



MINISTERUL EDUCAȚIEI NAȚIONALE

Secretar General



MINISTERUL EDUCAȚIEI NAȚIONALE
SECRET SECRETAR GENERAL
Nr. 1718
30.08.2019

Către,

Consiliul Economic și Social

Domnului Președinte Iacob BACIU

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL
Înregistrat nr. 4506
Data 30.08.2019

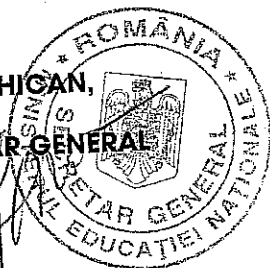
Stimate domnule președinte

Vă transmitem alăturat, în copie, proiectul de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea cuantumului minim al burselor de performanță, de merit, de studiu și de ajutor social pentru elevii din învățământul preuniversitar de stat, cu frecvență, care se acordă elevilor în anul școlar 2019-2020, cu rugămintea de a fi avizat cu celeritate.

Mulțumindu-vă pentru colaborare, stimate domnule președinte, vă asigur de toată considerația mea.

Dănuț GHIGAN,

SECRETAR GENERAL



NOTA DE FUNDAMENTARE

<p><i>Secțiunea 1</i> <i>Titlul actului normativ</i></p>	
<p>Hotărâre pentru aprobarea cuantumului minim al bursei de performanță, de merit, de studiu și de ajutor social pentru elevii din învățământul preuniversitar de stat, cu frecvență, care se acordă elevilor în anul școlar 2019-2020</p>	
<p><i>Secțiunea a 2-a</i> <i>Motivul emiterii actului normativ</i></p>	
<p>1. Descrierea situației actuale</p>	<p>Elevii de la cursurile cu frecvență din învățământul preuniversitar de stat beneficiază de burse acordate din sumele defalcate din unele venituri ale bugetului de stat, reprezentând o formă de sprijin material, vizând atât protecția socială, cât și stimularea elevilor care obțin rezultate foarte bune la învățătură și disciplină.</p> <p>Potrivit prevederilor art. 105 alin. (2) din Legea educației naționale (LEN) nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, bursele se acordă din bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale de care aparțin unitățile de învățământ preuniversitar, în limita fondurilor aprobate cu această destinație. Cuantumul unei burse acordate din sumele defalcate din unele venituri ale bugetului de stat și numărul acestora se stabilesc anual prin hotărâre a consiliului local, respectiv a consiliului județean/consiliilor locale ale sectoarelor municipiului București.</p> <p>Legea nr. 38/ 2019 pentru modificarea și completarea LEN nr. 1/2011, prevede stabilirea anuală, prin Hotărâre a Guvernului, a unui cuantum minim al fiecărui tip de bursă.</p> <p>Anterior apariției noilor prevederi legale stabilite de Legea nr. 38/ 2019, etapa fundamentării proiectului de buget pentru anul 2019 a fost deja finalizată.</p> <p>În acest context, pentru a diminua riscurile ca o parte dintre elevi să nu poată beneficia de burse în anul școlar 2019-2020, propunem ca în anul școlar 2019-2020, cuantumului minim al bursei de performanță, de merit, de studiu și de ajutor social, de care pot beneficia elevii din învățământul preuniversitar de stat cu frecvență, să fie cel stabilit de autoritățile administrației publice locale, aflat în plată în anul școlar 2018-2019.</p> <p>De asemenea, autoritățile deliberative ale administrației publice locale pot stabili un cuantum mai mare al bursei, în funcție de posibilitățile financiare ale unităților/ subdiviziunilor administrativ-teritoriale.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prezentul proiect de act normativ are drept scop susținerea activității de învățare de înaltă performanță, precum și scăderea abandonului școlar al elevilor și asigurarea accesului egal la educație al tuturor copiilor.</p> <p>Astfel, prin prezentul proiect de act normativ se urmărește actualizarea cadrului normativ, în vederea stabilirii cadrului unic al măsurilor financiare necesare stimulării excelenței în învățământul preuniversitar de stat și susținerii financiare a elevilor cu venituri reduse.</p> <p>Materializarea unui astfel de demers se înscrie în linia programelor</p>

	<p>dezvoltate de MEN pentru susținerea excelenței școlare în învățământul preuniversitar.</p> <p>Măsurile propuse în aceasta Hotărâre de Guvern vor conduce la creșterea echității în învățământul preuniversitar, dat fiind faptul ca modul în care acestea se vor acorda va fi mult mai axat pe actualele probleme socio-economice și nevoi ale elevilor proveniți din categorii defavorizate.</p> <p>Dimensiunea socială a educației reprezintă o linie directoare importantă, fiind necesare măsuri care să îmbunătățească constant situația elevilor cu probleme sociale.</p> <p>De asemenea, este stimulată performanța educațională a elevilor în contextul în care Ministerul Educației Naționale are ca misiune asigurarea unui mediu educațional care să asigure dezvoltarea armonioasă a tuturor beneficiarilor săi, prin promovarea excelenței și asigurarea accesului egal la educație.</p> <p>După intrarea în vigoare a prezentului proiect de act normativ, instituțiile de învățământ preuniversitar vor modifica și completa criteriile specifice de acordare a burselor de performanță sau de merit, pentru stimularea excelenței, precum și pe cele ale burselor sociale, pentru susținerea financiară a elevilor cu venituri reduse/ cu probleme medicale, în conformitate cu prevederile prezentului act normativ.</p>
3. Alte informații	<p>Conform Strategiei privind reducerea părăsirii timpurii a școlii, aprobate prin HG nr. 417/2015, posibile soluții pentru creșterea participării școlare se pot obține prin consolidarea reformelor curriculare, a finanțării învățământului, dar și prin îmbunătățirea condițiilor sociale pentru elevii care provin din medii/grupuri defavorizate.</p> <p>Uniformizarea alocării burselor prin stabilirea unui quantum minim al fiecărei categorii de bursă răspunde nevoii de a sprijini sistemul pentru a deveni mai eficient, în special răspunzând nevoilor elevilor proveniți din grupurile dezavantajate/vulnerabile.</p>
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al actului normativ</p>	
1. Impactul macroeconomic	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	<ul style="list-style-type: none"> • Scăderea abandonului școlar. • Implementarea unui climat de echitate în învățământul preuniversitar de stat.
4. Impactul asupra mediului	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu este cazul.
<p>Secțiunea a 4-a</p>	

<i>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</i>						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2019	2020	2021	2022	2023	
Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
(iii) alte cheltuieli						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Pentru anul 2019: 400.000 beneficiari x 100 lei/lună x 9 luni = 360.000 mii lei Pentru anii 2020, 2021, 2022: 400000 beneficiari x 100 lei/lună x 9 luni = 360.000 mii lei					
7. Alte informații	Proiectul nu are impact financiar asupra bugetului general consolidat, având în vedere faptul că bursele se acordă, ca până acum, din bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale de care aparțin unitățile de învățământ preuniversitar, în limita fondurilor aprobate cu această destinație, conform					

	clasificației economice, care la titlul " Alte cheltuieli," cuprinde și bursele elevilor/ studenților.
Secțiunea a 5-a Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	a) Prezentul proiect de act normativ conduce la modificarea unor prevederi din anexa la OMECTS nr. 5576/ 2011 privind aprobarea Criteriilor generale de acordare a bursei elevilor din învățământul preuniversitar de stat, cu modificările și completările ulterioare.
1^1. Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice a) impact legislativ – prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic – sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.	
2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Au fost centralizate și analizate datele solicitate inspectoratelor școlare județene, referitoare la numărul și cuantumul bursei acordate la nivelul unităților administrativ-teritoriale de la nivelul fiecărui județ (Nota MEN nr. 26650/27.03.2019). Au fost inițiate consultări cu reprezentanții Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice și cu reprezentanții Ministerului Finanțelor Publice (Nota MEN nr 1471 IFL/01.02.2019).

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Prevederile art. 105 alin. (2) din Legea educației naționale (LEN) nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora bursele se acordă din bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale de care aparțin unitățile de învățământ preuniversitar, în limita fondurilor aprobate cu această destinație.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Au fost inițiate consultări cu reprezentanți ai structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale (Asociația Comunelor din România, Asociația Orașelor din România și Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România – minuta nr. 97/27.03.2019).
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Tarii c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței Conform dispozițiilor Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare și ale Hotărârii de Guvern nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, prezentul proiect de act normativ urmează a fi avizat de Consiliul Legislativ. De asemenea, conform art. 2 din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea	Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ și Consiliului Economic și Social.

Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prezentul proiectul de act normativ este consultat și avizat de către Consiliul Economic și Social. e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Proiectul de act normativ a îndeplinit procedura privind transparența prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
1. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate, pentru anul școlar 2019-2020, a fost elaborat prezentul proiect de Hotărâre pentru aprobarea cuantumului minim al burselor de performanță, de merit, de studiu și de ajutor social pentru elevii din învățământul preuniversitar de stat, cu frecvență, pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL EDUCAȚIEI NAȚIONALE

MINISTRU INTERIMAR,

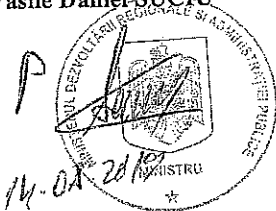
P. Valer-Daniel BREAZ

AVIZĂM FAVORABIL

VICEPRIM-MINISTRU,

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE
ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE**

Vasile Daniel SUGIU



**MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE,
VICEPRIM-MINISTRU, INTERIMAR**

Eugen Orlando TEODOROVICI

**MINISTRUL JUSTIȚIEI,
Ana BIRCHALL**

Față de cele prezentate, pentru anul școlar 2019-2020, a fost elaborat prezentul proiect de Hotărâre pentru aprobarea cuantumului minim al burselor de performanță, de merit, de studiu și de ajutor social pentru elevii din învățământul preuniversitar de stat, cu frecvență, pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL EDUCAȚIEI NAȚIONALE

MINISTRU INTERIMAR,

p. Valer Daniel BREAZ

AVIZĂM FAVORABIL

VICEPRIM-MINISTRU,

MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE
ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE
Vasile Daniel SUCIU

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE,
VICEPRIM-MINISTRU INTERIMAR
Eugen Orlando TEODOROVICI

MINISTRUL JUSTITIEI,
Ana BIRCHALL

M. Birchall in absența +3093/2019

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
Înregistrat nr.	4506
Data	30.08.2019

HOTĂRÂRE

pentru aprobarea cuantumului minim al burselor de performanță, de merit, de studiu și de ajutor social pentru elevii din învățământul preuniversitar de stat, cu frecvență, care se acordă elevilor în anul școlar 2019-2020

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată,
În temeiul Legii educației naționale nr.1/2011, art. 82, alin (1[^]), cu modificările și completările ulterioare,

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre.

ARTICOL UNIC:

În anul școlar 2019-2020, cuantumului minim al burselor de performanță, de merit, de studiu și de ajutor social, de care pot beneficia elevii din învățământul preuniversitar de stat cu frecvență, este cel stabilit de autoritățile administrației publice locale, aflat în plată în anul școlar 2018-2019.

Autoritățile deliberative ale administrației publice locale pot stabili un cuantum mai mare al burselor, în funcție de posibilitățile financiare ale unităților/ subdiviziunilor administrativ-teritoriale.

PRIM- MINISTRU,

Vasilica - Viorica DĂNCILĂ