

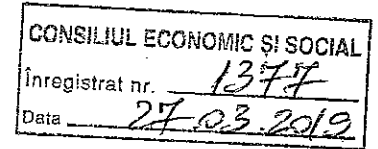


MINISTERUL JUSTIȚIEI

  
romania2019.eu

Nr. <sup>52</sup>744161/.....2019  
27.03.2019

Către: Domnul Iacob BACIU  
Președinte  
Consiliul Economic și Social



Ref: proiect de act normativ transmis în vederea avizării

Stimate domnule președinte,

Vă transmitem, alăturat, proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2004 privind unele măsuri pentru asigurarea protecției victimelor infracțiunilor, precum și a altor acte normative, cu rugămintea de a fi avizat favorabil.

Precizăm că proiectul de act normativ a fost dezbătut în cadrul ședinței Comisiei de Dialog Social din cadrul Ministerului Justiției, desfășurată în data de 31 iulie 2018, cu mențiunea că la acea dată Ministerul Justiției intenționa să promoveze reglementările mai sus-menționate sub forma unui proiect de Lege.

Atașăm prezentei adrese minuta ședinței Comisiei de Dialog Social din data de 31 iulie 2018.

Cu deosebită considerație,

Sofia Mariana MOT  
Secretar de Stat  
Președintele Comisiei de Dialog Social



C2, C3, C9  
Higley

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
Înregistrat nr.	1347
Data	27.03.2019

## NOTĂ DE FUDAMENTARE

<p style="text-align: center;"><b>Secțiunea 1</b> <b>Titlul proiect act normativ</b> <b>Ordonanță de urgență</b> pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2004 privind unele măsuri pentru asigurarea protecției victimelor infracțiunilor, cu modificările și completările ulterioare, precum și a altor acte normative</p>
<p style="text-align: center;"><b>Secțiunea a 2 -a</b> <b>Motivul emiterii actului normativ</b></p>
<p><b>1.Descrierea situației actuale</b></p> <p>În calitate sa de Stat membru al UE, României îi revine obligația transpunerii Directivei 2012/29/UE de stabilire a unor norme minime privind drepturile, sprijinirea și protecția victimelor criminalității și de înlocuire a Deciziei-cadru 2001/220/JAI a Consiliului (în continuare Directiva), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. 315/57 din 14.11.2012, având ca termen de conformare în ceea ce privește alinierea cadrului normativ intern cu prevederile Directivei, data de 16 noiembrie 2015, potrivit art. 27 din Directivă.</p> <p>România se numără printre statele membre ale Uniunii Europene (UE) care au notificat transpunerea parțială a instrumentului în cauză. În prezent, Comisia Europeană (CE) a declanșat procedura de <i>infringement</i> împotriva României pentru necomunicarea măsurilor de transpunere, prin scrisoarea de punere în întârziere emisă în luna ianuarie 2016.</p> <p>Conform legislației actuale a României, majoritatea prevederilor directivei sunt transpuse, excepție făcând în special art. 8 (<i>Dreptul de acces la serviciile de sprijinire a victimelor</i>), 9 (<i>Sprijinul din partea serviciilor de sprijinire a victimelor</i>) și 22 (<i>Evaluarea individuală a victimelor pentru identificarea nevoilor de protecție specifice potrivit tipului de infracțiune</i>).</p> <p>Astfel, articolele menționate obligă statele membre a asigura pentru toate victimelor infracțiunilor, posibilitatea de acces, în conformitate cu procedurile interne, la următoarele tipuri de servicii:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- sprijinul emoțional și, dacă este disponibil, cel psihologic;</li><li>- informarea, consilierea și sprijinul relevante pentru exercitarea drepturilor care revin victimelor, inclusiv în ceea ce privește accesul la sistemele publice naționale de despăgubire în cazul daunelor penale, precum și cu privire la rolul victimelor în cadrul procedurilor penale, inclusiv pregătirea pentru participarea la proces;</li><li>- consiliere privind aspectele financiare și practice subsecvente infracțiunii;</li><li>- consiliere cu privire la riscurile de victimizare secundară și repetată sau de intimidare și răzbunare, precum și la prevenirea acestora;</li><li>- evaluarea individuală a victimelor pentru identificarea nevoilor de protecție specifice (art. 22) - evaluare promptă și individuală a fiecărei victime pentru a se identifica nevoile de protecție specifice și a se determina dacă și în ce măsură ar putea beneficia de măsuri speciale de protecție în cursul procedurilor penale.</li></ul> <p>În prezent, unele tipuri de servicii precizate în Directivă nu sunt asigurate pentru nici o categorie de victime (consiliere cu privire la posibilitatea de victimizare secundară, pregătirea pentru participarea la proces, consiliere financiară), alte tipuri de servicii sunt asigurate doar pentru victimele violenței domestice sau ale traficului de persoane sau pentru victimele minori</p>

(consilierea psihologică, evaluarea individuală a victimei, asigurarea de adăposturi).

Astfel, România nu dispune de un sistem care să asigure un cadru adecvat pentru furnizarea tuturor categoriilor de servicii de sprijinire pentru toate victimele infracțiunilor în sensul prevederilor Directivei.

În acest context, pentru acoperirea tuturor categoriilor de servicii necesare pentru sprijinirea tuturor victimelor infracțiunilor în sensul transunerii complete a directivei, este necesară o abordare globală a problemei și nu una sectorială, care să permită configurarea unor servicii de tipul "one stop - shop" pentru victimele infracțiunilor în vederea evitării victimizării secundare și repetate.

Soluția identificată de instituțiile implicate în procesul de transpunere a Directivei 2012/29/UE, și anume Ministerul Justiției, Ministerul Muncii și Justiției Sociale și Ministerul Afacerilor Interne, a fost inițierea unui proiect de lege pentru modificarea și completarea legii speciale, respectiv a Legii nr. 211/2004 privind unele măsuri pentru asigurarea protecției victimelor infracțiunilor.

Proiectul propune înființarea unor servicii pentru sprijinirea victimelor infracțiunilor în cadrul direcției generale de asistență socială și protecția copilului, la nivel de compartiment cu cel puțin 3 salariați: asistent social, psiholog, consilier juridic, conform art. 8 și art. 9 din Directivă.

S-a avut în vedere necesitatea creării unor servicii de sprijin adecvate pentru victimele infracțiunilor, din perspectiva integrării acestora în categoria de persoane aflate în nevoie și a prerogativelor statale prevăzute prin art. 2 din Legea nr. 292/2011 privind sistemul de asistență socială, de prevenire, limitare sau înlăturare a efectelor temporare ori permanente ale situațiilor care pot genera marginalizarea sau excluderea socială a persoanei ori familiei.

Noua structură se va înființa prin reorganizarea activității DGASPC, cu condiția încadrării în plafonul cheltuielilor de personal și al cheltuielilor de personal aprobate prin buget, în limita numărului de posturi aprobat în prezent, fără a presupune astfel un impact financiar suplimentar.

De asemenea, conform standardelor directivei, în cazurile în care se recurge la servicii de justiție reparatorie (cum este, spre exemplu cazul medierii), pentru a se asigura caracterul echitabil și desfășurarea acestora în interesul victimelor infracțiunii, este necesar ca autorul să fi recunoscut faptele imputate, proiectul propunând completarea corespunzătoare a Legii nr. 192/2006 privind medierea și organizarea profesiei de mediator.

Totodată, României îi revine obligația transunerii Directivei UE 2017/541 a Parlamentului European și a Consiliului din 15 martie 2017 privind combaterea terorismului și de înlocuire a Deciziei-cadru 2002/475/JAI a Consiliului și de modificare a Deciziei 2005/671/JAI a Consiliului, al cărei termen de transpunere urmează să se împlinească în data de 8 septembrie 2018.

Prevederile art. 24, art. 25 și art. 26 din această directivă se aplică în completarea Directivei 2012/29/UE, fără a aduce atingere măsurilor prevăzute în Directiva 2012/29/UE, care va constitui norma cadru.

Astfel, prin transpunerea în legislația internă a prevederilor Directivei 2012/29/UE, se va asigura și transpunerea prevederilor art. 24 alin. (2), art. (3) lit. b) și c), art. 25 și art. 26 din Directiva UE 2017/541, alături de alte dispoziții aflate în vigoare.

Motivarea urgenței:

Potrivit dispozițiilor art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, pentru emiterea unei ordonanțe de urgență este necesară îndeplinirea cumulativă a trei condiții: adoptarea acesteia doar în situații extraordinare; existența urgenței reglementării; motivarea urgenței reglementării în cuprinsul ordonanței.

În Decizia nr. 381/2013, Curtea Constituțională a statuat că situația extraordinară exprimă un grad mare de abatere de la obișnuit sau comun, iar pentru îndeplinirea cerințelor prevăzute de art. 115 alin. (4) din Constituție este necesară existența unei stări de fapt obiective, cuantificabile, independente de voința Guvernului, care pune în pericol un interes public. În consecință, potrivit jurisprudenței constituționale, prin ordonanțele de urgență se impune adoptarea unor soluții imediate și reacția promptă a Guvernului pentru apărarea unui interes public, ceea ce este și cazul de față.

De asemenea, prin Decizia nr. 802/2009, Curtea reține că emiterea unei ordonanțe de urgență pentru punerea de acord a legislației naționale cu cea comunitară în situația în care este iminentă declanșarea procedurii de infringement în fața Curții de Justiție este pe deplin constituțională.

În considerarea faptului că în data de 8 noiembrie 2018, Comisia Europeană a emis avizul motivat în cauza 2016/0142 - acțiune în constatarea neîndeplinirii obligațiilor având ca obiect necomunicarea măsurilor naționale de transpunere a Directivei 2012/29/UE, invitând România să adopte măsurile necesare pentru a se conforma avizului motivat în termen de două luni de la primirea acestuia de către autoritățile române, respectiv până la data de 8 ianuarie 2019,

Întrucât, potrivit Comunicării C(2017)8720, intitulată "Actualizarea datelor utilizate pentru calcularea sumei forfetare și a penalităților cu titlu cominatoriu pe care Comisia urmează să le propună Curții de Justiție în cadrul procedurii de constatare a neîndeplinirii obligațiilor", Comisia poate propune CJUE să aplice, în cazul României, următoarele sancțiuni pecuniare: suma forfetară minimă de 1.887.000 Euro și penalități cominatorii între 2.289 și 137.340 Euro per zi de întârziere,

Deoarece, conform Comunicării 2017/C/18/02, intitulată "Legislația UE: o mai bună aplicare pentru obținerea unor rezultate mai bune", în cazurile în care un stat membru remediază situația transpunând directiva în cursul procedurii în instanță, acest motiv nu va mai fi suficient pentru Comisie să își retragă acțiunea, astfel încât Curtea va putea impune plata unei sume forfetare care să sancționeze durata neîndeplinirii obligațiilor până la momentul în care situația a fost remediată, întrucât acest aspect al cauzei nu a rămas fără obiect (spre deosebire de capătul de cerere privind penalitățile cu titlu cominatoriu),

Apreciem că toate acestea constituie o situație extraordinară a cărei reglementare nu mai poate fi amânată, în sensul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată. Datorită amploarei fenomenului și a consecințelor negative anterior prezentate asupra interesului public general, considerăm că o eventuală legiferare pe altă cale decât delegarea legislativă, chiar în procedură de urgență nu ar fi de natură să înlăture de îndată aceste consecințe negative care continuă să se producă.

## 2. Schimbări preconizate

Prezentul proiect de act normativ vizează, în principal, următoarele schimbări:

- definirea unor noțiuni terminologice (conform art. 2 din Directivă);
- instituirea principiilor care stau la baza asigurării protecției victimelor infracțiunilor,
- înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor pentru sprijinirea victimelor infracțiunilor în cadrul DGASPC (la nivel de compartiment cu cel puțin 3 salariați: asistent social, psiholog, consilier juridic, conform art. 8 și 9 din Directivă);
- domeniul de aplicare pentru serviciile de sprijin pentru victimele infracțiunilor în sensul că, acestea se acordă victimelor infracțiunilor săvârșite pe teritoriul României sau dacă infracțiunile au fost săvârșite în afara teritoriului României și victima este cetățean român sau străin care locuiește legal în România;
- reglementarea obligației consiliilor județene, respectiv a consiliilor locale ale sectoarelor municipiului București, prin direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului, de a crea un Registru special privind victimele infracțiunilor referite serviciilor de specialitate, în care se vor consemna, cel puțin, date privind: identitatea victimei, cel mai recent domiciliu, CNP-ul, date de contact ale acesteia, data nașterii, cetățenia, genul, tipul infracțiunii, serviciile către care a fost referită, data referirii și modalitatea de referire, necesitatea instituirii unor măsuri de protecție specială;
- de a realiza situații/baze de date cu informații despre: victimele infracțiunilor care beneficiază de servicii de sprijin, tipul de servicii de care acestea au beneficiat sau informații privind referirea victimelor către alte instituții abilitate și de a raporta semestrial aceste date către Ministerul Justiției;
- procedura de evaluare individuală a victimelor în scopul identificării nevoilor de protecție

<p>specifice, astfel cum prevede art. 22 din Directivă și, inclusiv, a măsurilor speciale din cursul procedurilor penale (cu implicarea organelor de poliție/parchete/instanțe judecătorești), astfel cum se prevede la articolele 23 și 24 din Directivă, datorită vulnerabilității deosebite la victimizare secundară și repetată sau la intimidare și răzbunare;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- reglementarea dreptului de acces al victimelor infracțiunilor, precum și al membrilor familiei acestora, la serviciile de sprijin acordate de către direcțiile generale de asistență socială, precum și modalitățile în care aceste servicii sunt acordate;</li> <li>- Completarea informațiilor pe care le primesc victimele infracțiunilor la primul contact cu autoritățile judiciare;</li> <li>- modificarea prevederilor art.14 referitor la asistența juridică gratuită în vederea asigurării coroborării cu prevederile noului Cod penal;</li> <li>- Serviciile de sprijin acordate victimelor infracțiunilor, nou introduse prin prezentul proiect de lege sunt servicii de informare, consiliere cu privire la riscurile de victimizare secundară sau repetată sau de intimidare și răzbunare, consiliere privind aspectele financiare și practice subsecvente infracțiunii, servicii de inserție/reinserție socială, sprijin emoțional și social în scopul reintegrării sociale, informații și consiliere cu privire la rolul victimei în cadrul procedurilor penale, inclusiv pregătirea pentru participarea la proces, precum și îndrumarea victimei către serviciile medicale, servicii de ocupare, de educație atunci când este cazul;</li> <li>- Accesul la aceste servicii nu este unul automat, ci se face în funcție de necesitățile concrete ale fiecărei victime în parte, în urma evaluării realizate de serviciile specializate.</li> </ul>
<p><b>1. Alte informații</b> Nu este cazul</p>
<p style="text-align: center;"><b>Secțiunea a 3 - a</b> <b>Impactul socio - economic al proiectului de act normativ</b></p>
<p><b>1. Impact macroeconomic</b> Nu este cazul.</p>
<p><b>1<sup>1</sup> Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>2. Impactul asupra mediului de afaceri</b> Nu este cazul.</p>
<p><b>2<sup>1</sup>. Impactul asupra sarcinilor administrative.</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>2<sup>2</sup>. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii.</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>3. Impactul social</b> Prezentul proiect de act normativ asigură reglementarea măsurilor necesare pentru sprijinirea victimelor, acestea putând fi realizate numai în condițiile existenței și funcționării unor mecanisme naționale de protecție eficiente și adecvate. Fenomenul infracționalității generează o povară suplimentară pentru numeroase domenii și sfere ale sistemului social, afectând în mod constant și dramatic dezvoltarea întregii societăți. Costul social și financiar (sistemul public de sănătate, domeniul ordine publică și siguranță, justiție, sistemul penitenciar, protecția socială și asistență socială, etc.) al lipsei de măsuri adecvate pentru prevenirea și combaterea acestui fenomen afectează, în mod profund, progresul general în dezvoltare, și generează mari pierderi care afectează nu numai generațiile actuale, ci și pe cele viitoare. Infracționalitatea este larg răspândită în societatea contemporană și adânc înrădăcinată, cu efecte grave și directe asupra sănătății, calității vieții și bunăstării victimelor infracțiunilor, dar și a familiilor lor. Propunerile de reglementare creează o nouă abordare, centrată pe nevoile victimei</p>

infracțiunilor și pe dezvoltarea unor măsuri de sprijin adecvate (consiliere psihologică, asistență socială, consiliere juridică). Noile reglementări vor asigura un răspuns eficient și multidisciplinar al autorităților statului la problematica victimelor infracțiunilor prin: crearea unor servicii adecvate de sprijin, evaluarea și abordarea nevoilor reale și imediate ale victimelor care se confruntă cu astfel de situații, furnizarea de măsuri de sprijin și de asistență.

**4. Impactul asupra mediului**  
Nu este cazul.

**5. Alte informații**  
Nu este cazul

**Secțiunea a 4 - a**

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani	Media pe 4 ani
1	2	3	4
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i) impozit pe profit ii) impozit pe venit b) bugete locale: i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i) contribuții de asigurări			
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i) cheltuieli de personal ii) bunuri și servicii b) bugete locale: i) cheltuieli de personal ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i) cheltuieli de personal ii) bunuri și servicii			
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat (i) cheltuieli de personal b) bugete locale (i) cheltuieli de personal			
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare			
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare			
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare			
7. Alte informații			

**Secțiunea a 5 - a**

**Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

<p><b>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</b></p> <p>a) Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:</p> <p>Proiectul de lege vizează modificarea și completarea:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Legii nr. 211/2004 privind unele măsuri pentru asigurarea protecției victimelor infracțiunilor, cu modificările și completările ulterioare, republicată în Monitorul Oficial nr. 260 din 21 aprilie 2010.</li> <li>- Legii nr. 192/2006 privind medierea și organizarea profesiei de mediator, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 441 din 22 mai 2006, cu modificările ulterioare;</li> <li>- Legii nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, publicată în Monitorul Oficial nr. 514 din 14 august 2013</li> <li>- HG nr. 867/2015 pentru aprobarea Nomenclatorului serviciilor sociale, precum și a regulamentelor-cadru de organizare și funcționare a serviciilor sociale, publicată în Monitorul Oficial nr. 834 din 9 noiembrie 2015.</li> <li>- HG nr. 797/2017 pentru aprobarea regulamentelor-cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal, publicată în Monitorul Oficial nr. 920 din 23 noiembrie 2017.</li> </ul> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ordinul comun al ministrului justiției, ministrului afacerilor interne și ministrului muncii și justiției sociale privind metodologia de evaluare și intervenție multidiscplinară și interinstituțională în acordarea serviciilor de sprijin și protecție pentru victimele infracțiunilor</li> <li>- ordinul comun al ministrului muncii și justiției sociale și al ministrului justiției pentru aprobarea standardelor minime de calitate în baza cărora se acordă licența de funcționare serviciului pentru sprijinirea victimelor infracțiunilor.</li> </ul> <p>11. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice:</p> <p>a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;</p> <p>Nu este cazul.</p> <p>b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.</p> <p>Nu este cazul.</p>
<p><b>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</b></p> <p>Proiectul asigură transpunerea art. 1 alin. (1), art. 3 alin. (2), art. 4 alin. (1) lit. a), art. 4 alin. (1) lit. g), art. 6 alin. (5), art. 8, art. 9, art. 12 alin. (1) lit. c), art. 22 din Directiva 2012/29/UE de stabilire a unor norme minime privind drepturile, sprijinirea și protecția victimelor criminalității și de înlocuire a Deciziei-cadru 2001/220/JAI a Consiliului (Directiva), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. 315/57 din 14.11.2012.</p> <p>De asemenea, proiectul de act normativ asigură transpunerea art. 24 alin. (2), art. (3) lit. b) și c), art. 25 și art. 26 din Directiva UE 2017/541 a Parlamentului European și a Consiliului din 15 martie 2017 privind combaterea terorismului și de înlocuire a Deciziei-cadru 2002/475/JAI a Consiliului și de modificare a Deciziei 2005/671/JAI a Consiliului, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. 88 din 31.03.2017.</p>
<p><b>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</b></p> <p>Nu este cazul.</p>
<p><b>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b></p> <p>Proiectul nu se referă la acest subiect</p>
<p><b>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</b></p> <p>Proiectul nu se referă la acest subiect</p>

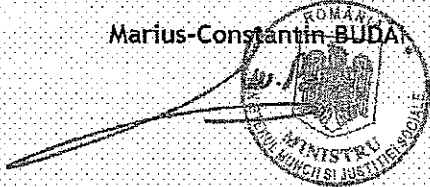
6. Alte informații
<b>Secțiunea a 6 - a</b>
<b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Proiectul nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile H.G. nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative. Proiectul de act normativ va fi transmis spre consultare Uniunii Naționale a Consiliilor Județene din România.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile H.G. nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Proiectul nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ și Consiliului Economic și Social.
6. Alte informații Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 7 - a</b>
<b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Proiectul de act normativ a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența în administrația publică, republicată fiind publicat pe site-ul Ministerului Justiției și pe site-ul MMJS.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice: Nu este cazul
3. Alte informații Nu este cazul
<b>Secțiunea a 8 - a</b>
<b>Măsuri de implementare</b>
1.Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Proiectul nu se referă la acest subiect
2.Alte informații Nu este cazul



Față de cele prezentate anterior, a fost elaborat prezentul proiect de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2004 privind unele măsuri pentru asigurarea protecției victimelor infracțiunilor, cu modificările și completările ulterioare, precum și a altor acte normative, pe care îl supunem Guvernului spre aprobare.

MINISTRUL MUNCII ȘI JUSTITIEI SOCIALE

Marius-Constantin BUDAȘ



MINISTRUL JUSTITIEI

Tudorel TOADER



AVIZĂM FAVORABIL:

VICEPRIM-MINISTRU

MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE, INTERIMAR

Eugen Orlando TEODOROVICI

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

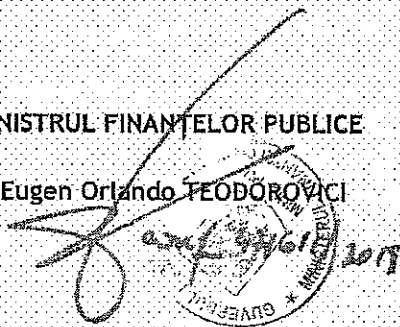
Carmen - Daniela DAN

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Teodor - Viorel MELEȘCANU

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

Eugen Orlando TEODOROVICI



MINISTRUL DELEGAT PENTRU AFACERI EUROPENE

George CIAMBA

PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII NAȚIONALE DE SUPRAVEGHERE A PRELUCRĂRII DATELOR CU CARACTER PERSONAL

Ancuța Gianina OPRE

Față de cele prezentate anterior, a fost elaborat prezentul proiect de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2004 privind unele masuri pentru asigurarea protecției victimelor infracțiunilor, cu modificările și completările ulterioare, precum și a altor acte normative, pe care îl supunem Guvernului spre aprobare.

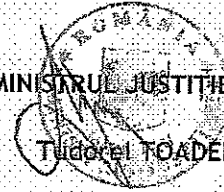
MINISTRUL MUNCII ȘI JUSTITIEI SOCIALE

Marius-Constantin BUDA



MINISTRUL JUSTITIEI

Tudorel TOADER



AVIZĂM FAVORABIL:

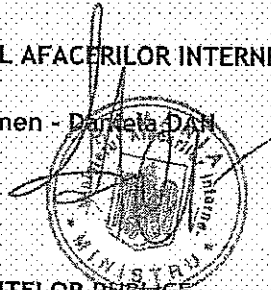
VICEPRIM-MINISTRU

MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE, INTERIMAR

Eugen Orlando TEODOROVICI

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

Carmen - Daniela DAN



MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Teodor - Viorel MELEȘCANU

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

Eugen Orlando TEODOROVICI

MINISTRUL DELEGAT PENTRU AFACERI EUROPENE

George CIAMBA

PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII NAȚIONALE DE SUPRAVEGHERE A PRELUCRĂRII DATELOR CU CARACTER PERSONAL

Ancuța Gianina OPRE

Față de cele prezentate anterior, a fost elaborat prezentul proiect de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2004 privind unele măsuri pentru asigurarea protecției victimelor infracțiunilor, cu modificările și completările ulterioare, precum și a altor acte normative, pe care îl supunem Guvernului spre aprobare.

MINISTRUL MUNCII ȘI JUSTIȚIEI SOCIALE

Marius-Constantin BUDĂI



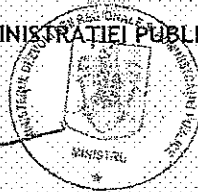
AVIZĂM FAVORABIL:

VICEPRIM-MINISTRU

MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE

Vasile-Daniel SUCIU

Handwritten signature of Vasile-Daniel SUCIU in black ink.



MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

Carmen - Daniela DAN

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Teodor - Viorel MELEȘCANU

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

Eugen Orlando TEODOROVICI

MINISTRUL DELEGAT PENTRU AFACERI EUROPENE

George CIAMBA

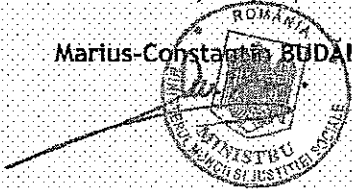
PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII NAȚIONALE DE SUPRAVEGHERE A PRELUCRĂRII DATELOR CU CARACTER PERSONAL

Ancuța Gianina OPRE

Față de cele prezentate anterior, a fost elaborat prezentul proiect de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2004 privind unele măsuri pentru asigurarea protecției victimelor infracțiunilor, cu modificările și completările ulterioare, precum și a altor acte normative, pe care îl supunem Guvernului spre aprobare.

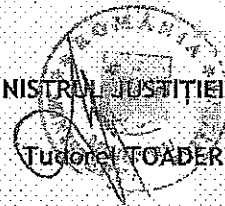
MINISTRUL MUNCII ȘI JUSTIȚIEI SOCIALE

Marius-Constantin BUDA



MINISTRUL JUSTITIEI

Tudor TOADER



AVIZĂM FAVORABIL:

VICEPRIM-MINISTRU

MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE, INTERIMAR

Eugen Orlando TEODOROVICI

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

Carmen - Daniela DAN

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Teodor - Viorel MELEȘCANU

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

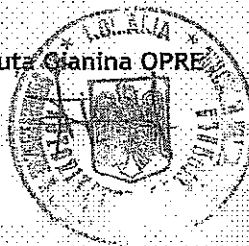
Eugen Orlando TEODOROVICI

MINISTRUL DELEGAT PENTRU AFACERI EUROPENE

George CIAMBA

PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII NAȚIONALE DE SUPRAVEGHERE A PRELUCRĂRII DATELOR CU CARACTER PERSONAL

Ancuța-Cristina OPREȘ



Față de cele prezentate anterior, a fost elaborat prezentul proiect de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2004 privind unele masuri pentru asigurarea protecției victimelor infracțiunilor, cu modificările și completările ulterioare, precum și a altor acte normative, pe care îl supunem Guvernului spre aprobare.

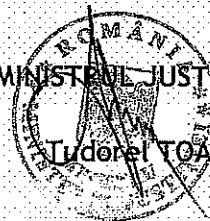
MINISTRUL MUNCII ȘI JUSTITIEI SOCIALE

Marius-Constantin BUCUR



MINISTERUL JUSTITIEI

Tudorel TOADER



AVIZĂM FAVORABIL:

VICEPRIM-MINISTRU

MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE, INTERIMAR

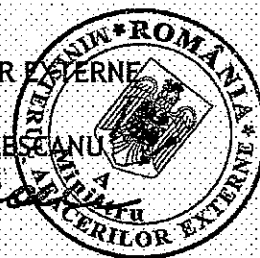
Eugen Orlando TEODOROVICI

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

Carmen - Daniela DAN

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Teodor - Viorel MELESCANU

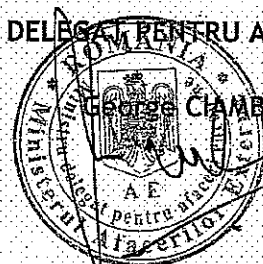


MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

Eugen Orlando TEODOROVICI

MINISTRUL DELEGAT PENTRU AFACERI EUROPENE

George CHAMBA



PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII NAȚIONALE DE SUPRAVEGHERE A PRELUCRĂRII DATELOR CU CARACTER PERSONAL

Ancuța Gianina OPRE

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
Înregistrat nr.	1377
Data	27.03.2019

**Ordonanță de urgență**  
**pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2004 privind unele măsuri pentru asigurarea**  
**protecției victimelor infracțiunilor, precum și a altor acte normative**

Având în vedere faptul că, în calitatea sa de stat membru al UE, României îi revine obligația transpunerii Directivei 2012/29/UE de stabilire a unor norme minime privind drepturile, sprijinirea și protecția victimelor criminalității și de înlocuire a Deciziei-cadru 2001/220/JAI a Consiliului, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. 315/57 din 14.11.2012, având ca termen de conformare în ceea ce privește alinierea cadrului normativ intern cu prevederile Directivei, data de 16 noiembrie 2015, potrivit art. 27 din Directivă,

În considerarea faptului că în data de 8 noiembrie 2018, Comisia Europeană a emis avizul motivat în cauza 2016/0142 - acțiune în constatarea neîndeplinirii obligațiilor având ca obiect necomunicarea măsurilor naționale de transpunere a Directivei 2012/29/UE, invitând România să adopte măsurile necesare pentru a se conforma avizului motivat în termen de două luni de la primirea acestuia de către autoritățile române, respectiv până la data de 8 ianuarie 2019,

Întrucât, potrivit Comunicării C(2017)8720, intitulată actualizarea datelor utilizate pentru calcularea sumei forfetare și a penalităților cu titlu cominatoriu pe care Comisia urmează să le propună Curții de Justiție în cadrul procedurii de constatare a neîndeplinirii obligațiilor, Comisia poate propune CJUE să aplice, în cazul României, următoarele sancțiuni pecuniare: suma forfetară minimă de 1.887.000 Euro și penalități cominatorii între 2.289 și 137.340 Euro per zi de întârziere,

Deoarece, conform Comunicării 2017/C/18/02, intitulată "Legislația UE: o mai bună aplicare pentru obținerea unor rezultate mai bune", în cazurile în care un stat membru remediază situația transpunând directiva în cursul procedurii în instanță, acest motiv nu va mai fi suficient pentru Comisie să își retragă acțiunea, astfel încât Curtea va putea impune plata unei sume forfetare care să sancționeze durata neîndeplinirii obligațiilor până la momentul în care situația a fost remediată, întrucât acest aspect al cauzei nu a rămas fără obiect (spre deosebire de capătul de cerere privind penalitățile cu titlu cominatoriu),

Având în vedere faptul că României îi revine și obligația transpunerii Directivei UE 2017/541 a Parlamentului European și a Consiliului din 15 martie 2017 privind combaterea terorismului și de înlocuire a Deciziei-cadru 2002/475/JAI a Consiliului și de modificare a Deciziei 2005/671/JAI a Consiliului, al cărei termen de transpunere s-a împlinit în data de 8 septembrie 2018, iar prevederile art. 24, art. 25 și art. 26 din această directivă se aplică în completarea Directivei 2012/29/UE, fără a aduce atingere măsurilor prevăzute în Directiva 2012/29/UE, care va constitui norma cadru, astfel încât, prin transpunerea în legislația internă a prevederilor Directivei 2012/29/UE, se va asigura și transpunerea prevederilor art. 24 alin. (2), art. (3) lit. b) și c), art. 25 și art. 26 din Directiva UE 2017/541, alături de alte dispoziții aflate în vigoare.

Luând în considerare faptul că, prin Decizia nr. 802/2009, Curtea Constituțională stabilește că emiterea unei ordonanțe de urgență pentru punerea de acord a legislației naționale cu cea comunitară în situația în care este iminentă declanșarea procedurii de infringement în fața Curții de Justiție a Comunităților Europene este pe deplin constituțională,

Apreciem că toate acestea constituie o situație extraordinară a cărei reglementare nu mai poate fi amânată, în sensul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată. Datorită amplitudinii fenomenului și a consecințelor negative anterior prezentate asupra interesului public general, considerăm că o eventuală legiferare pe altă cale decât delegarea legislativă, chiar în procedură de urgență nu ar fi de natură să înlăture de îndată aceste consecințe negative care continuă să se producă.

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență

**Art. 1 - Legea nr. 211/2004 privind unele măsuri pentru asigurarea protecției victimelor infracțiunilor, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 505 din 4 iunie 2004, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:**

**1. Titlul legii se modifică și va avea următorul cuprins:**

”Lege privind unele măsuri pentru asigurarea informării, sprijinirii și protecției victimelor infracțiunilor”

**2. Articolul 1 se modifică și va avea următorul cuprins:**

”Art.1 - Prezenta lege reglementează măsurile de informare, de sprijin și de protecție acordate victimelor infracțiunilor.”

**3. După articolul 1 se introduce un nou articol, articolul 1<sup>1</sup> cu următorul cuprins:**

”Art.1<sup>1</sup> (1) Orice persoană victimă a unei infracțiuni are dreptul de a fi recunoscută ca atare din momentul identificării, de a fi tratată cu respect, profesionalism, de a beneficia de protecție și sprijin individualizate, de a obține compensații financiare și de a i se restabili drepturile. De aceleași drepturi beneficiază și membrii familiei acesteia.

(2) Măsurile de informare, sprijin și protecție, inclusiv evaluarea, acordate în condițiile prezentei legi nu sunt condiționate de introducerea unei plângeri în fața organelor de urmărire penală.”

**4. Articolul 2 se modifică și va avea următorul cuprins:**

”Art.2 - Institutul Național al Magistraturii, Ministerul Afacerilor Interne, precum și consiliile județene, respectiv consiliile locale ale sectoarelor municipiului București, prin direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului, denumite în continuare direcții generale, asigură specializarea personalului propriu care, în exercitarea atribuțiilor prevăzute de lege, stabilește legături directe cu victimele infracțiunilor.”

**5. După articolul 3 se introduc 6 noi articole, art. 3<sup>1</sup> - 3<sup>6</sup> cu următorul cuprins:**

”Art. 3<sup>1</sup>

- (1) În vederea acordării serviciilor de sprijin și protecție pentru victimele infracțiunilor, în structura organizatorică a fiecărei direcții generale de asistență socială și protecția copilului se înființează un compartiment pentru sprijinirea victimelor infracțiunilor, structură în cadrul căreia vor funcționa cel puțin trei specialiști, respectiv: asistent social, psiholog, consilier juridic.
- (2) Serviciul prevăzut la alin. (1) se înființează prin reorganizare, cu condiția încadrării în plafonul cheltuielilor de personal și al cheltuielilor de personal aprobate prin buget, în limita numărului de posturi aprobat în prezent.
- (3) În cazul copiilor victime ale violenței, evaluarea și acordarea serviciilor de sprijin și protecție prevăzute în prezenta lege se acordă de către compartimentele specializate de intervenție în situații de abuz, neglijare, trafic, migrație și repatrieri din cadrul direcției generale potrivit Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare și a anexei 1 din HG nr. 49/2011 pentru aprobarea Metodologiei-cadru privind prevenirea și intervenția în echipă multidisciplinară și în rețea în situațiile de violență asupra copilului și violență în familie.
- (4) În cazul victimelor violenței în familie, serviciile de sprijin și protecție prevăzute în prezenta lege se acordă de către instituțiile specializate potrivit Legii nr.217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței în familie, republicată, cu modificările și completările ulterioare.
- (5) În cazul victimelor traficului de persoane, identificarea, referirea, asistența și protecția sunt asigurate și de către instituțiile specializate potrivit Legii nr. 678/2001 privind prevenirea și combaterea traficului de persoane, cu modificările și completările ulterioare și Mecanismului național de identificare și referire a victimelor traficului de persoane.
- (6) În cadrul serviciilor publice de asistență socială de la nivelul municipiilor, orașelor, comunelor se poate înființa Serviciul pentru Sprijinirea Victimelor Infracțiunilor numai dacă numărul solicitărilor justifică existența unui astfel de serviciu pe raza lor administrativ-teritorială.
- (7) Serviciile de sprijin și protecție acordate victimei unei infracțiuni pot fi acordate și de furnizori privați de servicii sociale.
- (8) Prevederile art.2 se aplică în mod corespunzător și furnizorilor de servicii sociale prevăzuți la alin. (3) - (6).
- (9) Serviciile prevăzute la alin. (1), (3), (4) (5), (6), (7) își desfășoară activitatea cu respectarea prevederilor legale privind protecția datelor cu caracter personal.

### **Art. 3<sup>2</sup>**

- (1) Procesul de informare, sprijinire și protecție a victimelor infracțiunilor cuprinde următoarele etape:
- a) identificarea: constatatarea calității de victimă a infracțiunilor, în sensul prezentei legi;
  - b) referirea - îndrumarea victimei către Serviciul pentru Sprijinirea Victimelor Infracțiunilor, respectiv compartimentele și furnizorii de servicii sociale menționați la art. 3<sup>1</sup>;
  - c) informarea inițială- aducerea la cunoștința victimei a informațiilor generale privind drepturile pe care le are și serviciile de care poate beneficia;
  - d) evaluarea situației victimei de către Serviciul pentru Sprijinirea Victimelor Infracțiunilor, respectiv compartimentele și furnizorii de servicii sociale menționați la art. 3<sup>1</sup> pentru a se determina care sunt măsurile de sprijin și protecție de care aceasta poate beneficia.
  - e) acordarea serviciilor de sprijin și protecție;
  - f) monitorizarea și evaluarea serviciilor de sprijin și protecție.



**Art. 3<sup>3</sup>** Informarea, sprijinirea și protecția victimelor infracțiunilor se realizează cu respectarea următoarelor principii generale:

- a) Respectarea nevoilor victimei - activitatea de informare, sprijin și protecție a victimelor infracțiunilor este subordonată scopului atenuării efectelor negative ale infracțiunii și reparării prejudiciilor de orice tip, inclusiv de ordin psihic, suferite de către victimă ca urmare a comiterii infracțiunii;
- b) Evitarea victimizării secundare și respectarea demnității umane - activitatea de informare, sprijin și protecție se va realiza cu respectarea demnității victimelor și evitarea victimizării secundare;
- c) Respectarea siguranței victimei - activitatea de informare, sprijin și protecție se desfășoară în așa fel încât aceasta să nu afecteze siguranța victimei și să nu o expună la comiterea de noi fapte prevăzute de legea penală;
- d) Parteneriatul - autoritățile administrației publice centrale și locale, instituțiile publice, organizațiile neguvernamentale și cultele recunoscute de lege, cooperează pentru asigurarea accesului victimelor infracțiunilor la serviciile de sprijin și protecție necesare;
- e) Nediscriminarea - recunoașterea statutului de victimă și asigurarea accesului la serviciile de sprijin și protecție se realizează fără discriminare pe baza criteriilor precum: rasa, naționalitate, cetățenie, originea etnică sau socială, limba, religia sau credința, opiniile politice sau de oricare altă natură, bunurile de care dispune, dizabilitatea, vârsta, sex, orientarea sexuală, statutul acestora din punctul de vedere al reședinței sau sănătatea;
- f) Complementaritatea și abordarea integrată - pentru asigurarea unui răspuns rapid și eficient la nevoile speciale ale victimelor infracțiunilor, măsurile de informare, de sprijin și de protecție a victimelor infracțiunilor trebuie corelate și abordate integrat cu alte măsuri și servicii din domenii conexe: economic, de ocupare, educațional, sănătate etc.;
- g) Participarea în procesul de luare a deciziei - victimele sunt consultate cu privire la toate deciziile/măsurile care le vizează, în toate etapele procedurilor de referire /furnizare a serviciilor de sprijin și protecție, conform prezentei legi;
- h) Interesul superior al copilului - în cazul în care victima este un copil, se asigură luarea în considerare în primul rând a interesului superior al acestuia, evaluat în mod individual, așa cum este acesta definit în Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- i) Confidențialitatea - activitatea de informare, sprijin și protecție a victimelor se realizează cu păstrarea confidențialității asupra datelor personale și informațiilor referitoare la viața privată și situația de dificultate în care se află;
- j) Siguranța victimei- procedura de referire, precum și furnizarea serviciilor de informare, sprijin și protecție sunt realizate astfel încât să se asigure securitatea personală a victimei și a membrilor familiei în situațiile în care se impune;
- k) Celeritatea - victimele infracțiunilor au dreptul la asigurarea serviciilor de informare, sprijin și protecție conform prezentei legi în mod prompt, astfel încât efectele negative ale comiterii infracțiunii să nu se agraveze;

**Art. 3<sup>4</sup>** - În sensul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarea semnificație:

a) Victimă a infracțiunilor - persoana fizică ce a suferit un prejudiciu, de orice natură, inclusiv o vătămare a integrității sale fizice, mintale sau emoționale sau un prejudiciu economic, cauzate în mod direct de o infracțiune, precum și membrii familiei unei persoane decedate ca urmare a unei infracțiuni și care au suferit prejudicii în urma decesului persoanei respective;

b) Membru de familie - soțul/soția, persoana care conviețuiește cu victima, și care se gospodărește împreună cu aceasta de o manieră stabilă și continuă, rudele în linie directă, până la gradul II inclusiv, frații și surorile, precum și persoanele aflate în întreținerea victimei;

c) Identificarea victimelor infracțiunilor - procesul de constatare a faptului că o persoană se declară/este victimă a infracțiunilor, în sensul prezentei legi;

d) Referirea victimelor infracțiunilor - procesul de direcționare a victimelor către serviciile de sprijin și protecție, în conformitate cu nevoile lor specifice;

e) Victimizare secundară: trauma suferită de victimă, care nu apare ca un rezultat direct al faptei penale, ci prin reacția față de victimă a instituțiilor și a persoanelor cu care aceasta intră în contact.

**Art. 3<sup>5</sup>**

În cadrul activităților de răspuns la situații de urgență, în exercitarea atribuțiilor proprii, autoritățile administrației publice locale au obligația de a asigura sprijinul victimelor infracțiunilor, la solicitarea autorității care coordonează răspunsul la situații de urgență.

**Art. 3<sup>6</sup>**

Autoritățile și instituțiile publice colaborează prin realizarea de schimburi de date cu caracter personal, în scopul identificării victimelor infracțiunilor, în cadrul activităților de răspuns la situații de urgență, cu respectarea prevederilor legale privind protecția persoanelor fizice cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal.”

**6. După capitolul 1 se introduce un capitol nou, Capitolul 1<sup>1</sup> Identificarea, referirea și evaluarea victimelor infracțiunilor, cu următorul cuprins:**

**”Capitolul 1<sup>1</sup> Identificarea, referirea și evaluarea victimelor infracțiunilor**

**Art. 3<sup>7</sup>** (1) Organele judiciare, precum și orice alte instituții ale statului care, în exercitarea atribuțiilor, intră în contact cu persoane care sunt potențiale victime ale infracțiunilor le vor informa pe acestea cu privire la posibilitatea de a se adresa Serviciului pentru Sprijinirea Victimelor Infracțiunilor, respectiv compartimentelor și furnizorilor de servicii sociale menționați la art. 3<sup>1</sup>.

(2) Informarea prevăzută la alin. (1) se face atât verbal, cât și prin înmânarea sub semnătură a unui formular care cuprinde cel puțin adresa Serviciului pentru Sprijinirea Victimelor Infracțiunilor din raza teritorială a instituției care face informarea și enumerarea atribuțiilor acestuia.

**Art. 3<sup>8</sup>**

În scopul acordării măsurilor de sprijin și protecție adecvate, Serviciul pentru Sprijinirea Victimelor Infracțiunilor, respectiv compartimentele și furnizorii de servicii sociale menționați la art. 3<sup>1</sup>, realizează evaluarea fiecărei persoane care a fost identificată ca victimă a unei infracțiuni.

**Art. 3<sup>9</sup>**- (1) Evaluarea victimelor reprezintă procesul de identificare a nevoilor de asistență și protecție, precum și a serviciilor de sprijin și protecție adecvate.

(2) Evaluarea se face pe baza următoarelor criterii:

- a) tipul infracțiunii și circumstanțele comiterii acesteia în măsura în care acestea sunt disponibile sau pot fi oferite de către organele abilitate;
- b) impactul fizic și psihic pe care comiterea infracțiunii l-a avut asupra victimei;
- c) caracteristicile personale ale victimei;
- d) datele privind autorul infracțiunii, în măsura în care acestea sunt disponibile;
- e) tipul de relație sau starea de dependență față de autorul infracțiunii;
- f) eventualele dificultăți de comunicare ale victimei;
- g) istoricul infracțional după caz, informații privind apartenența victimei la grupări infracționale;
- h) orice alte aspecte relevante.

(3) Evaluarea victimelor se realizează de către Serviciul pentru Sprijinirea Victimelor Infracțiunilor, respectiv compartimentele și furnizorii de servicii sociale menționați la art. 3<sup>1</sup> în vederea asigurării accesului victimelor cât mai rapid la suport psihologic, medical, de asistență socială, consiliere juridică, în funcție de nevoile individuale ale victimei.

(4) Atunci când este necesar, pentru realizarea evaluării se poate colabora cu furnizori de servicii medicale, în sistem de stat sau privat, în condițiile legii, cu acordul victimei.

(5) Evaluarea definită la alin. (1) se poate realiza și de către furnizorii privați de servicii sociale, în condițiile legii.

(6) Victima poate fi însoțită pe durata evaluării de către o persoană pe care o consideră de încredere, dacă solicită acest lucru, cu excepția cazului când acest lucru contravine intereselor sale.

(7) În vederea evitării victimizării secundare, se asigură evaluarea victimei în cel mai scurt timp de la momentul identificării, astfel încât numărul de declarații, evaluări medicale/psihologice/sociale să fie reduse la minimum.

(8) Direcțiile generale au obligația creării unui Registru special privind victimele infracțiunilor referite serviciilor de sprijin și protecție, în care se vor consemna date privind victimele ce au beneficiat de măsurile de sprijin și protecție furnizate de Serviciul pentru Sprijinirea Victimelor Infracțiunilor, respectiv compartimentele și furnizorii de servicii sociale menționați la art. 3<sup>1</sup>.

(9) Registrul cuprinde cel puțin, date privind: identitatea victimei, cel mai recent domiciliu, CNP-ul, date de contact ale acesteia, data nașterii, cetățenia, genul, tipul infracțiunii, serviciile către care a fost referită, data referirii și modalitatea de referire, necesitatea instituirii unor măsuri de protecție specială.

(10) Stocarea datelor cuprinse în registrul prevăzut la alin. (8) se face pentru o perioadă de 1 an, în scopul folosirii acestora în activitatea de sprijinire și protecție a victimelor infracțiunilor sau al furnizării către organele judiciare, la solicitarea acestora. La expirarea termenului de 1 an, datele stocate se șterg.

(11) Direcțiile generale transmit semestrial Ministerului Justiției datele statistice cuprinse în Registrul special. Datele statistice privind victimele traficului de persoane se transmit și Agenției Naționale împotriva Traficului de Persoane.

(12) Agenția națională împotriva Traficului de persoane pune la dispoziția Ministerului Justiției semestrial date statistice privind măsurile de asistență și protecție acordate victimelor traficului de persoane la nivel național.

Art. 3<sup>10</sup>

(1) Rezultatele evaluării se consemnează într-un referat de evaluare, care va conține:

- a) datele de identificare a victimei;
- b) tipul vătămării suferite de victimă prin comiterea faptei;
- c) starea fizică și psihică a acesteia;
- d) nevoile de protecție specifice ale victimei;
- e) tipurile de servicii de sprijin și protecție de care victima poate beneficia și durata acestora. Durata poate fi prelungită, atunci când este necesar;
- f) decizia de referire a victimei către alte servicii specializate, atunci când este cazul.

(2) Stocarea datelor de identificare prevăzute la alin. (1) se face pentru o perioadă de 1 an, în scopul folosirii acestora în activitatea de sprijinire și protecție a victimelor infracțiunilor sau al furnizării către organele judiciare, la solicitarea acestora. La expirarea termenului de 1 an, datele stocate vor fi șterse.

(3) Prin excepție de la alin. (2), în cazurile în care victima beneficiază de măsuri de sprijin și protecție conform prezentei legi, datele de identificare prevăzute la alin. (1) vor fi păstrate pe toată perioada acordării respectivelor măsuri și 3 luni după încheierea acestora.

Art. 3<sup>11</sup>

(1) Instituția care a efectuat referatul de evaluare are obligația de a îl pune la dispoziția organelor judiciare, la cererea acestora, în copie, în condițiile legii, atunci când victima participă la procesul penal în calitate de martor, persoană vătămată sau parte civilă.

(2) Organele judiciare pot solicita efectuarea unui nou referat de evaluare atunci când cel întocmit inițial nu mai este relevant pentru starea actuală a victimei sau a fost distrus datorită împlinirii termenului pentru stocarea datelor de identificare, conform art. 3<sup>10</sup> alin. (2) și (3).

Art. 3<sup>12</sup>

Dispozițiile prezentului capitol se aplică victimelor infracțiunilor, dacă infracțiunea a fost săvârșită pe teritoriul României sau dacă infracțiunea a fost săvârșită în afara teritoriului României și victima este cetățean român sau străin care locuiește legal în România.”

**7. La articolul 4 alineatul (1), litera a) se modifică și va avea următorul cuprins:**

”a) tipul de sprijin pe care victimele îl pot primi și din partea cui, inclusiv, în cazul în care este relevant, informații de bază privind accesul la asistență medicală, orice tip de asistență specializată, inclusiv asistență psihologică și cazare alternativă;”

**8. La articolul 4 alineatul (1), după litera j) se introduce o nouă literă, litera k), cu următorul cuprins:**

”k) în cazul în care victima își are reședința sau locuința permanentă pe teritoriul unui alt stat membru UE, informații privind posibilitatea de depunere a plângerii penale sau a cererii de acordare a compensației financiare din partea statului pe teritoriul statului respectiv, precum și faptul că există posibilitatea, conform legislației privind cooperarea judiciară internațională, ca aceasta să fie audiată de autoritățile judiciare române fără a fi prezentă pe teritoriul României.”

**9. Alineatul (2) al articolului 4 se modifică și va avea următorul cuprins:**

”(2) Informațiile prevăzute la alin. (1) sunt aduse la cunoștință victimei de către primul organ judiciar la care aceasta se prezintă, într-un limbaj simplu și accesibil acesteia.”

**10. După articolul 4 se introduce un nou articol, art. 4<sup>1</sup> cu următorul cuprins:**

”Art. 4<sup>1</sup>

(1) Dacă victima nu a sesizat fapta organelor de urmărire penală, Serviciul pentru Sprijinirea Victimelor Infracțiunilor, respectiv compartimentele și furnizorii de servicii sociale menționați la art. 3<sup>1</sup> îi vor comunica acesteia, la primul contact, drepturile prevăzute la art. 4.

(2) Informațiile prevăzute la alin. (1) sunt aduse la cunoștință victimei într-un limbaj simplu și accesibil acesteia.”

**11. Titlul Capitolului 3, se modifică după cum urmează -**

”Capitolul 3 Servicii de sprijin și protecție acordate victimelor infracțiunilor”.

**12. Articolul 7 se modifică și va avea următorul cuprins:**

”Art. 7

(1) Serviciile de sprijin și protecție acordate victimei infracțiunii ori membrilor familiei acesteia se asigură de către direcțiile generale, gratuit, la solicitarea victimei ori membrilor familiei acesteia, putând fi furnizate și de serviciile publice de asistență socială de la nivelul orașelor, municipiilor, comunelor, precum și de furnizorii de servicii sociale privați, în condițiile prevăzute la art.3<sup>1</sup>.

(2) Solicitarea pentru acordarea de servicii de sprijin și protecție se adresează direcției generale, dar poate fi adresată și direct unui furnizor privat ori public de servicii sociale, situație în care furnizorul are obligația de a informa, în scris, direcția generală pe a cărei rază teritorială își are domiciliul sau reședința beneficiarul serviciului respectiv.

(3) Victimele pot fi referite, în funcție de nevoile identificate, și către servicii sociale, educaționale, medicale sau către alte servicii de interes general, existente în proximitate, acordate în condițiile legii.

(4) Serviciile de sprijin și protecție acordate atât victimelor infracțiunilor, cât și membrilor familiei acestora pot fi:

a) informare privind drepturile victimei;

b) consiliere psihologică, consiliere cu privire la riscurile de victimizare secundară și repetată sau de intimidare și răzbunare;

c) consiliere privind aspectele financiare și practice subsecvente infracțiunii;

d) servicii de inserție/reinserție socială;

e) sprijin emoțional și social în scopul reintegrării sociale.

f) informații și consiliere cu privire la rolul victimei în cadrul procedurilor penale, inclusiv pregătirea pentru participarea la proces. Aceste servicii de informații și consiliere nu includ asistența juridică gratuită a victimelor unor infracțiuni prevăzută la art. 14-20 din prezenta lege ori asistența juridică a persoanei vătămate prevăzută în Legea nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală.

g) îndrumarea victimei către alte servicii specializate, atunci când este cazul: servicii sociale, serviciile medicale, servicii de ocupare, de educație sau alte servicii de interes general acordate în condițiile legii.”

**13. Articolul 8 se abrogă.**

**14. Articolul 9 se modifică și va avea următorul cuprins:**

”Art. 9

(1) Serviciile de sprijin și protecție pot fi acordate în:

a) centre de zi care asigură în principal informare, consiliere, sprijin emoțional și social în scopul reintegrării sociale, consiliere psihologică, consiliere juridică, consiliere privind aspectele financiare, serviciile de inserție/reinserție socială etc.

b) centrele rezidențiale cu găzduire pe perioadă determinată care oferă cazare provizorie adecvată pentru victimele care au nevoie de un loc sigur din cauza unui risc iminent de victimizare secundară și repetată sau de intimidare și răzbunare.

(2) Procesul de acordare a serviciilor de sprijin și protecție parcurge etapele prevăzute de Legea asistenței sociale nr. 292/2011 cu modificările și completările ulterioare.

(3) Serviciile se acordă în sistem integrat cu alte măsuri de protecție prevăzute de legislație și sunt gratuite.

(4) Serviciile se acordă în regim special cu eligibilitate și accesibilitate extinsă, în regim de birocrație redusă, accesate doar în condițiile păstrării anonimatului, fără a încheia contract cu beneficiarii.

(5) Serviciile menționate la alin. (1) se supun prevederilor Legii nr. 197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale, cu modificările și completările ulterioare.”

**15. Articolul 10 de modifică și va avea următorul cuprins:**

”Art. 10

Dispozițiile prezentului capitol se aplică victimelor infracțiunilor, dacă infracțiunea a fost săvârșită pe teritoriul României sau dacă infracțiunea a fost săvârșită în afara teritoriului României și victima este cetățean român sau străin care locuiește legal în România.”

**16. Articolul 11 se abrogă.**

**17. Articolul 14 se modifică și va avea următorul cuprins:**

”Art. 14

(1) Asistența juridică gratuită se acordă, la cerere, următoarelor categorii de victime:

a) persoanele asupra cărora a fost săvârșită o tentativă la infracțiunile de omor, omor calificat, prevăzute la art. 188 - 189 din Codul penal, o infracțiune de vătămare corporală, prevăzută la art. 194 din Codul penal, o infracțiune intenționată care a avut ca urmare vătămarea corporală a victimei, o infracțiune de viol, agresiune sexuală, act sexual cu un minor, coruperea sexuală a minorilor, prevăzute la art. 218-221 din Codul penal;

b) soțul, copiii și persoanele aflate în întreținerea persoanelor decedate prin săvârșirea infracțiunilor de omor, omor calificat, prevăzute la art. 188 - 189 din Codul penal, precum și a infracțiunilor intenționate care au avut ca urmare moartea persoanei.

(2) Asistența juridică gratuită se acordă victimelor prevăzute la alin. (1) dacă infracțiunea a fost săvârșită pe teritoriul României sau, în cazul în care infracțiunea a fost săvârșită în afara teritoriului României, dacă victima este cetățean român sau străin care locuiește legal în România și procesul penal se desfășoară în România.”

18. După articolul 36 se introduce un nou articol, art. 37, cu următorul cuprins:

”Art. 37

Prevederile prezentei legi se aplică cu respectarea Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE.”

Art. II

Alineatul (2) al articolului 67 din Legea nr. 192/2006 privind medierea și organizarea profesiei de mediator, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 441 din 22 mai 2006, cu modificările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins:

”(2) În latura penală a procesului, dispozițiile privind medierea se aplică numai în cauzele privind infracțiuni pentru care, potrivit legii, retragerea plângerii prealabile sau împăcarea părților înlătură răspunderea penală, dacă autorul a recunoscut fapta în fața organelor judiciare sau, în cazul prevăzut la art. 69, în fața mediatorului.”

Art. III

La art. 53 din Legea nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, publicată în Monitorul Oficial nr. 514 din 14 august 2013, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alineatul (2<sup>1</sup>), cu următorul cuprins:

”(2<sup>1</sup>) Atunci când, odată cu acordarea liberării condiționate, instanța impune condamnatului să execute obligația prevăzută la art. 101 alin. (2) lit. e) din Legea nr. 286/2009 privind Codul penal, informarea persoanei vătămate conform alin. (2) se va face și asupra acestei obligații, precum și a duratei sale.”

Art. IV

(1) În termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi se completează Nomenclatorul serviciilor sociale cu serviciul pentru sprijinirea victimelor infracțiunilor.

(2) În termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi se vor aproba:

a) ordinul comun al ministrului justiției, ministrului afacerilor interne și ministrului muncii și justiției sociale privind metodologia de evaluare și intervenție multidisciplinară și interinstituțională în acordarea serviciilor de sprijin și protecție pentru victimele infracțiunilor

b) ordinul comun al ministrului muncii și justiției sociale și al ministrului justiției pentru aprobarea standardelor minime de calitate în baza cărora se acordă licența de funcționare serviciului pentru sprijinirea victimelor infracțiunilor.

(3) La data intrării în vigoare a prezentei legi, cazurile de asistență și consiliere a victimelor infracțiunilor aflate în lucru la nivelul serviciilor de probațiune vor fi referite direcției generale de asistență socială și protecție a copilului competentă, împreună cu o copie a documentelor întocmite în legătură cu gestionarea cazului respectiv.

(4) În vederea oferirii unor servicii de calitate victimelor infracțiunilor, direcțiile generale de asistență socială și protecție a copilului pot solicita sprijinul serviciilor de probațiune în ceea ce privește furnizarea de informații despre cazurile gestionate de consilierii de probațiune, precum și cu privire la metodele de lucru și materialele utilizate în acest scop.

Art. V Legea nr. 211/2004 privind unele măsuri pentru asigurarea protecției victimelor infracțiunilor, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 505 din 4 iunie 2004, cu modificările și completările ulterioare, va fi republicată, dându-se textelor o nouă numerotare.

Prezenta ordonanță de urgență transpune dispozițiile art. 1 alin. (1), art. 3 alin. (2), art. 4 alin. (1) lit. a), art. 4 alin. (1) lit. g), art. 6 alin. (5), art. 8, art. 9, art. 12 alin. (1) lit. c) și art. 22 din Directiva 2012/29/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 25 octombrie 2012, de stabilire a unor norme minime privind drepturile, sprijinirea și protecția victimelor criminalității și de înlocuire a Deciziei-cadru 2001/220/JAI a Consiliului, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr. 315 din 14 noiembrie 2012.

Prezenta ordonanță de urgență asigură transpunerea dispozițiilor art. 24 alin. (2) - (4), art. 25, art. 26 din Directiva UE 2017/541 a Parlamentului European și a Consiliului din 15 martie 2017 privind combaterea terorismului și de înlocuire a Deciziei-cadru 2002/475/JAI a Consiliului și de modificare a Deciziei 2005/671/JAI a Consiliului, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. 88, din 31 martie 2017.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
Înregistrat nr.	1383
Data	27.03.2019

**COMISIA DE DIALOG SOCIAL**  
**Minuta reuniunii din 31.07.2018**

La data de 31.07.2018, începând cu orele 11.00, a avut loc, la sediul Ministerului Justiției, ședința Comisiei de Dialog Social, organizată în condițiile Legii dialogului social nr. 62/2011, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 322 din 10 mai 2011, cu modificările și completările ulterioare.

**1. Ordinea de zi**

Pe ordinea de zi a reuniunii a fost înscris următorul proiect de act normativ:

1. Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2004 privind unele măsuri pentru asigurarea protecției victimelor infracțiunilor.

**2. Participanți:**

La lucrările Comisiei au participat, următoarele persoane:

1. Doamna Sofia Mariana MOȚ - secretar de stat - președintele Comisiei de Dialog Social
2. Doamna Laura IGNAT - Secretar general adjunct - membru al Comisiei de Dialog Social
3. Doamna Corina Nicolina GHIZDAVU - director - Direcția Resurse Umane - membru al Comisiei de Dialog Social
4. Domnul Daniel BOTEA - șef serviciu - Direcția Elaborare Acte Normative
5. Domnul Dragoș PANAITESCU - personal de specialitate juridică asimilat judecătorilor și procurorilor - Direcția Elaborare Acte Normative
6. Doamna Mihaela Raluca MEREUȚĂ - consilier pentru afaceri europene- Direcția Afaceri Europene și Drepturile Omului
7. Doamna Andreea Maria PETCU - consilier pentru afaceri europene - Direcția Afaceri Europene și Drepturile Omului
8. Doamna Evelina Denisa OUESLATI - personal de specialitate juridică asimilat judecătorilor și procurorilor - Direcția Națională de Probațiune
9. Doamna Dorina VICOL - expert superior - Ministerul Muncii și Justiției Sociale - Direcția Politici Servicii Sociale
10. Doamna Alexandra NEMEȘ - consilier superior - Ministerul Muncii și Justiției Sociale - Direcția Politici Servicii Sociale
11. Doamna Izabella POPA - consilier superior - Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopție (ANPDCA)



12. Doamna Crina MOCANU - observator-expert Blocul Național Sindical - Sindicatul Național al Consilierilor din Serviciile de Probațiune

### 3. Analiza proiectelor aflate pe ordinea de zi

Doamna secretar de stat, Sofia Mariana Moț, în deschiderea ședinței a mulțumit reprezentanților instituțiilor publice și celor ai organizațiilor sindicale pentru acceptarea invitației de a participa la reuniunea Comisiei, reuniune care va putea furniza Ministerului Justiției opinia valoroasă a partenerilor sociali cu privire la soluțiile legislative propuse în proiectul de act normativ supus dezbaterii.

Doamna secretar de stat a propus parcurgerea ordinii de zi și, având acordul membrilor comisiei, au fost prezentate pe scurt reglementările propuse:

Proiectul de lege este menit să asigure transpunerea art. 8, 9 și 22 din Directiva 2012/29/UE. Legea nr. 211/2004 a fost modificată recent prin Legea nr. 97/2018, act normativ care transpune dispozițiile art. 3 alin. (3), art. 4 alin. (1) lit. i) și j), art. 5 alin. (1) și (3), art. 12 alin. (1) lit. c) și art. 19 alin. (2) din Directiva 2012/29/UE.

Cu titlu de exemplu au fost prezentate câteva dintre reglementările cuprinse în Legea nr. 97/2018:

- *Organele judiciare au obligația de a încunoștința victimele infracțiunilor cu privire la dreptul de a apela la un mediator în cazurile permise de lege;*
- la depunerea plângerii conform art. 289 din Legea nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală, cu modificările și completările ulterioare, victima va primi o confirmare scrisă a acesteia. Confirmarea va cuprinde numărul de înregistrare al plângerii, precum și date cu privire la fapta pentru care plângerea a fost depusă. Dacă victima nu vorbește sau nu înțelege limba română, aceasta poate cere să primească, ulterior, și traducerea confirmării scrise prevăzute la alin. (7).
- Începând cu data de 1 iunie 2018, sediile nou-construite ale instanțelor de judecată vor fi dotate cu săli de așteptare separate pentru victimele infracțiunilor.
- S-a completat și Legea nr. 192/2006 privind medierea și organizarea profesiei de mediator, astfel încât în cauzele penale în care medierea este posibilă în condițiile legii, aceasta trebuie să se desfășoare, astfel încât victima să nu se găsească în contact cu făptuitorul, cu excepția cazului în care părțile își exprimă acordul la încheierea contractului de mediere.

Participanții au fost informați în legătură cu faptul că Ministerul Afacerilor Externe, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice și Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România au transmis observații și precizări referitoare la proiectul de lege supus dezbaterii.

Referitor la observațiile primite pe marginea proiectului de lege, reprezentantul DEAN a precizat că MAE a solicitat MJ să se aibă în vedere prin proiectul de lege și dispozițiile referitoare la victimele terorismului din Directiva (UE) 2017/541 a Parlamentului European și a Consiliului din 15 martie 2017 privind combaterea terorismului și de înlocuire a Deciziei-cadru 2002/475/JAI a Consiliului și de modificare a Deciziei 2005/671/JAI a Consiliului. S-a evidențiat

În acest sens faptul că este necesară o analiză atentă în special de către Ministerul Afacerilor Interne, având în vedere atribuțiile structurilor aflate în subordinea acestora (Inspectoratul General pentru Situații de Urgență -IGSU). S-a reținut faptul că MJ va semnala MAI necesitatea ca legislația referitoare la activitatea IGSU să permită acestei instituții să intervină în situațiile de urgență cu respectarea prevederilor art. 24-26 din Directiva (UE) 2017/541 (cu luarea în considerare și a prevederilor referitoare la victimele infracțiunilor de terorism). La definitivarea proiectului de lege supus dezbaterii, MJ va asigura, raportat și la domeniul său de competență, și transpunerea prevederilor referitoare la victimele terorismului din Directiva (UE) 2017/541 a Parlamentului European și a Consiliului din 15 martie 2017 privind combaterea terorismului.

Doamna secretar de stat MOȚ a precizat că toate aceste observații și precizări trebuie avute în vedere la finalizarea proiectului de lege, astfel încât atribuțiile care revin autorităților publice să fie clare și detaliate.

Domnul Dragoș Panaitescu a prezentat pe scurt proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2004 privind unele măsuri pentru asigurarea protecției victimelor infracțiunilor.

Proiectul de lege este menit să asigure transpunerea art. 8 (*Dreptul de acces la serviciile de sprijinire a victimelor*), art. 9 (*Sprijinul din partea serviciilor de sprijinire a victimelor*) și art. 22 (*Evaluarea individuală a victimelor pentru identificarea nevoilor de protecție specifice potrivit tipului de infracțiune*) din Directiva 2012/29/UE, directivă ce a avut ca termen de conformare în ceea ce privește alinierea cadrului normativ intern cu prevederile Directivei, data de 16 noiembrie 2015.

Astfel, articolele menționate obligă statele membre a asigura pentru toate victimele infracțiunilor posibilitatea de acces, în conformitate cu procedurile interne, la următoarele tipuri de servicii:

- sprijinul emoțional și, dacă este disponibil, cel psihologic;
- informarea, consilierea și sprijinul relevante pentru exercitarea drepturilor care revin victimelor, inclusiv în ceea ce privește accesul la sistemele publice naționale de despăgubire în cazul daunelor penale, precum și cu privire la rolul victimelor în cadrul procedurilor penale, inclusiv pregătirea pentru participarea la proces;
- consiliere privind aspectele financiare și practice subsecvente infracțiunii;
- consiliere cu privire la riscurile de victimizare secundară și repetată sau de intimidare și răzbunare, precum și la prevenirea acestora;
- evaluarea individuală a victimelor pentru identificarea nevoilor de protecție specifice;

S-a arătat faptul că în prezent, unele tipuri de servicii precizate în Directivă nu sunt asigurate pentru nicio categorie de victime (spre exemplu consiliere cu privire la posibilitatea de victimizare secundară, pregătirea pentru participarea la proces, consiliere financiară), alte tipuri de servicii sunt asigurate doar pentru victimele violenței domestice sau ale traficului de persoane sau pentru victimele minori (spre exemplu consilierea psihologică, evaluarea individuală a victimei).

Astfel, putem spune că România nu dispune de un sistem care să asigure un cadru adecvat pentru furnizarea tuturor categoriilor de servicii de sprijinire pentru toate victimele infracțiunilor în sensul prevederilor Directivei, fiind nevoie de o abordare globală a problemei și nu una sectorială, care să permită configurarea unor servicii de tipul "one stop - shop" pentru victimele infracțiunilor în vederea evitării victimizării secundare și repetate.

Soluția identificată de instituțiile implicate în procesul de transpunere a Directivei 2012/29/UE, și anume Ministerul Justiției, Ministerul Muncii și Justiției Sociale și Ministerul Afacerilor Interne, a fost inițierea unui *proiect de lege pentru modificarea și completarea legii speciale, respectiv a Legii nr.211/2004 privind unele măsuri pentru asigurarea protecției victimelor infracțiunilor*.

Proiectul propune așadar înființarea unor servicii pentru sprijinirea victimelor infracțiunilor în cadrul direcției generale de asistență socială și protecția copilului existente la nivel județean, la nivel de compartiment cu cel puțin 3 salariați: asistent social, psiholog, consilier juridic, conform art. 8 și art. 9 din Directivă.

Aceste structuri nou înființate vor asigura în principal servicii cum ar fi *informarea, consilierea cu privire la riscurile de victimizare secundară sau repetată sau de intimidare și răzbunare, consilierea privind aspectele financiare și practice subsecvente infracțiunii, sprijin emoțional și social* în scopul reintegrării sociale, *informații și consiliere cu privire la rolul victimei în cadrul procedurilor penale*, inclusiv pregătirea pentru participarea la proces, precum și *îndrumarea victimei către serviciile medicale, servicii de ocupare, de educație*, atunci când este cazul.

Accesul la aceste servicii nu este unul automat, ci se face în funcție de necesitățile concrete ale fiecărei victime în parte, în urma evaluării realizate de serviciile specializate.

Este prevăzută și o procedură de evaluare individuală a victimelor în scopul identificării nevoilor de protecție specifice, astfel cum prevede art. 22 din Directivă și, inclusiv, a măsurilor speciale din cursul procedurilor penale (cu implicarea organelor de poliție/parchete/instanțe judecătorești), astfel cum se prevede la articolele 23 și 24 din Directivă, datorită vulnerabilității deosebite la victimizare secundară și repetată sau la intimidare și răzbunare.

De asemenea, proiectul cuprinde și definirea unor noțiuni terminologice și formularea unor principii privind activitatea de protecție a victimelor, precum și reglementarea obligației consiliilor județene, respectiv a consiliilor locale ale sectoarelor municipiului București, prin direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului, de a crea un Registru special privind victimele infracțiunilor referite serviciilor de specialitate.

Reprezentanții Ministerului Muncii și Justiției Sociale au precizat faptul că, potrivit proiectului de lege, direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului (DGASPC) vor primi atribuții și competențe în ceea ce privește acordarea serviciilor de sprijin și protecție pentru victimele infracțiunilor. De aceea, în vederea acordării acestor servicii de sprijin și protecție pentru victimele infracțiunilor, în structura organizatorică a fiecărei direcții generale se înființează Serviciul pentru Sprijinirea Victimelor Infracțiunilor, la nivel de compartiment, în cadrul căruia vor funcționa cel puțin trei specialiști, respectiv: asistent social, psiholog,

consilier juridic. Acordarea unor noi competențe presupune angajarea de personal specializat și va avea un impact bugetar.

S-a arătat atât faptul că se pot înființa astfel de servicii și la nivel local, respectiv al localităților, acolo unde acest lucru se justifică, precum și că exista chiar din anul 2004, potrivit Legii nr.211/2004, posibilitatea ca organizațiile neguvernamentale să beneficieze de subvenții de la bugetul de stat pentru furnizarea unor astfel de servicii victimelor infracțiunilor.

Ulterior prezentării modificărilor aduse de proiectul de lege, președintele Sindicatului Național al Consilierilor din Serviciile de Probațiune a solicitat clarificări cu privire la preluarea atribuțiilor referitoare la sprijinul acordat victimelor de la consilierii de probațiune, respectiv dacă prin proiectul de lege se prevede ca toate atribuțiile să fie preluate de către noile structuri ce urmează a fi înființate în cadrul DGASPC-urilor. În opinia acestuia textul proiectului nu este foarte clar, nefiind prevăzute dispoziții tranzitorii în acest sens.

Reprezentanții MJ au precizat faptul că după intrarea în vigoare a acestui proiect de lege și preluarea de către DGASPC-uri a competențelor legate de victime, serviciile de probațiune nu vor mai avea atribuții în acest sens.

În completarea acestei intervenții, reprezentanții MMJS au precizat că sunt necesare dispoziții tranzitorii, în special cu privire la art. 123 din Legea 252/2013 privind organizarea și funcționarea sistemului de probațiune. Astfel de dispoziții sunt necesare, în opinia MMJS și în vederea respectării normelor de tehnică legislativă.

Reprezentantul DNP a precizat, în acest sens, că ulterior punerii în dezbatere publică a proiectului de lege, s-au transmis la MJ-DEAN completări pe marginea dispozițiilor tranzitorii și acestea urmează să fie introduse în text. Acesta a mai menționat faptul că nu s-au făcut propuneri în ceea ce privește calendarul preluării dosarelor, ci doar dispoziții cu caracter tehnic referitoare la transmiterea informațiilor referitoare la victime.

Secretarul de stat din cadrul Ministerului Justiției a confirmat faptul că toate atribuțiile vor fi preluate de la DNP de către noile structuri, reținând totodată necesitatea includerii în proiectul de lege a normelor tranzitorii.

Doamna Mihaela Raluca Mereuță (DAEDO-MJ) a precizat faptul că o parte din serviciile sociale prevăzute de Directivă sunt deja oferite conform legislației în vigoare, spre exemplu în cazul victimelor violenței în familie sau a minorilor abuzați. Desigur că serviciile de probațiune vor sprijini specialiștii din structurile nou create, însă trebuie menționat că există deja personal cu experiență în domeniu, spre exemplu pentru cazurile de violență în familie.

În momentul de față, nu toate victimele beneficiază de toate serviciile prevăzute de Directivă și de aceea a fost necesară amendarea cadrului actual.

Prezenta Directivă este o normă cadru întrucât acoperă toate categoriile de servicii tuturor categoriilor de victime.

Reprezentanta BNS a precizat faptul că are observații față de proiectul de lege supus dezbaterii Comisiei de Dialog Social. A subliniat faptul că în cadrul serviciilor de probațiune nu există experți specializați în ceea ce privește sprijinul acordat victimelor infracțiunilor. A salutat inițiativa MJ de a propune înființarea unor structuri noi și preluarea atribuțiilor de la DNP.

Doamna Crina Mocanu, reprezentanta Blocului Național Sindical - Sindicatul Național al Consilierilor din Serviciile de Probațiune a mai atras atenția cu privire la necesitatea clarificării dispozițiilor art. 3<sup>5</sup> alin. (2) lit. b), referitoare la emitentul deciziei de referire a victimei, natura juridică a acestui document și conținutul său.

De asemenea, s-a pus în discuție necesitatea clarificării prevederilor art. 3<sup>1</sup> alin. (6), respectiv în ce condiții pot fi acordate serviciile de sprijin și protecție a victimelor unei infracțiuni de către furnizori privați.

În acest sens, reprezentanții MMJS au precizat că normele de asistență socială prevăd anumite condiții, fiind necesară completarea nomenclatorului serviciilor de asistență socială în acest sens.

Doamna secretar de stat Sofia Mariana Moț a mulțumit participanților la comisie, urmând ca după finalizarea dezbaterii publice, să fie analizate toate propunerile primite pe marginea acestui proiect de act normativ.

Nefiind ridicate alte subiecte de către partenerii sociali, ședința a fost declarată închisă.

\*\*\*

Sofia Mariana MOȚ

Secretar de Stat

Președintele Comisiei de Dialog Social

