

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

ORDONANȚĂ

pentru reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare

Secțiunea a 2 - a

Motivul emiterii actului normativ

Având în vedere că:

- pentru îndeplinirea misiunii stabilite prin Codul vamal unional - Regulamentul (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului, autoritățile vamale din statele membre U.E. instituie măsuri pentru a asigura protejarea intereselor financiare ale Uniunii și ale statelor membre ale acesteia, protejarea Uniunii de comerțul inechitabil și ilegal, garantarea securității și siguranței Uniunii și a rezidenților acesteia și protecția mediului.
- autoritățile vamale din statele membre acționează, în principal, în numele Uniunii Europene administrând taxele vamale - resurse proprii tradiționale, ce constituie 14 % din totalul bugetului UE, un procent de 20% din acestea revenind statelor membre drept cheltuieli de administrare;
- în calitate de stat membru, România gestionează a doua cea mai mare frontieră externă terestră a Uniunii Europene, iar eficiența acțiunilor autorității vamale în combaterea tendințele fenomenelor infracționale transfrontaliere: amplificarea tranzitului ilegal și creșterea numărului de fraude vamale cu mărfuri subevaluate sau contrafăcute, creșterea constantă a actelor de contrabandă cu produse accizabile și de larg consum influențează în mod direct veniturile la bugetul UE și bugetul la național;
- prin atribuțiile de supraveghere și control în domeniul producerii, deținerii, deplasării și utilizării produselor accizabile structurile vamale previn și combat evaziunea fiscală în domeniul produselor accizabile, eficiența acțiunii lor influențând în mod direct ponderea veniturilor bugetare provenite din accize;

Ținând cont că:

- ponderea traficului ilegal cu țigarete pe piața din România se menține la un nivel ridicat afectând în mod grav bugetul național și bugetul U.E.;
- neadoptarea de măsuri pentru optimizarea procesului de activitate, pentru întărirea capacității de control operativ și inopinat, precum și pentru asigurarea unui management integrat al autorității vamale, coordonat cu celelalte autorități, ce potrivit legii au competențe pentru asigurarea respectării condițiilor prevăzute de lege pentru trecerea frontierei de stat a persoanelor, mijloacelor de transport, mărfurilor și a altor bunuri, precum și atribuții de control la frontierele externe ale Uniunii Europene, este de natură a afecta în mod grav interesele financiare și de securitate ale Uniunii Europene și ale României, precum și activitatea operatorilor economici din Uniunea Europeană;

- pentru realizarea atribuțiilor de control ale structurilor vamale la frontiera externă a UE și la nivel național, este necesar ca resursele bugetare alocate să poată fi utilizate în mod operativ și potrivit priorităților structurilor vamale.

Elementele menționate impun adoptarea de măsuri imediate în vederea stabilirii cadrului normativ adecvat, reorganizarea structurilor vamale fiind absolut necesară pentru reglementarea în mod unitar și identificarea unor soluții viabile de administrare a activității vamale și a resurselor bugetare alocate, de care să beneficieze atât operatorii economici, cât și administrația vamală, și care să asigure creșterea veniturilor bugetare.

Prin modul de subordonare și organizare propus se are în vedere creșterea eficienței în protejarea intereselor financiare și de securitate ale Uniunii Europene și ale României, prin combaterea fenomenelor infracționale transfrontaliere care s-au amplificat, respectiv fenomenul migraționist, tranzitului ilegal și dezvoltarea pieței interne de droguri și precursori, creșterea numărului de fraude vamale cu mărfuri subevaluate sau contrafăcute, creșterea constantă a actelor de contrabandă cu produse accizabile și de larg consum.

1. Descrierea situației actuale

A. Începând cu data de 01.08.2013, ca urmare a aplicării prevederilor art. 1 din O.U.G. nr. 74/2013 privind unele măsuri pentru îmbunătățirea și reorganizarea activității A.N.A.F., precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, A.N.A.F. s-a reorganizat ca urmare a fuziunii și preluării activității Autorității Naționale a Vămilei. Drept urmare, începând cu aceeași dată, aplicarea politicii și reglementărilor în domeniul vamal și exercitarea atribuțiilor de autoritate vamală au revenit A.N.A.F. și structurilor sale teritoriale subordonate - direcțiile generale regionale ale finanțelor publice.

Pentru autoritatea vamală, procesul de fuziune și preluare a activității de către A.N.A.F. a vizat, în principal, luarea următoarelor măsuri:

- înființarea Direcției generale a vămilei (D.G.V.) - direcție de specialitate în cadrul aparatului propriu al A.N.A.F. (prin preluarea direcțiilor de specialitate din cadrul A.N.V.: Direcția tehnici de vămuire și tarif vamal, respectiv Direcția supraveghere și control vamal), cu rol de coordonare și îndrumare, din punct de vedere metodologic, a activității birourilor vamale de frontieră;

- trecerea direcțiilor regionale vamale, a birourilor vamale de interior și birourilor de frontieră din subordinea directă a structurii vamale centrale în subordinea structurilor fiscale teritoriale - direcțiile generale regionale ale finanțelor publice;

- desființarea structurilor suport avute în calitate de ordonator terțiar de credite, respectiv managementul resurselor umane și perfecționarea personalului, activitatea juridică și de executări silite, auditul intern și verificările interne, activitatea economico-financiară, relațiile internaționale și managementul proiectelor și preluarea acestor activități de activitățile corespondente din cadrul A.N.A.F. aparat propriu și direcțiile generale regionale ale finanțelor publice;

- trecerea Direcției de tehnologia informațiilor, comunicații și statistică vamală (din A.N.V.) în subordinea Direcției generale de tehnologia informației din cadrul A.N.A.F;

În prezent activitatea vamală se confruntă cu disfuncționalități care determină reorganizare:

1. necesitatea unei structuri vamale unitare

În prezent structurile vamale din cadrul A.N.A.F. se regăsesc la nivel central - Direcția generală a vămilor (D.G.V.) în cadrul aparatului propriu și la nivel teritorial, direcțiile regionale vamale din cadrul direcțiilor generale regionale de finanțe. Între D.G.V. și direcțiile regionale vamale există o relație de coordonare metodologică neexistând o relație de subordonare directă.

2. necesitatea coordonării integrate a activității vamale

Coordonarea diferențiată a structurilor vamale teritoriale (birourile vamale de frontieră sunt coordonate metodologic de D.G.V., iar birourile vamale de interior de către direcțiile regionale vamale, respectiv directorii direcțiilor generale regionale ale finanțelor publice a creat un lanț decizional îngreunat și ineficient, determinând imposibilitatea desfășurării unui control vamal integrat.

3. necesitatea existenței unei structuri specializate de experți în domeniul echipamentelor radiologice, în vederea operaționalizării corespunzătoare a dotărilor structurilor vamale.

Achiziția de echipamente specifice activității vamale s-a desfășurat cu greutate din cauza lipsei de expertiză în domeniul vamal a personalului din structurile de achiziții de la nivel central și regional.

4. necesitatea realizării în mod unitar la nivel național a achizițiilor de bunuri și servicii specifice activității vamale.

5. necesitatea luării unor măsuri operative de gestiune a personalului vamal

În condițiile în care personalul vamal este distribuit în opt direcții generale regionale de finanțe (opt angajatori) eventualele măsuri de relocare a personalului de la un birou vamal la altul, pentru a asigura buna desfășurare a activității ținând cont de traficul înregistrat, nu pot fi făcute cu operativitate.

6. necesitatea unor structuri suport dedicate autorității vamale care să cunoască caracterul operativ al activității vamale.

Lipsa structurilor suport pentru activitatea vamală, coroborată cu neînțelegerea caracterului operativ al activității autorității vamale de către structurile care au preluat aceste atribuții, a determinat imposibilitatea derulării unor acțiuni în timp util și, totodată,

îngreunarea activităților în cadrul grupurilor de lucru ce funcționează la nivelul Comisiei Europene.

7. necesitatea reoperaționalizării echipamentelor de control nedistructiv aflate în dotarea birourilor vamale de frontieră

Aceste aspecte pun în evidență faptul că funcționarea autorității vamale în actuala structură organizatorică nu a produs efectele scontate în ceea ce privește combaterea contrabandei și evaziunii în domeniul vamal și a întăririi capacității administrative a autorității vamale.

Ținând cont de poziția geostrategică a României la confluența dintre Orient și Occident, de faptul că România, în calitate de stat membru, gestionează aproximativ 2.050 km din frontiera externă a Uniunii Europene (a doua ca lungime după Finlanda) și luând în considerare tendințele fenomenelor infracționale transfrontaliere: amplificarea fenomenului migraționist, amplificarea tranzitului ilegal și dezvoltarea pieței interne de droguri și precursori, creșterea numărului fraudelor vamale cu mărfuri subevaluate sau contrafăcute, creșterea constantă actelor de contrabandă cu produse accizabile și de larg consum, se constată că neluarea de măsuri pentru optimizarea proceselor de activitate, pentru întărirea capacității de control operativ și inopinat, precum și pentru asigurarea unui management eficient și integrat al autorității vamale, coordonat cu celelalte autorități cu atribuții de control la frontierele externe ale U.E., este de natură a afecta în mod negativ interesele financiare și de securitate ale Uniunii Europene și ale României, precum și activitatea operatorilor economici legitimi din Uniunea Europeană.

B.Potrivit art. 3 din Codul vamal unional (CVU) - Regulamentul (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului, autoritățile vamale ale statelor membre sunt responsabile cu supravegherea comerțului internațional al Uniunii, pentru aceasta instituind măsuri care vizează: protejarea intereselor financiare ale Uniunii și ale statelor membre ale acesteia, protejarea Uniunii de comerțul inechitabil și ilegal, garantarea securității și siguranței Uniunii și a rezidenților acesteia și protecția mediului.

Astfel odată cu aderarea României la U.E., autoritatea vamală din România exercită asemenea autorităților vamale din celelalte state membre atribuțiile stabilite la nivelul UE.

În îndeplinirea acestor atribuții, activitatea autorității vamale s-a adaptat organizării activității structurilor vamale din celelalte state membre, în acest sens, controlul vamal, fiind structurat pe mai multe paliere de control astfel:

- în punctele de trecere a frontierei, control focusat pe securitate și siguranță, realizat pe baza analizei de risc de la nivel național și

europăean, cu preocupare pentru asigurarea fluidizării traficului de mărfuri;

- pe rutele interne de transport internațional – de către echipele mobile, cu scopul de a preveni, descoperi și sancționa trecerea ilegală a mărfurilor peste frontieră și, totodată, de a asigura aplicarea mecanismelor speciale de cooperare vamală prevăzute de Convenția cu privire la asistența reciprocă și cooperarea între administrațiile vamale, încheiată la 18 decembrie 1997, în temeiul art. K.3 din Tratatul privind Uniunea Europeană - JO C24, 23 ianuarie 1998, p. 2, potrivit prevederilor art. 285 Legea nr. 86/2006 privind Codul Vamal al României;

- în birourile vamale de interior unde operatorii economici declară și prezintă mărfurile și efectuează formalitățile vamale și plata taxelor vamale;

- la sediul operatorilor economici – de către structurile de audit vamal și control ulterior.

Potrivit art. 12 din Codul Vamal al României:

- personalul vamal este investit cu exercitiul autorității publice și are dreptul să conducă la sediul biroului vamal persoanele suspecte de încălcarea reglementărilor vamale, a căror identitate nu a putut fi stabilită în condițiile legii.

- echipajele mobile ale autorității vamale, identificabile prin dotări și însemne specifice, au dreptul de a opri mijloacele de transport, în vederea verificării respectării reglementărilor vamale, folosind semnale formale specifice. Când conducătorii mijloacelor de transport refuză să oprească, pot fi utilizate pentru imobilizare și alte modalități prevăzute de lege;

- în caz de infracțiuni flagrante, personalul vamal are obligația să îl înainteze de îndată procurorului pe făptuitor, împreună cu lucrările efectuate și cu mijloacele de probă.

În vederea realizării atribuțiilor sale de control potrivit art. 32 alin. (2) lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice autoritatea vamală a fost autorizată să utilizeze pe mașinile proprii semnale speciale de avertizare luminoase de culoare albastră.

Odată cu intrarea în vigoare a Legii nr. 152/2019 privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 21/2014 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, precum și pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 81/2000 privind inspecția tehnică periodică a vehiculelor înmatriculate sau înregistrate în România, datorită modificărilor survenite, autoritatea vamală nu mai este menționată ca fiind autorizată să utilizeze pe mașinile

proprii semnale speciale de avertizare luminoase de culoare albastră.

În contextul acestei modificări, acțiunile operative ale autorității vamale nu se vor mai putea desfășura în directă corelare cu legislația europeană, acest fapt putând fi asimilat unei vulnerabilități strategice a României care asigură controlul pe cea mai lungă frontieră externă terestră a Uniunii Europene. Astfel, autoritatea vamală nu va mai fi în măsură să efectueze misiuni operative pe timp de zi sau de noapte, în trafic rutier, pe căile de acces spre/dinspre frontiera externă și internă, în zonele comerciale și de depozitare a mărfurilor și nici să intercepteze vehicule suspecte semnalate că ar putea transporta ilicit mărfuri de contrabandă, armament, droguri, obiecte de patrimoniu sau interzise la deținere, deoarece culoarea albastră de semnalizare oferă atât drepturi sporite în deplasarea operativă dar și siguranța și securitatea inspectorilor vamali aflați în misiune.

Menționăm totodată că pentru dotarea structurilor de echipe mobile au fost alocate echipamente de control, supraveghere și radiocomunicații în valoare de 4,5 milioane euro în cadrul unui program de achiziții PHARE, inclusiv un număr de 88 vehicule operative dotate cu rampa de avertizare luminoasă (culoare albastră) și acustică care în prezent (datorită sistemului de montaj) nu mai pot fi folosite.

Pentru realizarea în continuare a sarcinilor și competențelor menționate este necesar ca echipele de supraveghere și control ale autorității vamale din România să beneficieze de cadrul legal necesar pentru îndeplinirea misiunilor și sarcinilor specificate conform art. 14 din Legea 86/2006 iar autovehiculele acestor echipe să utilizeze semnale specifice de avertizare luminoasă de culoare albastră, în același cadru ca și instituțiile cu atribuții similare (Politia, Politia de Frontiera, etc).

C. Atribuțiile în domeniul produselor accizabile vor fi parțial realizate în continuare la nivelul ANAF, în contextul în care procesul de administrare (colectare, inspecție fiscală, antifraudă și executare silită) este asigurat de către organele fiscale, în vederea eliminării suprapunerii realizării acestora și activității de către mai multe structuri fiscale.

În acest context, odată cu intrarea în vigoare a Legii nr. 152/2019 privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 21/2014 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, precum și pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 81/2000 privind inspecția tehnică periodică a vehiculelor înmatriculate sau înregistrate în România, datorită modificărilor survenite, ANAF nu mai este menționată ca fiind autorizată să utilizeze pe mașinile

proprii semnale speciale de avertizare luminoase de culoare albastră.

În cadrul Agenției funcționează Direcția generală antifraudă fiscală, care are atribuții de prevenire și combatere a actelor și faptelor de evaziune și fraudă fiscală. Pentru îndeplinirea acestor atribuții inspectorii antifraudă efectuează controale inopinate, caracterul operativ și de urgență al misiunilor/ intervențiilor la care participă aceștia fiind stipulat expres în Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 74/2013 privind unele măsuri pentru îmbunătățirea și reorganizarea activității Agenției Naționale de Administrare Fiscală, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative și în Hotărârea de Guvern nr. 520/2013 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Administrare Fiscală, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, în cadrul aparatului propriu al Agenției funcționează Direcția generală executării silite cazuri speciale, structură cu atribuții de ducere la îndeplinire a măsurilor asigurătorii și efectuare a procedurii de executare silită în cazurile speciale de executare silită care fac obiectul hotărârilor judecătorești pronunțate în materie penală, precum și în alte cazuri stabilite prin ordin al președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală, respectiv de valorificare a bunurilor sechestrate și/sau confiscate în materie penală, precum și a celor confiscate în materie civilă, prin modalitățile prevăzute de lege, inclusiv de coordonare și monitorizare a modalităților de executare silită și valorificare.

Urmare publicării în Monitorul Oficial al României nr. 625/26.07.2019 a Legii nr. 152/24.07.2019 privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 21/2014 pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, precum și pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 81/2000 privind inspecția tehnică periodică a vehiculelor înmatriculate sau înregistrate în România, Agenția Națională de Administrare Fiscală nu mai este menționată ca fiind autorizată să utilizeze pe mașinile proprii semnale speciale de avertizare luminoase de culoare albastră.

Acest lucru duce la imposibilitatea îndeplinirii atribuțiilor de serviciu în condiții optime a inspectorilor din cadrul ANAF, existând posibilitatea majora de micșorare a incasarilor la bugetul de stat, deci ar putea genera un impact bugetar negativ.

Menționăm că în vederea îndeplinirii activităților de control operativ și inopinat desfășurate la nivel național, Agenția a achiziționat, în perioada 2014 - 2016, 350 autovehicule înscrisurate vizibil cu denumirea și sigla instituției, pe care, ținând cont de prevederile O.U.G. nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice aplicabile în acea perioadă, sunt montate dispozitive de avertizare luminoasă de culoare albastră. Toate

	<p>dispozitivele montate pe autovehiculele din patrimoniul Agenției Naționale de Administrare Fiscală, sunt omologate de Registrul Auto Român și trecute în cărțile de identitate.</p> <p>Având în vedere cele menționate, pentru desfășurarea în bune condiții a activității operative a Agenției Naționale de Administrare Fiscală care presupune derularea cu celeritate și în mod temeinic a acțiunilor de descoperire și urmărire a infracțiunilor economico-financiare, este necesară completarea cadrului legal astfel încât autovehiculele structurilor operative ale Agenției să utilizeze semnale specifice de avertizare luminoasă de culoare albastră.</p> <p>D. Având în vedere necesitatea coordonării unitare a structurilor cu atribuții de control/inspecție fiscală din cadrul ANAF, în scopul eliminării suprapunerilor de atribuții și pentru implementarea unui proces decizional mai suplă/eficace asigurându-se totodată și o eficientizare a procesului decizional și de execuție, este necesară coordonarea tuturor structurilor cu atribuții de control de către un singur vicepreședinte.</p>
<p>1¹. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora</p>	
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>1. Prin prezenta ordonanță se reglementează înființarea Autorității Vamale Române, organ de specialitate al administrației publice centrale în domeniul vamal, instituție publică cu personalitate juridică, finanțată de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Finanțelor Publice.</p> <p>Autoritatea elaborează reglementările vamale care sunt în competența României în calitate de Stat Membru al Uniunii Europene, asigură administrarea impozitelor, taxelor și altor venituri bugetare date prin lege în competența sa, aplică politica și legislația vamală, respectiv, fiscală în domeniul supravegherii produselor accizabile, exercită atribuțiile de autoritate vamală și controlul operativ și inopinat privind prevenirea, descoperirea și combaterea oricăror acte și fapte care au ca efect fraudă vamală și fiscală, precum și a altor fapte date prin lege în competența sa.</p> <p>Autoritatea preia de la Agenția Națională de Administrare Fiscală, denumită în continuare Agenție, și unitățile subordonate acesteia, care se reorganizează prin divizare parțială, activitatea, posturile și personalul structurilor vamale, respectiv Direcția Generală a Vămilelor din cadrul aparatului propriu al Agenției, direcțiile</p>

regionale vamale și birourile vamale de interior și de frontieră din cadrul direcțiilor generale regionale ale finanțelor publice.

Autoritatea Vamală Română va fi condusă de un președinte, cu rang de secretar de stat, numit prin decizie a prim-ministrului, la propunerea ministrului finanțelor publice.

Autoritatea are un secretar general, înalt funcționar public, numit în condițiile legii care îndeplinește atribuțiile prevăzute la art. 61 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ.

Activitatea Autorității se va exercita la nivel central și teritorial.

Conform art. 21, alin.(4) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, Autoritatea va avea calitatea de ordonator terțiar de credite - calitate pe care o poate delega în condițiile aceleiași legi (art.20, alin.4) .

Activitatea Autorității la nivel teritorial se exercită prin intermediul direcțiilor regionale vamale, structuri fără personalitate juridică ce funcționează în cadrul Autorității.

În cadrul direcțiilor regionale vamale funcționează birouri vamale de interior sau de frontieră.

În cadrul birourilor vamale de interior se pot înființa puncte vamale, prin ordin al președintelui Autorității. Direcțiile regionale vamale, birourile vamale și punctele vamale vor constitui structuri teritoriale ale Autorității .

Serviciile de specialitate în domeniul tehnologiei informației și comunicațiilor se asigură, cu titlu gratuit, de către Ministerul Finanțelor publice prin Centrul Național pentru Informații Financiare.

Achizițiile de echipamente, bunuri și servicii din domeniul tehnologiei informației și comunicațiilor, necesare Autorității, se realizează de către Ministerul Finanțelor Publice, punându-se la dispoziția acestuia cu titlu gratuit, în condițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2017 privind înființarea Centrului Național pentru Informații Financiare, cu modificările și completările ulterioare.

În termen de 45 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, prin hotărâre de Guvern, se vor modifica Hotărârea Guvernului nr.520/2013 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Administrare Fiscală, cu modificările și completările ulterioare și Hotărârea Guvernului nr. 34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice, cu modificările și completările ulterioare, urmând a se cuprinde toate aspectele privind organizarea, atribuțiile, modul de funcționare,

	<p>numărul de posturi, inclusiv cele ale structurilor aflate în subordine, referitoare la cele două autorități, precum și alte aspecte determinate de aplicarea măsurilor de reorganizare prevăzute de prezenta ordonanță. De asemenea, se va emite un act normativ la nivel de hotărâre de Guvern în vederea reglementării activității noii autorități .</p> <p>Această măsură vizează:</p> <ul style="list-style-type: none"> - realizarea unui cadru organizatoric și funcțional unitar al autorității vamale care să asigure o coordonare integrată a tuturor structurilor acesteia, creșterea eficienței și a capacității operative în combaterea fenomenelor de evaziune fiscală și fraudă fiscală și vamală și totodată reglementarea în mod unitar și identificarea unor soluții viabile de administrare a activității vamale și a resurselor bugetare alocate, de care să beneficieze atât operatorii economici, cât și administrația vamală și care să asigure creșterea veniturilor bugetare; - crearea premiselor dezvoltării și întăririi colaborării cu statele membre din regiune, precum și cu organismele constituite la nivel european, în vederea apărării și întăririi securității și siguranței frontierei U.E., a protejării intereselor financiare ale acesteia . <p>Precizăm că luarea acestei măsuri nu implică suplimentarea numărului de personal la nivelul M.F.P., respectiv, A.N.A.F.</p> <p>Prezentul proiect de ordonanță urmărește să stabilească cadrul legal pentru acordarea mandatelor de reprezentare în instanță și în raport de instituția nou înființată, întrucât există premisele ca reprezentarea uneia dintre cele două instituții să fie realizată de către cealaltă în anumite situații. Cu titlu de exemplu, menționăm situația în care consilierii juridici din cadrul Autorității sau unităților teritoriale ale acesteia să solicite instanțelor de judecată anumite drepturi de natură salarială în contradictoriu cu Autoritatea Vamală Română, situație în care nu s-ar putea asigura reprezentarea de specialitate a acestei autorități din motive de conflict de interese.</p> <p>2. În vederea creării cadrului legal care să permită autorității vamale și fiscale să își îndeplinească atribuțiile conferite de reglementările vamale la nivel unional și național, respectiv fiscale, se impune modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 152/2019 în sensul menționării autorității vamale și autorității fiscale ca autorități autorizate să utilizeze pe mașinile proprii semnale speciale de avertizare luminoase de culoare albastră.</p> <p>3. La nivelul ANAF se reduce numărul de Vicepreședinți de la 4 la 2 și se redefinesc atribuțiile acestora, în vederea eficientizării procesului decizional aferent.</p>
3. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 3-a	
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Creșterea eficienței și a eficacității structurilor autorității vamale în combaterea fenomenelor de fraudă vamală.
1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a	
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)	

- mil. lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2020	2021	2022	2023	
1	2	3	4	5	6	7
1) Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						

(iii) TVA						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2) Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3) Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4) Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5) Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6) Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7) Alte informații	Aplicarea prevederilor proiectului de act normativ se realizează cu încadrarea în numărul de posturi și fonduri aprobate potrivit legii Ministerului Finanțelor Publice					

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții

a) Actul normativ elaborat implică modificarea:

- Legii nr. 86/2006 privind Codul vamal al României, cu modificările și completările ulterioare;

- Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 152/2019 ;

- Ordonanței Guvernului nr. 86/2003 privind unele reglementări în domeniul financiar, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 609/2003, cu modificările și completările ulterioare;

-

- Hotărârii Guvernului nr. 34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice, cu modificările și completările ulterioare;

- Hotărârii Guvernului nr. 520/2013 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Administrare Fiscală, cu modificările și completările ulterioare;

- Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare;

- Hotărârea Guvernului nr.1/2016 privind normele metodologice de aplicare a Codului fiscal, cu modificările și completările ulterioare;

- Legea nr.207/2015 privind Codul de procedura fiscală cu modificările și completările ulterioare;

b) În vederea implementării prevederilor prezentei ordonanțe se elaborează Hotărârea Guvernului pentru organizarea

	și funcționarea Autorității Vamale Române.
1) Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2) Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3) Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4) Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5) Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6) Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 6-a	
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1) Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2) Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3) Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4) Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul
5) Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social	Proiectul de act normativ se supune avizului Consiliului Legislativ, Consiliului Economic și Social și Curții de Conturi

d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6) Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1) Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Forma actuală a actului normativ respectă cerințele legale privind transparența decizională în administrația publică conform Legii nr. 52/2003, republicată.
2) Informarea societății civile cu privire la eventualele impacturi asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3) Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1) Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2) Alte informații	Nu este cazul

Având în vedere cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Ordonanță a Guvernului pentru reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare.

**VICEPRIM-MINISTRU, INTERIMAR,
MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE**

EUGEN-ORLANDO TEODOROVICI



AVIZĂM FAVORABIL

**VICEPRIM-MINISTRU PENTRU IMPLEMENTAREA PARTENERIATELOR
STRATEGICE ALE ROMANIEI,**

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE, INTERIMAR,

MIHAI –VIOREL FIFOR

MINISTRUL MUNCII ȘI JUSTIȚIEI SOCIALE,

MARIUS-CONSTANTIN BUDĂI

PREȘEDINTELE AGENȚIEI

NAȚIONALE A FUNCȚIONARILOR PUBLICI,

VASILE-FELIX COZMA

MINISTRUL JUSTIȚIEI,

ANA BIRCHALL