

CES

De la: Cdssa Cdssa <cdssaapl@gmail.com>
 Trimis: 02 July 2019 10:38
 Către: CES; silvia.ariciu@gmail.com
 Cc: dorin.ciomag@mdrap.ro
 Subiect: Ref la proiectul de OUG pt. aviz CES
 Atașări: 2. OUG trenulet cu 01 iulie cu preluare MFP si MAI transmisa la CES.docx;
 Minuta_șed.CDS-MDRAP_11.04.2019.pdf; Scanned from a Xerox Multifunction
 Printer (30).pdf



MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE
 ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE



Direcția Generală Juridică, Relația cu Parlamentul și Afaceri Europene
 Serviciul Dialog Social și Relația cu Structurile Asociative
 Nr 39719/DRAP/2.07.2019

✓
 02.07.2019.
 Direcția
 Elaborare OUG
 Proiectare Redactare
 [Signature]

Către,

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Domnului Președinte Iacob BACIU

Stimate domnule Președinte,

În conformitate cu dispozițiile Cap. II, pct. 9, Anexa nr. 3 - Regulamentul - cadru privind constituirea și funcționarea comisiilor de dialog social la nivelul administrației publice centrale din Legea dialogului social nr. 62/2011, republicată, cu modificările și completările ulterioare și în vederea exercitării prevederilor art. 2, alin. (1) din Legea nr. 348/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, vă transmitem, anexat, proiectul de OUG pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 29/2015 privind gestionarea și utilizarea fondurilor externe nerambursabile și a cofinanțării publice naționale, pentru obiectivul "Cooperare teritorială europeană", în perioada 2014-2020, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, însoțit de Minuta ședinței Comisiei de Dialog Social - MDRAP din data de 11 aprilie 2019, cu rugămintea de a fi pus pe agenda următoarei reuniuni a plenului CES în vederea avizării acestui proiect.

Cu stimă,

Secretariatul CDS-MDRAP
 șef serviciu Dorin Ciomag
 cons. Ion Popescu

NOTĂ DE FUNDAMENTARE
Secțiunea 1
Titlul proiectului de act normativ

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL
Înregistrat nr. 3405
Data 02.07.2019

Ordonanță de urgență a Guvernului
privind modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/2010 pentru
modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum
și pentru stabilirea unor măsuri financiare și pentru modificarea și completarea Legii
nr. 203/2018 privind măsuri de eficientizare a achitării amenzilor contravenționale

Secțiunea a 2- a
Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale	<p>I. Potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 90/2017 privind unele măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene potrivit cărora, prin derogare de la prevederile art. 104 alin. (2) din Legea educației naționale nr. 1/2011, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 18 din 10 ianuarie 2011, cu modificările și completările ulterioare, începând cu anul 2018, din bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Educației Naționale, se asigură, pentru unitățile de învățământ preuniversitar de stat, finanțarea cheltuielilor cu salariile, sporurile, indemnizațiile și alte drepturi salariale în bani, stabilite prin lege, inclusiv plata sumelor prevăzute prin hotărâri judecătorești având ca obiect acordarea unor drepturi de natură salarială, precum și contribuțiile aferente acestora, precum și diferențele salariale prevăzute la art. 1 și 2 din Legea nr. 85/2016 privind plata diferențelor salariale convenite personalului didactic din învățământul de stat pentru perioada octombrie 2008 - 13 mai 2011.</p> <p>Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice a fost sesizat cu privire la consecințele modificării O.U.G. nr. 63/2010 prin Legea nr. 217/2018 privind modificarea alin. (2) al art. III din O.U.G. nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare.</p> <p>Modificarea menționată anterior coroborată cu prevederile O.U.G. nr. 90/2017 privind unele măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene potrivit cărora, prin derogare de la prevederile art. 104 alin. (2) din Legea educației naționale nr. 1/2011, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 18 din 10 ianuarie 2011, cu modificările și completările ulterioare, începând cu anul 2018, din bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Educației Naționale, se asigură, pentru unitățile de învățământ preuniversitar de stat, finanțarea cheltuielilor cu salariile, sporurile, indemnizațiile și alte drepturi salariale în bani, stabilite prin lege, inclusiv plata sumelor prevăzute prin hotărâri judecătorești având ca obiect acordarea unor drepturi de natură</p>
---------------------------------	---

salarială, precum și contribuțiile aferente acestora, precum și diferențele salariale prevăzute la art. 1 și 2 din Legea nr. 85/2016 privind plata diferențelor salariale convenite personalului didactic din învățământul de stat pentru perioada octombrie 2008 - 13 mai 2011, face ca excepția de la stabilirea numărului maxim de posturi să nu fie aplicabilă posturilor din învățământ finanțat din venituri proprii și subvenții dar și de la bugetul de stat.

Modificarea modalității de finanțare a sistemului de învățământ conduce la neexceptarea de la numărul maxim de posturi a posturilor din sistem. Ori, potrivit alin. (9) al art. III din OUG nr. 63/2010, în situația nerespectării încadrării în numărul maxim de posturi, direcțiile generale regionale ale finanțelor publice/administrațiile județene ale finanțelor publice suspendă alimentarea cu cote defalcate din impozitul pe venit și sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat, repartizate potrivit art. 33 din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare, până la data la care autoritățile administrației publice locale fac dovada încadrării în prevederile legale. Cotele defalcate din impozitul pe venit și sumele defalcate din unele venituri ale bugetului de stat reprezintă principala sursă de finanțare a autorităților administrației publice locale.

Asfel, prin modificările realizate la nivelul actelor normative menționate anterior, intenția de reglementare avută în vedere la adoptarea OUG nr. 63/2010 și anume exceptarea de la încadrarea în numărul maxim de posturi a posturilor finanțate din capitolul bugetar «Învățământ» nu mai poate fi realizată.

Având în vedere existența unei contradicții de reglementare între prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare, cu modificările și completările ulterioare și prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 90/2017 privind unele măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene care au condus la blocarea alocării cotelor și sumelor defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru unele autorități ale administrației publice, pentru nerespectarea încadrării în numărul maxim de posturi aferent acestora, este necesară modificarea prevederilor referitoare la stabilirea numărului maxim de posturi.

II. Concurența dispozițiilor legale în vigoare privitoare la modelul procesului-verbal de constatare a contravențiilor la regimul circulației pe drumurile publice săvârșite de conducătorii de autovehicule împiedică întregirea cadrului normativ necesar implementării, în sistem pilot, a măsurilor de eficientizare a achitării amenzilor contravenționale, făcând necesară clarificarea de urgență a modului în care procesul-verbal cu serie unică se integrează în ansamblul legislației în vigoare.

Întârzierea adoptării măsurilor normative de corelare a dispozițiilor legale de nivel primar referitoare la modelul procesului-

verbal de constatare a contravențiilor la regimul circulației pe drumurile publice săvârșite de conducătorii de autovehicule afectează implementarea, în sistem pilot, precum și dezvoltarea ulterioară a măsurilor menite să determine creșterea încasărilor, la bugetul de stat și la bugetele autorităților administrației publice locale, a sumelor reprezentând amenzile contravenționale.

Necesitatea clarificării sensului normelor stabilite în cuprinsul Legii nr. 203/2018 privind măsuri de eficientizare a achitării amenzilor contravenționale, în acord cu intenția legiuitorului și pentru eliminarea riscului unor interpretări diferite.

Legea nr.203/2018 privind măsuri de eficientizare a achitării amenzilor contravenționale stabilește, la articolul 11, atât informațiile necesare efectuării plății amenzilor contravenționale în contul unic, precum și competența Guvernului de a aproba modelul procesului-verbal de constatare a contravenției care să fie introdus în sistemul informatic de gestionare a titlurilor de creanță.

Potrivit art.21 alin.(1) din Legea nr.203/2018, măsurile pentru facilitarea achitării amenzilor contravenționale prin constituirea unui cont unic de plată și simplificarea procedurilor de urmărire a încasării amenzilor se aplică în sistem pilot amenzilor contravenționale la regimul circulației pe drumurile publice aplicate conducătorilor de autovehicule.

În același timp, potrivit art.109 alin.(4) din OUG nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „modelul procesului-verbal de constatare a contravenției se stabilește prin ordin al ministrului afacerilor interne”.

Concurența normelor prezentate mai sus generează dificultăți în crearea cadrului normativ secundar, în sensul că nu este stabilit, explicit sau implicit, raportul dintre modelul impus de Legea nr.203/2018 și modelul impus de OUG nr.195/2002, chiar dacă domeniul de aplicare al acestora, în perioada sistemului pilot menționat mai sus, este circumscris aceluiași situații practice, respectiv constatarea contravențiilor și aplicarea amenzilor contravenționale la regimul circulației pe drumurile publice față de conducătorii de autovehicule.

Totodată, în situația în care prin același proces-verbal sunt constatate două sau mai multe contravenții, în același timp, de către același agent constator, dintre care unele sunt prevăzute de OUG nr. 195/2002, ce ar trebui achitate în contul unic special constituit, iar altele sunt prevăzute de alte acte normative, urmând regimul juridic prevăzut de OG nr. 2/2001, ne regăsim în imposibilitatea achitării în contul unic de către contravenient a amenzilor contravenționale prevăzute de OUG nr. 195/2002 astfel cum prevede Legea nr. 203/2018, deoarece, având regimuri juridice distincte de achitare, nu va putea fi emis titlul de creanță electronic pentru sistemul pilot.

În vederea asigurării funcționalității sistemului pilot, propunem ca soluție derogarea expresă, prin Legea nr. 203/2018, de la prevederile art. 20 alin. (1) din OG nr. 2/2001, ca în cazul contravențiilor, care fac

obiectul sistemului pilot, constatate în același timp cu alte contravenții prevăzute de legi speciale, să se întocmească procese-verbale distincte.

Sub imperiul Legii nr.32/1968 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor, posibilitatea achitării a jumătate din minimul amenzii prevăzute în actul normativ opera ca regulă generală (art. 25 din lege), fără a fi necesară prevederea expresă a acestei posibilități în actul normativ de stabilire a contravențiilor. În acest context, eventualele cazuri de exceptare de la regula generală se realizau prin actul normativ (special) de stabilire a contravenției.

Odată cu intrarea în vigoare a Ordonanței Guvernului nr.2/2001, s-a stabilit că beneficiul plății a jumătate din minimul amenzii operează doar dacă este prevăzut în mod expres în actul normativ de stabilire a contravențiilor. De aceea, normele din actele normative cu caracter special, ce exceptau beneficiul acestui drept, ar fi trebuit să facă obiectul asanării prin raportare la noul regim juridic general al contravențiilor; este cazul, de exemplu, al Legii nr.61/1991, care, la art.9, conține o referire la O.G. nr.2/2001 ca efect al republicării, iar nu ca urmare a unei corelări cu noul regim juridic general al contravențiilor.

Prin Legea nr. 203/2018, legiuitorul a urmărit instituirea unei „reguli generale (nu doar pentru situațiile în care prin legi speciale se prevede această posibilitate) de plată a jumătate din minimul amenzii...” (art. 22 alin.2; pagina 4 din Expunerea de motive a proiectului devenit lege), stabilind în acest sens și un termen minim de achitare, mai permisiv (15 zile, în loc de 48 de ore). Cu toate acestea, există unele opinii care consideră că dispozițiile cuprinse în actele normative, ce interzic sau exceptează de la beneficiul acestui drept, nu au fost afectate de intrarea în vigoare a Legii nr.203/2018 și că se aplică în continuare; or, dispozițiile amintite au suferit o abrogare implicită, odată cu intrarea în vigoare a O.G. nr.2/2001, iar noua lege nu putea avea ca efect reactivarea lor.

Mai mult, regula generală se regăsește nu doar în cuprinsul art. 28 alin.(1) din O.G. nr.2/2001, ci și în prevederea expresă de la art.22 alin.(2) din Legea nr.203/2018, astfel că, sintagma „cu excepția dispozițiilor privind plata a jumătate din minimul amenzii” nu putea opera față de noile prevederi legale.

În contextul arătat, pentru eliminarea riscului unor interpretări diferite, văzând și prevederile art. 69 din Legea nr.24/2000, republicată, referitoare la interpretarea legală, se propune introducerea unei dispoziții care să clarifice sensul normelor, în acord cu intenția legiuitorului.

La acest moment, dificultățile prezentate împiedică aplicarea în condiții adecvate a prevederilor Legii nr.203/2018, afectând implicit încasarea, la bugetul de stat și la bugetele autorităților administrației publice locale, a sumelor reprezentând amenzile contravenționale aplicate conducătorilor de autovehicule.

2. Schimbări

1. Se revine la situația inițială și la intenția de reglementare avută în

preconizate

vedere la adoptarea O.U.G. nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare, respectiv ca numărul maxim de posturi să nu se aplice pentru capitolul bugetar «Învățământ», indiferent de sursa de finanțare.

Față de acestea, proiectul de ordonanță prevede modificarea alin. (2) al art. III din O.U.G. nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare, după cum urmează:

„Art. III - (2) Numărul maxim de posturi prevăzut la alin. (1) nu se aplică și capitolelor bugetare «Învățământ», «Sănătate», «Asigurări și asistență socială», indiferent de sursa de finanțare și «Serviciilor publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, după caz, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective», așa cum sunt definite la art. 28 alin. (2) lit. a) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de sursa de finanțare.”

II. Modificarea alin.(2) al art.11 din Legea nr.203/2018 are în vedere ca, prin normele de aplicare a legii să fie stabilite, de către Guvern, doar elementele minime obligatorii de structură și de format ale procesului-verbal de constatare a contravenției, iar nu modelul acestuia.

În acest context, modelul procesului-verbal pentru constatarea contravențiilor și aplicarea amenzilor contravenționale la regimul circulației pe drumurile publice va fi stabilit potrivit dispozițiilor cuprinse în OUG nr.195/2002, respectând elementele minime obligatorii stabilite prin normele de aplicare a Legii nr.203/2018.

Se introduce derogarea expresă, prin Legea nr. 203/2018, de la prevederile art. 20 alin. (1) din OG nr. 2/2001, ca în cazul contravențiilor, care fac obiectul sistemului pilot, constatate în același timp cu alte contravenții prevăzute de legi speciale, să se întocmească procese-verbale distincte.

Se clarifică posibilitatea achitării a jumătate din minimul amenzii și pentru actele normative care, la data intrării în vigoare a Legii nr. 203/2018, cuprindeau excepții sau interdicții privind această posibilitate.

III. Având în vedere importanța disciplinei în construcții, este necesar ca sancțiunea contravențională aplicată, care poate fi achitată de către contravenient în 15 zile, să fie majorată de la jumătate din minimul amenzii la jumătate din cuantumul stabilit de agentul constatat.

IV. Având în vedere impactul cu un grad de pericolozitate ridicat al faptelor din regimul de edificare al construcțiilor se impune instituirea unui regim sancționator mai strict decât în cazul celorlalte contravenții pentru încălcarea normelor legale. Astfel, pentru

	<p>amenziile contravenționale aplicate în baza Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, acestea se achită în cuantumul stabilit de agentul constatator, în condițiile legii, prin procesul-verbal de constatare a contravenției și de aplicare a sancțiunii.</p> <p>Intrucât elementele mai sus prezentate vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, se impune aprobarea unui act normativ care să soluționeze problemele în regim de urgență în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată.</p>
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3 – a
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul nu cuprinde măsuri de natura ajutorului de stat.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4–a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)
- în mii lei (RON) –

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale: i. impozit pe profit	Nu este cazul.					

c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i.cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale : i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii	Nu este cazul.					
3.Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul.					
4.Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul.					
6.Calculare detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.					
7. Alte informații						

Secțiunea a 5 – a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ a. Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ	Prin intrarea în vigoare a proiectului, vor fi modificate sau completate: - O.U.G. nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare - Legea nr. 203/2018 privind măsuri de eficientizare a achitării amenzilor contravenționale - se derogă de la art. 28 alin. (1) din O.G. nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor
---	--

b. Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	
1'. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6 – a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ a fost supus consultării structurilor asociative ale autorităților publice locale. UNCJR a comunicat cu adresa nr. 105/28.03.2019 că nu are propuneri sau observații pe marginea proiectului de act normativ.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Prezentul proiect de act normativ necesită avizul Consiliului Legislativ. Prezentul proiect de act normativ necesită avizul Consiliului Economic și Social.
6. Alte informații	

Secțiunea a 7- a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009. În urma publicării proiectului pe site-ul MDRAP din data de 21.03.2019 nu au fost primite observații sau propuneri. De asemenea, în data de 11.04.2019 proiectul a fost avizat favorabil în cadrul comisiei de dialog social de la nivelul MDRAP.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8 - a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
---	----------------

2. Alte informații

Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului privind modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare și pentru modificarea și completarea Legii nr. 203/2018 privind măsuri de eficientizare a achitării amenzilor contravenționale care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre aprobare.

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI
ADMINISTRAȚIEI PUBLICE,**

Vasile – Dan ȘUCIU

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

Carmen - Daniela DAN

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

Eugen-Orlando TEODOROVICI

AVIZĂM FAVORABIL:

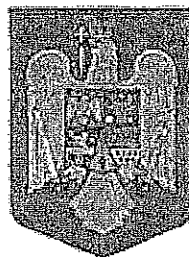
MINISTERUL EDUCAȚIEI NAȚIONALE

Ecaterina ANDRONEȘ

MINISTRUL JUSTITIEI

**VICEPRIM-MINISTRU PENTRU IMPLEMENTAREA PARTENERIATELOR STRATEGICE
ALE ROMÂNIEI, interimar**

Ana BIRCHALL



ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

privind modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare și pentru modificarea și completarea Legii nr. 203/2018 privind măsuri de eficientizare a achitării amenzilor contravenționale

Având în vedere existența unei contradicții de reglementare între prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare, cu modificările și completările ulterioare și prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 90/2017 privind unele măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene care au condus la blocarea alocării cotelor și sumelor defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru unele autorități ale administrației publice, pentru nerespectarea încadrării în numărul maxim de posturi aferent acestora, este necesară modificarea prevederilor referitoare la stabilirea numărului maxim de posturi;

Concurența dispozițiilor legale în vigoare privitoare la modelul procesului-verbal de constatare a contravențiilor la regimul circulației pe drumurile publice săvârșite de conducătorii de autovehicule împiedică întregirea cadrului normativ necesar implementării, în sistem pilot, a măsurilor de eficientizare a achitării amenzilor contravenționale, făcând necesară clarificarea de urgență a modului în care procesul-verbal cu serie unică se integrează în ansamblul legislației în vigoare.

Întârzierea adoptării măsurilor normative de corelare a dispozițiilor legale de nivel primar referitoare la modelul procesului-verbal de constatare a contravențiilor la regimul circulației pe drumurile publice săvârșite de conducătorii de autovehicule afectează implementarea, în sistem pilot, precum și dezvoltarea ulterioară a măsurilor menite să determine creșterea încasărilor, la bugetul de stat și la bugetele autorităților administrației publice locale, a sumelor reprezentând amenziile contravenționale.

Necesitatea clarificării sensului normelor stabilite în cuprinsul Legii nr. 203/2018 privind măsuri de eficientizare a achitării amenzilor contravenționale, în acord cu intenția legiuitorului și pentru eliminarea riscului unor interpretări diferite,

În considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul public general și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată,

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență:

Art. I. – La art. III, alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. nr. 450 din 2 Iulie 2010, aprobată cu modificări și completări de Legea nr. 13/2011, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins:

„(2) Numărul maxim de posturi prevăzut la alin. (1) nu se aplică pentru capitolele bugetare «Învățământ», «Sănătate», «Asigurări și asistență socială», indiferent de sursa de finanțare precum și «Serviciilor publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, după caz, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective», așa cum sunt definite la art. 28 alin. (2) lit. a) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de sursa de finanțare.”

Art. II. - Legea nr. 203/2018 privind măsuri de eficientizare a achitării amenzilor contravenționale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 647 din 25 Iulie 2018, cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Alineatul (2) al articolului 11 se modifică și va avea următorul cuprins:

„(2) Elementele minime obligatorii de structură și de format ale procesului-verbal de constatare a contravenției, necesare pentru introducerea în sistemul informatic prevăzut la alin.(1), se stabilesc prin normele de aplicare a prezentei legi.”

2. După alineatul (3) al articolului 21, se introduce un nou alineat, alin.(4), cu următorul cuprins:

„(4) Prin derogare de la art. 20 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, în cazul amenzilor contravenționale, cărora li se aplică prevederile cap. I-IV, agentul constatatator încheie un proces-verbal distinct pentru constatarea și sancționarea amenzilor respective.”

3. După alineatul (2) al articolului 22, se introduc trei noi alineate, alin. (3) – (5), cu următorul cuprins:

„(3) În sensul alin.(2), prin actul normativ de stabilire a contravențiilor care nu prevedea expres posibilitatea achitării a jumătate din minimumul amenzii se înțelege și acel act normativ care, la data intrării în vigoare a prezentei legi, cuprindea excepții sau interdicții privind această posibilitate.

(4) În cazul contravențiilor pentru care legea prevede amendă în sumă fixă ori amendă calculată ca un procent dintr-o sumă, contravenientul poate achita jumătate din amenda prevăzută de actul normativ, ori amenda rezultată din calculul procentajului, în termen de cel mult 15 zile de la data înmânării sau comunicării procesului-verbal, agentul constatatator făcând mențiune despre această posibilitate în procesul-verbal.

(5) Suma provenită din amenda contravențională achitată la un alt buget decât cel căruia se face venit potrivit art. 8 din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001, se virează de către instituția care a încasat-o către bugetul local sau bugetul de stat unde se face venit amenda respectivă, în termen de 10 zile de la data încasării. Data plății amenzii contravenționale se consideră a fi data plății inițiale, înscrisă în documentul de plată eliberat persoanei fizice/juridice.”

Art. III. - Prin derogare de la art. 28 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu

modificările și completările ulterioare, contravenientul poate achita, în termen de 15 zile de la comunicarea procesului-verbal de constatare a contravenției, jumătate din cuantumul amenzii stabilit de agentul constatator în temeiul:

- a) Ordonanței Guvernului nr. 20/1994 privind măsuri pentru reducerea riscului seismic al construcțiilor existente, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- b) Legii nr. 10/1995 privind calitatea în construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- c) Ordonanței Guvernului nr. 43/2000 privind protecția patrimoniului arheologic și declararea unor situri arheologice ca zone de interes național, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- d) Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, cu modificările și completările ulterioare;
- e) Legii nr. 597/2001 privind unele măsuri de protecție și autorizare a construcțiilor în zona de coastă a Mării Negre, cu modificările și completările ulterioare;
- f) Legii nr. 372/2005 privind performanța energetică a clădirilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- g) Legii nr. 265/2008 privind gestionarea siguranței circulației pe infrastructura rutieră, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- h) Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, cu modificările și completările ulterioare;
- i) Legii nr. 153/2011 privind măsuri de creștere a calității arhitectural-ambientale a clădirilor, cu modificările și completările ulterioare;
- j) Legii nr. 185/2013 privind amplasarea și autorizarea mijloacelor de publicitate, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- k) Legii nr. 121/2014 privind eficiența energetică, cu modificările și completările ulterioare;
- l) Legii nr. 196/2018 privind înființarea, organizarea și funcționarea asociațiilor de proprietari și administrarea condominiilor.

Art. IV. - Prin derogare de la art. 28 alin. (1) și art. 29 din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, în cazul amenzilor contravenționale aplicate în baza Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, acestea se achită în cuantumul stabilit de agentul constatator, în condițiile legii, prin procesul-verbal de constatare a contravenției și de aplicare a sancțiunii.

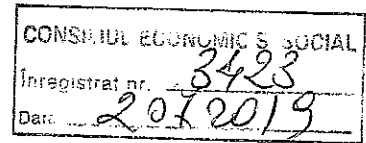
Art. V. - Procedura de aplicare a prevederilor art. 22 alin. (5) din Legea nr. 203/2018 privind măsuri de eficientizare a achitării amenzilor contravenționale, cu modificările și completările ulterioare se aprobă prin ordin al ministrului finanțelor publice și al ministrului dezvoltării regionale și administrației publice, care se emite în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

Art. VI. - Art. III și art. IV intră în vigoare în termen de 30 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I a prezentei ordonanțe de urgență.

PRIM – MINISTRU
VASILICA - VIORICA DĂNCILĂ

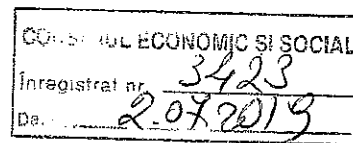
CES

De la: Diana Moldovan <dgap.dpfbldem@gmail.com>
Trimis: 02 July 2019 14:05
Către: CES
Subiect: Poză de la Diana Moldovan
Atașări: IMG-20190702-WA0004.jpg



CES

De la: Diana Moldovan <dgap.dpfbldem@gmail.com>
Trimis: 02 July 2019 14:05
Către: CES
Subiect: Poză de la Diana Moldovan
Atașări: IMG-20190702-WA0003.jpg



2. Alte informații

Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului privind modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare și pentru modificarea și completarea Legii nr. 203/2018 privind măsuri de eficientizare a achitării amenzilor contravenționale care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre aprobare.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
Inregistrat nr.	3423
Date	207 2019

VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI
ADMINISTRAȚIEI PUBLICE,

Vasile - Daniela SUCIU

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

Carmen - Daniela DAN

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

Eugen-Orlando TEODOROVICI

AVIZĂM FAVORABIL:

MINISTERUL EDUCAȚIEI NAȚIONALE

Ecaterina ANDRONESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI,
VICEPRIM-MINISTRU PENTRU IMPLEMENTAREA PARTENERIATELOR STRATEGICE
ALE ROMÂNIEI, interimar

Ana BIRCHALL

Nu au fost identificate

...considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de Ordonanță de Guvern nr. ... privind modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice și pentru stabilirea unor măsuri financiare și pentru modificarea și completarea Legii nr. 203/2018 privind măsuri de eficientizare a achitării amenzilor ... în forma prezentată, a fost avizat de ... și de ... pe care îl supunem spre aprobare.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL
Inregistrat: 3423
Data: 2.07.2019

VICEPRIM-MINISTRU,
DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI
ADMINISTRAȚIEI PUBLICE
DANIELA SUCIU
MINISTRU
AFACERILOR INTERNE
Carmen - Daniela DAN

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE
Eugen-Orlando TEODOROVICI

AVIZĂM FAVORABIL:

MINISTERUL EDUCAȚIEI NAȚIONALE

Ecaterina ANDRONESCU

MINISTRUL JUSTITIEI

MINISTRU PENTRU IMPLEMENTAREA PARTENERIATELOR STRATEGICE
ALE ROMÂNIEI, interimar

BIRCHALL
MINISTRU PENTRU IMPLEMENTAREA PARTENERIATELOR STRATEGICE ALE ROMÂNIEI, interimar

Michael cu observatii
4 noiembrie 2019

.eu

ă a
ind
tru
e a

lul

ă,

ta
ă
in
ot
z

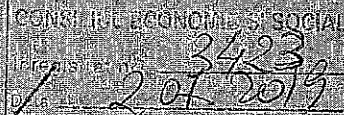
ă
t
j

ONG...

2. Alte informații

Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului privind modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare și pentru modificarea și completarea Legii nr. 203/2018 privind măsuri de eficientizare a achitării amenzilor contravenționale care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre aprobare.



**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI
ADMINISTRAȚIEI PUBLICE,**

Vasile - Daniela SUCIU

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

Carmen - Daniela DAN

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

Eugen-Oriando TEODOROVICI

02.07.2019

AVIZĂM FAVORABIL:

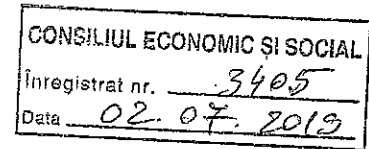
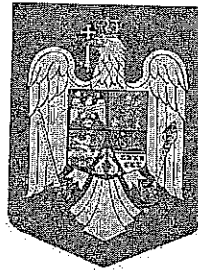
MINISTERUL EDUCAȚIEI NAȚIONALE

Ecaterina ANDRONESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI,

**VICEPRIM-MINISTRU PENTRU IMPLEMENTAREA PARTENERIATELOR STRATEGICE
ALE ROMÂNIEI, Interimar**

Ana BIRCHALL



ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
privind modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare și pentru modificarea și completarea Legii nr. 203/2018 privind măsuri de eficientizare a achitării amenzilor contravenționale

Având în vedere existența unei contradicții de reglementare între prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare, cu modificările și completările ulterioare și prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 90/2017 privind unele măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene care au condus la blocarea alocării cotelor și sumelor defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru unele autorități ale administrației publice, pentru nerespectarea încadrării în numărul maxim de posturi aferent acestora, este necesară modificarea prevederilor referitoare la stabilirea numărului maxim de posturi;

Concurența dispozițiilor legale în vigoare privitoare la modelul procesului-verbal de constatare a contravențiilor la regimul circulației pe drumurile publice săvârșite de conducătorii de autovehicule împiedică întregirea cadrului normativ necesar implementării, în sistem pilot, a măsurilor de eficientizare a achitării amenzilor contravenționale, făcând necesară clarificarea de urgență a modului în care procesul-verbal cu serie unică se integrează în ansamblul legislației în vigoare.

Întârzierea adoptării măsurilor normative de corelare a dispozițiilor legale de nivel primar referitoare la modelul procesului-verbal de constatare a contravențiilor la regimul circulației pe drumurile publice săvârșite de conducătorii de autovehicule afectează implementarea, în sistem pilot, precum și dezvoltarea ulterioară a măsurilor menite să determine creșterea încasărilor, la bugetul de stat și la bugetele autorităților administrației publice locale, a sumelor reprezentând amenzile contravenționale.

Necesitatea clarificării sensului normelor stabilite în cuprinsul Legii nr. 203/2018 privind măsuri de eficientizare a achitării amenzilor contravenționale, în acord cu intenția legiuitorului și pentru eliminarea riscului unor interpretări diferite,

În considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul public general și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată,

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență:

Art. I. – La art. III, alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. nr. 450 din 2 iulie 2010, aprobată cu modificări și completări de Legea nr. 13/2011, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins:

„(2) Numărul maxim de posturi prevăzut la alin. (1) nu se aplică pentru capitolele bugetare «Învățământ», «Sănătate», «Asigurări și asistență socială», indiferent de sursa de finanțare precum și «Serviciilor publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, după caz, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective», așa cum sunt definite la art. 28 alin. (2) lit. a) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată; cu modificările și completările ulterioare, indiferent de sursa de finanțare.”

Art. II. - Legea nr. 203/2018 privind măsuri de eficientizare a achitării amenzilor contravenționale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 647 din 25 iulie 2018, cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Alineatul (2) al articolului 11 se modifică și va avea următorul cuprins:

„(2) Elementele minime obligatorii de structură și de format ale procesului-verbal de constatare a contravenției, necesare pentru introducerea în sistemul informatic prevăzut la alin.(1), se stabilesc prin normele de aplicare a prezentei legi.”

2. După alineatul (3) al articolului 21, se introduce un nou alineat, alin.(4), cu următorul cuprins:

„(4) Prin derogare de la art. 20 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, în cazul amenzilor contravenționale, cărora li se aplică prevederile cap. I-IV, agentul constator încheie un proces-verbal distinct pentru constatarea și sancționarea contravențiilor respective.”

3. După alineatul (2) al articolului 22, se introduc trei noi alineate, alin. (3) – (5), cu următorul cuprins:

„(3) În sensul alin.(2), prin actul normativ de stabilire a contravențiilor care nu prevedea expres posibilitatea achitării a jumătate din minimumul amenzii se înțelege și acel act normativ care, la data intrării în vigoare a prezentei legi, cuprindea excepții sau interdicții privind această posibilitate.

(4) În cazul contravențiilor pentru care legea prevede amendă în sumă fixă ori amendă calculată ca un procent dintr-o sumă, contravenientul poate achita jumătate din amenda prevăzută de actul normativ ori, după caz, jumătate din amenda rezultată din calculul procentajului, în termen de cel mult 15 zile de la data înmânării sau comunicării procesului-verbal, agentul constator făcând mențiune despre această posibilitate în procesul-verbal.

(5) Suma provenită din amenda contravențională achitată la un alt buget decât cel căruia se face venit potrivit art. 8 din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001, se virează de către instituția care a încasat-o către bugetul local sau bugetul de stat unde se face venit amenda respectivă, în termen de 10 zile de la data încasării. Data plății amenzii contravenționale se consideră a fi data plății inițiale, înscrisă în documentul de plată eliberat persoanei fizice/juridice.”

Art. III. - Prin derogare de la art. 28 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu

modificările și completările ulterioare, contravenientul poate achita, în termen de 15 zile de la data înmânării sau comunicării procesului-verbal de constatare a contravenției, jumătate din cuantumul amenzii stabilit de agentul constatator în temeiul:

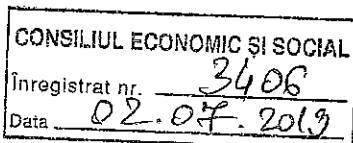
- a) Ordonanței Guvernului nr. 20/1994 privind măsuri pentru reducerea riscului seismic al construcțiilor existente, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- b) Legii nr. 10/1995 privind calitatea în construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- c) Ordonanței Guvernului nr. 43/2000 privind protecția patrimoniului arheologic și declararea unor situri arheologice ca zone de interes național, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- d) Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, cu modificările și completările ulterioare;
- e) Legii nr. 597/2001 privind unele măsuri de protecție și autorizare a construcțiilor în zona de coastă a Mării Negre, cu modificările și completările ulterioare;
- f) Legii nr. 372/2005 privind performanța energetică a clădirilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- g) Legii nr. 265/2008 privind gestionarea siguranței circulației pe infrastructura rutieră, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- h) Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, cu modificările și completările ulterioare;
- i) Legii nr. 153/2011 privind măsuri de creștere a calității arhitectural-ambientale a clădirilor, cu modificările și completările ulterioare;
- j) Legii nr. 185/2013 privind amplasarea și autorizarea mijloacelor de publicitate, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- k) Legii nr. 121/2014 privind eficiența energetică, cu modificările și completările ulterioare;
- l) Legii nr. 196/2018 privind înființarea, organizarea și funcționarea asociațiilor de proprietari și administrarea condominiilor.

Art. IV. - Prin derogare de la art. 28 alin. (1) și art. 29 din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, în cazul amenzilor contravenționale aplicate în baza Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, acestea se achită în cuantumul stabilit de agentul constatator, în condițiile legii, prin procesul-verbal de constatare a contravenției și de aplicare a sancțiunii.

Art. V. - Procedura de aplicare a prevederilor art. 22 alin. (5) din Legea nr. 203/2018 privind măsuri de eficientizare a achitării amenzilor contravenționale, cu modificările și completările ulterioare se aprobă prin ordin al ministrului finanțelor publice și al ministrului dezvoltării regionale și administrației publice, care se emite în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

Art. VI. - Art. III și art. IV intră în vigoare în termen de 30 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I a prezentei ordonanțe de urgență.

PRIM – MINISTRU
VASILICA - VIORICA DĂNCILĂ



MINUTA

ședinței Comisiei de Dialog Social a
Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice
din data de 11 aprilie 2019, ora 10⁰⁰,
la sediul MDRAP- Sala de Consiliu

V
02.07.2019
Director
Gloria
propoziție
Aurea

În cadrul activităților de dialog social desfășurate de către MDRAP cu parteneri sociali din domeniul de activitate al ministerului, în conformitate cu prevederile Legii dialogului social nr. 62/2011, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale Ordinului MDRAPFE nr. 5887/2017 privind înființarea Comisiei de Dialog Social (CDS) în cadrul MDRAP, în data de 11 aprilie 2019, ora 10⁰⁰, la sediul MDRAP din bd. Libertății nr. 16, Latura Nord, sector 5, București-Sala de Consiliu, a avut loc ședința Comisiei de Dialog Social (CDS).

Ședința a fost condusă de domnul Subsecretar de Stat Angel GHEORGHIU, Președintele CDS.

Ordinea de zi a ședinței Comisiei de Dialog Social este următoarea:

1. Dezbateră proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 29/2015 privind gestionarea și utilizarea fondurilor externe nerambursabile și a cofinanțării publice naționale, pentru obiectivul "Cooperare teritorială europeană", în perioada 2014-2020, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative.
 2. Dezbateră proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului privind aprobarea Programului multianual de finanțare a investițiilor pentru modernizarea, reabilitarea, re tehnologizarea și extinderea sau înființarea sistemelor de alimentare centralizată cu energie termică ale localităților și pentru modificarea și completarea articolului 36 din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006.
- Proiectul de OUG înscris pe ordinea de zi la punctul 1 a fost prezentat de doamna Șef serviciu Cristina RADU, Direcția Generală Cooperare Teritorială Europeană - Serviciul Plăți și Contabilitate, domnul director general Daniel Iustin MARINESCU și domnul director general adjunct Mircea Viorel POPA- Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară ANCP.
- A. Prin propunerea de modificare a cuprinsului art. 5 alin.(6) din OG nr. 29/2015 cu modificările ulterioare, se va realiza evitarea situației în care schimbul valutar al sumelor în euro în vederea efectuării plăților în lei către beneficiari de asistență tehnică, alții decât Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice (MDRAP), așa cum este menționat în ordonanță, ar conduce la diferențe nefavorabile de curs valutar ce nu pot fi suportate de la bugetul MDRAP.
- Prin introducerea la art. 19 din OG nr.29/2015 cu modificările ulterioare, a unui nou alin.(5) se realizează completarea Cap. IV, Plata în avans, cu noi prevederi aplicabile programului transnațional Dunărea.

MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE

Prin introducerea la art. 19 alin. (1) din OG nr.29/2015 cu modificările ulterioare, a unei noi litere „c) exclusiv pentru programul prevăzut la art. 4 alin. (b), din fondurile externe nerambursabile pentru beneficiarii lideri pe proiecte, în limita disponibilității de fonduri din prefinanțarea la nivel de program, existente în conturile Unității de Plată.”

B. Se revine la situația inițială și la intenția de reglementare avută în vedere la adoptarea O.U.G. nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare, respectiv ca numărul maxim de posturi să nu se aplice pentru capitolul bugetar «Învățământ», indiferent de sursa de finanțare.

Față de acestea, proiectul de ordonanță prevede modificarea alin. (2) al art. III din O.U.G. nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare, după cum urmează:

„Art. III - (2) Numărul maxim de posturi prevăzut la alin. (1) nu se aplică și capitolelor bugetare «Învățământ», «Sănătate», «Asigurări și asistență socială», indiferent de sursa de finanțare și «Serviciilor publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, după caz, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective», așa cum sunt definite la art. 28 alin. (2) lit. a) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de sursa de finanțare.”

C. Prin proiectul de act normativ se propune corelarea normelor din Legea nr. 153/2017 privitoare la indemnizația de hrană, cu normele de la art. 36 din OUG nr. 90/2017, prin exceptarea personalului Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară de la plata indemnizației de hrană, dat fiind faptul că prin normele speciale, acestei categorii de personal i s-au recunoscut drepturile de hrană.

D. Modificarea alin. (2) al art.11 din Legea nr. 203/2018 are în vedere ca, prin normele de aplicare a legii să fie stabilite, de către Guvern, doar elementele minime obligatorii de structură și de format ale procesului-verbal de constatare a contravenției, iar nu modelul acestuia.

În acest context, modelul procesului-verbal pentru constatarea contravențiilor și aplicarea amenzilor contravenționale la regimul circulației pe drumurile publice va fi stabilit potrivit dispozițiilor cuprinse în OUG nr.195/2002, respectând elementele minime obligatorii stabilite prin normele de aplicare a Legii nr.203/2018.

În cadrul ședinței CDS, partenerii sociali (CNSLR Frăția, CNS Cartel ALFA, CSN MERIDIAN, BNS) au solicitat clarificarea unor aspecte cuprinse în proiectul de act normativ, la care structurile inițiatore prin exprimarea punctelor de vedere au lămurit neclaritățile ridicate de partenerii sociali.

➤ Proiectul de OUG înscris pe ordinea de zi la punctul 2 a fost prezentat de doamna director Vasilica BACIU, Direcția Generală Administrație Publică, Direcția Servicii Comunitare de Utilități Publice și Parcuri Industriale.

A. Întrucât în prezent, Programul „Termoficare 2006-2020 căldură și confort” este finanțat anual, ceea ce presupune activitate de analiză, evaluare a proiectelor și mai ales, încheierea contractelor de finanțare în fiecare an calendaristic, fără asigurarea unei predictibilități a finalizării investițiilor, prin proiectul de OUG se propune instituirea unui nou program de finanțare, denumit Programul Termoficare, cu caracter multianual, asigurând astfel, realizarea eficientă și cu succes a lucrărilor de investiții.

MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE

Având în vedere că la această dată, componenta reabilitare termică a clădirilor nu se implementează, dat fiind că programul „Termoficare 2006-2020 căldură și confort” a fost aprobat prin hotărâre a Guvernului, se propune reglementarea la nivel de act normativ cu forță juridică de lege și, totodată, restructurat numai pentru componenta de termoficare.

Dată fiind starea tehnică precară a centralelor de producere a energiei termice, majoritatea cu durata de viață expirată și o capacitate supradimensionată raportat la necesarul actual de consum energie termică, dar și în considerarea dezvoltării urbanistice la nivelul orașelor și municipiilor, se propune extinderea finanțărilor acordate de la reabilitarea sistemelor de alimentare centralizată cu energie termică la modernizarea și dezvoltarea celor existente și înființarea altora noi.

De asemenea, prin nou Program de Termoficare se vor realiza lucrările de investiții cu finanțarea asigurată din următoarele surse:

- a) transferuri de la bugetul de stat;
- b) transferuri din sumele gestionate de Administrația Fondului pentru Mediu, din valorificarea la licitație a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, potrivit prevederilor art. 10, alin. (1) din OUG nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene;
- c) bugetele locale.

Prin proiectul de OUG se prevede că în cadrul noului program se vor continua investițiile în curs, aprobate potrivit HG nr. 462/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Prin Programul Termoficare vor fi finanțate lucrări de investiții, pentru modernizarea/extinderea sau înființarea sistemelor de alimentare centralizată cu energie termică în:

- a) unitatea/unitățile de producție a agentului termic;
- b) rețeaua de transport al agentului termic primar: apă fierbinte;
- c) punctele de termoficare sau modulele termice la nivel de imobil, acolo unde se justifică economic;
- d) rețeaua de distribuție a apei calde și a agentului termic de încălzire.

Beneficiarii Programului Termoficare, unități administrativ-teritoriale care dețin în proprietate sisteme de alimentare centralizată cu energie termică sau care sunt interesate să introducă la nivel local sisteme centralizate, sunt obligați să respecte prevederile art. 14 alin. (3) din Legea nr. 121/2014 privind eficiența energetică, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora:

“(3) Pentru realizarea evaluării potențialului de punere în aplicare a cogenerării de înaltă eficiență și a termoficării și răcirii centralizate eficiente pe întreg teritoriul național autoritățile administrației publice locale efectuează, sub coordonarea autorității administrației publice centrale, o analiză costuri-beneficii la nivelul întregului teritoriu național, pe baza condițiilor climatice, a fezabilității economice și a nivelului de dotare tehnică, în conformitate cu anexa nr. 7. Analiza costuri-beneficii trebuie să faciliteze identificarea soluțiilor celor mai eficiente din punct de vedere al costurilor și al resurselor, în vederea satisfacerii cerințelor de încălzire și răcire și poate face parte dintr-o evaluare de mediu, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 1.076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe, cu modificările ulterioare.”

Pentru a nu perturba în anul 2019 finanțarea proiectelor, se propune ca ordinul pentru aprobarea Regulamentului privind implementarea Programului Termoficare să se aprobe în termen de 60 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE

În vederea stabilirii necesarului de finanțare pentru perioada 2019-2025, au fost solicitate unităților administrativ-teritoriale, informații cu privire la investițiile preconizate în sistemul centralizat de alimentare cu energie termică (centrale termice, distribuție și transport) a populației (sunt cuprinse cele 21 obiective de investiții).

B. Prin proiectul de act normativ se urmărește modificarea și completarea art. 36 din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006:

- se propune abrogarea alin. (3), lit. a) a art. 36 referitor la dreptul operatorilor de a suspenda sau limita furnizarea/prestarea serviciilor către utilizatori, fără plata vreunei penalizări, cu un preaviz de 5 zile, în cazul neachitării facturilor, inclusiv penalitățile, în termen de 45 de zile de la primirea facturii.

- se propune introducerea după alin. (4) al art. 36, a unui nou alineat, alin. (5), care să prevadă că operatorii serviciilor de utilități publice nu au dreptul să înceteze, să suspende sau să limiteze furnizarea/prestarea serviciilor către utilizatori, din cauza existenței unor litigii contractuale, până la pronunțarea unei hotărâri definitive a instanțelor de judecată competente.

Prin aceste propuneri se urmărește evitarea situațiilor nedorite în care furnizarea/prestarea serviciilor comunitare de utilități publice să fie suspendată sau limitată de către operatori, ca urmare a unor litigii contractuale cu beneficiarii serviciilor, ceea ce poate antrena apariția unor importante probleme de sănătate publică, cum ar fi întreruperea furnizării apei potabile, neridicarea gunoierului menajer sau întreruperea alimentării cu energie termică în perioada sezonului rece.

În cadrul ședinței CDS, partenerii sociali (CNSLR Frăția, CNS Cartel ALFA, CSN MERIDIAN, BNS) au solicitat clarificarea unor aspecte cuprinse în proiectul de act normativ, la care structurile inițiatoare prin exprimarea punctelor de vedere au lămurit neclaritățile ridicate de partenerii sociali.

La ședință, au fost convocați membrii comisiei și au participat următorii reprezentanți:

A. Reprezentanții MDRAP :

- Angel GHEORGHIU, Subsecretar de Stat, Președintele CDS;
- Mihai TUDOSE, Secretar de Stat;
- Daniel-Iustin MARINESCU, Director general, Direcția Generală Administrație Publică;
- Mircea Viorel POPA, Director general adjunct, Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară;
- Vasilica BACIU, Director, Direcția Generală Administrație Publică, Direcția Servicii Comunitare de Utilități Publice și Parcuri Industriale;
- Diana-Elena MOLDOVAN, Director, Direcția Generală Administrație Publică - Direcția Politici Fiscal Bugetare Locale;
- Rodica POP, Director, Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice- Direcția Juridică;
- Cristina RADU, Șef serviciu, Direcția Generală Cooperare Teritorială Europeană - Serviciul Plăți și Contabilitate;
- Dorin CIOMAG, Șef serviciu, Direcția Generală Juridică, Relația cu Parlamentul și Afaceri Europene (DGJRPAE)-Serviciul Dialog Social și Relația cu Structurile Asociative(SDSRSA);
- Florin PRODAN, Șef birou, DGJRPAE - SDSRSA;
- Amelia ISPAS, Control financiar preventiv, Direcția Generală Cooperare Teritorială Europeană;
- Ion POPESCU, Consilier sup, DGJRPAE-SDSRSA;
- Vlad AXINTE, Consilier ex.-ev., DGJRPAE-SDSRSA.

MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE
ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE

B. Reprezentanții confederațiilor sindicale :

- Confederația Națională a Sindicatelor Libere din România,
 - Sorin STAN, Secretar general, Președintele FSAPCLR COLUMNA;
- Confederația Națională Sindicală „Cartel ALFA”,
 - Ioana STOICA, Președintele Fed.Sind. din Serviciile Comunitare de Utilități Publice;
- Confederația Sindicală Națională MERIDIAN
 - Mircea MUREȘAN, Vicepreședinte;
- Blocul Național Sindical,
 - Radu COMȘA, Expert.

C. Reprezentantul Ministerului Muncii și Justiției Sociale (invitat)

- Mihai FLORIAN, Consilier, Direcția de Dialog Social-Serviciul pt. Coordonarea, Monitorizarea și Metodologia CDS

Secretariatul Comisiei de Dialog Social

Șef serviciu Dorin CIOMAG

Șef birou Florin PRODAN

Cons. Ion POPESCU

Cons. Vlad AXINTE

DIRECȚIA GENERALĂ ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ

Director general Daniel Iustin MARINESCU

Direcția pentru Servicii Comunitare de
Utilități Publice și Parcuri Industriale

Director Vasilica BACIU