

CES

De la: Secretariat.DRPSP@mfinante.gov.ro
Trimis: 26 March 2019 16:15
Către: CES; Secretariat Sedinte; Silvia Ariciu; silvia.ariciu@gmail.com;
office_ces@yahoo.com
Subiect: MFP Solicitare avize CES si sedinta CDS 27.03.2019, ora 14.00
Atașări: 00 ORDINE DE ZI.doc; 01a NF masuri fiscal bugetare.doc; 01b Proiect OUG masuri
fiscal bugetare.doc; 01c Proiect OUG mas fisc si NF.pdf; 03 MINUTA CDS
18.03.2019.doc

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
Înregistrat nr.	1339
Data	26.03.2019

Domnului Iacob BACIU
Președinte, Consiliul Economic și Social

Stimate domnule Președinte,

Vă transmitem, anexat, proiectul Ordonanței de urgență a Guvernului privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare, cu rugămintea de a fi introdus pe Ordinea de zi a primei ședințe a comisiilor de specialitate, precum și a primei ședințe a Plenului Consiliului Economic și Social, în vederea obținerii avizelor conform Legii nr.248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, vă facem cunoscut că proiectul menționat mai sus va fi analizat în cadrul ședinței extraordinare a Comisiei de dialog social care se va desfășura în data de 27.03.2019, ora 14.00, la sediul Ministerului Finanțelor Publice, din B-dul. Libertății, nr.16, sector 5, București, sala 372.

Ca urmare, vă transmitem Ordinea de zi a ședinței, iar în situația în care considerați necesară participarea reprezentanților CES la lucrările Comisiei de dialog social, vă rugăm să ne comunicați numele acestora pentru a le facilita accesul în minister.

Mentionam ca materialele aferente pct 2 vor fi transmise ulterior (solicitarea avizarii de catre CES a proiectului de la pct.2 a fost transmisa cu adresa nr.102124/2019)

Cu deosebită considerație,

Secțiunea 1
Titlul proiectului de act normativ

ORDONANȚĂ de URGENȚĂ
privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare

Secțiunea a 2 - a
Motivul emiterii actului normativ

Având în vedere reglementările actuale potrivit cărora soluționarea contestațiilor depuse de contribuabilii pentru actele administrative emise de organele fiscale centrale sunt soluționate tot de Agenția Națională de Administrare Fiscală prin structurile sale subordonate,

întrucât această stare de fapt și de drept creează premisele afectării principiului obiectivității în soluționarea contestațiilor generând, în același timp, diminuarea încrederii contribuabilului în sistemul recursului grațios,

considerând că Agenția Națională de Administrare Fiscală se află în poziția de a impune sarcina fiscală ce revine fiecărui contribuabil cât și sarcina de a-și cenzura propriile decizii de impunere sau acte emise în procedurile de stabilire a creanțelor fiscale

luând în considerare că odată emisă decizia de soluționare a contestației aceasta este definitivă în sistemul administrativ, ceea ce înseamnă că decizia nu mai poate fi revocată chiar dacă se constată că aceasta nu este fundamentată sau dacă anterior ori ulterior emiterii deciziei de soluționare a contestației s-a pronunțat o hotărâre judecătorească de către Înalta Curte de Casație și Justiție, fie pe calea hotărârii interpretative sau a recursului în interesul legii, prin care se adoptă o soluție diferită de cea din decizia de soluționare a contestației, respectiv o hotărâre CJUE care în mod evident, se poate aplica în cadrul soluționării contestației administrative

întrucât în procedura fiscală Agenția Națională de Administrare Fiscală emite legislația subsecventă dată în aplicarea Codului de procedură fiscală,

în considerarea faptului că Agenția Națională de Administrare Fiscală asigură și administrarea impozitelor, taxelor și contribuțiilor sociale reglementate de Codul fiscal, emite instrucțiunile referitoare la procedurile de administrare a acestora,

luând în considerare faptul că actualului Cod de procedură fiscală i s-au adus modificări prin Ordonanța Guvernului nr. 30/2017 pentru modificarea și completarea Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, aprobată cu modificări și completări de Legea nr. 150/2018, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 25/2018 privind modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru aprobarea unor măsuri fiscal-bugetare, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 88/2018 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul insolvenței și a altor acte normative, ș.a.

măsurile adoptate la nivelul Codului de procedură fiscală vizând îmbunătățirea echilibrului în relația dintre contribuabili, pe de o parte, și organele fiscale, pe de altă parte, bază pentru creșterea încrederii contribuabililor în sistemul fiscal, și luând în considerare întârzierile în elaborarea în timp util a legislației secundare, cu consecințe negative asupra mediului de afaceri, în ceea ce privește managementul financiar și planul afacerilor, întrucât prevederile din actele normative de nivel primar nu sunt corelate cu actele normative de nivel secundar, făcând astfel imposibilă aplicarea efectivă a normelor de nivel primar, în vigoare, cu consecințe negative asupra comportamentului fiscal al contribuabililor, precum și asupra

colectării obligațiilor fiscale datorate bugetului general consolidat, având în vedere necesitatea consolidării raportului drepturi/obligații dintre contribuabil și organul fiscal, clădirii unei relații de încredere și cooperare și îmbunătățirii, pe această bază, a conformării voluntare în ceea ce privește obligațiile fiscale,

pentru asigurarea coerenței și voinței legiuitorului în procesul de emitere a legislației subsecvente legislației fiscale,

având în vedere că, așa cum rezultă din funcțiile aparatului propriu al Ministerului Finanțelor Publice, această instituție gestionează domeniul financiar-fiscal al României, urmărind asigurarea funcționalității întregului sistem organizațional al statului, prin instituirea cadrului legal pentru colectarea veniturilor publice și urmărirea cheltuielilor astfel încât să determine stabilitatea bugetară și, pe cale de consecință, a echilibrului social și economic, elemente care privesc securitatea națională.

ținând cont de faptul că, atribuțiile ce intră în sarcina Ministerului Finanțelor Publice sunt extinse prin preluarea de către această instituție a unor atribuții suplimentare, cu un grad de complexitate ridicat, în domeniul legislației secundare și terțiare fiscale, precum și în domeniul soluționării contestațiilor formulate împotriva unor titluri de creanță, precum și a altor acte administrative fiscale emise de organul fiscal central,

în vederea eliminării diferențelor salariale existente între instituțiile publice care gestionează cele două categorii de bugete, național și cel al Uniunii Europene, este necesară adoptarea măsurilor propuse,

pentru a evita materializarea riscului creării de disfuncționalități în activitatea specifică a ministerului, una dintre prioritățile de resurse umane este fidelizarea și atragerea de personal calificat în domeniile specifice ministerului, o sarcină dificilă, în condițiile în care nivelul de salarizare este inferior altor instituții publice de la nivelul administrației publice centrale,

având în vedere că politica de motivare financiară a personalului din cadrul Ministerului Finanțelor Publice este dependentă de cadrul legal aplicabil în domeniu, existând un spațiu limitat de manevră în ceea ce privește crearea unor condiții specifice de salarizare pentru personalul aparatului propriu al ministerului.

se impune astfel recunoașterea rolului și locului salariaților din aparatul propriu al Ministerului Finanțelor Publice în cadrul administrației publice centrale pentru a asigura cadrul motivant și nu descurajator al acestui act normativ pentru aceștia, precum și pentru a sublinia unicitatea și specificitatea activității derulată de M.F.P.,

așa cum reiese și din Analiza Funcțională și Analiza Instituțională realizată la nivelul Ministerului Finanțelor Publice de către experții Băncii Mondiale, personalul calificat demisionează după câțiva ani, pentru a căuta alte oportunități de dezvoltare a carierei, de regulă la instituții publice cu salarii semnificativ mai mari.

Începând cu 01.01.2018 la nivelul aparatului propriu al Ministerului Finanțelor Publice acest fenomen a luat amploare printr-o creștere exponențială a migrării angajaților bine pregătiți din diferite domenii de activitate ale instituției (ex. buget, economic, juridic, achiziții publice, etc.) către alte instituții publice unde pachetul salarial a devenit mai atractiv, ulterior intrării în vigoare a Legii – cadru privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice.

În plus, în contextul în care Ministerul Finanțelor Publice se confruntă cu o serie de procese aflate pe rolul instanțelor de judecată din întreaga țară având ca obiect eliminarea unor discrepanțe rezultate din neaplicarea în integralitate a prevederilor Legii-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, și ținând cont de faptul că instanțele pronunță hotărâri judecătorești în favoarea salariaților, impactul financiar al punerii în executare a sentințelor judecătorești asupra bugetului general consolidat putând fi semnificativ, adăugându-se la hotărârile judecătorești executorii pronunțate în anii anteriori. În condițiile aprobării prezentei ordonanțe, cea mai mare parte a litigiilor aflate pe rolul instanțelor având ca obiect acordarea de drepturi salariale pentru personalul bugetar vor rămâne fără obiect, fiind degrevat bugetul de

stat de cheltuielile suplimentare generate reprezentate de cheltuielile judiciare, în considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare, a căror reglementare nu poate fi amânată,

**1. Descrierea
situației actuale**

- În prezent art. 18 din Codul de procedură fiscală reglementează regulile referitoare la reprezentarea contribuabilului/plătitorului printr-un împuternicit. În ceea ce privește reprezentarea contribuabilului/plătitorului fără domiciliu fiscal în România, dacă acesta are obligația de a depune declarații la organul fiscal, trebuie să desemneze un împuternicit, care în numele și din patrimoniul contribuabilului/plătitorului să îndeplinească obligațiile acestuia din urmă față de organul fiscal. Aceste dispoziții nu se aplică pentru contribuabilului/plătitorului care are rezidența într-un stat membru al Uniunii Europene, respectiv al Spațiului Economic European sau pentru contribuabilului/plătitorului care are rezidența într-un stat care este parte a unui instrument juridic internațional semnat de România și care cuprinde prevederi privind cooperarea administrativă în domeniul fiscal și recuperarea creanțelor fiscale. Astfel nu este avută în vedere situația în care un contribuabil/plătitor fără domiciliu fiscal în România își poate îndeplini obligațiile față de organul fiscal prin mijloace electronice de transmitere la distanță.

- În prezent, structurile specializate de soluționare a contestațiilor sunt în cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală (la nivel regional sau în cadrul aparatului central al ANAF).

Prin urmare, ANAF se află în poziția de a impune sarcina fiscală ce revine fiecărui contribuabil cât și sarcina de a-și cenzura propriile decizii de impunere sau acte emise în procedurile de stabilire a creanțelor fiscale, ceea ce nu asigură o anumită imparțialitate decizională în ceea ce privește judecarea contestațiilor formulate de contribuabili împotriva actelor administrative fiscale emise de către aparatul ANAF.

Totodată trebuie subliniat faptul că pentru anumite acte administrative fiscale, altele decât titlurile de creanță fiscală (de ex. decizia de respingere a cererii de eşalonare, decizia de suspendare a inspecției fiscale, decizia de declarare a inactivității) contestațiile se soluționează chiar de către structura (compartimentul, serviciul) care a emis actul administrativ fiscal.

- În prezent Codul de procedură fiscală prevede că odată emisă decizia de soluționare a contestației aceasta este definitivă în sistemul administrativ, ceea ce înseamnă că decizia nu mai poate fi revocată chiar dacă se constată că aceasta nu este fundamentată sau dacă anterior ori ulterior emiterii deciziei de soluționare a contestației s-a pronunțat o hotărâre judecătorească de către Înalta Curte de Casație și Justiție, fie pe calea hotărârii interpretative sau a recursului în interesul legii, prin care se adoptă o soluție diferită de cea din decizia de soluționare a contestației, respectiv o hotărâre CJUE care în mod evident, se poate aplica în cadrul soluționării contestației administrative.

- În prezent atât Codul de procedură fiscală cât și Codul fiscal reglementează că, de regulă, la nivelul ANAF se emite legislația

subsecvență dată în aplicarea Codului de procedură fiscală și a Codului fiscal.

Astfel, cu titlu de exemplu, arătăm că, prin ordin al președintelui A.N.A.F. se aprobă procedura de aplicare a art. 24 din Codul de procedură fiscală, referitor la garantarea obligației fiscale, în cazul creanțelor fiscale administrate de organul fiscal central; procedura de atragere a răspunderii solidare, în cazul creanțelor fiscale administrate de organul fiscal central; categoriile de acte administrative fiscale care se emit prin intermediul unui centru de imprimare masivă; procedura privind emiterea soluției fiscale individuale anticipate sau a acordului de preț în avans, precum și conținutul cererii pentru emiterea soluției fiscale individuale anticipate sau a acordului de preț în avans și a cererii de modificare, extindere sau revizuire a acordului de preț în avans.

De asemenea formularele necesare și instrucțiunile de utilizare a acestora privind administrarea creanțelor fiscale de către organul fiscal central, precum și orice norme sau instrucțiuni necesare aplicării unitare a prezentului cod se aprobă prin ordin al președintelui A.N.A.F.

Totodată, prin ordin al președintelui A.N.A.F. se aprobă instrucțiunile de lucru și procedurile privind schimbul de informații între ANAF și Casa Națională de Asigurări de Sănătate cu privire la lista persoanelor fizice înregistrate în Registrul unic de evidență al asiguraților din Platforma informatică din asigurările de sănătate.

De asemenea, prin ordin al președintelui A.N.A.F., se aprobă și procedurile de înregistrare a acordurilor încheiate între angajatorul nerezydent și angajat, referitor la îndeplinirea obligațiilor de declarare și plată a contribuțiilor sociale obligatorii, precum și procedurile privind depunerea și soluționarea cererilor de restituire a impozitelor, potrivit legii, inclusiv cele pentru aplicarea dispozițiilor art. 111 alin. (2) lit. e) din Codul fiscal, în cazul în care darea în plată se face pe cale judecătorească.

- În prezent, Ministerul Finanțelor Publice este organizat și funcționează ca organ de specialitate al administrației publice centrale, care aplică strategia și Programul de guvernare în domeniul finanțelor publice.

Realizarea principalelor funcții ale aparatului propriu Ministerului Finanțelor Publice, precum cele de strategie în domeniul fiscal-bugetar, contabilitate publică și datorie publică, de sinteză și reglementare, de reprezentare a statului și a Guvernului României în plan intern și extern, de estimare a veniturilor bugetare pe termen scurt, mediu și lung și de analiză a evoluțiilor macroeconomice și bugetare interne și internațional, de administrare a veniturilor statului, de administrare a datoriei publice, nu pot fi îndeplinite decât prin menținerea unei continuități a personalului structurilor care, prin atribuțiile lor, realizează aceste funcții extrem de importante ale Guvernului. Enumerăm în acest sens administrarea anuală a fondurilor publice în valoare de peste 280 miliarde de lei, coordonarea întregului mecanism al plăților prin intermediul trezoreriei statului, gestiunea datoriei publice externe și interne sau asigurarea reprezentării juridice a României în cele mai complexe

litigii arbitrale investiționale de competența Curții de Arbitraj Internațional a Centrului Internațional pentru Reglementarea Diferendelor Relative la Investiții, unde valorile despăgubirilor pot ajunge chiar și la nivel de miliarde de euro.

Așa cum rezultă din funcțiile aparatului propriu al Ministerului Finanțelor Publice, această instituție gestionează domeniul financiar-fiscal al României, urmărind asigurarea funcționalității întregului sistem organizațional al statului, prin instituirea cadrului legal pentru colectarea veniturilor publice și urmărirea cheltuielilor astfel încât să determine stabilitatea bugetară și, pe cale de consecință, a echilibrului social și economic, elemente care privesc securitatea națională.

Pentru îndeplinirea acestor atribuții, la nivelul MFP există format un corp de funcționari de elită cu o experiență semnificativă în domeniul financiar-fiscal al României, al elaborării și avizării proiectelor de acte normative în diferite domenii de activitate, precum și litigiile de contencios administrativ, în special în cele având ca obiect reprezentarea Statului în diferite categorii de litigii de o importanță deosebită.

Activitățile complexe ale aparatului propriu al Ministerului Finanțelor Publice, precum și imperativul asigurării unei stabilități a personalului specializat din cadrul acestui justifică acordarea unei majorări salariale de până la 35% față de până la 25% cât este reglementat în prezent prin art. 17 alin. (4) din Legea-cadru nr. 153/2017. Acordarea acestei majorări salariale este de natură să diminueze diferențele salariale față de cele ale personalului din cadrul altor structuri cu atribuții similare, cum ar fi Ministerul Fondurilor Europene, care are atribuții în domeniul gestionării fondurilor europene nerambursabile (MFE gestionează doar 9% din totalul bugetului României, restul de până la 100% intrând în responsabilitatea MFP), dată fiind complexitatea similară a activităților desfășurate și care în prezent beneficiază de o majorare de până la 35% a salariilor de bază, conform art. 17 alin. (1) din Legea-cadru nr. 153/2017.

În plus, o diminuare a diferentelor salariale între aceste instituții publice este necesară deoarece nu trebuie să existe o diferență între cele două categorii de bugete, național și cel al Uniunii Europene, și nici între activitățile aferente funcțiilor acestor instituții publice.

De asemenea, în urma unei misiuni de audit realizate în 2017 la nivelul M.F.P. s-a evidențiat existența unui deficit de personal la nivelul activităților specifice M.F.P. (proces operaționale) de 15% din posturile alocate exclusiv acestor procese, cu concentrarea în zona procesului bugetar (programare, analiza cheltuieli, execuție bugetară) acesta reflectându-se inclusiv în gradul mediu de încărcare a acestui proces (154%).

Pentru activitățile suport deficitul de personal este de 7,5% din totalul personalului alocat proceselor suport. Acest deficit are impact nu doar asupra derulării activităților suport dar și asupra modului de derulare a proceselor operaționale/specifice M.F.P.

Pe ansamblu, la nivelul M.F.P. a rezultat un grad de încărcare mediu de 134%, rezultat atât pe baza unor referențiale, cât și pe baza raționamentului profesional. Menținerea unui grad de încărcare

	<p>excedentar poate genera riscuri privind fluctuația personalului, pierderea expertizei deja pe domenii deficitare, diminuarea eficienței sistemului de control intern, prejudicii financiare și/sau de imagine pentru minister.</p> <p>Așa cum reiese și din Analiza Funcțională și Analiza Instituțională realizată la nivelul Ministerului Finanțelor Publice de către experții Băncii Mondiale, personalul calificat demisionează după câțiva ani, pentru a căuta alte oportunități de dezvoltare a carierei.</p> <p>Începând cu 01.01.2018 la nivelul aparatului propriu al Ministerului Finanțelor Publice acest fenomen a luat amploare printr-o creștere exponențială a migrării angajaților bine pregătiți din diferite domenii de activitate ale instituției (ex. buget, economic, juridic, achiziții publice, etc.) către alte instituții publice unde pachetul salarial a devenit mai atractiv, ulterior intrării în vigoare a Legii – cadru privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice.</p> <p>La toate nivelurile din aparatul propriu al ministerului se regăsesc oameni bine pregătiți și dedicați, mai mult de 90 % din aceștia având o diplomă universitară, în domeniul științelor economice, științe juridice și alte domenii.</p> <p>Experiența dovedește că un angajat se formează la locul de muncă, în medie, în aproximativ 7 ani.</p> <p>Măsurile propuse se justifică și prin prisma preluării de către Ministerul Finanțelor Publice a unor atribuții suplimentare, cu un grad de complexitate ridicat, în domeniul legislației terțiare fiscale, precum și în domeniul soluționării contestațiilor formulate împotriva unor titluri de creanță, precum și a altor acte administrative fiscale emise de organul fiscal central.</p> <p>Toate aceste aspecte justifică pe deplin acordarea acestei majorări salariale personalului din aparatul propriu al ministerului, alături de celelalte drepturi prevăzute de Legea nr.153/2017, cu modificările și completările ulterioare.</p>
<p>1¹. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora</p>	

2. Schimbări preconizate

- Se propune completarea art. 18 din Codul de procedură fiscală cu o nouă situație de excepție în ceea ce privește reprezentarea prin împuternicit în sensul că un contribuabil/plătitor fără domiciliu fiscal în România care își îndeplinește obligațiile față de organul fiscal prin mijloace electronice de transmitere la distanță nu are obligația de a-și desemna un împuternicit, acesta din urmă având doar rolul de interlocutor în relația cu organul fiscal.

- Se propune crearea unor structuri specializate de soluționare a contestațiilor împotriva tuturor actelor administrative fiscale emise de organele fiscale din cadrul ANAF, în cadrul Ministerului Finanțelor Publice (MFP) care să soluționeze inclusiv contestațiile marilor contribuabili.

Ministerul Finanțelor Publice preia de la Agenția Națională de Administrare Fiscală, Direcția Generală de Administrare a Marilor Contribuabili și direcțiile generale regionale ale finanțelor publice activitatea de soluționare a contestațiilor formulate împotriva titlurilor de creanță, precum și a altor acte administrative fiscale emise de organul fiscal, posturile și personalul aferent acestora.

La nivelul Ministerului Finanțelor Publice activitatea de soluționare a contestațiilor se desfășoară de către structura specializată de soluționare a contestațiilor atât la nivel central cât și la nivel teritorial.

În ceea ce privește salarizarea personalului care se preia, acesta va fi aliniat la salariile personalului MFP urmare aplicării prevederilor Legii-cadru nr.153/2017, cu modificările și completările ulterioare, beneficiind astfel de drepturile salariale acordate potrivit legii, pentru categoriile de funcții din cadrul aparatului propriu al Ministerului Finanțelor Publice.

Avantaje:

- Se asigură un nivel superior de independență și implicit premise pentru creșterea imparțialității în luarea deciziilor cu privire la contestațiile formulate de contribuabili împotriva tuturor actelor emise de administrația fiscală (atât titluri de creanță fiscală cât și alte acte administrative fiscale) prin plasarea structurilor în afara ANAF;

- Se asigură exercitarea de către Ministerul Finanțelor Publice a prerogativelor sale legale care izvorăsc din rolul de autoritate fiscală competentă, precum și acela de coordonare a aplicării unitare a prevederilor legislației fiscale;

- Degreveză organele fiscale emitente a actelor administrative fiscale (altele decât titlurile de creanță fiscală) de soluționarea contestațiilor formulate împotriva acestor acte;

- Se propune reglementarea posibilității revocării deciziilor de soluționare a contestațiilor în cazul în care se constată că soluția adoptată de structura de soluționare a contestației nu este în conformitate cu dispozițiile legale incidente.

Avantaje

- Încetarea procedurilor judiciare costisitoare atât pentru contribuabili cât și pentru administrația fiscală și degrevarea instanțelor judecătorești de asemenea litigii;

- Evitarea plății de către organele fiscale de cheltuieli de judecată, dobânzi sau alte sume în cazul în care se apreciază că actul emis nu este în conformitate cu dispozițiile legale.

• Pentru asigurarea coerenței și voinței legiuitorului în procesul de emiteră a legislației subsecvente legislației fiscale, se propune ca normele sau instrucțiunile necesare aplicării unitare a Codului de procedură fiscală și a Codului fiscal să fie elaborate de Ministerul Finanțelor Publice, cu consultarea ANAF și aprobate prin ordin al ministrului finanțelor publice", cu anumite excepții stabilite în mod expres.

Este de precizat că, rămâne în competența ANAF dezvoltarea claselor principale de risc în subclase de risc și dezvoltarea criteriilor generale în subcriterii, procedurile de stabilire a subclaselor și subcriteriilor precum și procedurile de administrare corespunzătoare fiecărei clase/subclase de risc fiscal, reglementate la art. 7 alin. (8) și (12) din Codul de procedură fiscală, precum și metode și proceduri de sondaj utilizate în cadrul controlului fiscal cât și condițiile pentru întocmirea programelor care vizează activitatea de inspecție fiscală, reglementate de art. 116 alin. (3) și art. 118 alin. (1) lit. a) întrucât acestea vizează acțiuni/proceduri care au legătură cu strategia și obiectivele ANAF.

De asemenea rămâne în competența ANAF stabilirea competenței materiale și teritoriale a organului fiscal central pentru administrarea creanțelor fiscale și a altor creanțe datorate bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat, bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate și bugetului asigurărilor pentru șomaj dacă aceasta se realizează prin organul fiscal central, respectiv prin ordin al președintelui ANAF se aprobă ordinele prevăzute la art. 30 alin. (1), (3) și (5), art. 35 și art. 40 alin. (3) din Codul de procedură fiscală.

De asemenea, prin ordin al președintelui A.N.A.F., se aprobă soluția fiscală individuală anticipată și acordul de preț în avans, precum și respingerea cererii de emiteră a soluției fiscale individuale anticipate și acordului de preț în avans, astfel cum este reglementată la art. 52 alin. (21) din Codul de procedură fiscală.

Totodată, prin ordin al președintelui A.N.A.F. se stabilesc competențele de exercitare a inspecției fiscale pe întreg teritoriul țării precum și condițiile de delegare a competenței altui organ de inspecție fiscală pentru efectuarea unei acțiuni de inspecție fiscală, potrivit art. 120 alin. (1) și (2) din Codul de procedură fiscală.

În plus, prin ordin al președintelui A.N.A.F. se stabilește competența de exercitare a verificării situației fiscale personale și a activităților preliminare acesteia, elementele de patrimoniu și de venituri ce trebuie declarate de persoana fizică supusă verificării, precum și metodele indirecte de stabilire a veniturilor, potrivit art. 138 alin. (3), (8) și (9) din Codul de procedură fiscală.

De asemenea delimitarea competențelor diferitelor structuri de control din cadrul A.N.A.F. se realizează prin ordin al președintelui ANAF.

Prin ordin al președintelui A.N.A.F se aprobă și competența în ceea ce privește stabilirea cazurilor speciale de executare silită,

precum și a structurilor abilitate cu ducerea la îndeplinire a măsurilor asigurătorii și efectuarea procedurii de executare silită, potrivit art. 220 alin. (2¹) din Codul de procedură fiscală.

În plus, prin ordin al președintelui A.N.A.F., se desemnează biroul central de legătură responsabil pentru cooperarea administrativă în domeniul fiscal, asistența reciprocă în materie de recuperare a creanțelor în baza regulamentelor europene și a convențiilor internaționale la care România este parte, contactele cu alte state membre în domeniul asistenței reciproce precum și contactele cu Comisia Europeană.

- În ceea ce privește Codul fiscal, rămâne astfel în competența ANAF elaborarea de ordine cu privire la:

- Procedura privind ajustarea efectelor fiscale ale unei tranzacții care nu are un scop economic sau reîncadrarea formei unei tranzacții/activități pentru a reflecta conținutul economic al tranzacției/activității, de către autoritățile fiscale, în vederea stabilirii sumei unui impozit, a unei taxe sau a unei contribuții sociale obligatorii.

- Registrul entităților/unităților de cult pentru care se acordă deduceri fiscale, ce presupune activități de verificare a îndeplinirii condițiilor prevăzute de lege în vederea înscrierii, precum și afișarea pe site-ul A.N.A.F. a acestui Registru în vederea consultării publice.

- Procedura de înregistrare a acordurilor încheiate între angajatorul nerezident și angajat referitor la îndeplinirea obligațiilor de declarare și plată a contribuțiilor sociale obligatorii.

- Procedura privind depunerea și soluționarea cererilor de restituire a impozitelor, potrivit legii, inclusiv cele pentru aplicarea dispozițiilor art. 111 alin. (2) lit. e) din Codul fiscal, în cazul în care darea în plată se face pe cale judecătorească.

- Instrucțiunile de lucru și procedurile privind schimbul de informații între ANAF și Casa Națională de Asigurări de Sănătate (CNAS) cu privire la lista persoanelor fizice înregistrate în Registrul unic de evidență al asiguraților din Platforma informatică din asigurările de sănătate.

Se propune, de asemenea, ca stabilirea criteriilor de risc pentru înregistrarea și anularea înregistrării în scopuri de TVA să rămână în sarcina ANAF.

Totodată, întrucât în domeniul accizelor supravegherea, mișcarea produselor accizabile, autorizarea operatorilor care efectuează operațiuni cu produse accizabile intră în competența Direcției Generale a Vămirilor, se propune ca ordinele care vizează aceste aspecte să rămână la nivelul președintelui ANAF, în subordinea căruia se află această direcție.

- Pentru a evita materializarea riscului creării de disfuncționalități în activitatea specifică a ministerului, una dintre prioritățile de resurse umane este fidelizarea și atragerea de personal calificat în domeniile specifice ministerului, o sarcină dificilă, în condițiile în care nivelul de salarizare este inferior altor instituții publice de la nivelul administrației publice centrale.

Politica de motivare financiară a personalului din cadrul

	<p>Ministerului Finanțelor Publice este dependentă de cadrul legal aplicabil în domeniu, existând un spațiu limitat de manevră în ceea ce privește crearea unor condiții specifice de salarizare pentru personalul aparatului propriu al ministerului.</p> <p>Se impune astfel recunoașterea rolului și locului salariaților din aparatul propriu al Ministerului Finanțelor Publice în cadrul administrației publice centrale pentru a asigura cadrul motivant și nu descurajator al acestui act normativ pentru aceștia, precum și pentru a sublinia unicitatea și specificitatea activității derulată de instituția noastră.</p>
--	---

3. Alte informații Nu este cazul

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
1 ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ are impact asupra domeniului ajutoarelor de stat.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul
3. Impactul social	Nu este cazul
4. Impactul asupra mediului	Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra mediului
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mil. lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2020	2021	2022	2023	
1	2	3	4	5	6	7
1) Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						

(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2) Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3) Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4) Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5) Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6) Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7) Alte informații	Măsurile propuse se încadrează în prevederile bugetare existente prin reorganizare în cadrul ordonatorului principal de credite.					
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Hotărâre de Guvern pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice.					
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	Hotărâre de Guvern pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 520/2013 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Administrare Fiscală.					

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	
1) Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul
2) Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul
3) Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul
4) Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5) Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6) Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1) Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	A fost respectată procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, în sensul că proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Finanțelor Publice în data de2019
2) Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3) Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4) Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul
5) Informații privind avizarea de către:	
a) Consiliul Legislativ	Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliul

	Legislativ
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Nu este cazul
c) Consiliul Economic și Social	Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliul Economic și Social.
d) Consiliul Concurenței	Nu este cazul
e) Curtea de Conturi	Nu este cazul
6) Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 7-a	
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1) Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ se publică pe site-ul Ministerului Finanțelor Publice potrivit dispozițiilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată și a fost dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social la care participă reprezentanți ai organismelor interesate
2) Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3) Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1) Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2) Alte informații	Nu este cazul

Având în vedere cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Ordonanță a Guvernului privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare.

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

EUGEN ORLANDO TEODOROVICI



21.03.2019

AVIZĂM FAVORABIL

**MINISTRUL MUNCII ȘI JUSTIȚIEI
SOCIALE,**

Marius-Constantin BUDĂI

**PREȘEDINTE AGENȚIA NAȚIONALĂ A
FUNCȚIONARILOR PUBLICI**

Vasile-Felix COZMA

MINISTRUL JUSTIȚIEI

TUDOREL TOADER

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL
Înregistrat nr. <u>1339</u>
Data <u>26.03.2019</u>

GUVERNUL ROMÂNIEI



ORDONANȚA DE URGENTĂ privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare

Având în vedere reglementările actuale potrivit cărora soluționarea contestațiilor depuse de contribuabilii pentru actele administrative emise de organele fiscale centrale sunt soluționate tot de Agenția Națională de Administrare Fiscală prin structurile sale subordonate,

întrucât această stare de fapt și de drept creează premisele afectării principiului obiectivității în soluționarea contestațiilor generând, în același timp, diminuarea încrederii contribuabilului în sistemul recursului grațios,

considerând că Agenția Națională de Administrare Fiscală se află în poziția de a impune sarcina fiscală ce revine fiecărui contribuabil cât și sarcina de a-și cenzura propriile decizii de impunere sau acte emise în procedurile de stabilire a creanțelor fiscale

luând în considerare că odată emisă decizia de soluționare a contestației aceasta este definitivă în sistemul administrativ, ceea ce înseamnă că decizia nu mai poate fi revocată chiar dacă se constată că aceasta nu este fundamentată sau dacă anterior ori ulterior emiterii deciziei de soluționare a contestației s-a pronunțat o hotărâre judecătorească de către Înalta Curte de Casație și Justiție, fie pe calea hotărârii interpretative sau a recursului în interesul legii, prin care se adoptă o soluție diferită de cea din decizia de soluționare a contestației, respectiv o hotărâre CJUE care în mod evident, se poate aplica în cadrul soluționării contestației administrative

întrucât în procedura fiscală Agenția Națională de Administrare Fiscală emite legislația subsecventă dată în aplicarea Codului de procedură fiscală,

în considerarea faptului că Agenția Națională de Administrare Fiscală asigură și administrarea impozitelor, taxelor și contribuțiilor sociale reglementate de Codul fiscal, emite instrucțiunile referitoare la procedurile de administrare a acestora,

luând în considerare faptul că actualului Cod de procedură fiscală i s-au adus modificări prin Ordonanța Guvernului nr. 30/2017 pentru modificarea și completarea Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, aprobată cu modificări și completări de Legea nr. 150/2018, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 25/2018 privind modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru aprobarea unor măsuri fiscal-bugetare, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 88/2018 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul insolvenței și a altor acte normative, ș.a.

măsurile adoptate la nivelul Codul de procedură fiscală vizând îmbunătățirea echilibrului în relația dintre contribuabili, pe de o parte, și organele fiscale, pe de altă parte, bază pentru creșterea încrederii contribuabililor în sistemul fiscal,

și luând în considerare întârzierile în elaborarea în timp util a legislației secundare, cu consecințe negative asupra mediului de afaceri, în ceea ce privește managementul financiar și planul afacerilor, întrucât prevederile din actele normative de nivel primar nu sunt corelate cu actele normative de nivel secundar, făcând astfel imposibilă aplicarea efectivă a normelor de nivel primar, în vigoare, cu consecințe negative asupra comportamentului fiscal al contribuabililor, precum și asupra colectării obligațiilor fiscale datorate bugetului general consolidat,

având în vedere necesitatea consolidării raportului drepturi/obligații dintre contribuabil și organul fiscal, clădirii unei relații de încredere și cooperare și îmbunătățirii, pe această bază, a conformării voluntare în ceea ce privește obligațiile fiscale,

pentru asigurarea coerenței și voinței legiuitorului în procesul de emitere a legislației subsecvente legislației fiscale,

având în vedere că, așa cum rezultă din funcțiile aparatului propriu al Ministerului Finanțelor Publice, această instituție gestionează domeniul financiar-fiscal al României, urmărind asigurarea funcționalității întregului sistem organizațional al statului, prin instituirea cadrului legal pentru colectarea veniturilor publice și urmărirea cheltuielilor astfel încât să determine stabilitatea bugetară și, pe cale de consecință, a echilibrului social și economic, elemente care privesc securitatea națională.

ținând cont de faptul că, atribuțiile ce intră în sarcina Ministerului Finanțelor Publice sunt extinse prin preluarea de către această instituție a unor atribuții suplimentare, cu un grad de complexitate ridicat, în domeniul legislației secundare și terțiare fiscale, precum și în domeniul soluționării contestațiilor formulate împotriva unor titluri de creanță, precum și a altor acte administrative fiscale emise de organul fiscal central,

în vederea eliminării diferențelor salariale existente între instituțiile publice care gestionează cele două categorii de bugete, național și cel al Uniunii Europene, este necesară adoptarea măsurilor propuse,

pentru a evita materializarea riscului creării de disfuncționalități în activitatea specifică a ministerului, una dintre prioritățile de resurse umane este fidelizarea și atragerea de personal calificat în domeniile specifice ministerului, o sarcină dificilă, în condițiile în care nivelul de salarizare este inferior altor instituții publice de la nivelul administrației publice centrale.

având în vedere că politica de motivare financiară a personalului din cadrul Ministerului Finanțelor Publice este dependentă de cadrul legal aplicabil în domeniu, existând un spațiu limitat de manevră în ceea ce privește crearea unor condiții specifice de salarizare pentru personalul aparatului propriu al ministerului.

se impune astfel recunoașterea rolului și locului salariaților din aparatul propriu al Ministerului Finanțelor Publice în cadrul administrației publice centrale pentru a asigura cadrul motivant și nu descurajator al acestui act normativ pentru aceștia, precum și pentru a sublinia unicitatea și specificitatea activității derulată de M.F.P.,

așa cum reiese și din Analiza Funcțională și Analiza Instituțională realizată la nivelul Ministerului Finanțelor Publice de către experții Băncii Mondiale, personalul calificat demisionează după câțiva ani, pentru a căuta alte oportunități de dezvoltare a carierei, de regulă la instituții publice cu salarii semnificativ mai mari.

Începând cu 01.01.2018 la nivelul aparatului propriu al Ministerului Finanțelor Publice acest fenomen a luat amploare printr-o creștere exponențială a migrării angajaților bine pregătiți din diferite domenii de activitate ale instituției (ex. buget, economic, juridic, achiziții publice, etc.) către alte instituții publice unde pachetul salarial a devenit mai atractiv, ulterior intrării în vigoare a Legii – cadru privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice.

În plus promovarea în regim de urgență a prevederilor prezentei ordonanțe de urgență a Guvernului se justifică în contextul în care Ministerul Finanțelor Publice se confruntă cu o serie de procese aflate pe rolul instanțelor de judecată din întreaga țară având ca obiect eliminarea unor

discrepanțe rezultate din neaplicarea în integralitate a prevederilor Legii-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, și ținând cont de faptul că instanțele pronunță hotărâri judecătorești în favoarea salariaților, impactul financiar al punerii în executare a sentințelor judecătorești asupra bugetului general consolidat putând fi semnificativ, adăugându-se la hotărârile judecătorești executorii pronunțate în anii anteriori.

În considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare, a căror reglementare nu poate fi amânată,

în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

Art. 1. - Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 547 din 23 iulie 2015, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 18, alineatul (5), după litera b) se introduce o nouă literă, lit. c), cu următorul cuprins:

„c) contribuabilului/plătitorului care comunică cu organele fiscale prin mijloace electronice de transmitere la distanță potrivit art. 79.”

2. Alineatul (3) al articolului 270 se modifică și va avea următorul cuprins:

„(3) Organul fiscal emitent al actului administrativ fiscal contestat întocmește dosarul contestației, precum și referatul cu propuneri de soluționare și le înaintează, în termen de cel mult 5 zile de la data primirii, organului de soluționare competent.”

3. Articolul 272 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Articolul 272

Organul competent

(1) Contestațiile formulate împotriva titlurilor de creanță precum și împotriva altor acte administrative fiscale emise de organul fiscal central se soluționează de către structura specializată de soluționare a contestațiilor din cadrul Ministerului Finanțelor Publice.

(2) Activitatea de soluționare a contestațiilor se realizează de către structura specializată din cadrul Ministerului Finanțelor Publice atât la nivel central, cât și la nivel teritorial.

(3) Competența și atribuțiile structurii specializate din cadrul Ministerului Finanțelor Publice și a structurilor teritoriale de soluționare a contestațiilor se stabilesc prin ordinul ministrului finanțelor publice.

(4) Contestațiile formulate împotriva actelor administrative fiscale emise de organele fiscale locale se soluționează de către aceste organe fiscale.

(5) Contestațiile formulate împotriva actelor administrative fiscale emise de alte autorități publice care, potrivit legii, administrează creanțe fiscale se soluționează de către aceste autorități.”

4. Alineatul (5) al articolului 274 se modifică și va avea următorul cuprins:

„(5) Decizia se semnează de către conducătorul structurii de soluționare a contestației sau de persoana cu funcție de conducere împuternicită de acesta, după caz.”

5. După articolul 281 se introduce un nou articol, art. 281¹, cu următorul cuprins:

„Articolul 281¹

Revocarea deciziei de soluționare

(1) Decizia emisă în soluționarea contestației poate fi revocată, de către organul emitent, la cererea contribuabilului/plătitorului, în următoarele situații:

a) nu s-a avut în vedere aplicarea la speță a anumitor dispoziții legale care ar fi schimbat fundamental soluția adoptată;

b) ulterior emiterii deciziei de către structura de soluționare a contestației se emite o decizie de către Comisia fiscală centrală care oferă o altă interpretare dispozițiilor legale incidente speței;

c) anterior sau ulterior emiterii deciziei de către structura de soluționare a contestației se adoptă o hotărâre judecătorească a Înaltei Curți de Casație și Justiție a României fie în interpretare fie un recurs în interesul legii care dictează o anumită practică judiciară pentru problematica supusă analizei diferită de cea din decizia de soluționare a contestației;

d) anterior sau ulterior emiterii deciziei de către structura de soluționare a contestației se adoptă o hotărâre a Curții de Justiție a Uniunii Europene care, în mod evident, este contrară deciziei din soluționare a contestației administrative.

(2) Cererea prevăzută la alin (1) poate fi depusă:

a) în cazul deciziilor de soluționare a contestațiilor prin care s-a formulat acțiune în contencios administrativ până la data la care instanța judecătorească de fond soluționează litigiul;

b) în cazul deciziilor de soluționare a contestațiilor prin care nu s-a formulat acțiune în contencios administrativ în termen de un an de la data comunicării deciziei de soluționare, chiar dacă obligația fiscală a fost stinsă.

(3) Cererea de revocare se soluționează prin decizie de admitere sau respingere. Împotriva deciziei de respingere se poate formula acțiune la secția de contencios administrativ a tribunalului competent.”

Art. 2. - Alineatul (4) al articolului 5 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 688 din 10 septembrie 2015, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

„(4) Ordinele și instrucțiunile pentru aplicarea unitară a prezentului cod se emit de ministrul finanțelor publice și se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I. Ordinele și instrucțiunile referitoare la proceduri de administrare a impozitelor și taxelor reglementate de prezentul cod, datorate bugetului general consolidat, cu excepția bugetelor locale, se emit, după caz, de ministrul finanțelor publice sau de președintele Agenției Naționale de Administrare Fiscală, denumită în continuare A.N.A.F., și se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I. Ordinele și instrucțiunile referitoare la proceduri de administrare a impozitelor și taxelor locale, reglementate de prezentul cod, se aprobă prin ordin comun al ministrului finanțelor publice și al ministrului dezvoltării regionale și administrației publice.”

Art. 3. - (1) Sintagma „ordin al președintelui A.N.A.F./ordin al președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală/ordin al A.N.A.F.” din cuprinsul Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare și din cuprinsul Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, se înlocuiește cu sintagma "ordin al ministrului finanțelor publice, cu consultarea A.N.A.F.", cu excepția următoarelor articole: art. 7 alin. (8) și (12), art. 30 alin. (1), (3) și (5), art. 35, art. 40 alin. (3), art. 52 alin. (21), art. 116 alin. (3), art. 118 alin. (1) lit. a), art. 120 alin. (1) și (2) art. 138 alin. (3), (8) și (9), art. 151 alin. (1), art. 220 alin. (2¹), art. 287 alin. (2), art. 313 alin. (3) și art. 335³ alin. (3) din Legea nr. 207/2015, cu modificările și completările ulterioare, și art. 5 alin. (4), art. 11 alin. (13), art. 25 alin. (4¹), art. 87 alin. (2), art. 106 alin. (7), art. 111 alin. (2) lit. e), art. 133 alin. (15¹), art. 154 alin. (3), art. 147 alin. (13) și (14), art. 316 alin. (9) și alin. (11) lit. h), art. 402 alin. (10) și (11), art. 403 alin. (2), art. 404 alin. (2) și (5), art. 406 alin. (1) lit. b), art. 409 alin. (2), art. 410 alin. (1), art. 432 alin. (1), art. 434, art. 435 alin. (3), (4) și (9) lit. a) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 4. - (1) Ministerul Finanțelor Publice preia, începând cu data de 1 iunie 2019, de la Agenția Națională de Administrare Fiscală, Direcția Generală de Administrare a Marilor Contribuabili și direcțiile generale regionale ale finanțelor publice, activitatea de soluționare a

contestațiilor formulate împotriva titlurilor de creanță, precum și a altor acte administrative fiscale emise de organul central fiscal, posturile și personalul aferent acesteia.

(2) Încadrarea personalului care se preia în condițiile alin. (1) în structura specializată de soluționare a contestațiilor din cadrul Ministerului Finanțelor Publice se realizează în termenele și cu respectarea regimului juridic aplicabil fiecărei categorii de personal.

(3) Personalul care se preia în condițiile alin. (1) beneficiază de drepturile salariale acordate potrivit legii, pentru categoriile de funcții din cadrul aparatului propriu al Ministerului Finanțelor Publice.

(4) Direcțiile generale regionale ale finanțelor publice au obligația de a asigura cu titlu gratuit condițiile necesare pentru desfășurarea activității personalului preluat de către Ministerul Finanțelor Publice în condițiile alin.(1). Ministerul Finanțelor Publice încheie protocoale cu Direcțiile generale regionale ale finanțelor publice prin care se stabilesc obligațiile părților.

(5) Direcțiile generale regionale ale finanțelor publice pot exercita anumite atribuții legate de activitatea și personalul preluat în condițiile alin.(1), stabilite prin ordin al ministrului finanțelor publice.

Art. 5. - (1) În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Ministerul Finanțelor Publice supune spre aprobare Guvernului hotărârea de modificare a actelor normative de organizare și funcționare ale Ministerului Finanțelor Publice și Agenției Naționale de Administrare Fiscală.

(2) În termen de 30 zile de la data intrării în vigoare a hotărârii prevăzute la alin.(1), Ministerul Finanțelor Publice preia de la Agenția Națională de Administrare Fiscală, Direcția Generală de Administrare a Marilor Contribuabili și direcțiile generale regionale ale finanțelor publice, pe bază de protocol de predare-preluare, numărul de posturi, personalul, patrimoniul și prevederile bugetare corespunzătoare activității preluate.

Art. 6. - (1) Prevederile art. 270, 272 și 274 din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, astfel cum au fost modificate prin art. 1 pct. 2-4, se aplică începând cu 1 iunie 2019. Contestațiile aflate în curs de soluționare la data de 1 iunie 2019 vor fi predate și soluționate de structura specializată de soluționare a contestațiilor din cadrul Ministerului Finanțelor Publice.

(2) Prevederile art. 2 și 3 din prezenta ordonanță de urgență intră în vigoare începând cu data 1 iulie 2019.

(3) În vederea realizării atribuției de elaborare a ordinelor ministrului finanțelor publice se majorează numărul de personal al Ministerului Finanțelor Publice și în mod corespunzător se diminuează numărul de personal al Agenției Naționale de Administrare Fiscală și până la data de 1 iulie 2019 Ministerul Finanțelor Publice supune spre aprobarea Guvernului hotărârile de modificare a actelor normative de organizare și funcționare ale Ministerului Finanțelor Publice și Agenției Naționale de Administrare Fiscală.

(4) Ordinele președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală emise până la data de 1 iulie 2019 în aplicarea Legii nr. 207/2015, cu modificările și completările ulterioare și a Legii nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, rămân în vigoare până la data aprobării ordinelor ministrului finanțelor publice, în măsura în care prevederile acestora nu contravin prevederilor legale în baza cărora au fost emise.

Art. 7. (1) Prin derogare de la dispozițiile art. 38 alin.(4) din Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, începând cu drepturile salariale aferente lunii următoare intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență a Guvernului, personalul din cadrul aparatului propriu al Ministerului Finanțelor Publice beneficiază de salariile de bază prevăzute de lege pentru anul 2022.

(2) Cu aceeași dată, pentru personalul aparatului propriu al Ministerului Finanțelor Publice, procentul de majorare a salariului de bază prevăzut la art.17 alin.(4) din Legea-cadru nr.153/2017,

cu modificările și completările ulterioare, crește cu 10 puncte procentuale.

Art. 8 Drepturile salariale aferente personalului aparatului propriu al Ministerului Finanțelor Publice se recalculează și se stabilesc, prin derogare de la art. 34 alin.(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, cu completările ulterioare, în condițiile Legii-cadru nr.153/2017, cu modificările și completările ulterioare, și în baza art.7 alin.(1) și (2), începând cu drepturile salariale aferente lunii următoare intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență a Guvernului.

PRIM-MINISTRU

VASILICA-VIORICA DĂNCILĂ