

CES

**De la:** Secretariat.DRPSP@mfinante.gov.ro  
**Trimis:** 26 March 2019 19:51  
**Către:** CES; Secretariat Sedinte; Silvia Ariciu; silvia.ariciu@gmail.com;  
office\_ces@yahoo.com  
**Subiect:** MFP Solicitare aviz CES si completare Ordine de zi sedinta extraordinara CDS  
27.03.2019, ora 14.00  
**Atașări:** proiect oug pentru modificarea OUG nr 159 si 100 .docx; NF proiect oug  
modificarea Oug nr 159 si 100.docx; NF semnat.pdf

**Domnului Iacob BACIU**  
**Președinte, Consiliul Economic și Social**

Stimate domnule Președinte,

**Vă transmitem, atasat, proiectul Ordonantei de urgenta a Guvernului pentru modificarea Ordonantei de urgentă a Guvernului nr. 159/1999 privind înființarea Companiei Naționale „Loteria Română” – S.A. precum și pentru modificarea și completarea Ordonantei de urgentă a Guvernului nr. 100/2018 pentru reglementarea unor măsuri privind cadrul general aplicabil fondurilor suverane de dezvoltare și investiții, cu rugămintea de a fi introdus pe Ordinea de zi a primei ședințe a comisiilor de specialitate, precum și a primei ședințe a Plenului Consiliului Economic și Social, în vederea obținerii avizelor conform Legii nr.248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare.**

Totodată, vă facem cunoscut că proiectul menționat mai sus va fi analizat în cadrul ședinței extraordinare a Comisiei de dialog social care se va desfășura în data de 27.03.2019, ora 14.00, la sediul Ministerului Finanțelor Publice, din B-dul. Libertății, nr.16, sector 5, București, sala 372.

Cu multumiri și deosebită considerație,

CA, CB, CG  
Gheorghiu

NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1  
Titlul proiectului de act normativ

**ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ**  
**pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 159/1999 privind înființarea**  
**Companiei Naționale „Loteria Română” – S.A. precum și pentru modificarea și completarea**  
**Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 100/2018 pentru reglementarea unor măsuri privind**  
**cadrul general aplicabil fondurilor suverane de dezvoltare și investiții**

Secțiunea a 2-a  
Motivul emiterii actului normativ

Promovarea acestui act normativ este determinată de necesitatea înființării unor fonduri suverane de dezvoltare și investiții, denumite în continuare fonduri, urmare adoptării Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 100/2018 pentru reglementarea unor măsuri privind cadrul general aplicabil fondurilor suverane de dezvoltare și investiții, asemenea fonduri fiind instrumente publice de investiții financiare/intermediere financiară în acțiuni/participații în proiecte/companii profitabile, segment neacoperit în prezent pe piața financiară din România.

Programul de guvernare 2018-2020 aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr. 1/2018 pentru acordarea încrederii Guvernului prevede implementarea unei strategii economice naționale de dezvoltare pe termen mediu și lung, inclusiv prin crearea unor noi instrumente de investiții, care să conducă la dezvoltarea economiei românești și să ofere o alternativă de finanțare a proiectelor de investiții în domenii precum infrastructură, energie, agricultură, sănătate, dar și în alte domenii.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 100/2018 pentru reglementarea unor măsuri privind cadrul general aplicabil fondurilor suverane de dezvoltare și investiții se reglementează cadrul general privind condițiile pe care o societate reglementată de Legea societăților nr. 31/1990, republicată cu modificările și completările ulterioare, trebuie să le îndeplinească pentru a fi considerată fond suveran de dezvoltare și investiții.

Reglementarea imediată prin Ordonanța de urgență a Guvernului este impusă de următoarele:

În prezent pe piața financiară din România nu există vehicule de investiții financiare/intermediere financiară în acțiuni/participații în proiecte/companii profitabile care, pe de o parte, să aibă un rol multiplicator în economie pentru o dezvoltare sustenabilă și, pe de altă parte, să catalizeze/mobilizeze resurse financiare disponibile către economie și proiecte rentabile. Prin înființarea unor asemenea fonduri se are în vedere crearea unor astfel de vehicule care să conducă la dezvoltarea economiei românești și să ofere o alternativă de finanțare a proiectelor de investiții în domenii precum infrastructură, energie, agricultură, sănătate, dar și în alte domenii.

La înființarea unor asemenea fonduri trebuie să se aibă în vedere și faptul că, în prezent, există un decalaj în ceea ce privește atragerea resurselor financiare disponibile de către companii/proiecte profitabile sub forma unor instrumente/investiții de tip “equity”, în condițiile în care multe din companiile care au proiecte de investiții rentabile sunt îndatorate foarte mult și au nevoie de capital pentru a se dezvolta/extinde, iar altele sunt noi și sunt considerate riscante de către bănci și sunt sprijinite prin împrumuturi, doar într-o anumită măsură, activitatea fondului conducând la eliminarea acestor aspecte negative din economie.

Fondurile vor deveni instrumente publice care să sprijine acest segment financiar al instrumentelor de tip acțiuni private sau participații în proiecte de infrastructură, instituțiile cu capital majoritar de stat precum CEC Bank, Eximbank S.A sau FNGCIMM S.A.-IFN acoperind doar instrumentele de finanțare de tipul creditelor și împrumuturilor, factoring, capital de lucru, precum și scrisorile de garanție. În cazul României, înființarea unor fonduri suverane de dezvoltare și investiții ar avea în vedere contribuția la capitalul social în numerar combinat cu acțiuni la companii profitabile, pentru realizarea de investiții financiare în sectoarele prioritare ale economiei. Fondurile sunt persoane juridice române ale căror condiții de organizare și funcționare se stabilesc prin hotărâre a Guvernului și care se înființează și funcționează ca societăți pe acțiuni, în conformitate cu prevederile Legii nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 100/2018, precum și ale actelor constitutive.

În vederea îndeplinirii obiectului principal de activitate, fondurile vor fi autorizate în condițiile legii să finanțeze activitatea societăților din al căror acționariat fac parte prin participarea la majorarea capitalului social, prin împrumuturi sau alte forme de finanțare, să tranzacționeze acțiuni din portofoliu propriu prin operațiuni de vânzare - cumpărare, să dispună asupra instrumentelor financiare aflate în propriul portofoliu în conformitate cu politicile investiționale proprii.

Pentru a se crea cadrul legal astfel încât CN Loteria Română S.A. să poată intra în proprietatea privată a unor fonduri la data înregistrării acestora la Registrul Comerțului, prin aportarea acțiunilor companiei la capitalul social al fondurilor, este necesară o intervenție legislativă la nivel primar. Intrarea companiei în proprietatea privată a fondurilor presupune o serie de demersuri premergătoare a căror durată este influențată în mod direct de crearea unui cadru legislativ adecvat.

Fără o astfel de intervenție legislativă statul român nu poate aporta acțiunile deținute la CN Loteria Română SA la capitalul social al unor fonduri suverane de dezvoltare și investiții, chiar dacă legiuitorul prin prevederile Legii societăților nr. 31/1990 a prevăzut ca aportul în natură este permis atât la constituirea societăților cât și la majorarea capitalului social al acestora, fie ele societăți pe acțiuni sau societăți cu răspundere limitată. Prin nepromovarea măsurilor propuse în prezenta ordonanță de urgență statul nu își poate exercita dreptul acționarului de a dispune asupra bunurilor pe care le deține, aducând astfel efecte negative asupra creșterii economice a companiei luând în considerare necesitatea investițiilor în acest sector de activitate pentru realizarea strategiei de dezvoltare a companiei. În prezent, investițiile efectuate de către CN Loteria Română S.A. se bazează pe sursele proprii de finanțare provenite din activitatea economico-financiară desfășurată.

Nepromovarea măsurilor propuse în prezenta ordonanță de urgență a Guvernului, raportat la stadiul înființării unor fonduri suverane de investiții în temeiul prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr 100/2018, ar duce la un impact negativ asupra economiei naționale, respectiv asupra pieței financiare din România, inclusiv în ceea ce privește realizarea obiectivelor de investiții din infrastructură, energie, agricultură, sănătate, fiind astfel afectată dezvoltarea armonioasă a economiei naționale, implicit ar afecta continuarea unei creșteri economice sustenabile. Lipsa unor vehicule financiare care să investească în acțiuni ale unor companii profitabile, segment care este neacoperit în prezent pe piața financiară din România, ar aduce efecte negative cu impact asupra dezvoltării capitalului uman și social pe termen lung, și implicit asupra creșterii competitivității la nivelul economiei naționale. În acest moment neexistând o alternativă de finanțare flexibilă și dinamică la programele de fonduri europene ori bugetul public, prin crearea unor fonduri suverane de investiții venindu-se în întâmpinarea necesităților de dezvoltare ale economiei naționale.

Fondurile suverane de investiții și dezvoltare au ca scop crearea de surse de finanțare sustenabile pentru materializarea proiectelor din domenii economice diverse, în condiții de rentabilitate economică și sustenabilitate financiară; au rol de catalizator eficient pentru atragerea de fonduri private (bănci, fonduri de pensii, fonduri de investiții) care, alături de fondurile proprii, vor asigura finanțarea unor proiecte de investiții a căror implementare va antrena un efect de multiplicare economică atât pe orizontală, cât și pe verticală. În funcție de condițiile de piață precum și de caracteristicile proiectului finanțat, Fondurile suverane de investiții și dezvoltare vor putea atinge factori de multiplicare atractivi, efectul de multiplicare financiară fiind obținut prin atragerea de capital de la investitori instituționali și privați, atât sub formă de participare la capital, cât și sub formă de capital împrumutat; Nepromovarea măsurilor propuse în prezenta ordonanță de urgență a Guvernului crează un impact negativ în susținerea eforturilor României de a obține statutul de piață emergentă pentru piața de capital autohtonă prin restrângerea cadrului de creștere a lichidității, luând în considerare faptul că înființarea Fondurilor suverane de investiții și dezvoltare ar duce la o creștere a capitalizării companiilor din portofoliul ca urmare a listării la Bursa de Valori București și AeRO.

Modificarea actualului cadru legislativ este necesar a fi făcută anterior înființării unor asemenea fonduri, ținând cont de perioada necesară pentru asigurarea condițiilor ca fondurile să devină funcționale și să-și îndeplinească scopul de dezvoltare și finanțare de proiecte de investiții rentabile și sustenabile, în diverse sectoare economice, singur sau împreună cu alți investitori instituționali sau privați, inclusiv prin participarea în parteneriate public - private, în vederea obținerii de profit.

Pentru a putea asigura cadrul legislativ necesar în vederea funcționării în continuare a societăților în contextul transferului din proprietatea privată a statului în proprietatea privată a fondurilor, se impune reglementarea numărului de acționari ai societăților al căror capital este deținut integral de fondurile suverane de dezvoltare și investiții.

<p><b>1. Descrierea situației actuale</b></p>	<p>Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 100/2018 pentru reglementarea unor măsuri privind cadrul general aplicabil fondurilor suverane de dezvoltare și investiții se reglementează cadrul general privind condițiile pe care societățile reglementate de Legea societăților nr. 31/1990, republicată cu modificările și completările ulterioare, trebuie să le îndeplinească pentru a fi considerate fonduri suverane de dezvoltare și investiții.</p> <p>Potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 100/2018, prin hotărârea de Guvern privind organizarea și funcționarea unui fond se stabilesc obiectul de activitate și sediul social, autoritatea publică centrală care exercită, în numele statului român, drepturile și obligațiile izvorâte din calitatea de acționar unic al fiecărui Fond, valoarea inițială a capitalului social și numărul acțiunilor, pachetele de acțiuni care se transferă cu titlu de aport în natură de statul român la capitalul social, metodele de evaluare a aportului în natură, durata de funcționare determinată sau nedeterminată, precum și alte aspecte prevăzute de lege și care vizează organizarea și funcționarea fiecărui Fond.</p>
<p><b>2. Schimbări preconizate</b></p>	<p>Pentru a se crea posibilitatea ca, la momentul înființării unor fonduri suverane, la capitalul social al acestora să poată fi aportate acțiunile deținute de statul român la CN Loteria Română S.A., este necesară o intervenție legislativă la nivel primar.</p> <p>Ținând cont de faptul că nu se mai justifică reglementarea la nivel de lege a participației statului la această societate (întrucât calitatea de acționar este prevăzută în Hotărârea Guvernului nr. 34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice), se propune abrogarea prevederilor corespunzătoare din OUG nr. 159/1999 privind înființarea Companiei Naționale „Loteria Română” – S.A., precum și a actului constitutiv al societății, prevăzut în anexa actului normativ, în scop de asanare legislativă, întrucât de a lungul timpului printr-o serie de hotărâri ale adunărilor generale a acționarilor companiei s-au aprobat noi statute, conform dispozițiilor legale în vigoare, forma sa actuală diferind de cea din anexa actului normativ. Cea mai recentă formă a statutului CNLR a fost aprobată prin Hotărârea Adunării generale a acționarilor nr. 30/14.12.2017. Abrogarea actului constitutiv, prevăzut în anexa actului normativ, este necesară luând în considerare obligația societății de a transpune în actul constitutiv prevederi legale incidente. Or, modificarea unui act normativ ori de câte ori intervine necesitatea de armonizare a actului constitutiv al unei societăți cu legislația incidentă s-ar putea realiza într-un orizont temporal îndelungat.</p> <p>Astfel, se propune abrogarea alineatelor (2) și (3) ale articolului 5 și anexa la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 159/1999 privind înființarea Companiei Naționale „Loteria Română” – S.A., publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 515 din 25 octombrie 1999, aprobată cu modificări prin Legea nr.288/2001, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Luând în considerare faptul că acțiunile CN Loteria Română S.A se pot transfera din proprietatea privată a statului în proprietatea privată a fondurilor suverane de dezvoltare și investiții, schimbându-se astfel acționarul companiei, este necesară abrogarea tezei a doua de la alineatul (3) al art.8 din OUG nr.159/1999, în vederea armonizării cu prevederile art. 111 alin. (2) lit.a) din Legea societăților nr.31/1990 republicată, cu modificări și completări ulterioare. Prin urmare, repartizarea profitului companiei, și implicit modul de distribuire a dividendului se dispune de către Adunarea generală a acționarilor, în conformitate cu prevederile legale în vigoare. Totodată Loteria Română va finanța obiectivele cu caracter umanitar luând în considerare prevederile art. 9 alin.(1) din OUG159/1999.</p> <p>Conform prevederilor art. 9 din OUG nr.100/2018 decizia de înstrăinare a activelor/acțiunilor aportate la capitalul social inițial al fondurilor suverane de dezvoltare și investiții se ia în conformitate cu strategia aprobată de către acționar.</p> <p>Totodată, se propune modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 100/2018 pentru reglementarea unor măsuri privind cadrul general aplicabil fondurilor suverane de dezvoltare și investiții în sensul că:</p>

- în cazul în care Institutul Național de Statistică clasifică în sectorul administrației publice un fond suveran de dezvoltare și investiții, prin activitatea desfășurată respectivul fond trebuie să înregistreze profit din exploatare să conducă la un impact pozitiv asupra bugetului general consolidat și asupra deficitului bugetar ESA raportat conform metodologiei UE.

- conform metodologiei Uniunii Europene, respectiv a Sistemului European de Conturi 2010 și a Manualului de Deficit și Datorie Guvernamentală, Institutul Național de Statistică este instituția responsabilă cu raportarea deficitului bugetar conform metodologiei Uniunii Europene, inclusiv cu analiza tratamentului statistic al operatorilor economici, conform Regulamentului UE nr. 549/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 mai 2013 (SEC2010). Aceasta poate reclasifica din punct de vedere statistic, în sectorul administrației publice, societăți la care statul este acționar, cu impact asupra deficitului bugetar și a datoriei publice, prin preluarea la datoria publică a împrumuturilor contractate în nume propriu. Astfel, în cazul reclasificării unei societăți aflată în portofoliul unui fond suveran de dezvoltare și investiții, acțiunea poate atrage după sine reclasificarea întregului fond în sectorul administrației publice, cu impact asupra deficitului bugetar și al datoriei publice.

- prin urmare, se propune ca, în cazul în care Institutul Național de Statistică reclasifică în sectorul administrației publice o societate ale cărei pachete de acțiuni au fost aduse ca aport în natură de către statul român la capitalul social al unui fond, iar această reclasificare a societății poate conduce la reclasificarea acelui fond în sectorul administrației publice, toate acțiunile respectivei societăți să poată fi transferate cu titlu gratuit și libere de sarcini din proprietatea privată a fondului în proprietatea privată a statului prin hotărâre a adunării generale extraordinare a acționarilor, capitalul social al fondului diminuându-se în mod corespunzător.

Astfel, prin prezentul proiect se creează posibilitatea restituirii acțiunilor aportate la capitalul social inițial în situația reducerii capitalului social. În celelalte cazuri, diminuarea capitalului social se face cu respectarea prevederilor Legii societăților nr. 31/1990.

- pentru a asigura flexibilitatea la nivel de selecție, se elimină prevederile potrivit cărora un membru al Consiliului de Supraveghere este reprezentant din cadrul autorității publice centrale, care exercită, în numele statului român, drepturile și obligațiile izvorâte din calitatea de acționar unic iar altul este reprezentant din cadrul Ministerului Finanțelor Publice. Totodată pentru clarificarea criteriilor de selecție necesare membrilor desemnați în cadrul Consiliului de Supraveghere al fondurilor suverane de dezvoltare și investiții, luând în considerare faptul că în legislația privind instituțiile de credit nu se regăsește sintagma „societăți financiar – bancare”, este necesară intervenția asupra alin (2) al art.6 din OUG 100/2018, în sensul precizării clare a experizei necesare în vederea desemnării membrilor Consiliului de Supraveghere.

- prin raportare la complexitatea și specificul activității fondurilor suverane de dezvoltare și investiții și în consecință a gradului de specializare a organelor de supraveghere/conducere, aplicând principiul simetriei de reglementare legislativă, luând în considerare atât faptul că în România nu mai funcționează nici un alt fond suveran, cât și prevederilor legale aplicabile instituțiilor financiare deținute de statul român, potrivit cărora remunerațiile consiliului de administrație/consiliului de supraveghere și ale directorilor, respectiv directoratului, se stabilesc prin derogare de la prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 111/2016, cu modificările și completările ulterioare și ale Legii societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, de către adunarea generală a acționarilor, se impune modificarea în acest sens a cadrului de reglementare privind remunerațiile membrilor consiliului de supraveghere și ai directoratului fondurilor suverane.

	<p>Astfel, se impune derogarea de la structura si limitele remunerației prevăzute la art. 37-38 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 111/2016, cu modificările și completările ulterioare , având în vedere gradul ridicat de complexitate al activității unor asemenea fonduri, valoarea ridicată a activelor acestora precum și importanța domeniilor de activitate în care activează companiile din portofoliu, coroborat cu necesitatea de a selecta o echipă de conducere ce trebuie să dețină o experiență profesională adecvată gradului de complexitate al activității unui asemenea fond, fiind totodată necesară o motivare raportată la cerințele și atribuțiile poziției ocupate, pentru a putea atinge niveluri înalte de performanța si a contribui la creșterea competitivității fondurilor</p> <p>- societățile pe acțiuni al căror capital integral este deținut de fondurile suverane de investiții și dezvoltare vor putea funcționa cu orice număr de asociați. Această prevedere are ca și considerent faptul că în actuala reglementare numai societățile pe acțiuni cu capital integral sau majoritar de stat pot avea orice număr de acționari, transferul acțiunilor din proprietatea privată a statului către fondurile suverane de investiții și dezvoltare putând duce la neîncadrarea respectivelor societăți în prevederile Legii nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la numărul minim de acționari ai societăților cu personalitate juridică.</p>					
<b>3. Alte informații</b>	Nu este cazul.					
<b>Secțiunea a 3-a</b> <b>Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</b>						
<b>1. Impactul macroeconomic</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
<b>1<sup>1</sup> Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
<b>2. Impactul asupra mediului de afaceri</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
<b>2<sup>1</sup> Impactul asupra sarcinilor administrative</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
<b>2<sup>2</sup> Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
<b>3. Impactul social</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
<b>4. Impactul asupra mediului</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
<b>5. Alte informații</b>	Nu este cazul.					
<b>Secțiunea a 4-a</b> <b>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</b>						
- mil. lei -						
Indicatori	Anul curent 2019	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2020	2021	2022	2023	
1	2	3	4	5	6	7

<b>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b>						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) impozit pe profit						
(iii) impozit pe veniturile microîntreprinderilor						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
<b>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b>						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
<b>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</b>						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
<b>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>	Nu este cazul					
<b>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>	Nu este cazul					
<b>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>	Nu este cazul					

<b>7. Alte informații</b>	
<b>Secțiunea a 5-a</b> <b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>	
<b>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</b> a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Se modifică OUG nr. 159/1999 privind înființarea Companiei Naționale "Loteria Română" - S.A. și OUG nr. 100/2018 pentru reglementarea unor măsuri privind cadrul general aplicabil fondurilor suverane de dezvoltare și investiții.
<b>1<sup>1</sup>. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>6. Alte informații</b>	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 6-a</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
<b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>5. Informații privind avizarea de către:</b>	
a) Consiliul Legislativ	Proiectul de act normativ se avizează de Consiliul Legislativ.
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Nu este cazul.
c) Consiliul Economic și Social	Proiectul de act normativ se avizează de Consiliul Economic și Social .



d) Consiliul Concurenței	Proiectul de act normativ se avizează de Consiliul Concurenței
e) Curtea de Conturi	Nu este cazul.
6. Alte informații	
<b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Prezentul proiect de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministrului Finanțelor Publice în data de 01 martie 2019.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 8-a</b> <b>Măsuri de implementare</b>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu este cazul

Având în vedere cele de mai sus, supunem spre aprobare proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 159/1999 privind înființarea Companiei Naționale „Loteria Română” – S.A., precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 100/2018 pentru reglementarea unor măsuri privind cadrul general aplicabil fondurilor suverane de dezvoltare și investiții.

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE,

Eugen Orlando TEODOROVICI

26.03.2019

Avizat

MINISTRUL ECONOMIEI,

Nicolae BĂDĂLĂU

SECRETARUL GENERAL AL GUVERNULUI,

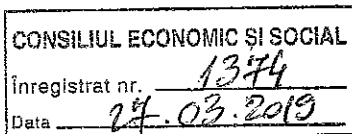
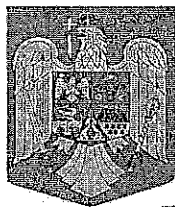
Toni GREBLĂ

PREȘEDINTELE INSTITUTULUI NAȚIONAL DE STATISTICĂ,

Tudorel ANDREI

MINISTRUL JUSTIȚIEI,

Tudorel TOADER



## ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

**pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 159/1999 privind înființarea Companiei Naționale „Loteria Română” – S.A., precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 100/2018 pentru reglementarea unor măsuri privind cadrul general aplicabil fondurilor suverane de dezvoltare și investiții**

Având în vedere necesitatea înființării unor fonduri suverane de dezvoltare și investiții, denumite în continuare fonduri, ca urmare a adoptării Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 100/2018 pentru reglementarea unor măsuri privind cadrul general aplicabil fondurilor suverane de dezvoltare și investiții, asemenea fonduri fiind un instrument public de investiții financiare/intermediere financiară în acțiuni/participații în proiecte/companii profitabile care nu există în prezent pe piața financiară din România,

În prezent pe piața financiară din România nu există vehicule de investiții financiare/intermediere financiară în acțiuni/participații în proiecte/companii profitabile care, pe de o parte, să aibă un rol multiplicator în economie pentru o dezvoltare sustenabilă și, pe de altă parte, să catalizeze/mobilizeze resurse financiare disponibile către economie și proiecte rentabile. Prin înființarea unor asemenea fonduri se are în vedere crearea unor astfel de vehicule care să conducă la dezvoltarea economiei românești și să ofere o alternativă de finanțare a proiectelor de investiții în domenii precum infrastructură, energie, agricultură, sănătate, dar și în alte domenii.

La înființarea unor asemenea fonduri trebuie să se aibă în vedere și faptul că, în prezent, există un decalaj în ceea ce privește atragerea resurselor financiare disponibile de către companii/proiecte profitabile sub forma unor instrumente/investiții de tip “equity”, în condițiile în care multe din companiile care au proiecte de investiții rentabile sunt îndatorate foarte mult și au nevoie de capital pentru a se dezvolta/extinde, iar altele sunt noi și sunt considerate riscante de către bănci și sunt sprijinite prin împrumuturi, doar într-o anumită măsură, activitatea fondurilor conducând la eliminarea acestor aspecte negative din economie.

Fondurile vor deveni instrumente publice care să sprijine acest segment financiar al instrumentelor de tip acțiuni private sau participații în proiecte de infrastructură, instituțiile cu capital majoritar de stat precum CEC Bank, Eximbank S.A sau FNGCIMM S.A.-IFN acoperind doar instrumentele de finanțare de tipul creditelor și împrumuturilor, factoring, capital de lucru, precum și scrisorile de garanție.

În vederea îndeplinirii obiectului principal de activitate, fondurile vor fi autorizate în condițiile legii să finanțeze activitatea societăților din al căror acționariat fac parte prin participarea la majorarea capitalului social, prin împrumuturi sau alte forme de finanțare, să tranzacționeze acțiuni din portofoliu propriu prin operațiuni de vânzare - cumpărare, să dispună asupra instrumentelor financiare aflate în propriile portofolii în conformitate cu politicile investiționale proprii.

Pentru a se crea cadrul legal astfel încât CN Loteria Română S.A. să poată intra în proprietatea privată a unor fonduri la data înregistrării acestora la Registrul Comerțului, prin aportarea acțiunilor companiei la capitalul social al fondurilor, este necesară o intervenție legislativă la nivel primar. Intrarea companiei în proprietatea privată a unor fonduri presupune o serie de demersuri premergătoare a căror durată este influențată în mod direct de crearea unui cadru legislativ adecvat.

Fără o astfel de intervenție legislativă statul român nu poate aporta acțiunile deținute la CN Loteria Română SA la capitalul social al unor fonduri suverane de dezvoltare și investiții, chiar dacă legiuitorul prin prevederile Legii societăților nr. 31/1990 a prevăzut ca aportul în natură este permis atât la constituirea societăților cât și la majorarea capitalului social al acestora, fie ele societăți pe acțiuni sau societăți cu răspundere limitată. Prin nepromovarea măsurilor propuse în prezenta ordonanță de urgență statul nu își poate exercita dreptul acționarului de a dispune asupra bunurilor pe care le deține, aducând astfel efecte negative asupra creșterii economice a companiei luând în considerare necesitatea investițiilor în acest sector de activitate pentru realizarea strategiei de dezvoltare a companiei. În prezent, investițiile efectuate de către CN Loteria Română S.A. se bazează pe sursele proprii de finanțare provenite din activitatea economico-financiară desfășurată.

Înființarea unor fonduri suverane de investiții reprezintă o măsură necesară de stimulare economică prin care în urma tragerii de capital din piața financiară internă și internațională vor putea fi constituite surse de finanțare pentru proiecte de investiții destinate să asigure dezvoltarea infrastructurii, dezvoltarea regională, susținerea activităților de cercetare-dezvoltare, protecția mediului înconjurător și susținerea și dezvoltarea întreprinderilor mici și mijlocii.

Nepromovarea măsurilor propuse în prezenta ordonanță de urgență a Guvernului, raportat la stadiul înființării unor fonduri suverane de investiții în temeiul prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 100/2018, ar duce la un impact negativ asupra economiei naționale, respectiv asupra pieței financiare din România, inclusiv în ceea ce privește realizarea obiectivelor de investiții din infrastructură, energie, agricultură, sănătate, fiind astfel afectată dezvoltarea armonioasă a economiei naționale, implicit ar afecta continuarea unei creșteri economice sustenabile.

Lipsa unor vehicule financiare care să investească în acțiuni ale unor companii profitabile, segment care este neacoperit în prezent pe piața financiară din România, ar aduce efecte negative cu impact asupra dezvoltării capitalului uman și social pe termen lung, și implicit asupra creșterii competitivității la nivelul economiei naționale. În acest moment neexistând o alternativă de finanțare flexibilă și dinamică la programele de fonduri europene ori bugetul public, prin crearea unor fonduri suverane de investiții se vine în întâmpinarea necesităților de dezvoltare ale economiei naționale.

Fondurile suverane de dezvoltare și investiții au ca scop crearea de surse de finanțare sustenabile pentru materializarea proiectelor din domenii economice diverse, în condiții de rentabilitate economică și sustenabilitate financiară; au rol de catalizator eficient pentru atragerea de fonduri private (bănci, fonduri de pensii, fonduri de investiții) care, alături de fondurile proprii, vor asigura finanțarea unor proiecte de investiții a căror implementare va antrena un efect de multiplicare economică atât pe orizontală, cât și pe verticală. În funcție de condițiile de piață precum și de caracteristicile proiectului finanțat, fondurile suverane de dezvoltare și investiții vor putea atinge factori de multiplicare atractivi, efectul de multiplicare financiară fiind obținut prin atragerea de capital de la investitori instituționali și privați, atât sub formă de participare la capital, cât și sub formă de capital împrumutat.

Nepromovarea măsurilor propuse în prezenta ordonanță de urgență a Guvernului crează un impact negativ în susținerea eforturilor României de a obține statutul de piață emergentă pentru piața

de capital autohtonă prin restrângerea cadrului de creștere a lichidității, luând în considerare faptul că înființarea fondurilor suverane de investiții și dezvoltare ar duce la o creștere a capitalizării companiilor din portofoliu ca urmare a listării la Bursa de Valori București și AeRO.

Modificarea actualului cadru legislativ este necesar a fi făcută anterior înființării unor asemenea fonduri, ținând cont de perioada necesară pentru asigurarea condițiilor ca fondurile să devină funcționale și să-și îndeplinească scopul de dezvoltare și finanțare de proiecte de investiții rentabile și sustenabile, în diverse sectoare economice, singure sau împreună cu alți investitori instituționali sau privați, inclusiv prin participarea în parteneriate public-private, în vederea obținerii de profit.

Pentru a putea asigura cadrul legislativ necesar în vederea funcționării în continuare a societăților în contextul transferului din proprietatea privată a statului în proprietatea privată a fondurilor, se impune reglementarea numărului de acționari ai societăților al căror capital este deținut integral de fondurile suverane de dezvoltare și investiții.

În considerarea faptului că aceste aspecte vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, impunând adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență,

în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță.

**Art. I.** Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 159/1999 privind înființarea Companiei Naționale „Loteria Română” – S.A., publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 515 din 25 octombrie 1999, aprobată cu modificări prin Legea nr.288/2001, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Alineatul (2) al articolului 1 se modifică și va avea următorul cuprins:

*“(2) Loteria Română este persoană juridică română, având forma juridică de societate pe acțiuni al cărei capital social este deținut integral de stat, direct sau prin intermediul unor fonduri suverane de dezvoltare și investiții, care se organizează și funcționează în conformitate cu statutul aprobat conform prevederilor Legii societăților nr 31/1990, republicată cu modificările și completările ulterioare.”*

2. Alineatele (2) și (3) ale articolului 5 și anexa se abrogă.

3. La alineatul (3) al articolului 8, teza a doua se abrogă.

**Art. II.** Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 100/2018 pentru reglementarea unor măsuri privind cadrul general aplicabil fondurilor suverane de dezvoltare și investiții, publicată în Monitorul Oficial

al României, Partea I, nr. 991 din 22 noiembrie 2018, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 2, litera a) se modifică și va avea următorul cuprins:

*„a) fonduri suverane de dezvoltare și investiții - societăți pe acțiuni înființate conform Legii nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și prezentei ordonanțe de urgență, deținute integral de stat, care au ca activitate principală operațiuni financiare, inclusiv efectuarea de investiții financiare în nume și cont propriu, cu aport în numerar și în natură la capitalul social, inclusiv sub formă de acțiuni deținute de stat la societăți, inclusiv strategice, atât pe piața internă, cât și pe piața externă, care îndeplinesc criteriile economice și cerințele de clasificare în afara conturilor guvernamentale potrivit metodologiei Uniunii Europene. În cazul în care fondurile se clasifică în conturile guvernamentale potrivit metodologiei Uniunii Europene, fondurile trebuie să înregistreze profit prin activitatea desfășurată ceea ce va conduce la un impact pozitiv atât asupra bugetului general consolidat cât și asupra deficitului bugetar ESA, raportat conform metodologiei Uniunii Europene. Fondurile suverane pot desfășura și alte operațiuni economice ca activități secundare;”*

2. După alineatul (4) al articolului 5 se introduce un nou alineat, alin. (4<sup>1</sup>), cu următorul cuprins:

*„(4<sup>1</sup>) În cazul în care Institutul Național de Statistică reclasifică în sectorul administrației publice o societate ale cărei pachete de acțiuni au fost aduse ca aport în natură de către statul român la capitalul social al unui fond, iar această reclasificare a societății poate conduce la reclasificarea aceluși fond în sectorul administrației publice, acțiunile respectivei societăți se pot transfera cu titlu gratuit și libere de sarcini din proprietatea privată a fondului în proprietatea privată a statului prin hotărâre a adunării generale extraordinare a acționarilor, capitalul social al fondului diminuându-se în mod corespunzător.”*

3. Alineatul (2) al articolului 6 se modifică și va avea următorul cuprins:

*“(2) Consiliul de supraveghere este format din 9 membri, desemnați de adunarea generală a acționarilor, pe baza următoarelor criterii de selecție, care se detaliază în hotărârea Guvernului prevăzută la art. 4 alin. (1): expertiză în domeniul financiar/bancar necesară îndeplinirii responsabilităților specifice fondurilor suverane, experiență în administrarea de societăți, integritate profesională, bună reputație, cunoștințe, aptitudini și experiență adecvate complexității activității specifice fondurilor suverane, precum și a criteriilor stabilite în conformitate cu Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 111/2016, cu modificările și completările ulterioare.”*

4. După alineatul (6) al articolului 6 se introduce un nou alineat, alin. (6<sup>1</sup>), cu următorul cuprins:

*„(6<sup>1</sup>) Prin derogare de la prevederile art. 37 și 38 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 111/2016, cu modificările și completările ulterioare și ale art.153<sup>18</sup> din Legea societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, remunerațiile membrilor consiliului de supraveghere și ale membrilor directoratului se stabilesc de adunarea generală a acționarilor fiecărui fond.”*

5. După articolul 11 se introduce un nou articol, art. 12, cu următorul cuprins:

*„Art. 12. Societățile al căror capital social este deținut integral de fondurile suverane de dezvoltare și investiții pot funcționa cu orice număr de acționari.”*

**Art. III.** Până la înființarea, în condițiile legii, a unor fonduri suverane de dezvoltare și investiții, calitatea de acționar a statului român, la societățile ale căror pachete de acțiuni se aduc ca aport în natură de către statul român la capitalurile sociale ale fondurilor, se exercită în continuare de către autoritățile publice tutelare care, la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, reprezintă statul ca acționar.

**PRIM-MINISTRU,  
VASILICA-VIORICA DĂNCILĂ**