronic este în plină desfășurare, iar Ministerul Finanțelor Publice MFP monitorizează toate operațiunile desfășurate de către toți actorii implicați.

La data de 17.06.2019, situația principalelor procese este următoarea:

- ICI București a emis 109 avize tehnice favorabile,
- în baza avizelor eliberate de ICI București, Ministerul

|  |  |
|--|--|
|  | <p>Finanțelor Publice a emis 104 autorizații de distribuție pentru toate tipurile de aparate de marcat,</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• ANAF a emis numere unice de înregistrare pentru 459.707 aparate de marcat,</li> <li>• la nivel național au fost instalate 392.619 aparate de marcat dotate cu jurnal electronic.</li> </ul> <p>Din informațiile deținute de MFP a rezultat că, procesele de implementare a aparatelor de marcat cu jurnal electronic au înregistrat un declin accentuat în perioada ianuarie - mai 2019, comparativ cu perioada septembrie - decembrie 2018, astfel:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- numărul aparatelor de marcat înregistrate în sistemul informatic al ANAF de către producători/distribuitori/importatori, a scăzut în medie cu 70%,</li> <li>- ritmul de atribuire a seriilor fiscale a scăzut în medie cu 45%,</li> <li>-ritmul de instalare a aparatelor de marcat cu jurnal electronic a scăzut în medie cu 25%.</li> </ul> <p>În prezent, printre contravențiile care intră sub incidența Legii prevenirii nr. 270/2017, se numără și cea referitoare la nerespectarea de către operatorii economici, a termenelor de dotare cu aparate de marcat cu jurnal electronic (art. 10 lit. cc) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/1999) pentru care legea prevede ca sancțiune contravențională principală amenda de la 8.000 lei la 10.000 lei, precum și următoarele sancțiuni complementare :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- confiscarea sumelor nejustificate;</li> <li>- suspendarea activității operatorului economic la unitatea de vânzare a bunurilor sau de prestare a serviciilor, până la dotarea cu aparat de marcat electronic fiscal și prezentarea dovezii de plată a amenzii sau a jumătate din cuantumul acesteia, după caz, organului constator.</li> </ul> |
| <p><b>2. Schimbări preconizate</b></p> | <p>Având în vedere faptul că la această dată,</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ministerul Finanțelor Publice a emis autorizații de distribuție pentru toate tipurile de aparate de marcat, inclusiv pentru cele destinate activităților economice în care sunt utilizate modele dedicate, respectiv taximetrie, mari retaileri, schimb valutar, comerț cu carburanți,</li> <li>• din informațiile furnizate de distribuitorii autorizați, atât aceștia, cât și unitățile acreditate pentru comercializare dețin, în cele mai multe cazuri, stocuri de aparate de marcat noi și nu mai sunt semnalate dificultăți legate de lipsa capacității de instalare a unităților de service,</li> <li>• în condițiile în care au fost emise autorizații de distribuție pentru aparatele de marcat care acoperă toate tipurile de activități economice, iar distribuitorii autorizați au stocuri de</li> </ul>  |

|   |   |
|---|---|
|   | <p>aparate de marcat noi, solicitările de instalare și punere în funcțiune a acestor dispozitive au scăzut drastic, această situație fiind întâlnită chiar și în cazul aparatelor achiziționate deja, sau pentru care au fost achitate avansuri (au fost semnalate numeroase cazuri în care aparatele au fost lăsate de utilizatori în custodie în depozitele distribuitorilor), fapt care denotă că, operatorii economici care nu și-au îndeplinit obligația de dotare cu noile dispozitive, nu au motive obiective pentru neconformare,</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>perpetuarea acestei situații în care o mare parte dintre operatorii economici au achiziționat și instalat aparate de marcat cu jurnal electronic, iar o altă parte, a rămas în expectativă, discriminează operatorii economici corecți și generează nemulțumiri în rândul acestora,</li> </ul> <p>pentru finalizarea procesului de dotare cu noile aparate de marcat într-un interval de timp cât mai scurt, se impune eliminarea contravenției referitoare la nerespectarea de către utilizatorii aparatelor de marcat electronice fiscale a termenelor prevăzute de lege, de a utiliza aparate de marcat cu jurnal electronic (art. 10 lit. cc) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/1999) de sub prevederile Legii prevenirii nr. 270/2017.</p> <p>Astfel, prin proiectul de hotărâre se propune modificarea pct. 42 din Anexa 1 la H.G. nr. 33/2018, în sensul eliminării contravenției referitoare la nerespectarea de către utilizatorii aparatelor de marcat electronice fiscale a termenelor prevăzute de lege, de a utiliza aparate de marcat cu jurnal electronic (art. 10 lit. cc) din OUG nr. 28/1999), organele de control urmând să aplice de la prima abatere sancțiunile prevăzute la art.11 alin. (1) lit. f) din OUG nr. 28/1999, respectiv amendă de la 8.000 lei la 10.000 lei, precum și suspendarea activității operatorului economic la unitatea de vânzare a bunurilor sau de prestare a serviciilor și confiscarea sumelor nejustificate.</p> |
| <b>3. Alte informații</b>   | Nu este cazul   |
| <p><b>Secțiunea a 3-a</b><br/><b>Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</b></p> |   |
| <b>1. Impactul macroeconomic</b>  | Nu este cazul.  |
| <b>1^1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</b>              | Actul normativ nu creează distorsiuni ale mecanismelor concurențiale existente și nu are impact asupra domeniului ajutoarelor de stat.  |
| <b>2. Impactul asupra mediului de afaceri</b>   | Nu este cazul.  |
| <b>2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative</b>   | Nu este cazul.  |

2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Raportul testului IMM se avizează de către Grupul pentru evaluarea impactului economic al actelor normative asupra întreprinderilor mici și mijlocii (GEIEAN).

3. Impactul social

Nu este cazul.

4. Impactul asupra mediului

Nu este cazul.

5. Alte informații

Nu este cazul.

*Secțiunea a 4-a*

*Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)*

- mii lei

| Indicatori   | Anul curent    | Următorii 5 ani |   |   |   |   | Media pe 5 ani |
|--|----------------|-----------------|---|---|---|---|----------------|
|  |                | 3               | 4 | 5 | 6 | 7 |                |
| 1  | 2              | 3               | 4 | 5 | 6 | 7 | 8              |
| <b>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b>   |                |                 |   |   |   |   |                |
| a) bugetul de stat, din acesta:  |                |                 |   |   |   |   |                |
| (i) impozit pe profit  |                |                 |   |   |   |   |                |
| (ii) impozit pe venit  |                |                 |   |   |   |   |                |
| b) bugete locale:  |                |                 |   |   |   |   |                |
| (i) impozit pe profit  |                |                 |   |   |   |   |                |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:                               |                |                 |   |   |   |   |                |
| (i) contribuții de asigurări   |                |                 |   |   |   |   |                |
| <b>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b> |                |                 |   |   |   |   |                |
| a) buget de stat, din acesta:  | Nu este cazul. |                 |   |   |   |   |                |
| (i) cheltuieli de personal   | Nu este cazul. |                 |   |   |   |   |                |
| (ii) bunuri și servicii  | Nu este cazul. |                 |   |   |   |   |                |
| b) bugete locale:  |                |                 |   |   |   |   |                |
| (i) cheltuieli de personal   |                |                 |   |   |   |   |                |
| (ii) bunuri și servicii  |                |                 |   |   |   |   |                |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:                               |                |                 |   |   |   |   |                |



|   |   |  |  |  |  |  |  |
|---|---|--|--|--|--|--|--|
| (i) cheltuieli de personal  |   |  |  |  |  |  |  |
| (ii) bunuri și servicii   |   |  |  |  |  |  |  |
| <b>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</b>   |   |  |  |  |  |  |  |
| a) buget de stat  |   |  |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale  |   |  |  |  |  |  |  |
| <b>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>  |   |  |  |  |  |  |  |
| <b>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>  |   |  |  |  |  |  |  |
| <b>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>   |   |  |  |  |  |  |  |
| <b>7. Alte informații</b>   |   |  |  |  |  |  |  |
| <b>Secțiunea a 5-a</b><br><b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>   |   |  |  |  |  |  |  |
| <b>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</b><br>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;<br><br>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții. | a) Nu este cazul<br><br>b) Nu este cazul.   |  |  |  |  |  |  |
| <b>1^1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</b>   | Nu este cazul.  |  |  |  |  |  |  |
| <b>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</b>  | Nu este cazul.  |  |  |  |  |  |  |
| <b>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</b>  | Nu este cazul.  |  |  |  |  |  |  |
| <b>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b>  | Nu este cazul.  |  |  |  |  |  |  |
| <b>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</b>   | Nu este cazul.  |  |  |  |  |  |  |
| <b>6. Alte informații</b>   | Nu este cazul.  |  |  |  |  |  |  |
| <b>Secțiunea a 6-a</b><br><b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>   |   |  |  |  |  |  |  |
| <b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b>   | Măsura eliminării contravențiilor referitoare la nerespectarea de către utilizatorii aparatelor de marcat electronice fiscale a termenelor prevăzute de lege, de a utiliza aparate de marcat cu jurnal electronic sub prevederile Legii prevenirii nr. 270/2017, a fost luată ca urmare atât a monitorizării permanente |  |  |  |  |  |  |

|  |  |
|--|--|
|  | efectuate de MFP, cât și a informațiilor furnizate de distribuitorii autorizați de aparate de marcat cu jurnal electronic.   |
| <b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</b>  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.   |
| <b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b> | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.   |
| <b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile H.G nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b>   | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.   |
| <b>5. Informații privind avizarea de către:</b><br>a) Consiliul Legislativ<br>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării<br>c) Consiliul Economic și Social<br>d) Consiliul Concurenței<br>e) Curtea de Conturi  | Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliul Legislativ și de către Consiliul Economic și Social.  |
| <b>6. Alte informații</b>  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.   |
| <b>Secțiunea a 7-a</b><br><b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>   |  |
| <b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</b>  | Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice, potrivit dispozițiilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.<br>Au fost respectate prevederile legale privind consultarea publică pe pagina de internet a instituției inițiatoare. |
| <b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b>  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.   |
| <b>3. Alte informații</b>  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.   |

*Secțiunea a 8-a*  
*Măsuri de implementare*

|   |  |
|---|--|
| 1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Alte informații  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |

Față de cele de mai sus a fost elaborat proiectul de hotărâre a Guvernului pentru modificarea pct. 42 din anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 33/2018 privind stabilirea contravențiilor care intră sub incidența Legii prevenirii nr. 270/2017, precum și a modelului planului de remediere, pe care îl supunem spre aprobare.

Viceprim-ministru, interimar, ministrul finanțelor publice  
Eugen Orlando TEODOROVICI



Avizăm favorabil:

Ministrul pentru mediul de afaceri, comerț și antreprenoriat  
Ștefan-Radu OPREA

Viceprim-ministru pentru implementarea parteneriatelor strategice ale  
României, ministrul afacerilor interne, interimar  
Mihai-Viorel FIFOR

Ministrul justiției  
Ana BIRCHALL