MINISTERUL JUSTIȚIEI

romania2019.eu

02.07.2019
Aprobă
Secretar de stat
pentru Legislație

Nr. 21 57557/01.07.2019

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL
Înregistrat nr. 3404
Data 02.07.2019

Către: Domnul Iacob BACIU,

Președinte

Consiliul Economic și Social

Ref: Proiect de *Ordonanță de urgență a Guvernului privind unele măsuri referitoare la inspectorii antifraudă din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală - Direcția de Combatere a Fraudelor, precum și pentru modificarea unor prevederi referitoare la statutul membrilor corpului diplomatic și consular*

Stimate Domnule Președinte,

Vă transmitem alăturat proiectul de *Ordonanță de urgență a Guvernului privind unele măsuri referitoare la inspectorii antifraudă din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală - Direcția de Combatere a Fraudelor, precum și pentru modificarea unor prevederi referitoare la statutul membrilor corpului diplomatic și consular*, cu rugămintea de a fi avizat de către Consiliul Economic și Social.

Cu deosebită considerație,

Ana BIRCHALL

Ministrul Justiției
Viceprim-ministru pentru implementarea
parteneriatelor strategice ale României, interimar

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

CONSILIUL ECONOMIC ŞI SOCIAL
Înregistrat nr. 3404
Data 02.07.2019

Secţiunea 1
Titlul proiectului de act normativ

Ordonanţă de urgenţă privind unele măsuri referitoare la inspectorii antifraudă din cadrul Agenţiei Naţionale de Administrare Fiscală - Direcţia de Combatere a Fraudelor, precum şi pentru modificarea unor prevederi referitoare la statutul membrilor corpului diplomatic şi consular

Secţiunea a 2-a
Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situaţiei actuale	I. Alineatele (3) şi (4) ale art. 3 din Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr. 74 din 26 iunie 2013 privind unele măsuri pentru îmbunătăţirea şi reorganizarea activităţii Agenţiei Naţionale de Administrare Fiscală, precum şi pentru modificarea şi completarea unor acte normative au următorul cuprins: *"Art. 3 - (3) În cadrul structurii centrale a Direcţiei generale antifraudă fiscală funcţionează pe lângă structurile de prevenire şi control Direcţia de combatere a fraudelor, care acordă suport tehnic de specialitate procurorului în efectuarea urmăririi penale în cauzele având ca obiect infracţiuni economico-financiare. În acest scop* ***inspectorii antifraudă din cadrul acestei direcţii sunt detaşaţi în cadrul parchetelor, în condiţiile legii, pe posturi de specialişti.*** *(4) În exercitarea atribuţiilor de serviciu, inspectorii antifraudă din cadrul Direcţiei de combatere a fraudelor efectuează, din dispoziţia procurorului:* *a) constatări tehnico-ştiinţifice, care constituie mijloace de probă, în condiţiile legii;* *b) investigaţii financiare în vederea indisponibilizării de bunuri;* *c) orice alte verificări în materie fiscală dispuse de procuror."* De asemenea, alin. (9) - (12) ale art. 4 din aceeaşi ordonanţă prevăd următoarele: *"(9) În scopul efectuării cu celeritate şi în mod temeinic a activităţilor de descoperire şi de urmărire a infracţiunilor economico-financiare, pentru clarificarea unor aspecte tehnice în activitatea de urmărire penală, inspectorii antifraudă din cadrul Direcţiei de combatere a fraudelor* ***îşi vor desfăşura activitatea în cadrul parchetelor, prin detaşare.*** *(10) Inspectorii antifraudă prevăzuţi la alin. (9) îşi desfăşoară activitatea sub autoritatea exclusivă a conducătorului parchetului în cadrul căruia funcţionează.* *(11) Numirea inspectorilor antifraudă în cadrul Direcţiei de combatere a fraudelor, ca urmare a concursului de recrutare organizat pentru ocuparea funcţiilor publice specifice de inspector antifraudă sau a mutării definitive în cadrul acestei structuri, se face prin ordin al preşedintelui Agenţiei, cu avizul vicepreşedintelui Agenţiei care coordonează Direcţia generală antifraudă fiscală şi al procurorului general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casaţie şi Justiţie, iar* ***detaşarea acestora în funcţii se face prin ordin comun al procurorului general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casaţie şi Justiţie şi al preşedintelui Agenţiei.***

	(12) Inspectorii antifraudă sunt detaşaţi în interesul serviciului pe o perioadă de 3 ani, cu posibilitatea prelungirii detaşării în funcţie, cu acordul acestora. Pe perioada detaşării inspectorii antifraudă beneficiază de toate drepturile prevăzute de lege în cazul detaşării." Astfel, legea în vigoare prevede expres modalitatea de încadrare a inspectorilor antifraudă în cadrul parchetelor, acestea neavând în schemă posturi proprii de inspectori antifraudă, ci doar de specialişti, inspectorii funcţionând în cadrul parchetelor exclusiv prin detaşare de la Direcţia de combatere a fraudelor. Această situaţie atipică - detaşarea reprezentând o excepţie pentru ocuparea unor posturi, când există o nevoie temporară a autorităţii, iar nu principala (sau chiar singura) modalitate de ocupare a posturilor - a determinat o situaţie incertă a statutului acestui personal după expirarea termenelor pentru care s-au dispus detaşările. Inspectorii detaşaţi pe posturi de specialişti, ca de altfel toţi specialiştii din cadrul Ministerului Public, au un rol important în sprijinirea procurorilor pentru instrumentarea cauzelor complexe în materia criminalităţii economico-financiare, contribuţia lor fiind esenţială pentru clarificarea unor aspecte tehnice în activitatea de urmărire penală. Din acest motiv, este necesară clarificarea la nivel legal a statutului lor profesional şi mai ales instituirea unor prevederi care să garanteze stabilitatea acestora pe funcţii în cadrul parchetelor. Începând cu data de 10.02.2014 au fost detaşaţi la parchete, pe posturi de specialişti, inspectori antifraudă de la Direcţia de combatere a fraudelor din cadrul Direcţiei generale antifraudă fiscală a Agenţiei Naţionale de Administrare Fiscală, multora dintre aceştia încetându-le detaşările ca urmare a expirării termenelor pentru care au fost dispuse. Întrucât legea reglementează faptul că aceştia funcţionează exclusiv prin detaşare la parchete, se impune identificarea unor soluţii legislative de urgenţă pentru clarificarea a statutului lor profesional. În plus, soluţia actuală indisponibilizează în paralel două categorii de posturi: pe de o parte, posturile de inspectori antifraudă din cadrul Direcţiei de Combatere a Fraudelor, structură unde sunt numiţi şi, pe de altă parte, posturile de specialişti din cadrul parchetelor, pe care aceştia sunt detaşaţi. Această situaţie conduce la deficienţe de natură tehnică şi managerială la nivelul Direcţiei de combatere a fraudelor, ceea ce implică măsuri urgente pentru remediere, lipsa acestor măsuri afectând activitatea a două instituţii cu rol fundamental în prevenirea, combaterea şi sancţionarea faptelor de evaziune fiscală: pe de o parte, Agenţia Naţională de Administrare Fiscală şi pe de altă parte, unităţile de parchet care dispun de posturi vacante de specialişti pe care nu le pot ocupa prin concurs direct pe post, deoarece acestea pot fi ocupate exclusiv prin detaşare de la Direcţia de Combatere a Fraudelor. II. Legea nr. 269/2003 privind Statutul Corpului diplomatic şi consular al României a fost promulgată la data de 23 iunie 2003 prin Decretul nr. 387/2003. Acest act normativ este o lege organică, ce reglementează statutul socio-profesional al membrilor Corpului diplomatic şi consular al României, care sunt, de regulă, diplomaţi de carieră, care prin atribuţiile şi răspunderile ce le revin urmăresc realizarea deplină a obiectivelor şi intereselor României pe plan extern şi protejarea eficientă a drepturilor şi intereselor cetăţenilor români la nivel internaţional.

	Astfel, membrii Corpului diplomatic și consular al României contribuie în mod direct la aducerea la îndeplinire a principalelor obiective de politică externă trasate de Guvern, printre care se numără creșterea rolului României ca stat membru și aliat în cadrul UE și al NATO, respectiv a contribuției țării noastre la întărirea acestor două organizații foarte importante pentru realizarea obiectivelor naționale de politică externă și de securitate. În scopul aducerii la îndeplinire a obiectivelor de politică externă ale României, membrii Corpului diplomatic și consular au îndatorirea să promoveze și să apere interesele statului și ale cetățenilor români în cadrul relațiilor externe, inclusiv prin acordarea protecției diplomatice și consulare și a sprijinului necesar cetățenilor români, în limitele competențelor lor și cu respectarea prevederilor tratatelor internaționale la care România este parte. În aceste condiții, necesitatea trimiterii în misiune permanentă în străinătate a personalului Ministerului Afacerilor Externe este de necontestat, motiv pentru care orice impediment la aceasta ar fi de natură să prejudicieze interesele României, prin îngreunarea aducerii la îndeplinire a scopului esențial al politicii externe, respectiv consolidarea profilului internațional al statului român. Actualul cadru normativ ce reglementează trimiterea în misiune permanentă a personalului Ministerului Afacerilor Externe îl constituie Capitolul V: Trimiterea în misiune permanentă a membrilor Corpului diplomatic și consular al României la misiunile diplomatice și oficiile consulare ale României din Legea nr. 269/2003 privind Statului Corpului diplomatic și consular al României, respectiv articolele 35-48. Raportat la acest cadru normativ, Curtea Constituțională a fost sesizată cu o excepție de neconstituționalitate invocată în legătură cu prevederile art. 35 alin. (2) din Statutul Corpului diplomatic și consular al României, potrivit căruia „Comisia pentru trimiterea în misiune permanentă în străinătate, precum și condițiile și modalitățile de desfășurare a concursului se stabilesc prin ordin al ministrului afacerilor externe". Cu privire la această excepție de neconstituționalitate, Curtea Constituțională s-a pronunțat prin Decizia nr. 840 din 14 decembrie 2017, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 120 din 7 februarie 2018, declarând ca neconstituționale dispozițiile art. 35 alin. (2) din Legea nr. 269/2003 privind Statutul Corpului diplomatic și consular al României. Cu această ocazie, Curtea Constituțională a statuat că, pentru înlăturarea viciului de neconstituționalitate, aspectele esențiale privind trimiterea în misiune permanentă a membrilor Corpului diplomatic și consular al României la misiunile diplomatice și oficiile consulare ale României trebuie să fie reglementate prin lege organică, urmând ca regulile de ordin tehnic, organizatoric ale acestei proceduri să fie explicitate și detaliate prin ordin al ministrului afacerilor externe. Având în vedere că Legea nr. 269/2003 este o lege organică, ce reglementează Statutul Corpului diplomatic și consular al României, în cuprinsul acesteia poate fi reglementată procedura de trimitere în misiune permanentă în străinătate a acestei categorii de personal, în conformitate cu cele statuate de Curtea Constituțională prin decizia mai sus amintită. Astfel, în considerarea consecințelor pe care admiterea unei excepții de neconstituționalitate le are asupra prevederilor legale declarate ca neconstituționale, respectiv de suspendare de drept, iar mai apoi de încetare a efectelor juridice ale acestora, se

	impune reglementarea unui cadru normativ corespunzător și în acord cu cele reținute de Curtea Constituțională prin considerentele Deciziei nr. 840 din 14 decembrie 2017, care să prevadă modalitatea de trimitere în misiune permanentă în străinătate a personalului Ministerului Afacerilor Externe. Mai mult, lipsa unei reglementări exprese prin încetarea efectelor art.35 alin (2) a creat dificultăți de ordin organizatoric cu privire la trimiterea personalului MAE în misiune permanentă, fiind necesară reglementarea de urgență a unei proceduri cât mai precise, predictibile și accesibile pentru trimiterea în misiune permanentă a personalului MAE. De asemenea, în cadrul Ministerului Afacerilor Externe își desfășoară activitatea alte două categorii de personal cu atribuții în domeniul afacerilor europene, un domeniu deosebit de important al politicii externe a statului român, respectiv, consilierii pentru afaceri europene, angajați ai ministerului, precum și funcționarii publici aflați în raporturi de serviciu cu ministerul. Activitățile desfășurate de aceste categorii de personal sunt comparabile, în mare măsură, cu cele desfășurate de membrii Corpului diplomatic și consular. Cu toate acestea, spre deosebire de consilierii pentru afaceri europene și funcționarii publici de la alte instituții, cadrul normativ actual nu permite selectarea acestora pentru trimitere în misiune în serviciul exterior cu dobândirea calității de membru al Corpului diplomatic și consular pe durata misiunii în străinătate. În consecință, având în vedere că, datorită specificului activității Ministerului Afacerilor Externe, o mare parte a personalului instituției își desfășoară activitatea în afara granițelor țării, este necesar un cadru normativ care să prevadă în mod expres procedura de trimitere în misiune permanentă în străinătate a personalului instituției, pentru a evita prejudicii la îndeplinirea obiectivelor de politică externă ale României și a nu determina apariția unor riscuri la adresa funcționării instituției sau chiar a realizării scopului acesteia.
1^1. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora	Nu este cazul.
2. Schimbări preconizate	I. Prin prezentul proiect de ordonanță de urgență se reglementează reorganizarea Direcției generale antifraudă fiscală din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală, astfel încât să se asigure eficiența activității de prevenire și combatere a evaziunii fiscale, precum și a fraudei fiscale și vamale. Astfel, prin proiect se propune: - La data intrării în vigoare a ordonanței de urgență (30 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I), Agenția Națională de Administrare Fiscală va întreprinde demersurile necesare în vederea reglementării structurii organizatorice, cu menținerea numărului maxim

	de posturi, determinate de aplicarea măsurilor prevăzute de art. I din ordonanța de urgență. - Persoanele încadrate la momentul intrării în vigoare a ordonanței de urgență pe funcția de inspector antifraudă în Direcția de combatere a fraudelor, indiferent dacă erau sau nu detașate la parchete, vor fi preluate de parchete pe posturi de specialist prevăzute la art. 116 alin. (5) -(7) și art. 120[1] din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară, republicată, cu modificările și completările ulterioare; Măsurile menționate mai sus se impun a fi adoptate în regim de urgență, având în vedere situația de fapt la nivelul Direcției de Combatere a Fraudelor unde sunt încadrați inspectori antifraudă, fără ca aceștia să fie detașați la parchete pe posturi de specialiști, fiind necesară adoptarea de urgență a unor dispoziții de preluare a personalului încadrat pe funcții de inspector antifraudă de la Direcția de Combatere a Fraudelor la parchete, pe posturi de specialiști. Cele menționate reprezintă o situație extraordinară a cărei reglementare nu mai poate fi amânată, orice amânare afectând în mod negativ atât activitatea Agenției Naționale de Administrare Fiscală, cât și activitatea parchetelor care dispun de posturi de specialiști vacante pe care le vor ocupa definitiv cu personalul deja încadrat pe posturi de specialitate în domeniul economico-financiar și vamal și format profesional în acest sens, iar în viitor cu personal încadrat direct pe post, prin concurs. În vederea respectării drepturilor funcționarilor publici și a termenului reglementat de art. 107[1] alin. (1) din Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor Publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare, s-a instituit un termen de 30 de zile pentru ca ordonanța de urgență să intre în vigoare și să se aplice, în ceea ce privește transferul personalului de la ANAF la Ministerul Public. II. Proiectul de act normativ are în vedere modificarea art. 35 al Legii nr. 269/2003 privind Statutul Corpului diplomatic și consular al României, prin reglementarea în mod expres, la nivel primar a condițiilor de trimitere în misiune permanentă în străinătate.
3. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 3-a **Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ**	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1[1] Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2[1]. Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2[2]. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 4-a **Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)** - Proiectul de act normativ nu are implicații financiare	

Mii lei						
Indicatori	Anul 2019	Anul 2020	Anul 2021	Anul 2022	Anul 2023	Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit c) bugetului asigurărilor sociale de stat: (i) contribuţii de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri şi servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri şi servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri şi servicii	-	-	-		-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) bugetul de stat b) bugetele locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor şi/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
7. Alte informaţii	Aprobarea proiectului de act normativ se realizează cu încadrarea în fondurile aprobate pe anul 2019 Ministerului Finanţelor Publice şi Ministerului Public.					
Secţiunea a 5-a **Efectele proiectului de act normativ asupra legislaţiei în vigoare**						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a						

intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziţii.	
1[1]. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislaţia în domeniul achiziţiilor publice: a) impact legislativ - prevederi de modificare şi completare a cadrului normativ în domeniul achiziţiilor publice, prevederi derogatorii; b) norme cu impact la nivel operaţional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfăşurarea procedurilor de achiziţie publică, unităţi centralizate de achiziţii publice, structură organizatorică internă a autorităţilor contractante.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislaţia comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curţii de Justiţie a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative şi/sau documente internaţionale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informaţii	Nu au fost identificate
Secţiunea a 6-a **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**	
1. Informaţii privind procesul de consultare cu organizaţii neguvernamentale, institute de cercetare şi alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Fundamentarea alegerii organizaţiilor cu care a avut loc consultarea, precum şi a modului în care activitatea acestor organizaţii este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autorităţile administraţiei publice locale, în situaţia în	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

care proiectul de act normativ are ca obiect activităţi ale acestor autorităţi, in condiţiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităţilor administraţiei publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfăşurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informaţii privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Ţării c) Consiliul Economic şi Social d) Consiliul Concurenţei e) Curtea de Conturi	Este necesar avizul Consiliului Legislativ și al Consiliului Economic și Social.
6. Alte informaţii	Nu au fost identificate
Secţiunea a 7-a **Activităţi de informare publica privind elaborarea şi implementarea proiectului de act normativ**	
1. Informarea societăţii civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Dispoziţiile privind modificarea Legii nr. 269/2003 privind Statutul Corpului diplomatic și consular al României au fost supus dezbaterii publice, potrivit procedurii instituite de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică. Dispoziţiile privind măsurile referitoare la inspectorii antifraudă din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală - Direcția de Combatere a Fraudelor au fost supus dezbaterii publice, potrivit procedurii instituite de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, sub forma unui proiect de lege - http://www.just.ro/proiectul-de-lege-privind-unele-masuri-referitoare-la-inspectorii-antifrauda-din-cadrul-agentiei-nationale-de-administrare-fiscala-directia-de-combatere-a-fraudelor/
2. Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum şi efectele asupra sănătăţii şi securităţii cetăţenilor sau diversităţii biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Informarea societăţii civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secţiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autorităţile administraţiei publice centrale şi/sau locale - înfiinţarea unor noi organisme sau extinderea competenţelor instituţiilor existente	Proiectul nu se referă la acest subiect
2. Alte informaţii	Nu au fost identificate

În considerarea celor prezentate, a fost elaborat proiectul de ordonanță de urgență privind unele măsuri referitoare la inspectorii antifraudă din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală - Direcția de Combatere a Fraudelor, precum și pentru modificarea unor prevederi referitoare la statutul membrilor corpului diplomatic și consular pe care, dacă sunteți de acord, vă adresăm rugămintea de a-l adopta.

Ministrul Justiției
Viceprim-ministru pentru implementarea parteneriatelor strategice ale României, interimar

Ana BIRCHALL

Ministrul Finanțelor Publice

Eugen-Orlando TEODOROVICI

Ministerul Afacerilor Externe

Teodor-Viorel MELEȘCANU

AVIZĂM FAVORABIL:

Ministrul Muncii și Justiției Sociale

Marius-Constantin BUDĂI

Președintele
Agenției Naționale a Funcționarilor Publici

Vasile-Felix COZMA

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL
Înregistrat nr. 3404
Data 02-07-2019

Ordonanță de urgență
privind unele măsuri referitoare la inspectorii antifraudă din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală - Direcția de Combatere a Fraudelor, precum și pentru modificarea unor prevederi referitoare la statutul membrilor corpului diplomatic și consular

I. Având în vedere faptul că în cadrul parchetelor își desfășoară activitatea specialiști în domeniul economic, financiar, bancar, vamal, informatic, precum și în alte domenii, pentru clarificarea unor aspecte tehnice în activitatea de urmărire penală și pentru efectuarea cu celeritate și în mod temeinic a activităților de descoperire și de urmărire a infracțiunilor din aceste domenii,
Ținând seama de rolul important al acestora în cadrul Ministerului Public de sprijinire a procurorilor pentru instrumentarea cauzelor complexe în materia criminalității economico-financiare,
Luând în considerare faptul că în cadrul Direcției de combatere a Fraudelor din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală funcționează inspectori antifraudă și că singura modalitate *de lege lata* de încadrare a acestor inspectori este prin detașare la parchete pe posturi de specialiști, situație atipică ce determină un statut incert al acestora după expirarea detașărilor,
Observând că soluția legislativă actuală indisponibilizează în paralel două categorii de posturi: pe de o parte, posturile de inspectori antifraudă din cadrul Direcției de Combatere a Fraudelor, structură unde sunt numiți și, pe de altă parte, posturile de specialiști din cadrul parchetelor pe care aceștia sunt detașați,situație ce conduce la deficiențe de natură tehnică și managerială la nivelul Direcției de combatere a fraudelor,
Văzând faptul că, începând cu data de 10.02.2014 au fost detașați la parchete, pe posturi de specialiști, inspectori antifraudă de la Direcția de combatere a fraudelor, multora dintre aceștia încetându-le detașările ca urmare a expirării termenelor pentru care au fost dispuse,
Având în vedere situația de fapt la nivelul Direcției de Combatere a Fraudelor unde sunt încadrați inspectori antifraudă, fără ca aceștia să fie detașați la parchete pe posturi de specialiști, fiind necesară adoptarea de urgență a unor dispoziții de clarificare la nivel legal a statutului lor profesional și mai ales instituirea unor prevederi care să garanteze stabilitatea acestora pe funcții în cadrul parchetelor, soluția identificată fiind preluarea personalului încadrat pe funcții de inspector antifraudă de la Direcția de Combatere a Fraudelor la parchete, pe posturi de specialiști,
Văzând solicitarea Consiliului Superior al Magistraturii de soluționare urgentă a situației acestor specialiști,
Ținând seama că cele menționate mai sus reprezintă o situație extraordinară a cărei reglementare nu mai poate fi amânată, orice amânare afectând în mod negativ atât activitatea Agenției Naționale de Administrare Fiscală, cât și activitatea parchetelor care dispun de posturi de specialiști vacante, dar care, *de lege lata*, se pot ocupa doar prin detașare,

II. Având în vedere faptul că trimiterea în misiune permanentă în străinătate a personalului Ministerului Afacerilor Externe este un element esențial de care depinde capacitatea de îndeplinire a obiectivelor de politică externă ale României,
Pornind de la statutul socio-profesional specific, conferit de atribuțiile, răspunderile și incompatibilitățile ce revin personalului Ministerului Afacerilor Externe în activitatea de înfăptuire a politicii externe,
Pornind de la actualul cadru normativ ce reglementează trimiterea în misiune permanentă a personalului Ministerului Afacerilor Externe reprezentat de Capitolul V: Trimiterea în misiune permanentă a membrilor Corpului diplomatic și consular al României la misiunile diplomatice și oficiile consulare ale României din Legea nr. 269/2003 privind Statului Corpului diplomatic și consular al României, respectiv articolele 35-48,

Având în vedere aspectele reținute în Decizia Curții Constituționale a României nr. 840/2017, potrivit cărora, pentru înlăturarea viciului de neconstituționalitate, aspectele esențiale pentru trimiterea în misiune permanentă a membrilor Corpului diplomatic și consular al României la misiunile diplomatice și consulare ale României trebuie să fie reglementate la nivel primar,
Luând în considerare că o reglementare legală unitară, uniformă, care să instituie norme clare, previzibile și accesibile referitoare la trimiterea în misiune permanentă este necesară,
Având în vedere faptul că trimiterea in misiune permanentă în străinătate a membrilor Corpului diplomatic și consular reprezintă un proces complex care determină schimbări majore, atât de ordin profesional, cât și de ordin personal, fiind necesară asigurarea stabilității locului de muncă pe durate mai lungi de timp,
Ținând cont de faptul că, în urma pronunțării Deciziei Curții Constituționale a României nr. 840/2017, prevederile declarate ca fiind neconstituționale au încetat să mai producă efecte juridice, fapt ce a dus la imposibilitatea trimiterii în misiune permanentă în străinătate a membrilor Corpului diplomatic și consular pe perioade de 4 ani, respectiv 3 ani în țările cu climă dificilă,
Fiind necesare măsuri care să nu afecteze reprezentarea curentă a României în străinătate în perioada imediat următoare, într-un context internațional în continuă schimbare, prin asigurarea mobilității personalului Ministerului Afacerilor Externe între centrală și serviciul exterior,
Apreciind că remedierea acestor deficiențe este posibilă doar pe calea unei intervenții normative urgente,
Deoarece toate aceste elemente vizează interesul public și constituie situații de urgență, extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată,

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

Art. I - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 74/2013 privind unele măsuri pentru îmbunătățirea și reorganizarea activității Agenției Naționale de Administrare Fiscală, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 389 din 29 iunie 2013, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Alineatele (3) și (4) ale articolului 3 se abrogă.
2. Alineatul (9) al articolului 4 se modifică și va avea următorul cuprins:

"(9) În cazul neîndeplinirii condițiilor prevăzute la alin. (7) lit. b) și c), inspectorii antifraudă și inspectorii șefi antifraudă din cadrul Direcției generale antifraudă fiscală, cu excepția inspectorului general antifraudă și a inspectorilor generali adjuncți antifraudă, sunt eliberați din funcție".

3. Alineatele (10)-(15) ale articolului 4 se abrogă.

Art. II - (1) Articolul I intră în vigoare la 30 de zile de la data publicării prezentei ordonanțe de urgență în Monitorul Oficial al României, Partea I.
(2) La data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Agenția Națională de Administrare Fiscală va întreprinde demersurile necesare în vederea reglementării structurii organizatorice, cu menținerea numărului maxim de posturi, determinate de aplicarea măsurilor prevăzute de art. I din prezenta ordonanță de urgență.
(3) Persoanele încadrate pe funcția de inspector antifraudă în cadrul Direcției de combatere a fraudelor la data intrării în vigoare a prezentei legi se transferă și se reîncadrează, începând data intrării în vigoare a art. I, în cadrul parchetelor pe posturi de specialiști prevăzute la art. 116 alin. (5)-(7) și art. 120^1 din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Art. III - Articolul 35 al Legii nr. 269/2003 privind Statutul Corpului diplomatic și consular al României, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 441 din 23 iunie 2003, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

„(1) Membrii Corpului diplomatic și consular al României, cu excepția ambasadorilor extraordinari și plenipotențiari și a consulilor generali care sunt șefi de consulate generale, sunt trimiși în misiune permanentă în străinătate prin ordin al ministrului afacerilor externe, în urma unei proceduri de selecție organizată anual sau ori de câte ori este necesar, pe baza principiilor imparțialității, obiectivității, competenței și dezvoltării carierei diplomatice.

(2) Pot participa la procedura de selecție prevăzută la alin. (1) membrii Corpului diplomatic și consular al României, angajați pe durată nedeterminată în Ministerul Afacerilor Externe, care se află în una din următoarele situații:

a) își desfășoară activitatea în administrația centrală;

b) se află în misiune permanentă în serviciul exterior, al cărei termen expiră în cursul anului calendaristic pentru care se organizează procedura de selecție;

c) se află în misiune cu durata determinată de până la 13 luni sau sunt trimiși de Ministerul Afacerilor Externe la organizații interguvernamentale;

d) sunt detașați la alte instituții publice;

e) au contractul de muncă suspendat în condițiile legii, din motive neimputabile, sub condiția încetării cazului de suspendare a contractului individual de muncă la data stabilită pentru trimiterea în misiune.

(3) Situațiile prevăzute la alin. (2) încetează la data trimiterii în misiune.

(4) Pot participa la procedura de selecție, cu respectarea prevederilor alin. (2) și (3) și a condițiilor prevăzute de art. 17 lit. a)-f) și h), și consilierii pentru afaceri europene, angajați ai Ministerului Afacerilor Externe, precum și funcționarii publici aflați în raporturi de serviciu cu Ministerul Afacerilor Externe, cu acordarea calității de membru al Corpului diplomatic și consular pe perioada trimiterii lor în misiune în străinătate cu grade diplomatice sau consulare.

(5) Ministerul Afacerilor Externe afișează anual sau ori de câte ori este nevoie lista posturilor diplomatice și consulare din serviciul exterior, vacante sau care devin vacante în cursul unui an calendaristic, aprobată de ministrul afacerilor externe, atât în administrația centrală a Ministerului Afacerilor Externe, cât și în serviciul exterior, prin mijloace care să asigure publicitatea corespunzătoare.

(6) Membrii Corpului diplomatic și consular al României, precum și personalul prevăzut la alin. (4) care îndeplinesc condițiile de participare la procedura de selecție optează pentru posturile cuprinse în lista prevăzută la alin. (5) și prezintă un dosar de înscriere.

(7) Selecția persoanelor înscrise în condițiile alin. (6) se face de către o comisie anuală de selecție, denumită în continuare Comisia pentru trimiterea în misiune permanentă, constituită prin ordin al ministrului afacerilor externe, având un număr impar de membri și un președinte numit dintre aceștia.

(8) Poate avea calitatea de membru al Comisiei pentru trimiterea în misiune permanentă persoana care îndeplinește cumulativ următoarele condiții:

a) este membru al Corpului diplomatic și consular al României;

b) deține, în cadrul Ministerului Afacerilor Externe, funcția de secretar de stat, secretar general, secretar general adjunct, director general, director;

c) nu participă la procedura de selecție și nu este soț, soție, rudă sau afin până la gradul al IV-lea inclusiv, cu oricare dintre participanții la procedura de selecție ori cu un alt membru al Comisiei.

(9) Comisia pentru trimiterea în misiune permanentă selectează persoanele înscrise la procedura de selecție, prin votul majorității membrilor, pe baza unui interviu și a dosarului de înscriere. Rezultatul selecției se consemnează într-un proces verbal și se afișează în administrația centrală și în serviciul exterior, prin mijloace care să asigure publicitatea corespunzătoare.

(10) Selecția prevăzută la alin. (9) are în vedere următoarele:

a) pregătirea și experiența profesională,

b) evaluarea activității profesionale,

c) abilitățile profesionale dovedite pe parcursul carierei,

d) potențialul profesional,
e) necesitățile misiunilor diplomatice și oficiilor consulare.
(11) Persoanele înscrise la procedura de selecție pot contesta motivat rezultatul selecției Comisiei pentru trimiterea în misiune permanentă cu privire la propria persoană. Contestațiile se soluționează de către o comisie constituită anual în acest scop, denumită în continuare Comisia pentru soluționarea contestațiilor, formată din trei membri desemnați prin ordin al ministrului afacerilor externe. Poate avea calitatea de membru al Comisiei pentru soluționarea contestațiilor persoana care îndeplinește condițiile prevăzute la alin. (8) și nu are calitatea de membru al Comisiei pentru trimiterea în misiune permanentă.
(12) Soluționarea contestațiilor de către Comisia pentru soluționarea contestațiilor se comunică în scris persoanelor vizate. Rezultatul soluționării contestației unei persoane nu poate influența rezultatele inițiale privind alți participanți la procedura de selecție.
(13) Ministrul afacerilor externe aprobă lista finală a persoanelor selectate pentru trimiterea în misiune permanentă în străinătate, care se afișează în administrația centrală și în serviciul exterior, prin mijloace care să asigure publicitatea corespunzătoare a acesteia.
(14) Durata misiunii permanente în străinătate este, de regulă, de 4 ani. În țările cu condiții dificile, durata misiunii permanente în străinătate este, de regulă, de 3 ani. Lista țărilor cu condiții dificile se stabilește prin ordin al ministrului afacerilor externe. Cu excepția ambasadorilor extraordinari și plenipotențiari și a consulilor generali care sunt șefi de consulate generale, durata misiunii permanente poate fi prelungită în funcție de necesitățile Ministerului Afacerilor Externe, prin ordin al ministrului afacerilor externe.
(15) Posturile diplomatice și consulare vacante în serviciul exterior care necesită o ocupare urgentă, precum și cele rămase neocupate ca urmare a procedurii de selecție se anunță în administrația centrală a Ministerului Afacerilor Externe, cu aprobarea ministrului afacerilor externe. Pentru aceste posturi, ministrul afacerilor externe decide trimiterea în misiune cu durata determinată de până la 13 luni, cu posibilitatea de prelungire, o singură dată, cu până la un an.
(16) Trimiterea în misiune în serviciul exterior are loc după finalizarea unei perioade obligatorii de pregătire specifică în Ministerul Afacerilor Externe cu durata a cel mult 60 de zile calendaristice.
(17) Aspectele de ordin tehnic și organizatoric ale procedurii de selecție se aprobă prin ordin al ministrului afacerilor externe.