

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

Ordonanță de urgență

privind reglementarea unor măsuri financiar-fiscale necesare pentru siguranța alimentării cu energie electrică precum și pentru stabilirea unor măsuri referitoare la obligațiile de plată aferente împrumuturilor contractate de statul român de la instituții de credit și subîmprumutate operatorilor economici, ce fac obiectul unor decizii de recuperare a ajutorului de stat declarat ilegal

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

România este o țară relativ bogată în resurse, după standardele UE, și are un mix diversificat în producția de energie electrică care reflectă baza sa de resurse naturale.

Apa, lignitul, huila și gazele naturale sunt toate sursele de energie locale importante în România și au fost, din punct de vedere istoric, pilonul flotei de generare. România deține și două reactoare nucleare la Cernavodă (2 x 650 MW net) care au fost instalate în 1996 și respectiv 2007.

De asemenea, tehnologiile atașate surselor regenerabile de energie (denumite în continuare SRE) au cunoscut o expansiune rapidă în perioada 2010-2014 (în principiu eoliana, dar și solara în intervalul 2013-2014), deși de atunci dezvoltarea a stagnat. Tot în această perioadă au fost închise și anumite centrale pe combustibili fosili deoarece mare parte din capacitatea rămasă pe bază de combustibili fosili este veche și inefficientă și trebuie înlocuită.

Un obiectiv prioritar în domeniul energetic asumat este asigurarea continuității în alimentare de către operatorul de transport și de sistem a unui mix de producere și a serviciilor tehnologice de sistem, astfel încât să poată fi suplinită ieșirea din funcție a oricărei capacități energetice, fără a se deconecta consumatori de la rețea.

Luând în considerare evaluarea care s-a realizat de către Ministerul Energiei, Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei și operatorul de transport și sistem Compania Națională de Transport a Energiei Electrice Transelectrica S.A. pentru a determina posibilitățile reale de functionare a capacităților de producere a energiei electrice instalate în Sistemul Electroenergetic National în vederea satisfacerii cererii de energie electrică, în condiții de calitate și siguranță în alimentare și cu respectarea legislației în vigoare, în perioada de iarnă 2018 – 2019.

Scopul evaluării a fost, în principal, identificarea capacității disponibile,

reale, a unitatilor de productie, in vederea pregatirii programului de iarna.

Luând în considerare că evaluarea realizată de autoritățile și instituțiile publice implicate a arătat o diferență majoră între puterea instalată și puterea disponibilă a unitatilor de producere a energiei electrice, a rezultat necesitatea adoptării de măsuri pentru asigurarea siguranței Sistemului Electroenergetic Național.

Siguranța Sistemului Electroenergetic Național este definită potrivit art. 3 pct. 73¹ din Legea nr. 123/2012 *a energiei și gazelor naturale* asigurarea continuității în alimentare de către operatorul de transport și de sistem a unui mixt de producere și a serviciilor tehnologice de sistem, astfel încât să poată fi suplinită ieșirea din funcție a oricărei capacități energetice, fără a se deconecta consumatori de la rețea.

În vederea asigurării echilibrului în timp real dintre producție și consum a fost organizată și funcționează piața de echilibrare, o piață centralizată de energie electrică, organizată și administrată de operatorul de transport și de sistem, de desfășurare a tranzacțiilor cu energie electrică între acesta, pe de o parte, și producătorii de energie electrică ce exploatează unități de producție dispecerizabile, respectiv clienți finali dispecerizabili, pe de altă parte,

Regulamentul de programare a unităților de producție și a consumatorilor dispecerizabili a fost aprobat prin Ordinul nr. 32/2013 emis de Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit art. 4 pct. 37 din Regulamentul aprobat prin Ordinul nr. 32/2013 prin unitate dispecerizabilă se înțelege un grup dispecerizabil sau mai multe grupuri generatoare, respectiv un consumator dispecerizabil ori mai mulți, a căror putere de ansamblu este modificată la dispoziția Operatorului Pieței de Echilibrare (denumit în continuare OPE); condițiile conținutului unei unități dispecerizabile sunt stabilite conform prezentei reglementări și procedurilor OPE aplicabile

OPE este persoana juridică ce asigură organizarea și administrarea Pieței de Echilibrare. Această funcție este îndeplinită de operatorul de sistem, Compania Națională de Transport al Energiei Electrice "Transelectrica" - S.A..

Același Regulament definește grupul dispecerizabil ca fiind grupul (generator) care poate răspunde unei dispoziții de dispecer și a cărui putere se încadrează în următoarele categorii:

- grup hidroenergetic cu puterea instalată mai mare de 10 MW;
- grup turbogenerator termoeenergetic (inclusiv pe bază de biomasă, nuclear etc.) cu puterea instalată mai mare de 20 MW;
- centrală electrică eoliană, centrală fotovoltaică sau centrală cu motoare cu ardere internă cu puterea instalată mai mare de 5 MW.

Analiza situației economico-financiare a operatorilor economici care dețin

unități dispecerizabile a arătat existența pentru anumite cazuri a unor situații dificile, cu datorii semnificative la bugetul de stat sau alte bugete, administrate de Agenția Națională de Administrare Fiscală (denumită în continuare ANAF).

Un astfel de caz este cel al Societatea Complexul Energetic Hunedoara - S.A. are un activ net contabil este negativ, opinia auditorului financiar extern fiind aceea că *“există o incertitudine care ar putea să pună în mod semnificativ la îndoială capacitatea Societății de a-si continua activitatea”*. Întreg patrimoniul societății se află sub sechestrul ANAF sau gajat în favoarea Ministerului Finanțelor Publice.

Prin Decizia Comisiei Europene nr. C(2018) 7308 final privind ajutorul de stat pus în aplicare de România pentru restructurarea Complexului Energetic Hunedoara (CEH) din 08.11.2018, anumite împrumuturi în favoarea Complexului Energetic Hunedoara au fost declarate ajutoare de stat acordate în mod ilegal sau nerambursate, cu încălcarea articolului 108 alineatul (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și incompatibile cu piața internă.

Complexul Energetic Hunedoara este beneficiara atât a împrumuturilor contractate direct de stat și subîmprumutate acestei companii cât și a unor împrumuturi din venituri din privatizare sau contractate cu garanția statului. Dintre aceste împrumuturi, prin Decizia Comisiei Europene nr. C(2018) 7308 final privind ajutorul de stat pus în aplicare de România pentru restructurarea Complexului Energetic Hunedoara (CEH) din 08.11.2018 s-a stabilit obligația de recuperare a ajutorului de stat ilegal acordat de Banca Comercială Română și Banca Română pentru Dezvoltare, precum și cele acordate de stat din venituri din privatizare.

Potrivit aceleiași decizii, recuperarea ajutoarelor este imediată și efectivă, fără a aduce atingere *măsurilor adecvate pe care România le poate adopta în vederea menținerii exploatării continue a activelor de producere a energiei electrice care sunt necesare pentru furnizarea energiei electrice și termice, cu condiția ca aceste măsuri să fie proporționale, rezonabile și limitate în timp și ca domeniu de aplicare la ceea ce este indispensabil pentru menținerea valorii activelor.*

De asemenea în cadrul considerentelor Deciziei Comisiei Europene, pct. 132, 133 și 134, se arată următoarele:

(132) În contextul acestei lichidări și având în vedere obligația sa legală de a asigura continuitatea aprovizionării, România poate să adopte măsuri pentru a evita întreruperile bruște ale furnizării de energie electrică și termică în regiunea în care CE Hunedoara își desfășoară activitatea și furnizează servicii. Cu toate acestea, astfel de măsuri trebuie să fie proporționale, rezonabile și limitate în timp și ca domeniu de aplicare la ceea ce este indispensabil pentru a menține valoarea activelor de producere a energiei electrice. În punerea în aplicare a prezentei decizii, Comisia trebuie să fie informată în prealabil și să fie în măsură să verifice dacă aceste condiții sunt îndeplinite. Prin urmare prezenta decizie nu aduce atingere, în general, unor astfel de măsuri adecvate și procesului de transfer

a activelor de producere a energiei electrice.

(133) Mai mult decât atât, așa cum a fost evocat în timpul videoconferinței care a avut loc la 31 iulie 2018 (a se vedea considerentul 3 de mai sus), România și-a exprimat intenția de a implementa o măsură adecvată pentru a demara procesul de transfer al activelor de producție a energiei electrice de la CE Hunedoara către o Companie Nouă (NewCo) ce ar urma să fie înființată. Această măsură ar urma să ia forma unei Ordonanțe de Urgență a Guvernului prin care s-ar produce un transfer în locul plății ("dare în plată") în trei etape al activelor de producere a energiei electrice, adică fără transferul minelor de cărbune. Conform minutilor videoconferinței convenite cu România acest proces ar urma să implice:

- (i) În primul rând, pregătirea unui raport de evaluare obligatoriu pentru determinarea valorii activelor de producere a energiei electrice (în prezent gajate de Ministerul Finanțelor) și a datoriei CE Hunedoara;*
- (ii) În al doilea rând, aceste active gajate ar urma să fie transferate către Ministerul Finanțelor și ulterior către Ministerul Energiei;*
- (iii) În al treilea rând, aceste active gajate ar urma să fie transferate unei noi companii (NewCo), căreia i s-ar încredința ulterior prestarea unui Serviciu de Interes Economic General.*

(134) Prezenta decizie nu aduce atingere unui asemenea transfer de active prin intermediul unei Ordonanțe de Urgență a Guvernului, cu condiția ca transferul prevăzut mai sus să fie efectuat de autoritățile române în conformitate cu cerințele legale, incluzând în special o evaluare adecvată a acestor active.

Luând în considerare evaluarea care s-a realizat de către Ministerul Energiei, Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei și operatorul de transport și sistem Compania Națională de Transport a Energiei Electrice Transelectrica S.A. pentru a determina posibilitățile reale de funcționare a capacităților de producere a energiei electrice instalate în Sistemul Electroenergetic Național, dar și particularitățile determinate de poziția exprimată de România în raport de Societatea Complexul Energetic Hunedoara conform Deciziei Comisiei Europene nr. C(2018) 7308 final privind ajutorul de stat pus în aplicare de România pentru restructurarea Complexului Energetic Hunedoara (CEH) din 08.11.2018 și acceptată de către Comisia Europeană, a rezultat necesitatea reglementării transferului activelor de producere a energiei electrice esențiale asigurării siguranței Sistemului Electroenergetic Național.

Se va propune o modalitate specială de stingere a obligațiilor fiscale și bugetare ale operatorilor economici care dețin capacități de producere a energiei electrice instalate în Sistemul Electroenergetic Național reprezentând active funcționale energetice, administrate de Agenția Națională de Administrare Fiscală, printr-o procedura de dare în plată, prin derogare de la prevederile art. 263 din Legea nr. 207/2015 privind Codul de Procedură Fiscală.

Activele funcționale energetice sunt definite ca fiind totalitatea bunurilor mobile și imobile aparținând unui operator economic care deține capacitatea de producție a energiei electrice care concură la asigurarea siguranței sistemului electroenergetic național. Activul funcțional energetic reprezintă, de regulă, o componentă a unităților dispecerizabile de producere a energiei electrice.

Pentru operațiunea de dare în plată reglementată în prezent de Codul de Procedură Fiscală prevede posibilitatea stingerii unor creanțe administrate de către organul fiscal prin trecerea în domeniul public a unor bunuri imobile reprezentând construcții și teren aferent, precum și teren fără construcții, după cum urmează:

„(1) Creanțele fiscale administrate de organul fiscal central, cu excepția celor cu reținere la sursă și a accesoriilor aferente acestora, a drepturilor vamale și a altor creanțe transmise spre colectare organului fiscal central care nu se fac venit la bugetul de stat, precum și creanțele fiscale administrate de organul fiscal local pot fi stinse, la cererea debitorului, oricând, cu acordul creditorului fiscal, prin trecerea în proprietatea publică a statului sau, după caz, a unității administrativ-teritoriale a bunurilor imobile reprezentând construcție și teren aferent, precum și terenuri fără construcții, după caz, chiar dacă acestea sunt supuse executării silite de către organul fiscal competent, potrivit prezentului cod. (...).”

Intenția de reglementare vizează, în principal, instituirea unei derogări de la prevederile Codului de Procedură Fiscală în sensul că vor putea face obiectul unor operațiuni de dare în plată atât bunuri mobile cât și imobile aferente activelor funcționale energetice, iar prin dare în plată să se poată stinge inclusiv creanțe bugetare.

Ulterior transferului acestor bunuri în domeniul public al statului ca urmare a finalizării operațiunilor de dare în plată, se propune ca aceste bunuri să fie utilizate în continuare pentru asigurarea scopului transferului: siguranța Sistemului Electroenergetic Național.

În acest scop bunurile aferente activelor funcționale energetice vor putea fi date în administrare sau vor fi concesionate, sarcina menținerii în activitate a acestor active revenind concesionarului caruia i se va atribui concesiunea.

Elementele care vizează interesul general public și constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, sunt următoarele:

- “Ținând cont de condițiile deosebite în care s-au realizat producția de energie electrică în perioada de iarnă, în ultimii ani, perioadă în care un aport esențial l-au avut producătorii de energie pe bază de combustibil fosil - cărbune și hidrocarburi,
- Având în vedere necesitatea asigurării obiectivului prioritar în

domeniul energetic privind asigurarea continuității în alimentare de către operatorul de transport și de sistem a unui mix de producere și a serviciilor tehnologice de sistem, astfel încât să poată fi suplinită ieșirea din funcție a oricărei capacități energetice, fără a se deconecta consumatori de la rețea;

- Luând în considerare evaluarea care s-a realizat de către Ministerul Energiei, Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei și operatorul de transport și sistem Compania Națională de Transport a Energiei Electrice Transelectrica S.A. pentru a determina posibilitățile reale de funcționare a capacităților de producere a energiei electrice instalate în Sistemul Electroenergetic Național în vederea satisfacerii cererii de energie electrică, în condiții de calitate și siguranță în alimentare și cu respectarea legislației în vigoare, în perioada de iarnă 2018 – 2019;
- Luând în considerare că evaluarea realizată de autoritățile și instituțiile publice implicate a arătat o diferență majoră între puterea instalată și puterea disponibilă a unităților de producere a energiei electrice, fapt ce arată necesitatea adoptării de măsuri pentru asigurarea siguranței Sistemului Electroenergetic Național;
- Ținând cont de situația economico-financiară dificilă a unor operatori economici care dețin capacități de producere a energiei electrice și termică cu importanță deosebită în menținerea nivelului de siguranță în funcționare a Sistemului Electroenergetic Național, respectiv unități dispecerizabile definite și reglementate prin legislația secundară emisă de Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei, în calitate de autoritate competentă;
- Întrucât potrivit Legii nr. 123/2012 a energiei și gazelor naturale, unitățile dispecerizabile au obligația să ofereze întreaga putere electrică disponibilă pe piața de echilibrare, definită conform reglementărilor emise de autoritatea competentă;
- Luând în considerare că operatorii economici care dețin unități dispecerizabile au datorii gestionate de Agenția Națională de Administrare Fiscală, iar adoptarea unor măsuri privind recuperarea acestora prin măsuri de executare silită sau alte modalități de stingere a creanțelor nu asigură dezideratul menținerii acestora în cadrul Sistemului Electroenergetic Național,
- Întrucât stingerea creanțelor fiscale și bugetare administrate de Ministerul Finanțelor Publice prin Agenția Națională de Administrare Fiscală prin trecerea în proprietatea publică a statului a unor bunuri aferente unităților dispecerizabile poate contribui la asigurarea securității Sistemului Electroenergetic Național, acestea putând fi date în administrare sau concesionate în condițiile legii,
- Deoarece prin atribuirea unor contracte de concesiune pentru activele

	<p>necesare asigurării siguranței Sistemului Electroenergetic Național se va asigura continuitatea în exploatare a acestora de către operatori economici care au capacitate economico-financiară și dispun de resursele financiare care să asigure funcționarea acestora,</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ținând cont de faptul că orice întârziere în adoptarea măsurilor prezentate poate periclita programul de funcționare a capacităților de producție de energie electrică în iarna 2019-2020, cu riscul neasigurării producției de energie electrică necesară atât consumatorilor casnici, pentru instituțiile publice de interes dar și pentru industrie, • Având în vedere că în prezent nu sunt reglementate la nivel primar măsuri referitoare la obligațiile de plată pentru împrumuturile/subîmprumuturile angajate de operatorii economici și care fac obiectul unor decizii de recuperare a unor ajutoare de stat ilegale, fapt ce pune în dificultate statul român în recuperarea acestor ajutoare a căror recuperare trebuie să fie efectivă și imediată potrivit normelor europene în materie, • Luând în considerare că, pentru recuperarea ajutorului de stat declarat ilegal prin Decizia Comisiei Europene nr. C(2018) 7308 final privind ajutorul de stat pus în aplicare de România pentru restructurarea Complexului Energetic Hunedoara (CEH) din 08.11.2018, statul român este în întârziere, fapt pentru care, emiterea, de urgență, a unor norme care să confere claritate în ceea ce privește obligațiile de plată pentru împrumuturile/subîmprumuturile angajate de operatorii economici și care fac obiectul unor decizii de recuperare a unor ajutoare de stat ilegale apare ca o necesitate, • Întrucât consecințele negative care pot apărea în situația neadoptării măsurilor propuse pot afecta siguranța alimentării Sistemului Electroenergetic Național și chiar securitatea energetică a țării, ceea ce justifică existența unei situații extraordinare a cărei reglementare nu poate fi amânată;
<p>1¹. Proiecte de acte normative care transpun legislația comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>

2. Schimbări preconizate

Proiectul de act normativ este structurat în două capitole datorită domeniului diferit de reglementare măsurilor prevăzute în cuprinsul acestuia.

Cap. I cuprinde reglementarea unor măsuri pentru stingerea unor obligații fiscale și bugetare.

Cap. II cuprinde reglementări referitoare la obligațiile de plată pentru împrumuturile/subîmprumuturile angajate de operatorii economici și care fac obiectul unor decizii de recuperare a unor ajutoare de stat ilegale, precum și a obligațiilor de plată pentru împrumuturile/subîmprumuturile angajate de operatorii economici care nu fac obiectul unor decizii de recuperare

În cadrul Cap. I se propune realizarea unor proceduri privind stingerea unor creanțe administrate de organul fiscal printr-o procedură de dare în plată, derogatorie de la prevederile art. 263 alin. (1), (2), (4)-(10) din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, după cum urmează:

La cererea operatorilor economici care dețin capacități de producere a energiei electrice instalate în Sistemul Electroenergetic Național reprezentând active functionale energetice, creanțele fiscale administrate de Ministerul Finanțelor Publice prin Agenția Națională de Administrare Fiscală se sting prin trecerea în proprietatea publică a statului și în administrarea Ministerului Energiei a unor active funcționale energetice, aflate în proprietatea acestora.

Sunt definite anumite noțiuni utilizate în cuprinsul ordonanței de urgență cu anumite semnificații: *active functionale energetice, unitatea dispecerizabilă de producere a energiei electrice și siguranța Sistemul Electroenergetic Național.*

Astfel pot fi stinse creanțe fiscale și bugetare administrate de organul fiscal prin trecerea în domeniul public al statului a unor bunuri imobile (așa cum sunt acestea prezentate la alin. (1) al art. 263 din Legea nr. 207/2015) dar și unor bunuri mobile care intră în componența *active functionale energetice.*

Cererea operatorilor economici este aprobată prin hotărârea Adunării Generale a Acționarilor va cuprinde o analiză tehnico-economică privind justificarea operațiunii și efectele acesteia și va fi însoțită de avizul favorabil al Ministerului Energiei și al operatorului de transport și sistemul Compania Națională de Transport a Energiei Electrice Transelectrica S.A., inclusiv cu privire la caracterul necesar al activului respectiv pentru siguranța și adecvanta SEN și/sau asigurarea furnizării energiei termice

Sunt reglementate și anumite interdicții referitoare la bunurile care urmează să facă obiectul dării în plată:

- Nu pot face obiectul dării în plată, activele functionale energetice pentru care operatorii economici nu dețin licențe sau autorizații de funcționare aflate în perioada de valabilitate, precum și cele care nu pot fi autorizate din punct de vedere al protecției mediului.

- nu pot constitui obiectul prezentei ordonanțe de urgență bunurile care sunt

grevate de alte sarcini în afara celor instituite de organul fiscal central.

Stingerea creanțelor fiscale și bugetare se va face la valoarea bunurilor ce intră în componența activelor funcționale energetice, stabilită prin raportul de evaluare întocmit de către un evaluator independent atestat în condițiile legii.

În prezent valoarea de stingere a creanțelor administrate de organul fiscal se realizează conform Ordinului ANAF nr. 51/2019 *pentru stabilirea valorii de stingere a creanțelor fiscale prin operațiunea de dare în plată.*

Aspectele legate de Comisia de analiza și soluționare a cererilor, și de stabilire a documentarului aferent sunt reglementate prin Ordinul MFP nr. 1054/2016 *pentru aprobarea componenței și a regulamentului de organizare și funcționare al Comisiei pentru analiza și soluționarea cererilor debitorilor care solicită stingerea unor creanțe fiscale, prin trecerea în proprietatea publică a statului a unor bunuri imobile, precum și de stabilire a documentației care însoțește cererea.*

Se stabilește că lista bunurilor aferente activelor funcționale energetice ce urmează să fie evaluate, precum și raportul de evaluare se aprobă prin ordin emis de către ministrul Energiei.

Ministerul Energiei și operatorii economici încheie un proces-verbal de predare-preluare prin care se trec în proprietatea publică a statului activele funcționale energetice care cuprinde și valoarea acestora. Procesul-verbal constituie titlu de proprietate publică al statului.

Sunt totodată reglementate anumite norme de procedură și de taxare.

Organul fiscal central stinge creanțele fiscale cu valoarea bunurilor trecute în proprietatea statului în temeiul prezentei ordonanțe de urgență, în baza procesului-verbal, și notifică operatorul economic și Ministerul Energiei în acest sens.

Data stingerii creanțelor este data încheierii procesului –verbal.

În cazul în care operațiunea de transfer al proprietății bunurilor, în condițiile prezentei ordonanțe de urgență, este taxabilă, cu valoarea stabilită, potrivit legii, plus taxa pe valoarea adăugată, se stinge cu prioritate taxa pe valoarea adăugată aferentă operațiunii de dare în plată.

La data semnării procesului-verbal încetează de drept măsurile de indisponibilizare a bunurilor ce fac obiectul acestuia, instituite de organul fiscal central.

La propunerea Ministerul Energiei, Guvernul urmează să emită, în condițiile Legii nr. 213/1998 privind bunurile proprietate publică, cu modificările și completările ulterioare, o hotărâre prin care se aprobă lista bunurilor mobile și imobile preluate în proprietatea statului ce se înscriu în inventarul centralizat al bunurilor aflate în domeniul public al statului și în administrarea Ministerul Energiei.

Operațiunile privind transferul în domeniul public a fiecărui activ funcțional energetic se aprobă prin hotărâre a Guvernului, cu respectarea prevederilor prezentei ordonanțe de urgență.

Se reglementează totodată modalitatea în care pot fi utilizate bunurile mobile și imobile aferente activelor funcționale energetice transferate în domeniul public al statului în condițiile prezentei ordonanțe de urgență pot fi date în administrare în condițiile Legii nr. 213/1998 privind bunurile proprietate publică și ale Codului Civil.

Aceste bunuri pot fi date în administrare sau pot face obiectul unor contracte de concesiune încheiate în condițiile legii.

În termen de 15 zile de la data intrării în vigoare a hotărârii privind înregistrarea bunurilor transferate în domeniul public, Ministerul Energiei, în calitate de concedent, poate demara procedurile prevăzute de lege pentru atribuirea de contracte de concesiuni asupra bunurilor înscrise în domeniul public.

Procedura de atribuire a contractelor de concesiune, încheierea, executarea și încetarea contractului de concesiune de bunuri proprietate publică se realizează cu respectarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 54/2006 privind regimul contractelor de concesiune de bunuri proprietate publică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 22/2007 și Normele metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 54/2006 privind regimul contractelor de concesiune de bunuri proprietate publică, aprobate prin H.G. nr. 168/2007, cu excepția situațiilor în care prin prezenta Ordonanță de urgență se dispune altfel.

Pentru realizarea scopului transferului bunurilor aferente activelor funcționale energetice în domeniul public se instituie o serie de derogări de la cadrul legal în domeniul concesiunilor după cum urmează:

Prin derogare de la prevederile art. 4 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 54/2006, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 22/2007, modul de calcul al redevenței pentru bunurile care fac obiectul concesiunii va fi determinat prin raportare la veniturile obținute de către concesionar în urma utilizării bunurilor.

Venitul minim obținut din concesiune la care se va raporta obligația de plată a redevenței se stabilește prin studiul de oportunitate prevăzut la art. 10 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 54/2006, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 22/2007.

Se prevede totodată că, în măsura în care, după întocmirea studiului de oportunitate, se constată că exploatarea bunurilor mobile și imobile ce fac obiectul concesiunii implică în mod necesar și realizarea unor investiții sub forma unor lucrări și/sau prestarea unor servicii, concedentul are obligația să

realizeze aceste investiții.

Metodologia de aprobare a acestor investiții precum și stabilirea, după caz a unor metode de recunoaștere a acestor investiții, cu sau fără deducerea acestor costuri din valoarea redevenței, se stabilește de către autoritatea concedentă sau de către consultantul de specialitate care a elaborat studiul de oportunitate și se avizează de către Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei.

Este permisă subconcesiunarea bunurilor care fac obiectul concesiunii, în condițiile în care această operațiune este menționată în studiul de oportunitate.

Comisia de evaluare pentru atribuirea concesiunii cuprinde reprezentanți desemnați din partea Ministerului Energiei, Ministerului Finanțelor Publice, Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei și a autorității competente în domeniul protecției mediului.

La atribuirea contractului de concesiune se au în vedere următoarele criterii:

- a) cel mai mare nivel al redevenței;
- b) capacitatea economico-financiară a operatorilor;
- c) protecția mediului înconjurător;
- d) strategia de resurse umane, și cu prioritate modalitățile de recrutare a personalului.

Normele cuprinse la Cap. II din proiectul de act normativ se referă la obligațiile de plată pentru împrumuturile/subîmprumuturile angajate de operatorii economici și care fac obiectul unor decizii de recuperare a unor ajutoare de stat ilegale, precum și a obligațiilor de plată pentru împrumuturile/subîmprumuturile angajate de operatorii economici care nu fac obiectul unor decizii de recuperare, după cum urmează:

Pentru sumele care fac obiectul acordului de împrumut contractat de MFP de la instituții de credit și sunt subîmprumutate operatorilor economici ce fac obiectul unor decizii de recuperare a ajutorului de stat declarat ilegal, MFP, în calitate de împrumutat, demarează procedura de rambursare anticipată a împrumutului, după aprobarea sumelor în bugetul de stat cu această destinație.

Rambursarea împrumutului se efectuează în termen de cinci zile lucrătoare de la data obținerii acordului finanțatorului cu încadrarea în prevederile bugetare aprobate cu această destinație, și cuprinde atât valoarea capitalului cât și costurile aferente rambursării anticipate.

Sursa de plată pentru rambursarea anticipată a acestor împrumuturi este fondul de risc și în completare suma alocată de la bugetul de stat prin bugetul MFP - Acțiuni generale cu această destinație.

După comunicarea deciziei de recuperare a ajutorului de stat declarat ilegal, ANAF continuă procedurile de executare silită împotriva debitorului

subîmprumutat în baza deciziei de recuperare a ajutorului de stat ilegal iar eventualele înscrisuri transmise spre recuperare la ANAF, în baza acordului de împrumut subsidiar, se anulează de drept. de la data comunicării deciziei de recuperare a ajutorului de stat ilegal concomitent cu stingerea din evidența contabilă a MFP a datoriilor la fondul de risc, respectiv bugetul de stat, reprezentând debite rezultate din rate de capital, dobânzi, comisioane și alte costuri, inclusiv dobânzile și penalitățile de întârziere aferente acestora. Datoriile la fondul de risc rezultate în urma efectuării plății de către MFP către finanțator a ratelor de capital și dobânzilor până la data rambursării anticipate a împrumuturilor, precum și cele rezultate ca urmare a rambursării anticipate, înregistrate în evidența contabilă a MFP și pentru care nu se mai emit înscrisuri se sting concomitent cu obligațiile de plată ale subîmprumutatului către MFP.

Sumele recuperate de ANAF în baza deciziei de recuperare ajutorului de stat ilegal se fac venit la bugetul de stat

Prin derogare de la actele normative de ratificare a acordurilor de împrumut, în situația în care subîmprumutatul a contractat de la instituții financiare internaționale și alte subîmprumuturi care nu fac obiectul deciziei de recuperare a ajutorului de stat declarat ilegal, acestea se rambursează anticipat doar la solicitarea expresă a finanțatorului având ca sursă de plată fondul de risc și în completare suma alocată de la bugetul de stat prin bugetul MFP – Acțiuni generale, cu această destinație.

După rambursarea anticipată către finanțator a sumelor împrumutate, MFP emite un înscris care constituie titlu de creanță prin care se individualizează obligațiile de recuperat, cu scadențele prevăzute în acordului de subîmprumut, concomitent cu stingerea din evidența contabilă a MFP a datoriilor la fondul de risc, respectiv bugetul de stat, .

MFP aduce la cunoștință subîmprumutatului emiterea titlului de creanță, iar plata obligațiilor acestuia se efectuează către organul fiscal, la termenele prevăzute în titlu de creanță. Sumele încasate se fac venit la bugetul de stat.

Pentru neplata la scadența a sumelor stabilite în titlu de creanță, debitorii datorează dobânzi și penalități de întârziere conform Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, calculate și recuperate de organul fiscal.

Debitele acumulate în perioada dintre trecerea în proprietatea publică a statului a unor active funcționale energetice aflate în proprietatea subîmprumutaților și rambursarea anticipată a subîmprumutului se recuperează de MFP în baza cadrului legal existent.

Pentru împrumuturile contractate de la MFP din venituri din privatizare care fac obiectul deciziei de recuperare a ajutorului de stat declarat ilegal, obligația de rambursare a acestor sume încetează la data comunicării deciziei de recuperare. Această sumă constituie cheltuielile bugetare definitive, iar sumele recuperate de către ANAF se fac venituri la bugetul de stat. Înscrisurile transmise spre recuperare la ANAF, se anulează de la data comunicării deciziei de recuperare a ajutorului de stat declarat ilegal. De la aceeași dată, obligația de reîntregire a veniturilor din privatizare se stinge,

	<p>iar costurile aferente împrumutului convenite bugetului Trezoreriei Statului se anulează.</p> <p>In situația în care subimprumutatul a contractat împrumuturi de la instituții financiare internaționale cu garanția statului care nu fac obiectul deciziei de recuperare ajutorului de stat ilegal înscrisele aferente finanțării rambursabile garantate de stat, transmise spre recuperare la ANAF, se anulează de drept, concomitent cu stingerea datoriilor la fondul de risc din evidența contabilă a MFP, reprezentând debite rezultate din rate de capital, dobânzi și alte costuri, inclusiv dobânzile și penalitățile de întârziere aferente acestora, precum și cu stingerea obligațiilor de plată ale subimprumutatului către MFP. Începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență nu se mai emit înscrise.</p> <p>Având în vedere Decizia COM numărul C(2018) 7308 privind ajutorul de stat ilegal acordat de România pentru restructurarea CEH se are în vedere și reglementarea modalității de gestionare a creanțelor rezultate din împrumuturile acordate MFP, din venituri din privatizare care fac obiectul deciziei de recuperare a ajutorului de stat ilegal după cum urmează:</p> <p>ANAF va recupera sumele care fac obiectul deciziei de recuperare a ajutorului de stat ilegal.</p> <p>Obligația de rambursare a acestor sume încetează la data comunicării deciziei de recuperare. Aceasta sumă constituie cheltuielile bugetare definitive, iar sumele recuperate de către ANAF se fac venituri la bugetul de stat</p>
3. Alte informații	Nu este cazul
<p>Secțiunea a 3-a</p> <p><i>Impactul socio-economic al prezentului act normativ</i></p>	
1. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2² Impactul asupra	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Întreprinderilor mici și mijlocii						
3. Impactul social	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Alte informații						
Secțiunea a 4-a						
<i>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)</i>						
						mii lei
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2018	2019	2020	2021	2022	-
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acestea: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit	-					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acestea: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugetul asigurărilor pentru somaj: (i) cheltuieli de personal (ii) asistență socială	-					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) bugetul asigurărilor de stat-bugetul asigurărilor pentru somaj	-					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor	-					

și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Nu e cazul					
Secțiunea a 5-a <i>Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare</i>						
1. Proiecte de acte normative suplimentare	Măsurile prevăzute de proiectul de act normativ necesită adoptarea de către Guvern a unor proiecte de hotărâri pentru aprobarea operațiunilor individuale de dare în plată, pentru modificării inventarului domeniului public și pentru transferul bunurilor transferate din domeniul public în domeniul privat al statului.					
2. Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în materie	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Evaluarea conformității:	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
6. Alte informații	-					
Secțiunea a 6-a <i>Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ</i>						
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					

<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p>	<p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Concurenței; c) Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei.</p>	<p>Prezentul act normativ va fi supus avizului Consiliului Legislativ. a) Prin adresa nr. 16037/12.04.2019 C.N.T.E.E. TRANSELECTRICA S.A. comunicat opinia referitoare la măsurile cuprinse în proiectul de act normativ; b) Prin adresa nr.32.664/10.04.2019, Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei (A.N.R.E.) a comunicat un punct de vedere referitor la proiectul de act normativ. c) Prin adresa nr. 5956/16.05.2019, Consiliul Concurenței a comunicat punctul sau de vedere raportat la proiectul de act normativ</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>-</p>
<p>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ</p>	
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ</p>	<p>Prezentul act normativ a fost supus procedurii de transparență decizională prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică și a fost postat pe site-ul Ministerului Energiei în data de 28.03.2019.</p>

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	- nu este cazul.
3. Alte informații	- nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

Față de cele prezentate mai sus, în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, s-a elaborat prezentul proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului *privind reglementarea unor măsuri financiar-fiscale necesare pentru siguranța alimentării cu energie electrică precum și pentru stabilirea unor măsuri referitoare la obligațiile de plată aferente împrumuturilor contractate de statul român de la instituții de credit și subîmprumutate operatorilor economici, ce fac obiectul unor decizii de recuperare a ajutorului de stat declarat ilegal*, pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să-l aprobați.

MINISTRUL ENERGIEI

Anton ANTON

MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE

Eugen Orlando TEODOROVICI

Avizat favorabil:

MINISTERUL JUSTIȚIEI,

Ana BIRCHALL,

**Viceprim-ministru pentru implementarea parteneriatelor strategice ale României,
Ministrul Justiției, interimar**

Pagina de semnături:

Ordonanță de urgență privind reglementarea unor măsuri financiar-fiscale necesare pentru siguranța alimentării cu energie electrică precum și pentru stabilirea unor măsuri referitoare la obligațiile de plată aferente împrumuturilor contractate de statul român de la instituții de credit și subîmprumutate operatorilor economici, ce fac obiectul unor decizii de recuperare a ajutorului de stat declarat ilegal

SECRETAR DE STAT

Doru VIȘAN



Secretar General

Gicu IORGA



Direcția Generală Privatizare și
Administrație a Participațiilor Statului
în Energie

Director General


Mihai-Liviu MIHALACHE



Director: Crăița BUCHERU



Gj Cornel Boboc



Direcția Generală Politici Energetice

Director General

Elena POPESCU

Direcția Generală Juridică, Relații
Instituționale și Cooperare Internațională

Director General

Aurel Vasile IANCU



Direcția Generală Economică

Director General

Daniel Haralambie Pencea

