

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
Înregistrat nr.	1169
Data	15.03.2019

CES

De la: Secretariat.DRPSP@mfinante.gov.ro
Trimis: 15 March 2019 09:29
Către: CES; Secretariat Sedinte; Silvia Ariciu; silvia.ariciu@gmail.com;
office_ces@yahoo.com
Subiect: MFP Solicitare aviz CES proiect Lege modif L69
Atașări: Proiect Lege modif LRF 9 ian 2019 - clean.docx; Expunere de motive modif LRF 14
martie 2019 cu obs MJ.doc; Pagina semnata MJ.pdf

Domnului Iacob BACIU
Președinte, Consiliul Economic și Social

Stimate domnule Președinte,

**Vă transmitem, atasat, proiectul Legii pentru modificarea și completarea Legii
responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, cu rugămintea de a fi introdus pe
Ordinea de zi a ședințelor comisiilor de specialitate, precum și a Plenului
Consiliului Economic și Social, în vederea obținerii avizelor conform Legii
nr.248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social,
republicată, cu modificările și completările ulterioare.**

Totodată, vă facem cunoscut că proiectul menționat mai sus va fi analizat în cadrul
ședinței extraordinare a Comisiei de dialog social care se va desfășura în data de
18.03.2019, ora 09.00, la sediul Ministerului Finanțelor Publice, din B-dul. Libertății,
nr.16, sector 5, București, sala 372.

Cu deosebită considerație,

✓
15-03-2019.
Alexandru
Electroze
Președintele
Iacob Baciu

Expunere de motive

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL
Înregistrat nr. <u>1169</u>
Data <u>15.03.2019</u>

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ
LEGE
pentru modificarea și completarea Legii responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În domeniul guvernancei economice coordonate a Statelor Membre, la nivelul Uniunii Europene, a fost adoptat și este în vigoare începând cu decembrie 2011 un pachet de șase acte normative europene care reformează Pactul de Stabilitate și Creștere în sensul întăririi procedurilor de reducere și ținere sub control a deficitelor publice ale Statelor Membre și ale altor dezechilibre macroeconomice.

În acest pachet legislativ european, cunoscut sub denumirea de Six-pack, se regăsește și *Directiva 2011/85/UE a Consiliului privind cerințele referitoare la cadrele bugetare ale statelor membre*, care conține prevederi referitoare la:

- Standarde minime de calitate pe care cadrele bugetare ale Statelor Membre trebuie să le îndeplinească;
- Planificarea fiscal-bugetară care trebuie să se efectueze într-o perspectivă multianuală pe termen mediu astfel încât să se atingă obiectivul bugetar pe termen mediu (OBTM);
- Existența unor reguli fiscale numerice care să susțină respectarea de către Statele Membre a valorilor de referință pentru deficitul și datoria publică prevăzute în Tratatul de Funcționare a Uniunii Europene.

Potrivit prevederilor art.15 din Directiva 2011/85/UE (în continuare denumită Directiva), Statele Membre au avut obligația de a adopta, până la 31 decembrie 2013, dispoziții naționale pentru a se conforma prevederilor Directivei.

Pentru a îndeplini această obligație, autoritățile române au transpus prevederile Directivei prin două legi de modificare a legislației cadru în domeniul finanțelor publice, respectiv:

- a) Legea nr.377/2013 pentru modificarea și completarea Legii responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010;
- b) Legea nr.270/2013 pentru modificarea și completarea Legii nr.500/2002 privind finanțele publice.

Ulterior, Serviciile Comisiei Europene au analizat modul în care România a

transpus prevederile Directivei și au comunicat, în cadrul Dosarului EU PILOT 8829/16/ECFI, că autoritățile române nu au transpus integral anumite prevederi ale Directivei, și anume:

- I. legislația națională nu prevede o comparație a previziunilor bugetare naționale cu previziunile bugetare ale Comisiei în ceea ce privește cadrul bugetar pe termen mediu, în conformitate cu art.4 alin.(1) din Directivă;
- II. legislația națională nu respectă dispozițiile art.4 alin.(5) din Directivă întrucât este necesară publicarea metodologiilor, ipotezelor și parametrilor relevanți care stau la baza previziunilor macroeconomice și bugetare oficiale;
- III. legislația națională nu prevede consecințele nerespectării regulilor fiscale numerice în ceea ce privește regula privind creșterea anuală a cheltuielilor administrației publice (în limba engleză: rule on expenditure growth limitation);
- IV. legislația națională nu respectă dispozițiile art. 9 alin.(2) lit. (d) din Directivă, întrucât în materia cadrului bugetar pe termen mediu nu reglementează procedurile privind stabilirea unei evaluări a modalității în care schimbările politicilor pe termen mediu cu impact asupra finanțelor administrației publice vor afecta sustenabilitatea pe termen lung a finanțelor publice.

2. Schimbări preconizate

Având în vedere poziția Comisiei Europene, precum și intenția acesteia de a declanșa o acțiune în constatarea neîndeplinirii obligațiilor de stat membru, se propune modificarea/completarea Legii responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010 republicată (LRF), pentru a corecta situațiile de transpunere incompleta a Directivei 2011/85/UE (în continuare denumită directiva), identificate de instituția UE în contextul dosarului EU PILOT 8829/16/ECFI.

Astfel, prin adoptarea prezentului proiect de act normativ sunt vizate următoarele schimbări față de situația curentă:

I. Completarea LRF cu o prevedere expresă referitoare la o comparație a prognozelor bugetare naționale cu previziunile bugetare ale Comisiei în ceea ce privește cadrul bugetar pe termen mediu, în conformitate cu art.4 alin.(1) din Directivă. Această completare se realizează prin punctul 4 al art.I din proiectul de act normativ. (Se răspunde la constatarea de la primul punct din concluziile Comisiei Europene formulate în contextul dosarului EU PILOT 8829/16/ECFI)

II. Modificarea (în cazul prognozelor macroeconomice) și completarea (în cazul prognozelor bugetare) LRF cu prevederi clare privind publicarea metodologiilor, ipotezelor și parametrilor relevanți care stau la baza acestor prognoze, pentru transpunerea completă a prevederilor art.4 alin.(5) din Directivă. Aceasta se realizează prin punctul 2 și punctul 3 ale art.I din proiectul de act normativ. (Se răspunde la constatarea de la al doilea punct din concluziile Comisiei Europene formulate în contextul dosarului EU PILOT 8829/16/ECFI)

III. Completarea LRF cu o prevedere expresă referitoare la consecințele nerespectării regulilor fiscale numerice în ceea ce privește regula privind creșterea anuală a cheltuielilor administrației publice. Dat fiind scopul regulii de creștere a cheltuielilor bugetare – și anume sprijinirea respectării Obiectivului Bugetar pe Termen Mediu (în limba engleză: MTO) – precum și corelația strânsă și direct proporțională între (i) raportul dintre rata de creștere a cheltuielilor administrației publice și rata de referință pe termen mediu a creșterii PIB potențial pe de o parte și (ii) deficitul structural anual pe de altă parte (cheltuielile administrației publice sunt parte integrantă din formula de calcul a soldului structural anual al administrației publice), s-a ales varianta reglementării unor consecințe unice în cazul nerespectării celor două reguli. Aceasta se realizează prin punctul 1 al art.1 din proiectul de act normativ și se asigură astfel transpunerea completă a prevederilor art.6 alin.(1) lit.(c) din Directivă. (Se răspunde la constatarea de la al treilea punct din concluziile Comisiei Europene formulate în contextul dosarului EU PILOT 8829/16/ECFI).

IV. Completarea LRF cu o prevedere expresă prin care să se asigure transpunerea completă a prevederilor art.9 alin.(2) lit.(d) din Directivă. Astfel, evaluarea impactului politicilor fiscal-bugetare pe termen mediu asupra sustenabilității pe termen lung a finanțelor publice este reglementată prin punctul 3 al art.1 din proiectul de act normativ.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic

Prezentul proiect de lege îmbunătățește standardele de calitate și transparența politicii fiscal bugetare.

1^1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Nu este cazul

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Se estimează că îmbunătățirea calității și transparenței politicii bugetare va avea o influență pozitivă asupra mediului de afaceri.

3. Impactul social

Nu este cazul

4. Impactul asupra mediului

Nu este cazul

5. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Nu este cazul întrucât proiectul de act normativ nu modifică planificarea bugetară multianuală în vigoare la această dată.

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:

Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010 republicată.

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

2.Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Prin proiectul de act normativ se transpun prevederi ale *Directivei 2011/85/UE a Consiliului privind cerințele referitoare la cadrele bugetare ale statelor membre.*

Poziția Comisiei Europene în contextul dosarului EU PILOT 8829/16/ECFI a fost comunicată prin scrisoarea Ministerului Afacerilor Externe (Agentul Guvernamental pentru Curtea de Justiție a Uniunii Europene) nr.K1/688 din 22 iunie 2017.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Nu este cazul.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene.

Nu este cazul

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg

angajamente

Nu este cazul

6. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a -6 a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Asupra prezentei propuneri de modificare a Legii responsabilității fiscal-bugetare a fost solicitată opinia Consiliului Fiscal. Aceasta a fost comunicată prin adresa Consiliului Fiscal nr.48/2018, fiind favorabilă și necuprinzând nicio propunere de modificare a proiectului de act normativ.

Proiectul de act normativ a fost dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social constituită la nivelul Ministerului Finanțelor Publice la care participă reprezentanți ai organizațiilor interesate, conform minutei ședinței nr....., din care rezultă că partenerii sociali au fost de acord cu promovarea proiectului.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Necesitatea consultării Consiliului fiscal decurge din rolul său important în aplicarea prezentei legi.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

Nu este cazul

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Nu este cazul

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ conform

avizului nr.

- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

6. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a -7 a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Au fost respectate prevederile *Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică*, prin publicarea proiectului de act normativ și a Expunerii de motive pe site-ul oficial al Ministerului Finanțelor Publice în data de 21.01.2019.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul

3. Alte informații

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Aplicarea prevederilor prezentului proiect de act normativ se va face de către Parlament, Guvern, Consiliul Fiscal, Ministerul Finanțelor Publice și toate instituțiile publice ce utilizează fonduri bugetare.

2 Alte informații

Nu este cazul

Având în vedere cele prezentate, a fost elaborat proiectul de LEGE pentru modificarea și completarea **Legii responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010 republicată** pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

EUGEN - ORLANDO TEODOROVICI

AVIZAT,

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

TEODOR – VIOREL MELESCANU

MINISTRUL DELEGAT PENTRU AFACERI EUROPENE,

GEORGE CIAMBA

AVIZAT,

SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI

SECRETAR GENERAL AL GUVERNULUI

TONI GREBLĂ

COMISIA NAȚIONALĂ DE STRATEGIE ȘI PROGNOZĂ,

PREȘEDINTE,

ION GHIZDEANU

AVIZAT,

MINISTRUL JUSTIȚIEI

TUDOREL TOADER

Având în vedere cele prezentate, a fost elaborat proiectul de LEGE pentru modificarea și completarea Legii responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010 republicată pe care îl supunem spre adoptare.


MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

EUGEN - ORLANDO TEODOROVICI


MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

TEODOR - VIOREL MELESCANU

MINISTRUL DELEGAT PENTRU AFACERI EUROPENE,


GEORGE CIAMBA


SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI

SECRETAR GENERAL AL GUVERNULUI

TONI GREBLA

COMISIA NAȚIONALĂ DE STRATEGIE ȘI PROGNOZĂ,


PREȘEDINTE,
ION GHIZDEANU

AVIZAT,


MINISTRUL JUSTIȚIEI

TUDOREL TOADER

*cu obs. din nota
nr. 16614/2019*

LEGE
**pentru modificarea și completarea Legii responsabilității fiscal-
bugetare nr.69/2010**

având în vedere prevederile *Directivei (UE) nr.85/2011 a Consiliului privind cerințele referitoare la cadrele bugetare ale statelor membre, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 306 din 23.11.2011.*

ținând cont de concluziile exprimate în contextul dosarului EU Pilot 8829/16/ECFI și pentru a evita declanșarea unei acțiuni în constatarea neîndeplinirii obligațiilor de stat membru

Parlamentul României adoptă prezenta lege

ART. I

Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.330 din 14 mai 2015, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 12, după alineatul (1) se introduce un nou alineat, alin.(2), cu următorul cuprins:

„(2) În cazul în care nu se respectă regula stabilită la alin.(1) lit.d), iar această nerespectare determină în mod direct sau este în strânsă corelație cu o deviere constatată de la obiectivul bugetar pe termen mediu sau de la calendarul de ajustare către acesta, se aplică dispozițiile cuprinse la art. 14 din prezenta lege.”

2. La articolul 28, litera e) a punctului 1 se modifică și va avea următorul cuprins:

„e) metodologiile, ipotezele și parametrii relevanți care stau la baza prognozelor macroeconomice;”

3. La articolul 29, după litera e) a alineatului (2) se introduc două noi litere, lit. f) și lit. g), cu următorul cuprins:

„f) metodologiile, ipotezele și parametrii relevanți care stau la baza prognozelor bugetare.”

„g) o evaluare a modalității probabile în care politicile fiscal-bugetare avute în vedere, vor afecta sustenabilitatea pe termen lung a finanțelor publice, având în vedere impactul lor direct pe termen lung asupra finanțelor administrației publice.”

4. La articolul 29, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alin.(2¹), cu următorul cuprins:

„(2¹) Prognozele bugetare sunt comparate cu previziunile cele mai recente ale Comisiei Europene și, după caz, cu cele ale altor organisme independente. Diferențele semnificative dintre scenariul bugetar ales și previziunile Comisiei Europene sunt descrise și motivate, în special dacă nivelul sau creșterea variabilelor din ipotezele externe se îndepărtează în mod semnificativ de valorile menționate în previziunile Comisiei Europene.”

ART. II

Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.330 din 14 mai 2015, cu modificările și completările aduse prin prezenta lege va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare.

**PREȘEDINTELE CAMEREI DEPUTAȚILOR
NICOLAE-LIVIU DRAGNEA**

**PREȘEDINTELE SENATULUI
CĂLIN-CONSTANTIN-ANTON POPESCU-TĂRICEANU**