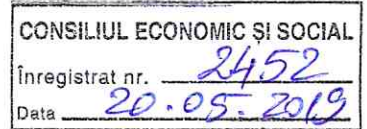


*Reg. defuzare
Hally*

De la: Cdssa Cdssa <cdssaapl@gmail.com>
Trimis: 17 May 2019 14:52
Către: CES
Cc: silvia.ariciu@gmail.com
Subiect: Ref. la obținerea avizului CES la proiectul OUG pt. modificarea unor acte normative
Atașări: O UG forma 9 mai.doc; NF masuri sociale 9 mai.doc



MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE
ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE



Direcția Generală Juridică, Relația cu Parlamentul și Afaceri Europene
 Serviciul Dialog Social și Relația cu Structurile Asociative
 nr. 64692/MDRAP-DGJRPAE/17.05.2019

Către,

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL
Domnului Președinte Iacob BACIU

Stimate domnule Președinte,

Revenim la email-ul transmis anterior și în conformitate cu dispozițiile Cap. II, pct. 9, Anexa nr. 3 - Regulamentul - cadru privind constituirea și funcționarea comisiilor de dialog social la nivelul administrației publice centrale din Legea dialogului social nr. 62/2011, republicată, cu modificările și completările ulterioare și în vederea exercitării prevederilor art. 2, alin. (1) din Legea nr. 348/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, vă transmitem, anexat, al doilea proiect intitulat *OUG pentru modificarea unor acte normative*, cu rugămintea de a fi pus pe agenda următoarei reuniuni a plenului CES în vederea avizării și a acestui proiect.

Cu stimă,

Secretariatul CDS-MDRAP

șef serviciu Dorin Ciomag

cons. Ion Popescu

tel. nr. 021.314.96.55; 021.319.20.89

fax. nr. 021.319.86.82

email: cdssaapl@gmail.com ; ion.popescu@mdrap.ro; vlad.axinte@mdrap.ro

P Protejeaza mediul inconjurator! - Gandeste-te la mediu inainte de a printa acest email.

P Protect the environment! Are you sure you need to print this email?

R Redu! Recicleaza! Reutilizeaza!

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea unor acte normative

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	<p>Prin Ordonanța Guvernului nr. 22/2002 privind executarea obligațiilor de plată ale instituțiilor publice, stabilite prin titluri executorii, aprobată cu completări prin Legea nr. 288/2002, cu modificările și completările ulterioare, a fost reglementat cadrul general privind executarea obligațiilor de plată ale instituțiilor publice, fiind reglementat ca, creanțele stabilite prin titluri executorii în sarcina instituțiilor și autorităților publice se achită din sumele aprobate cu această destinație prin bugetele acestora sau, după caz, de la titlurile de cheltuieli la care se încadrează obligația de plată respective, precum și faptul că acestea nu se pot achita din sumele destinate potrivit bugetului aprobat pentru acoperirea cheltuielilor de organizare și funcționare, inclusiv a celor de personal, în scopul îndeplinirii atribuțiilor și obiectivelor legale, pentru care au fost înființate.</p> <p>În prezent, prin Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice se derulează Programul național de dezvoltare locală, aprobat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/2013, cu modificările și completările ulterioare. Programul comasează toate obiectivele de investiții care vizează infrastructura locală, asigurând o strategie integrată și unitară de dezvoltare a României, respectând în același timp și obligațiile asumate de țara noastră față de Uniunea Europeană și instituțiile financiare internaționale.</p> <p>Programul este compus din următoarele subprograme:</p> <ul style="list-style-type: none">a) Subprogramul "Modernizarea satului românesc";b) Subprogramul "Regenerarea urbană a municipiilor și orașelor";c) Subprogramul "Infrastructură la nivel județean". <p>Beneficiarii acestui program sunt unitățile administrativ-teritoriale reprezentate de autoritățile administrației publice locale, respectiv comunele, municipiile, inclusiv subdiviziunile administrativ-teritoriale ale acestora, și orașele, inclusiv pentru satele componente ale acestora, județele, precum și unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, constituite în condițiile legii, pentru investițiile realizate prin asociațiile de dezvoltare intercomunitară.</p> <p>Prin dispozițiile art. 10¹ din OUG nr. 28/2013, cu modificările și completările ulterioare, este reglementată obligația Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice de a solicita returnarea de către beneficiari a sumelor transferate pentru care se constată în procesul de monitorizare ca nu s-au respectat prevederile legale sau contractuale.</p> <p>Astfel, în cazul în care beneficiarii utilizează sumele transferate cu nerespectarea prevederilor legale sau contractuale, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice notifică beneficiarii cu privire la prevederile încălcate, solicită restituirea în termen de 30 de zile calendaristice, a sumelor decontate necuvenit.</p> <p>În situația în care beneficiarii nu restituie sumele decontate necuvenit în termenul stabilit, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice solicită în scris Ministerului Finanțelor Publice sistarea alimentării atât cu cote</p>
---------------------------------	--

	<p>defalcate din impozitul pe venit, cât și cu sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrare cu excepția plăților pentru achitarea drepturilor salariale și a contribuțiilor aferente atunci când nu pot fi asigurate din venituri proprii. Alocarea și utilizarea cotelor defalcate din impozitul pe venit și a sumelor defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrarea bugetelor locale care au fost sistate în condițiile altor acte normative se mențin.</p> <p>Conform art. 10¹ alin. (4) din OUG nr. 28/2013, cu modificările și completările ulterioare, la cererea ordonatorilor principali de credite ai bugetelor locale prin care se angajează să achite sumele către Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, directorii direcțiilor generale regionale ale finanțelor publice/administrațiile județene ale finanțelor publice, alimentează conturile acestora atât cu cote defalcate din impozitul pe venit, cât și cu sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrarea bugetelor locale până la nivelul sumelor solicitate pentru plata respectivă, în limita sumelor alocate.</p> <p>După recuperarea sumelor de la beneficiari, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice comunică în scris Ministerului Finanțelor Publice, care dispune încetarea restricțiilor.</p> <p>Prin adresa nr. 2049/08.05.2019, înregistrată cu nr. 64463/08.05.2019 Primaria Comunei Pietrari ne semnaleză faptul că prin Legea bugetului de stat pe anul 2019 nr. 50/2019 au fost transferate către bugetul local cheltuielile cu asistența socială și că în prezent se află în imposibilitatea de plată a indemnizațiilor persoanelor cu handicap, întrucât acestora li s-a sistat alimentarea cu cote defalcate din impozitul pe venit și cu sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrare cu excepția plăților pentru achitarea drepturilor salariale și a contribuțiilor aferente pentru că nu au respectat prevederile legale pentru realizarea unui obiectiv de investiții finanțat prin Programul Național de dezvoltare locală.</p> <p>. De asemenea, prin adresa nr. 301/08.05.2019, înregistrată cunr. 64294/2019 Asociația Comunelor din România luând act de situația mai multor comune din România solicită intervenția legislativă. Pe cale de consecință se impune intervenția legislativă în regim de urgență.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Prin prezentul proiect de act normativ se propune completarea alin. (2) al art. 1 din Ordonanța Guvernului nr. 22/2002 cu prevederi prin care se reglementează în mod expres că, cheltuielile de asistență socială nu se pot achita alături de cheltuielile de organizare și funcționare, inclusiv cele de personal ca și creanțe stabilite prin titluri executorii în sarcina instituțiilor și autorităților publice.</p> <p>În procesul de implementare al Programul național de dezvoltare locală au existat beneficiari care nu au respectat prevederile legale, iar Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice a întreprins demersuri pentru punerea în aplicare a prevederilor art. 10¹ din OUG nr. 28/2013, cu modificările și completările ulterioare, fiindu-le sistate alimentările conturilor cu cote defalcate din impozitul pe venit și cu sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrare cu excepția plăților pentru achitarea drepturilor salariale și a contribuțiilor aferente. Prin modificare propusă, se intenționează să se completeze excepția cu noi prevederi menite să asigure protecția socială. Astfel, în situația în care beneficiarii nu restituie sumele decontate necuvenit în termenul stabilit, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice solicită în scris Ministerului Finanțelor Publice sistarea alimentării atât cu cote defalcate din impozitul pe venit, cât și cu sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrare, cu excepția plăților pentru achitarea drepturilor salariale și a contribuțiilor aferente, a drepturilor cuvenite asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav sau a indemnizațiilor acestora, precum și a altor drepturi de natura</p>

	<p>asistenței sociale, atunci când nu pot fi asigurate din venituri proprii.</p> <p>Având în vedere principiile ce stau la baza protecției și promovării drepturilor persoanelor cu handicap se impune intervenția legislativă de urgență în sensul modificării unor acte normative pentru a se crea cadrul legal prin care instituțiile publice cărora le-au fost sistate alimentarea cu cote defalcate din impozitul pe venit, cât și cu sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrare, să-și poată onora obligațiile de plată stabilite prin lege către persoanele vulnerabile social.</p> <p>Luând în considerare faptul că deși prevederile art. 1 din Ordonanța Guvernului nr. 22/2002 privind executarea obligațiilor de plată ale instituțiilor publice, stabilite prin titluri executorii aprobată cu completări prin Legea nr. 288/2002, cu modificările și completările ulterioare și ale art. 10¹ (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/2013 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare locală, aprobată prin Legea nr. 89/2015, cu modificările și completările ulterioare, instituie excepții de natura cheltuielilor de organizare sau de natura cheltuielilor de salariale pentru a preveni și combate discriminarea și a asigura egalitatea șanselor se impune completarea excepțiilor cu drepturi de natura asistenței sociale.</p> <p>Consecința negativă pe care o poate avea neadoptarea prezentei ordonanțe de urgență, este că în prezent există unități administrativ teritoriale care au sistate alimentările conturilor cu cote defalcate din impozitul pe venit și cu sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat și nu au posibilitatea să plătească drepturile cuvenite asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav sau a indemnizațiilor acestora, precum și a altor drepturi de natura asistenței sociale.</p> <p>Ținând cont de faptul că deja există astfel de situații, pentru a preîntâmpina crearea altora, în vederea asigurării fluxului serviciilor sociale oferite cetățenilor care se încadrează în aceste categorii, se impune intervenția legislativă de urgență,</p> <p>În considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată;</p>
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Aceste modificări vin în sprijinul categoriilor sociale vulnerabile pentru ca persoanele cu handicap și alte categorii sociale defavorizate să –și poată primi în termenul legal indemnizațiile sau alte drepturi

	prevăzute de legislația specială în vigoare.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a. Impactul financiar asupra bugetului de stat consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media următorilor 5 ani, după anul curent
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a)bugetul de stat, din acesta: -impozit pe profit -impozit pe venit b)bugete locale: -impozit pe profit c)bugetul asigurărilor sociale -contribuții de asigurări	Nu este cazul					
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare din care: a)bugetul de stat, din acesta: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii b)bugete locale: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii c)bugetul asigurărilor sociale -cheltuieli de personal -bunuri și servicii	Nu este cazul					
3.Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b)bugete locale	Nu este cazul					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor de cheltuieli	Nu este cazul					
5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri	Nu este cazul					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
7. Alte informații	Nu au fost identificate					

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1.Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi	Nu este cazul
--	---------------

modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	
1 ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Au fost efectuate consultările în conformitate cu prevederile art. 8 din Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare și respectându-se și procedurile instituite de Hotărârea Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ	

b)Consiliul Suprem de Apărare a Țării c)Consiliul Economic și Social d)Consiliul Concurenței e)Curtea de Conturi	Prezentul proiect a fost avizat de către Consiliul Legislativ
6.Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1.Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice a adus la cunoștința publicului textul proiectului de act normativ, acesta fiind publicat pe pagina de internet, cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2.Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 8- a. Măsuri de implementare

1.Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale-înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente	Nu au fost identificate
2.Alte informații	Nu au fost identificate

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea unor acte normative, care, în forma prezentată, a fost avizat de Consiliul Legislativ și de ministerele interesate și pe care îl supunem spre aprobare.

VICEPRIM –MINISTRU

VICEPRIM –MINISTRU PENTRU
IMPLEMENTAREA PARTENERIATELOR
STRATEGICE ALE ROMÂNIEI

MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE
ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE

MINISTRUL JUSTIȚIEI INTERIMAR

VASILE DANIEL SUCIU

ANA BIRCHALL

Avizăm favorabil:

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

EUGEN ORLANDO TEODOROVICI

MINISTRUL MUNCII ȘI JUSTIȚIEI SOCIALE

MARIUS BUDĂI

SECRETAR DE STAT,

ADRIAN GÂDEA

SECRETAR DE STAT,

SIRMA CARAMAN

SUBSECRETAR DE STAT,

ADRIANA UDROIU

SECRETAR GENERAL,

DAN ALEXANDRU GROZA

**DIRECȚIA GENERALĂ JURIDICĂ, RELAȚIA CU PARLAMENTUL
ȘI AFACERI EUROPENE**

**SERVICIUL AVIZARE ȘI REGLEMENTARE
ȘEF SERVICIU
*MIHAIL COSMIN NEAGU***

**DIRECȚIA GENERALĂ MANAGEMENT FINANCIAR,
RESURSE UMANE ȘI ADMINISTRATIV
DIRECTOR GENERAL**

MELANIA RUSNAC

**DIRECȚIA GENERALĂ ADMINISTRAȚIE
PUBLICĂ**

DIRECTOR GENERAL

DANIEL IUSTIN MARINESCU

**DIRECȚIA GENERALĂ
DEZVOLTARE REGIONALĂ
ȘI INFRASTRUCTURĂ
DIRECTOR GENERAL**

DIANA ȚENEĂ

DIRECTOR GENERAL ADJUNCT

ALEXANDRU SOARE

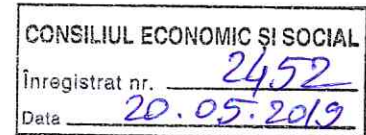
DIRECTOR DPFBL

DIANA ELENA MOLDOVAN

DIRECTOR D.L.P.

CARMEN IGESCU

GUVERNUL ROMÂNIEI



ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru modificarea unor acte normative

Având în vedere principiile ce stau la baza protecției și promovării drepturilor persoanelor cu handicap se impune intervenția legislativă de urgență în sensul modificării unor acte normative pentru a se crea cadrul legal prin care instituțiile publice cărora le-au fost sistate alimentarea cu cote defalcate din impozitul pe venit, cât și cu sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrare, să-și poată onora obligațiile de plată stabilite prin lege către persoanele vulnerabile social.

Luând în considerare faptul că deși prevederile art. 1 din Ordonanța Guvernului nr. 22/2002 privind executarea obligațiilor de plată ale instituțiilor publice, stabilite prin titluri executorii aprobată cu completări prin Legea nr. 288/2002, cu modificările și completările ulterioare și ale art. 10¹ (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/2013 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare locală, aprobată prin Legea nr. 89/2015, cu modificările și completările ulterioare, instituie excepții de natura cheltuielilor de organizare sau de natura cheltuielilor de salariale pentru a preveni și combate discriminarea și a asigura egalitatea șanselor se impune completarea excepțiilor cu drepturi de natura asistenței sociale.

Consecința negativă pe care o poate avea neadoptarea prezentei ordonanțe de urgență, este că în prezent există unități administrativ teritoriale care au sistate alimentările conturilor cu cote defalcate din impozitul pe venit și cu sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat și nu au posibilitatea să plătească drepturile cuvenite asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav sau a indemnizațiilor acestora, precum și a altor drepturi de natura asistenței sociale.

Ținând cont de faptul că deja există astfel de situații, pentru a preîntâmpina crearea altora, în vederea asigurării fluxului serviciilor sociale oferite cetățenilor care se încadrează în aceste categorii, se impune intervenția legislativă de urgență,

În considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată;

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

“Art. I - Alineatul (2) al articolului 1 din Ordonanța Guvernului nr. 22/2002 privind executarea obligațiilor de plată ale instituțiilor publice, stabilite prin titluri executorii, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 81 din 1 februarie 2002 aprobată cu completări prin Legea nr. 288/2002, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

(2) Creanțele stabilite prin titluri executorii în sarcina instituțiilor și autorităților publice nu se pot achita din sumele destinate potrivit bugetului aprobat pentru acoperirea cheltuielilor de organizare și funcționare, inclusiv a celor de personal și asistență socială, în scopul îndeplinirii atribuțiilor și obiectivelor legale, pentru care au fost înființate.

Art. II – Teza întâi a alineatului (2) al articolului 10¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/2013 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare locală, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 230 din 22 aprilie 2013, aprobată prin Legea nr. 89/2015, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

“(2) În situația în care beneficiarii nu restituie sumele decontate necuvenit în termenul stabilit, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice solicită în scris Ministerului Finanțelor Publice sistarea alimentării atât cu cote defalcate din impozitul pe venit, cât și cu sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrare, cu excepția plăților pentru achitarea drepturilor salariale și a contribuțiilor aferente, a drepturilor cuvenite asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav și a indemnizațiilor acestora, precum și a altor drepturi de natura asistenței sociale, atunci când nu pot fi asigurate din venituri proprii..”

PRIM – MINISTRU

VIORICA –VASILICA DĂNCILĂ