CONSILIUL ECONOMIC ŞI SOCIAL
Înregistrat nr. 6694
Data 27.12.2018

Secretariat Sedinte

From: "Silvia Ariciu" <silvia.ariciu@gmail.com>
Date: Thursday, December 27, 2018 1:12 PM
To: "Secretariat Sedinte" <secretariat.sedinte@ces.ro>
Attach: Exp.motive-pr.Lege-modif.OG-71-2002.pdf; proiect de lege modif OG 71_dec.2018.docx; minuta.sedinta.cds.21.decembrie.2017.pdf; minuta.pdf
Subject: Fwd: Referitor la proiectul de Lege privind înființarea Consiliului Național pt. Dezvoltarea Resurselor Umane din administrația publică

---------- Forwarded message ---------
From: **Cdssa Cdssa** <cdssaapl@gmail.com>
Date: Thu, Dec 27, 2018 at 12:51 PM
Subject: Referitor la proiectul de Lege privind înființarea Consiliului Național pt. Dezvoltarea Resurselor Umane din administrația publică
To: <ces@ces.ro>, <silvia.ariciu@gmail.com>
Cc: <stefana.arsene@mdrap.ro>, <cosmin.neagu@mdrap.ro>, <florin.lapadatu@mdrap.ro>

MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ŞI ADMINISTRAŢIEI PUBLICE

ROMÂNIA

Direcția Generală Juridică, Relația cu Parlamentul și Afaceri Europene
Serviciul Dialog Social și Relația cu Structurile Asociative
Nr. 155941/MDRAP/27.12.2018

Către,

CONSILIUL ECONOMIC ŞI SOCIAL
Domnului Președinte Iacob BACIU

Stimate domnule Președinte,

În conformitate cu dispozițiile Cap. II, pct. 9, Anexa nr. 3 - Regulamentul - cadru privind constituirea și funcționarea comisiilor de dialog social la nivelul administrației publice centrale din Legea dialogului social nr. 62/2011, republicată, cu modificările și completările ulterioare și în vederea exercitării prevederilor art. 2, alin. (1) din Legea nr. 348/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, vă transmitem, anexat, *„proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local”*, însoțit de Minuta ședinței Comisiei de Dialog Social - MDRAP din data de 21

decembrie 2018, cu rugămintea de a fi pus pe agenda următoarei reuniuni a plenului CES în vederea avizării acestui proiect.

Cu stimă,

Secretariatul CDS-MDRAP

şef birou Florin Prodan

cons. Ion Popescu; cons. Vlad Axinte

tel. nr. 021.319.20.89

fax. nr. 021.319.86.82
email:cdssaapl@gmail.com

P Protejeaza mediul inconjurator! - Gandeste-te la mediu inainte de a printa acest email.
P Protect the environment!Are you sure you need to print this email?

R Redu!Recicleaza!Reutilizeaza

CONSILIUL ECONOMIC ŞI SOCIAL
Înregistrat nr. 6694
Data 27.12.2018

EXPUNERE DE MOTIVE

Secţiunea 1
Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru modificarea şi completarea Ordonanţei Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea şi funcţionarea serviciilor publice de administrare a domeniului public şi privat de interes local

Secţiunea a 2- a
Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situaţiei actuale	Ordonanţa Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea şi funcţionarea serviciilor publice de administrare a domeniului public şi privat de interes local, aprobată cu modificări şi completări prin Legea nr. 3/2003, cu modificările ulterioare, constituie legislaţia specifică în materia reglementării înfiinţării, organizării, exploatării, finanţării, monitorizării şi controlului funcţionarii serviciilor publice de administrare a domeniului public şi privat de interes local. Până la data de 26 noiembrie 2016, serviciile publice de administrare a domeniului public şi privat de interes local constituiau servicii comunitare de utilităţi publice, şi erau definite ca activităţi reglementate prin Legea serviciilor comunitare de utilităţi publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările şi completările ulterioare şi prin legi speciale, care asigură satisfacerea nevoilor esenţiale de utilitate şi interes public general cu caracter social al colectivităţilor locale. Prin prevederile art. I. pct. 2 din Legea nr. 225/2016 pentru modificarea şi completarea Legii serviciilor comunitare de utilităţi publice nr. 51/2006, a fost abrogată lit. g) a alin. (2) de la art. 1 din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările şi completările ulterioare, fiind excluse din sfera serviciilor de utilitate publică şi

	implicit, din domeniul de reglementare al Legii nr. 51/2006, republicată, cu modificările şi completările ulterioare, serviciile cu privire la administrarea domeniului public şi privat al unităţilor administrativ-teritoriale, precum şi altele asemenea. În acest context, având în vedere că Ordonanţa Guvernului nr. 71/2002, aprobată cu modificări şi completări prin Legea nr. 3/2003, cu modificările ulterioare, conţine prevederi cu privire la: - Proceduri de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de administrare a domeniului public şi privat, altele faţă de cele menţionate în legislaţia în domeniul achiziţiilor publice; - Atribuirea calităţii de autoritate contractantă pentru toţi operatorii serviciilor de administrare a domeniului public şi privat, indiferent de modul de organizare şi/sau forma de proprietate, şi obligaţia acestora de a efectua achiziţii publice potrivit reglementărilor legale în vigoare; Se impune corelarea acestor acte normative cu legislaţia privind achiziţiile publice.
2. Schimbări preconizate	În urma excluderii serviciilor publice de administrare a domeniului public şi privat al unităţilor administrativ-teritoriale, precum şi a altora asemenea din sfera serviciilor de utilitate publică, acestea au fost excluse, implicit, şi din domeniul de reglementare al Legii nr. 51/2006, republicată, cu modificările şi completările ulterioare (prin art. I, punctul 2 din Legea nr. 225/2016 pentru modificarea şi completarea Legii serviciilor comunitare de utilităţi publice nr. 51/2006). Prin promovarea proiectului de lege se urmăreşte corelarea prevederilor din Ordonanţa Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea şi funcţionarea

	serviciilor publice de administrare a domeniului public şi privat de interes local, aprobată cu modificări şi completări prin Legea nr. 3/2003, cu modificările ulterioare, cu prevederile legislaţiei în materia achiziţiilor publice. Astfel, se propune ca la atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de administrare a domeniului public şi privat să se aplice după caz, prevederile Legii nr. 98/2016 privind achiziţiile publice, cu modificările şi completările ulterioare sau după caz, a Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări şi concesiunile de servicii, cu modificările şi completările ulterioare. Ca urmare, în proiectul de lege au fost identificate toate prevederile cuprinse de Ordonanţa Guvernului nr. 71/2002, cu modificările ulterioare, care necesită armonizarea (prin reformulare sau abrogare), care necesită armonizarea cu noua legislaţie care reglementează domeniul achiziţiilor publice şi al concesiunii de lucrări şi servicii. **1).** La art. 3, alin. (1) lit. h), k) şi n) din Ordonanţa Guvernului nr. 71/2002, cu modificările ulterioare, se prevede că *„serviciile de administrare a domeniului public şi privat sunt destinate satisfacerii unor nevoi ale comunităţilor locale, contribuie la ridicarea gradului de civilizatie şi confort al acestora şi grupează activităţi edilitar-gospodăreşti şi acţiuni de utilitate şi interes public local având ca obiect:* ... *h) îndepărtarea zăpezii şi preîntâmpinarea formării poleiului şi a gheţii;* *k) înfiinţarea, organizarea şi exploatarea spălătoriilor şi curăţătoriilor chimice, a atelierelor de reparaţii auto etc.;* ...

	n) înfiinţarea, organizarea, exploatarea şi întreţinerea reţelelor de iluminat public stradal şi a iluminatului public pentru punerea în valoare a edificiilor publice, a monumentelor arhitectonice şi de artă, a spaţiilor publice şi peisagistice." Raportat la aceste prevederi legale, este necesară abrogarea, întrucât unele dintre activităţile edilitar-gospodăreşti şi acţiunile de utilitate şi interes public local fie sunt reglementate prin legi speciale (de exemplu iluminatul public – Legea nr. 230/2006, cu modificările şi completările ulterioare, îndepărtarea zăpezii şi preîntâmpinarea formării poleiului şi a gheţii – Legea nr. 101/2006, republicată, cu modificările şi completările ulterioare) sau nu sunt desfăşurate din iniţiativa şi sub organizarea autorităţilor administraţiei publice locale (conform definiţiei de la pct. d) de la art. 2 din Ordonanţa Guvernului nr. 71/2002, cu modificările ulterioare), acestea fiind din sectorul privat (de exemplu înfiinţarea, organizarea şi exploatarea spălătoriilor şi curăţătoriilor chimice, a atelierelor de reparaţii auto etc.). **2).** În considerarea necesităţii actualizării Ordonanţei Guvernului nr. 71/2002, cu modificările ulterioare şi în raport cu prevederile Legii nr. 51/2006, republicată, cu modificările şi completările ulterioare (lege organică), referitoare la „gestiunea directă" şi „gestiunea delegată", a serviciilor de administrare a domeniului public/privat al unităţilor administrativ teritoriale, şi în acord cu legislaţia privind achiziţiile publice, se impune modificarea art. 3, alin. (3), în vederea reglementării fără echivoc a împrejurării potrivit căreia serviciile de administrare a domeniului

	public şi privat se realizează şi se gestionează prin intermediul unor operatori, fără precizarea cu aceştia sunt furnizori/prestatori specializaţi, atestaţi şi autorizaţi în condiţiile legii. **3).** Având în vedere explicaţiile de mai sus, coroborat cu abrogările propuse pentru art. 3 alin. (1) se impune abrogarea pct. 4 de la art. 5, potrivit căruia: *„principalele activităţi edilitar-gospodăreşti, specifice serviciilor de administrare a domeniului public şi privat, desfăşurate la nivelul comunelor, oraşelor, municipiilor, judeţelor şi municipiului Bucureşti, trebuie să asigure:* *4. În domeniul iluminatului public:* *a) organizarea iluminatului public stradal şi ornamental al localităţilor în condiţii de eficienţă şi siguranţă;* *b) respectarea normelor tehnice referitoare la amplasarea instalaţiilor de iluminat şi la nivelul de iluminare, ţinându-se seama de mărimea şi importanta localităţilor, siguranţa traficului şi de normele de consum de energie electrica aprobate potrivit legii;* *c) controlul amplasării şi folosirii raţionale a reţelelor electrice de iluminat public;* *d) executarea lucrărilor de întreţinere, modernizare şi menţinere a aspectului estetic şi funcţional al reţelelor şi instalaţiilor aferente.* **4).** Din ansamblul prevederilor legale cuprinse în Ordonanţa Guvernului nr. 71/2002, cu modificările ulterioare, rezultă că noţiunile de „gestiune indirectă" şi „gestiune delegată" sunt noţiuni echivalente, dând expresia uneia şi aceleiaşi modalităţi de organizare a gestiunii serviciilor de administrare a domeniului public şi privat de interes

	local. Această interpretare este subliniată şi de folosirea de către legiuitor a conjuncţiei copulative „sau" în cuprinsul dispoziţiilor ce reglementează modalităţile de organizare a gestiunii serviciilor de administrare a domeniului public şi privat, prevăzute la art. 10, alin. (1), lit. b) din Ordonanţa Guvernului nr. 71/2002, cu modificările ulterioare: *„gestiunea serviciilor de administrare a domeniului public şi privat se poate organiza în următoarele modalităţi:* *a)gestiune directă;* *b)gestiune indirectă sau gestiune delegată."* Astfel, prin proiect se urmăreşte realizarea corelării terminologice a noţiunilor prin care una dintre modalităţile de organizare a serviciilor publice de administrare a domeniului public şi privat de interes local. Având în vedere această soluţie juridică, au fost modificate corespunzător prevederile art. 10 alin. (1) litera b) şi ale art. 12, alin. (1) şi alin (2). **5).** La art. 12, alin. (1) şi alin. (2) din proiect se prevede faptul că procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii se stabileşte, după caz, conform prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achiziţiile publice şi ale Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări şi concesiunile de servicii. La art. 12 alin (2), se propune eliminarea descrierii tipului de operatori prin intermediul cărora se realizează gestiunea serviciului, pentru a lăsa piaţa concurenţială să regleze modalităţile de organizare a operatorilor, aceştia fiind selectaţi potrivit legislaţiei în domeniul achiziţiilor publice;

	6). La art. 13 care, în prezent prevede dispoziţii contradictorii legislaţiei în materia achiziţiilor publice, se modifică corespunzător, astfel că pentru atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de administrare a domeniului public şi privat se aplică după caz, prevederile Legii nr. 98/2016 privind achiziţiile publice, cu modificările şi completările ulterioare, respectiv prevederile Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări şi concesiunile de servicii, cu modificările şi completările ulterioare, precum şi prevederile actelor normative subsecvente emise în aplicarea acestora. Pentru a se asigura faptul că încredinţarea serviciilor /lucrărilor/ bunurilor către anumite întreprinderi se realizează printr-o procedură competitivă, deschisă, transparentă, nediscriminatorie şi necondiţionată, a fost introdusă condiţia potrivit căreia, la atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de administrare a domeniului public şi privat, se respectă cadrul legal naţional şi comunitar în domeniul ajutorului de stat şi principiul minimei atingeri aduse concurenţei. 7). La art. 15 alin. (1) propunem completarea proiectului, în sensul invocării şi a prevederilor legale în vigoare privind achiziţiile publice şi concesiunea de lucrări şi de servicii; 8). La art. 17 lit. b) şi c) din Ordonanţa Guvernului nr. 71/2002, cu modificările ulterioare, au fost formulate modificări, deoarece s-a avut în vedere faptul că, în cazul contractelor de achiziţii publice, de concesiune de lucrări/servicii, schimbarea operatorului economic prestator/furnizor precum şi orice alte

	modificări intervenite pe parcursul derulării acestora sunt permise doar în anumite condiţii, reglementate de legislaţia în domeniu; **9).** La art. 23, alin. (4) din Ordonanţa Guvernului nr. 71/2002, cu modificările ulterioare, se prevede că: „Procedura de privatizare a operatorilor subordonaţi autorităţilor administraţiei publice locale este însoţită în mod obligatoriu de procedura de delegare a gestiunii serviciilor de administrare a domeniului public şi privat, prin care ofertantului desemnat câştigător al procedurii de privatizare i se atribuie şi contractul de delegare a gestiunii." Potrivit prevederilor legislaţiei naţionale şi europene din domeniul achiziţiilor publice, a concesiunilor de lucrări şi de servicii, trebuie asigurată respectarea condiţiilor privind exercitarea controlului de către autorităţile administraţiei publice locale asupra operatorilor proprii de drept privat, atât la data atribuirii în mod direct a contractului de delegare a gestiunii serviciilor publice de administrare a domeniului public şi privat, cât şi pe toată durata acestui contract, sens în care se propune abrogarea alineatului (4) de la art. 23 din Ordonanţa Guvernului nr. 71/2002, cu modificările ulterioare. **10).** La art. 33 alin. (2), în prezent, Ordonanţa Guvernului nr. 71/2002, cu modificările ulterioare, extinde noţiunea de autorităţi contractante cu o categorie nouă faţă de cele reglementate prin legislaţia în domeniul achiziţiilor publice şi al concesiunilor de lucrări şi de servicii; Modificarea prevăzută de art. 33 alin. (2) din proiect are în vedere alinierea Ordonanţei Guvernului nr. 71/2002, cu modificările ulterioare, cu legislaţia din

	domeniul achiziţiilor publice, a concesiunilor de lucrări şi de servicii. Soluţia juridică vizată de proiect este motivate de faptul că modul de organizare şi/sau forma de proprietate nu sunt singurele condiţii care atrag obligaţia de a efectua achiziţii publice în condiţiile actelor normative în această materie. Operatorii serviciilor de administrare a domeniului public şi privat au obligaţia aplicării legislaţiei în domeniul achiziţiilor publice şi/sau în domeniul concesiunilor de lucrări şi servicii atunci când achiziţionează produse/servicii/ lucrări, doar în situaţia în care aceste entităţi se încadrează în categoria autorităţilor contractante, astfel cum acestea sunt definite la art. 4 din Legea nr. 98/2016, cu modificările şi completările ulterioare sau, respectiv, la art. 9 din Legea nr. 100/2016, cu modificările şi completările ulterioare. Totodată, se propune introducerea unui nou alineat, prin care să se prevadă că entităţile juridice fără calitatea de autoritate contractantă au obligaţia de a respecta dispoziţiile legislaţiei în domeniul achiziţiilor publice numai în cazurile limitativ prevăzute de art. 6 alin (1) – (3) din Legea nr. 98/2016, cu modificările şi completările ulterioare. **11).** La art. 34 alin. (1) lit. b) în prezent, Ordonanţa Guvernului nr. 71/2002, cu modificările ulterioare, se referă la ajustarea periodică a preţurilor şi tarifelor, ajustare care, în cazul contractelor de achiziţii publice, de concesiune de lucrări/servicii, este permisă doar în anumite condiţii, reglementate de legislaţia în domeniu; **12).** La art. 35 alin. (1) lit. c) din Ordonanţa Guvernului nr. 71/2002, cu modificările ulterioare, se face referire la aplicarea de către operatorii

	serviciilor de administrate a domeniului public şi privat a procedurilor concurenţiale prevăzute de normele legale în vigoare pentru achiziţiile publice de lucrări, bunuri şi servicii, însă este necesar să subliniem faptul că aceşti operatori au obligaţia respectării legislaţiei privind achiziţiile publice şi concesiunea de lucrări/servicii doar dacă se încadrează în categoria autorităţilor contractante sau în celelalte situaţii de aplicabilitate a acesteia, reglementate de legislaţia în domeniu; **13).** La art. 39 şi art. 40 trebuie să se aibă în vedere faptul că modificarea preţurilor/tarifelor în perioada de derulare a contractelor de achiziţii publice, de concesiune de lucrări/servicii este permisă doar în anumite condiţii, reglementate de legislaţia în domeniu; La art. 39, se propune ca metodologia de fundamentare a nivelului preţurilor şi tarifelor, precum şi cea de aprobare a acestora să se stabilească, în condiţiile legii, prin hotărâre a autorităţii deliberative a unităţii administrativ – teritoriale respective, cu respectarea principiului autonomiei locale. **14).** La art. 47 alin. (3), Ordonanţa Guvernului nr. 71/2002, cu modificările ulterioare, se referă la procedurile de delegare a gestiunii şi la instrucţiunile către ofertanţi privind organizarea şi desfăşurarea delegării de gestiune; propunem reformularea cu trimitere la procedurile de atribuire a contractelor de delegare de gestiune şi, eventual, la documentaţia de atribuire sau la alte documente specifice procedurilor de atribuire organizate în conformitate cu legislaţia privind achiziţiile publice şi concesiunea de lucrări/servicii, în funcţie de sensul şi scopul avut în vedere prin alin. (3) al art. 47.

	Este imperios necesar ca actul normativ să se facă o distincţie clară între gestiunea directă şi gestiunea delegată a serviciilor publice de administrare a domeniului public şi privat de interes local. De asemenea, este necesar să se aibă în vedere faptul că în situaţia gestiunii delegate, obligativitatea respectării legislaţiei privind achiziţiile publice sau concesiunile de lucrări şi servicii, după caz, vizează nu doar procedura de atribuire a contractelor de delegare de gestiune, ci şi aspectele referitoare la modificarea contractelor respective, la subcontractare, asociere etc. care sunt reglementate de actele normative din acest domeniu. **15).** Pentru respectarea prevederilor art. 26 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările şi completările ulterioare, potrivit cărora „proiectul de act normativ trebuie să cuprindă soluţii legislative pentru situaţii tranzitorii, în cazul în care prin noua reglementare sunt afectate raporturi sau situaţii juridice născute sub vechea reglementare, dar care nu şi-au produs în întregime efectele până la data intrării în vigoare a noii reglementării, proiectul de act normativ cuprinde două dispoziţii tranzitorii potrivit cărora: *„(1) Procedurilor de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de administrare a domeniului public/privat de interes local, aflate în curs de derulare la data intrării în vigoare a prezentei legi, li se aplică prevederile Ordonanţei Guvernului nr. 71/2002, cu modificările ulterioare.* *(2) Contractele de delegare a gestiunii serviciilor de administrare a domeniului public şi privat încheiate în temeiul Ordonanţei Guvernului nr. 71/2002, cu modificările ulterioare, aflate*

	în curs de derulare la data intrării în vigoare a prezentei legi, rămân valabile până la data încetării acestora, fără posibilitatea prelungirii." **16).** Modificările şi completările propuse pentru Ordonanţa Guvernului nr. 71/2002, cu modificările ulterioare în vederea armonizării cu dispoziţiile în materia achiziţiilor publice necesită abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 955/2004 care are în anexă Regulamentul cadru de delegare a gestiunii serviciilor publice de administrare a domeniului public şi privat de interes local, act normativ prin care se stabileşte cadrul juridic privind etapele ce trebuie îndeplinite în procedura de delegare a gestiunii.
3. Alte informaţii	Începând cu data de 22.02.2016, Agenţia Naţională pentru Achiziţii Publice realizează activitatea de monitorizare a proiectelor de acte normative, a actelor publicate în Monitorul Oficial al României, Partea I şi a deciziilor Curţii de Justiţie a Uniunii Europene, în scopul identificării impactului acestora asupra legislaţiei în domeniul achiziţiilor publice, achiziţiilor sectoriale şi concesiunilor de lucrări şi servicii (screening legislation). Neconcordanţele cu legislaţia în domeniul achiziţiilor publice identificate în conţinutul Ordonanţei Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea şi funcţionarea serviciilor publice de administrare a domeniului public şi privat de interes local, cu modificările ulterioare au fost sesizate de Agenţia Naţională pentru Achiziţii Publice prin adresa nr. 17.195/10.10.2017. De asemenea, la elaborarea prezentului proiect de lege, au fost avute în vedere inclusiv, prevederile Legii administraţiei

	publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările şi completările ulterioare, ale Legii serviciilor comunitare de utilităţi publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările şi completările ulterioare, ale Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr. 54/2006 privind regimul contractelor de concesiune de bunuri proprietate publică, aprobată cu modificări şi completări prin Legea nr. 22/2007, ale Codului Civil, aprobat prin Legea nr. 287/2009, republicată, cu modificările şi completările ulterioare.

Secţiunea a 3 – a
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ stimulează mediul de afaceri cu impact pozitiv asupra activităţilor economice. De asemenea, prin stabilirea regulilor în materia achiziţiilor publice la administrarea domeniului public şi privat se asigură accesul îmbunătăţit al mediului de afaceri la contractele finanţate din fonduri publice.
1^1. Impactul asupra mediului concurenţial şi domeniului ajutoarelor de stat	Prin promovarea actului normativ se urmăreşte creşterea eficienţei şi eficacităţii procesului de achiziţii publice cu impact direct asupra creării unui mediu concurenţial adecvat pe piaţa achiziţiilor publice.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2^1 Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2^2 Impactul asupra întreprinderilor mici şi mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Prin soluţiile juridice promovate de proiectul de act normativ, se asigură servicii publice de administrare a domeniului public şi privat de interes local,

	de mai bună calitate, în folosul comunităţii locale.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informaţii	Nu au fost identificate.

Secţiunea a 4 – a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât şi pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii.impozit pe venit b) bugete locale: i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuţii de asigurări	Nu este cazul.					
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i.cheltuieli de personal ii. bunuri şi servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri şi servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri şi servicii	Nu este cazul.					
3.Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul.					
4.Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.					

5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul.					
6.Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor şi/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.					
7. Alte informaţii	Nu poate fi estimat un impact financiar al proiectului, însă sunt asigurate premisele realizării serviciului de calitate la costuri scăzute.					

Secţiunea a 5 – a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislaţiei în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ a.Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ b. Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziţii	Ordonanţa Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea şi funcţionarea serviciilor publice de administrare a domeniului public şi privat de interes local, va fi modificată şi completată. Hotărârea Guvernului nr. 955/2004 pentru aprobarea reglementărilor-cadru de aplicare a Ordonanţei Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea şi funcţionarea serviciilor publice de administrare a domeniului public şi privat de interes local, cu modificările şi completările ulterioare, se abrogă.
1[1]. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislaţia în domeniul achiziţiilor publice	Prin acest act normativ se urmăreşte asigurarea compatibilităţii legislaţiei în domeniul achiziţiilor publice şi al concesiunilor de lucrări şi servicii cu cea în domeniul serviciilor publice de administrare a domeniului public şi privat de interes local.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislaţia comunitară în cazul proiectelor ce transpun	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

prevederi comunitare	
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curţii de Justiţie a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative şi/sau documente internaţionale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informaţii	Nu au fost identificate.

Secţiunea a 6 – a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informaţii privind procesul de consultare cu organizaţiile neguvernamentale, institute de cercetare şi alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizaţiilor cu care a avut loc consultarea, precum şi a modului în care activitatea acestor organizaţii este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autorităţile administraţiei publice locale, în situaţia în care proiectul de act normativ are ca obiect activităţi ale acestor autorităţi, în condiţiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităţilor administraţiei publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ a fost supus consultării structurilor asociative ale autorităţilor administraţiei publice locale. În urma consultării, prin adresa nr. 303/19.06.2018 a răspuns Uniunea Naţională a Consiliilor Judeţene din România prin care au comunicat că "apreciază necesară corelarea şi armonizarea" prevederilor Ordonanţei Guvernului nr. 71/2002, cu modificările ulterioare, cu legislaţia în materia achiziţiilor publice.
4. Consultările desfăşurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

interministeriale permanente	
5. Informaţii privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Ţării c) Consiliul Economic şi Social d) Consiliul Concurenţei e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ se supune avizului Consiliul Legislativ Proiectul de act normativ se supune avizului Consiliului Economic şi Social. Consiliul Concurenţei s-a exprimat prin adresele nr. 469/19.02.2018 şi prin adresa nr. 7547/06.07.2018.
6. Alte informaţii	După îndeplinirea procedurii de avizare interministerială proiectul de act normativ va fi transmis Secretariatului General al Guvernului.

Secţiunea a 7 – a
Activităţi de informare publică privind elaborarea şi implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societăţii civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.	Au fost îndeplinite procedurile privind transparenţa decizională în administraţia publică potrivit Legii nr. 52/2003, republicată.
2. Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum şi efectele asupra sănătăţii şi securităţii cetăţenilor sau diversităţii biologice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informaţii	Nu au fost identificate.

Secţiunea a 8 - a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autorităţile administraţiei publice centrale şi/sau locale - înfiinţarea unor noi organisme sau extinderea competenţelor instituţiilor existente	
2. Alte informaţii	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de lege **pentru modificarea şi completarea Ordonanţei Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea şi funcţionarea serviciilor publice de administrare a domeniului public şi privat de interes local**, care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate şi de Consiliul Legislativ, şi pe care îl supunem spre aprobare.

VICEPRIM - MINISTRU,
MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ŞI ADMINISTRAŢIEI PUBLICE

PAUL STĂNESCU

PREŞEDINTELE AUTORITĂŢII NAŢIONALE DE REGLEMENTARE PENTRU SERVICIILE COMUNITARE DE UTILITĂŢI PUBLICE

PETRU - BOGDAN ALEXA

AVIZĂM FAVORABIL:

PREŞEDINTELE AGENŢIEI NAŢIONALE PENTRU ACHIZIŢII PUBLICE

BOGDAN PUSCAŞ

MINISTRUL FINANŢELOR PUBLICE,

22.11.2018

EUGEN ORLANDO TEODOROVICI

MINISTRUL JUSTIŢIEI,

TIBERIU TOADER

CONSILIUL ECONOMIC ŞI SOCIAL
Înregistrat nr. 6694
Data 27.12.2018

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAŢILOR **SENATUL**

LEGE PENTRU MODIFICAREA ŞI COMPLETAREA ORDONANŢEI GUVERNULUI NR. 71/2002 PRIVIND ORGANIZAREA ŞI FUNCŢIONAREA SERVICIILOR PUBLICE DE ADMINISTRARE A DOMENIULUI PUBLIC ŞI PRIVAT DE INTERES LOCAL

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Art. I - Ordonanţa Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea şi funcţionarea serviciilor publice de administrare a domeniului public şi privat de interes local, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 648 din 31 august 2002, aprobată cu modificări şi completări prin Legea nr. 3/2003, cu modificările ulterioare, se modifică şi se completează după cum urmează:

1. La art. 3, alin. (1), literele h), k) şi n) se abrogă.

2. La art. 3, alineatul (3) se modifică şi va avea următorul cuprins:

„(3) Serviciile de administrare a domeniului public şi privat se realizează şi se gestionează prin intermediul unor operatori, cu respectarea art.12."

3. Punctul 4 de la articolul 5 se abrogă.

4. La articolul 10, alineatul (1), litera b) se modifică şi va avea următorul cuprins:

„b) gestiune delegată."

5. La articolul 12, alineatul (1) se modifică şi va avea următorul cuprins:

„Art. 12 - (1) În cazul gestiunii delegate autorităţile administraţiei publice locale pot apela pentru realizarea serviciilor la unul sau la mai mulţi operatori cărora le încredinţează, în totalitate sau numai în parte, în baza unui contract de delegare a gestiunii, sarcinile şi responsabilităţile proprii cu privire la gestiunea propriu-zisă a serviciilor, precum şi la administrarea şi exploatarea infrastructurii edilitar-urbane necesare realizării serviciilor. Procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii se stabileşte, după caz, conform prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achiziţiile publice şi ale Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări şi concesiunile de servicii."

6. La articolul 12, alineatul (2) se abrogă.

7. Articolul 13 se modifică şi va avea următorul cuprins:

„Art. 13 – Pentru atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de administrare a domeniului public şi privat se aplică după caz, prevederile Legii nr. 98/2016 privind achiziţiile publice, cu modificările şi completările ulterioare, respectiv prevederile Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări şi concesiunile de servicii, cu modificările şi completările ulterioare, precum şi prevederile actelor normative subsecvente emise în aplicarea acestora, cu respectarea cadrului legal naţional şi comunitar în domeniul ajutorului de stat şi principiului minimei atingeri aduse concurenţei."

8. La articolul 14, alineatul (2) se abrogă.

9. La articolul 15, alineatul (1) al se modifică şi va avea următorul cuprins:

„Art. 15 – (1) Autorităţile administraţiei publice locale şi operatorii furnizori/prestatori de servicii de administrare a domeniului public şi privat se pot asocia între ele/ei sau cu terţe persoane juridice, române sau străine, în vederea realizării şi/sau exploatării în comun a unor obiective specifice infrastructurii edilitar-urbane, cu respectarea prevederilor legale în vigoare privind asocierea şi libera concurență, precum și a prevederilor legale privind achizițiile publice și concesiunea de lucrări și de servicii".

10. La articolul 17, alineatul (1), literele b) și c) se modifică și vor avea următorul cuprins:

„b) stabilirea elementelor necesare înființării noului operator: denumire, forma juridică, statut, sediu social, capital subscris, conducere, structura organizatorică, regulament de organizare şi funcţionare şi altele asemenea; schimbarea unui operator economic prestator/furnizor intervenită pe parcursul derulării contractelor de achiziții publice, de concesiune de lucrări/servicii, sunt permise doar în condițiile reglementate de legislația în domeniu.

c) elaborarea documentelor necesare organizării şi desfăşurării procedurilor de atribuire pentru contractele de delegare a gestiunii, cu respectarea legislației în domeniul achizițiilor publice și a concesiunilor de lucrări și de servicii; modificările intervenite pe parcursul derulării contractelor de achiziții publice, de concesiune de lucrări/servicii, sunt permise numai în condițiile reglementate de legislația în domeniu."

11. La articolul 23, alineatul (4) se abrogă.

12. La articolul 30, literele b) și c) se modifică și vor avea următorul cuprins:

„b) să elaboreze, să aprobe documentele necesare organizării şi desfăşurării procedurilor de atribuire pentru contractele de delegare a gestiunii, cu respectarea legislaţiei în domeniul achizițiilor publice și al concesiunilor de lucrări și de servicii;

c) să asigure transparența și accesul operatorilor la informațiile și documentele necesare desfășurării procedurilor de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii, cu respectarea legislaţiei în domeniul achizițiilor publice și al concesiunilor de lucrări și de servicii;"

13. La articolul 33, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(2) Operatorii serviciilor de administrare a domeniului public şi privat care au calitatea de autoritate contractantă în sensul art. 4 din Legea nr. 98/2016 privind achiziţiile publice, cu modificările şi completările ulterioare, sau după caz, în sensul art. 9 din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări şi concesiunile de servicii, cu modificările şi completările ulterioare au obligaţia de a efectua achiziţii publice în condiţiile şi cu respectarea legislaţiei în acest domeniu."

14. La articolul 33, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alineatul (2^1), cu următorul cuprins:

„(2^1) Obligaţia prevăzută la alin. (2) se aplică şi în cazul achiziţiilor efectuate de operatorii serviciilor de administrare a domeniului public şi privat care nu au calitatea de autoritate contractantă, în condiţiile art. 6 alin. (1) – (3) din Legea nr. 98/2016 privind achiziţiile publice, cu modificările şi completările ulterioare."

15. La articolul 34, alineatul (1), litera b) se modifică şi va avea următorul cuprins:

„b) să beneficieze de posibilitatea ajustării periodice a preţurilor şi tarifelor, în condiţiile reglementate de legislaţia în domeniul achiziţiilor publice şi al concesiunilor de lucrări şi de servicii."

16. La articolul 35, alineatul (1), litera e) se modifică şi va avea următorul cuprins:

„e) să pună în aplicare, metode performante de management care să conducă la reducerea costurilor de operare. În funcţie de modul de organizare şi/sau forma de proprietate, în vederea reducerii costurilor de operare, operatorii vor aplica procedurile concurenţiale prevăzute de normele legale în vigoare pentru achiziţiile publice de lucrări, bunuri şi servicii."

17. La articolul 39, alineatul (5) se modifică şi va avea următorul cuprins:

„(5) Metodologia de fundamentare a nivelului preţurilor şi tarifelor, precum şi cea de aprobare a acestora se vor stabili, în condiţiile legii, prin hotărâre a autorităţilor deliberative ale unităţilor administrativ-teritoriale, cu respectarea principiului autonomiei locale."

18. La articolul 40, alineatul (1) se modifică şi va avea următorul cuprins:

„(1) Aplicarea de către operatori a preţurilor şi tarifelor aprobate conform art. 39 alin. (2) şi a alin. (5) este obligatorie."

19. Articolul 46 se abrogă.

20. La articolul 47, alineatul (3) se modifică şi va avea următorul cuprins:

„(3) Procedurile de atribuire a contractelor de delegare de gestiune vor fi iniţiate după elaborarea şi aprobarea documentaţiei de atribuire şi a documentelor

suport, în conformitate cu legislația privind achizițiile publice și concesiunea de lucrări/servicii."

21. După art. 47 se introduce un nou articol art. 47[1] cu următorul cuprins:

„Art. 47[1] - Delegarea gestiunii serviciului se face în condițiile prevăzute de legislația în domeniul achizițiilor publice și după caz, a concesiunilor de lucrări și servicii, și vizează atât procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii, cât și procedurile de modificare a acestora, inclusiv subcontractarea."

Art. II – (1) Procedurilor de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de administrare a domeniului public/privat de interes local, aflate în curs de derulare la data intrării în vigoare a prezentei legi, li se aplică prevederile Ordonanţei Guvernului nr. 71/2002, cu modificările ulterioare.

(2) Contractele de delegare a gestiunii serviciilor de administrare a domeniului public şi privat încheiate în temeiul Ordonanţei Guvernului nr. 71/2002, cu modificările ulterioare, aflate în curs de derulare la data intrării în vigoare a prezentei legi, rămân valabile până la data încetării acestora, fără posibilitatea prelungirii.

Art. III - La data intrării în vigoare a prezentei legi, Hotărârea Guvernului nr. 955/2004 pentru aprobarea reglementărilor-cadru de aplicare a Ordonanţei Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea şi funcţionarea serviciilor publice de administrare a domeniului public şi privat de interes local, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 660 din 22 iulie 2004, cu modificările şi completările ulterioare, se abrogă.

Această lege a fost adoptată de Senat în şedinţa din ....., cu respectarea prevederilor art. 74 alin. (1) şi ale art. 76 alin. (1) din Constituţia României, republicată.

PREŞEDINTELE
CAMEREI DEPUTAŢILOR

LIVIU-NICOLAE DRAGNEA

PREŞEDINTELE
SENATULUI
CĂLIN-CONSTANTIN-ANTON
POPESCU-TĂRICEANU