



Biroul permanent al Senatului
Nr. 139 / 18.4.2013

**Parlamentul României
Camera Deputaților**

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL
Înregistrat nr. 1826
Data 18.04.2013

Către,

**BIROUL PERMANENT AL
SENATULUI**

În conformitate cu prevederile art. 74 din Constituția României și ale art. 92 din Regulamentul Senatului, republicat, vă înaintăm alăturat spre dezbatere și adoptare în procedură de urgență, **Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local.**

INIȚIATOR

Deputat PSD - FLORIN IORDACHE

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
Înregistrat nr.	1826
Data	18.04.2019

EXPUNERE DE MOTIVE

Lege

privind modificarea Legii nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local

I. Descrierea situației actuale

Actualul cadru legal, respectiv Legea nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local este restrictivă în ceea ce privește domeniile în care lucrările executate pot fi declarate de utilitate publică, respectiv nu sunt incluse lucrări în domeniul sănătății, învățământului, sportului, amenajarea teritoriului și urbanism.

Totodată, urgența realizării unor investiții de către autoritățile administrației publice locale și cadrul legal deficitar care permite doar Municipiului București exproprierea pentru cauză de utilitate publică în cazul anumitor lucrări impun modificarea și completarea legii menționate mai sus.

De asemenea, stimularea investițiilor private se propune a se realiza și prin implementarea de proiecte în parteneriat public-privat, atât la nivelul administrației publice centrale cât și la nivelul administrației publice locale.

În acest context, este necesară îmbunătățirea cadrului legal pentru implementarea proiectelor majore de investiții realizate în parteneriat public-privat, având în vedere faptul că aceste elemente vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată.

Modificările legislative din 2018 care reglementează realizarea de investiții în parteneriat public-privat (Ordonanța de urgență a Guvernului nr.39/2018 privind parteneriatul public-privat) și aprobarea de către Guvern a celor 21 de proiecte strategice de investiții (Hotărârea Guvernului nr.357/2018 privind aprobarea Listei proiectelor strategice de investiții care urmează a fi pregătite și atribuite în parteneriat public-privat de către Comisia Națională de Strategie și Prognoză și Hotărârea Guvernului nr.643/2018 pentru completarea Listei

proiectelor strategice de investiții care urmează a fi pregătite și atribuite în parteneriat public-privat de către Comisia Națională de Strategie și Prognoză, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.357/2018), în vederea începerii și derulării rapide a acestora, necesită declararea lucrărilor de construcție, reabilitare și modernizare a acestor obiective ca lucrări de utilitate publică, intrând astfel sub incidența Legii nr. 255/2010.

Lucrările de utilitate publică trebuie completate și cu lucrările de interes public local de organizare și amenajare a teritoriului și de urbanism, de dezvoltare sau regenerare urbană, potrivit proiectului de strategie de dezvoltare urbană și teritorială, conform art.15 al Legii nr.350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, cu modificările și completările ulterioare, propus și aprobat prin hotărâre a consiliului local ori a documentației topo-cadastrale, după caz.

De asemenea, este necesară precizarea că unitățile administrativ-teritoriale pot solicita finanțare de la ANCPPI pentru lucrări de cadastru sistematic, precum și existența de sancțiuni pentru neîntocmirea de către unitățile administrativ-teritoriale a planurilor parcelare în termenul stabilit de lege.

Mentionăm că prin Legea nr.233/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr.255/2010 nu s-au inclus reglementări privind investițiile în parteneriat public-privat.

II. Schimbări preconizate

Prin prezentul act normativ de modificare și completarea Legii nr.255/2010, cu modificările și completările ulterioare, se extinde cadrul juridic prin mărirea competențelor administrației publice locale în vederea luării măsurilor necesare executării lucrărilor de interes public local de amenajarea teritoriului și de urbanism, de dezvoltare sau regenerare urbană, potrivit proiectului de strategie de dezvoltare urbană și teritorială, aprobat conform legii.

Completările și modificările de substanță au în vedere următoarele:

Extinderea ariei lucrărilor prin includerea lucrărilor de construcție, reabilitare și modernizare a obiectivelor prevăzute în proiectele de investiții strategice definite ca proiectele cu un impact semnificativ în economie prin

valoarea adăugată brută și numărul de locuri de muncă create, precum și proiectele de investiții strategice realizate în parteneriat public-privat.

Sunt declarate de utilitate publică lucrările de interes public local de organizare și amenajare a teritoriului și de urbanism, de dezvoltare sau regenerare urbană, potrivit proiectului de strategie de dezvoltare urbană și teritorială.

Comisia Națională de Strategie și Prognoză reprezintă expropriatorul pentru lucrările de construcție, reabilitare și modernizare a obiectivelor prevăzute în proiectele realizate în parteneriat public-privat.

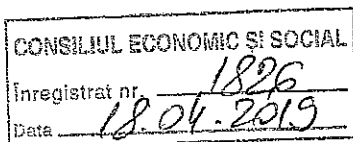
Pentru realizarea lucrărilor de utilitate publică prevăzute la art. 2 alin. (1), în termen de 5 luni de la data publicării actului normativ de aprobare a indicatorilor tehnico-economici, în scopul eliberării coridorului de expropriere de orice sarcini, unitățile administrativ-teritoriale sunt obligate să procedeze la întocmirea documentațiilor topo-cadastrale - a planurilor parcelare - aferente imobilelor care fac parte din coridorul de expropriere și la predarea acestora către expropriator, sub sancțiunea prevederilor art. 24 din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere necesitatea realizării cu celeritate a lucrărilor de expropriere, s-a reglementat în mod specific finanțarea de către ANCPI a lucrărilor de înregistrare sistematică ce vor fi contractate de primării pentru zonele în care s-ar fi impus realizarea de planuri parcelare, dat fiind faptul că înființarea cărților funciare va oferi certitudine atât cu privire la amplasament cât și cu privire la deținătorul/titularul unui drept real imobiliar asupra imobilului situat pe coridorul de expropriere. Menționăm, totodată, faptul că art. 9 alin. (34⁷) din Legea cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prevede obligația unităților administrativ teritoriale de a include prioritar în sectoarele cadastrale care fac obiectul contractului de prestări servicii de înregistrare sistematică terenurile aferente proiectelor de infrastructură de interes național. Norma propusă are însă în vedere reglementarea posibilității ca unitățile administrativ teritoriale să contracteze, cu celeritate, lucrări de înregistrare sistematică, cu finanțare din veniturile proprii ale ANCPI, în aplicarea Programului național de cadastru și carte funciara, finanțarea acestor lucrări, urmând a se efectua independent de stadiul lucrărilor de expropriere, precum și de termenele prevăzute la art. 9 alin. (34⁷) din Legea nr. 7/1996. Posibilitatea efectuării de

lucrări de înregistrare sistematică, la solicitarea unităților administrativ teritoriale pentru zonele aferente planurilor parcelare și pentru toate categoriile de lucrări de utilitate publică prevăzute la art. 2 alin. (1) din Legea nr. 255/2010, indiferent de stadiul acestora, va contribui și la degrevarea expropriatorilor de întocmirea unui număr considerabil de documentații cadastrale individuale pentru imobilele expropriate, și, pe cale de consecință, la degrevarea bugetului de stat de costurile aferente întocmirii documentațiilor cadastrale pentru aceste imobile. De asemenea, certificarea amplasamentului și a deținătorilor/titularilor drepturilor reale asupra imobilelor pentru care este necesară exproprierea, unitățile administrativ teritoriale au obligația întocmirii de planuri parcelare, va contribui și la facilitarea și urgentarea etapei a II-a reglementată de Legea nr. 255/2010, referitoare la consemnarea sumei individuale și afișarea listei imobilelor ce urmează a fi expropriate, precum și a etapei a III-a referitoare la transferul dreptului de proprietate.

In numele inițiatorilor,

Iordache Florin dep PSD
HALICI NICIȘOR DEP PSD
NICOLICĂ EUGEN dep PSD
SIMON DUREG
Căndă Căndă PSD
Păușcă Roxana
Brăiloiu Tit-kim PSD



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

SENATUL

Lege

privind modificarea Legii nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local

Articol Unic. Legii nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 853 din 20 decembrie 2010, republicată, cu completările și modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Articolul 1 se modifică și va avea următorul cuprins:

"Art. 1.- (1) Prezenta lege stabilește cadrul juridic pentru luarea măsurilor necesare executării: lucrărilor de construcție, reabilitare și modernizare a drumurilor de interes național, județean și local, lucrărilor de construcție, reabilitare și extindere a infrastructurii feroviare publice, lucrărilor necesare dezvoltării rețelei de transport cu metroul și de modernizare a rețelei existente, lucrărilor de dezvoltare a infrastructurii aeroportuare, precum și a infrastructurii de transport naval, lucrărilor de construcție, modernizare și extindere a obiectivelor cu caracter militar, lucrărilor de construire-construcții și infrastructură - reabilitare, modernizare, reconversie funcțională pentru construcții administrative necesare funcționării administrației publice centrale și locale, lucrărilor de construcție, reabilitare și modernizare a obiectivelor prevăzute în proiectele de investiții strategice, inclusiv cele realizate în parteneriat public-privat, lucrărilor de construire, reabilitare, modernizare, reconversie funcțională pentru proiecte de dezvoltare și regenerare urbană inițiate de autoritățile publice centrale și locale, lucrărilor din domeniul gospodării apelor, respectiv construcțiile hidrotehnice și lucrările anexe, acumulările de apă

permanente și nepermanente, cantoanele de exploatare, digurile de apărare împotriva inundațiilor, construcțiile și instalațiile hidrometrice, instalațiile de determinare automată a calității apei, lucrările de amenajare, regularizare sau consolidare a albiilor, canalelor și derivațiilor hidrotehnice, stațiile de pompare, precum și a altor construcții hidrotehnice realizate pe ape, lucrări de renaturare, reabilitare zone umede și de asigurare a conectivității laterale, lucrărilor de construcție, reabilitare, modernizare și dezvoltare a stațiilor turistice de interes național, lucrărilor de construcție, reabilitare, modernizare, dezvoltare și ecologizare a zonei litorale a Mării Negre, lucrărilor de amenajare, dezvoltare sau reabilitare a pârtiilor de schi, cu instalațiile de transport pe cablu aferente, cu lucrările de amenajare, instalațiile și echipamentele de producere a zăpezii și gheții artificiale și de întreținere a pârtiilor, instalațiile pentru iluminatul pârtiilor de schi și alte echipamente necesare dezvoltării domeniului schiului, amenajarea, dezvoltarea sau reabilitarea pârtiilor destinate practicării celorlalte sporturi de iarnă - biatlon, bob, sanie, sărituri de la trambulină, a patinoarelor și echiparea cu instalații și echipamente corespunzătoare, cuprinse în Programul național de dezvoltare a turismului «Schi în România», aprobat prin Legea nr. 526/2003, cu modificările și completările ulterioare, lucrărilor de interes național pentru realizarea, dezvoltarea producerii, transportului și distribuției de energie electrică, transportului și distribuției de gaze naturale, de extracție a gazelor naturale, lucrărilor de dezvoltare, modernizare și reabilitare a Sistemului național de transport al țițeiului, gazolinei, etanului, condensatului și gazelor naturale și lucrărilor miniere de interes național pentru exploatarea zăcămintelor de lignit, care se execută în baza unei licențe de exploatare, lucrărilor pentru realizarea Sistemului național al perdelelor forestiere de protecție, precum și pentru împădurirea terenurilor degradate, precum și lucrărilor de interes public de construcție, reabilitare și modernizare a infrastructurii de alimentare cu apă, aducțiuni, inclusiv a stațiilor de captare și tratare, a infrastructurii de apă uzată și lucrărilor de construcție, reabilitare și modernizare a stațiilor de epurare, lucrări de interes public național de construcție, reabilitare, modernizare și reconversie funcțională pentru construcții administrative necesare funcționării sistemului judiciar, lucrări de interes public național, regional, interjudețean, județean și local de construcție, reabilitare și modernizare necesare funcționării sistemului de sănătate, inclusiv pentru infrastructura aferentă acestora, lucrări de interes public local de construcție, reabilitare, modernizare și reconversie funcțională, pentru construcții

administrative, sociale, culturale, de învățământ și sport, inclusiv pentru infrastructura aferentă acestora, lucrări de conservare sau de amenajare a spațiilor verzi, lucrări de regenerare urbană, lucrări de protecție și de restaurare a clădirilor de patrimoniu, lucrărilor de interes public local de amenajare a teritoriului și de urbanism, de dezvoltare sau regenerare urbană, conform proiectului de strategie de dezvoltare urbană și teritorială prevăzut prin Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, cu modificările și completările ulterioare, sau a studiului de fezabilitate propus și aprobat prin hotărâre a consiliului local, după caz, în domeniile reglementate de prezentul articol, precum și cele prevăzute la art.3 din Legea nr.213/1998 privind bunurile proprietate publică, cu modificările și completările ulterioare, lucrărilor de închidere și ecologizare a depozitelor de deșeuri, efectuate de stat prin autoritățile publice centrale, ca urmare a stabilirii în sarcina acestuia de măsuri, în baza unor hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene.

2. La articolul 1, după alineatul (1) se introduce un nou alineat, alin. (2) cu următorul cuprins:

"(2) Proiectele de investiții strategice se definesc ca fiind acele proiecte realizate în domeniile prevăzute la alin. (1) și care au o valoare mai mare de 50 milioane euro. Proiectele de investiții strategice se stabilesc prin hotărâre de guvern."

3. La alineatul (1) al articolului 2, literele a) și k) se modifică și vor avea următorul cuprins:

"a) lucrările de construcție, reabilitare și modernizare de drumuri și parcări de interes național, județean și local, precum și toate lucrările de construcție, reabilitare și extindere a infrastructurii feroviare publice, lucrările necesare dezvoltării rețelei de transport cu metroul și de modernizare a rețelei existente, lucrările de dezvoltare a infrastructurii aeroportuare, precum și a infrastructurii de transport naval;

k) lucrări de interes public local de conservare a spațiilor verzi existente, definite conform prevederilor Legii nr. 24/2007 privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi din intravilanul localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și/sau de amenajare de noi spații verzi.

4. La alineatul (1) al articolului 2, după litera q) se introduc trei noi litere, respectiv literele r), s) și t) cu următorul cuprins:

"r) lucrări de închidere și ecologizare a depozitelor de deșeuri, efectuate de stat prin autoritățile publice centrale, ca urmare a stabilirii în sarcina acestuia de măsuri, în baza unor hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

s) lucrări de reconfigurare a parcelelor în vederea dezvoltării urbanistice a terenurilor agricole în cazul în care nu se obține acordul proprietarilor pentru schimbarea regimului juridic, economic sau tehnic cu modificarea geometriei poziționării și suprafeței parcelei;

t) lucrările din proiectele de investiții strategice, precum și din cele realizate în parteneriat public-privat aferente obiectivelor de interes național, stabilite în condițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.39/2018 privind parteneriatul public-privat.

5. Alineatul (2) al articolului 2 se modifică și va avea următorul cuprins:

"(2) Expropriator este statul român pentru obiectivele de interes național, inclusiv pentru obiectivele de investiții strategice și cele realizate în parteneriat public-privat."

6. După alineatul (2) al articolului 2 se introduce un nou alineat, alin.(2¹), cu următorul cuprins:

"(2¹) Expropriator sunt județele pentru obiectivele de interes județean, inclusiv pentru obiectivele de investiții în parteneriat public-privat ale administrației publice locale, iar municipiile, orașele și comunele pentru obiectivele de interes local."

7. La articolul 2 alin. (3), după litera b) se adaugă o nouă literă b¹) cu următorul cuprins:

„b¹) Ministerul Mediului prin Administrația Fondului pentru Mediu, pentru lucrări de închidere și ecologizare a depozitelor de deșeuri, prevăzute la alin. (1) lit. r).”

8. La articolului 2, alineatul (3), litera e) se modifică și va avea următorul cuprins:

"e) unitățile administrativ-teritoriale sunt reprezentate de autoritățile administrației publice locale sau de aeroporturile de interes local pentru lucrările de dezvoltare a infrastructurii aeroportuare proprii, precum și de autoritățile administrației publice locale pentru lucrările de interes public de construcție, reabilitare și de modernizare a infrastructurii de alimentare cu apă, a infrastructurii de apă uzată, pentru lucrările de construcție, reabilitare și modernizare a stațiilor de epurare, pentru lucrările de conservare a spațiilor verzi existente și de amenajare de noi spații verzi, pentru lucrările de regenerare urbană și pentru lucrările de conservare și protejare a clădirilor de patrimoniu și pentru lucrările de reconfigurare a parcelelor în vederea dezvoltării urbanistice a terenurilor agricole."

9. La alineatul (3) al articolului 2, după litera e) se introduce o nouă literă f), cu următorul cuprins:

f) Comisia Națională de Strategie și Prognoză pentru lucrările de construcție, reabilitare și modernizare a obiectivelor de investiții strategice inclusiv cele realizate în parteneriat public-privat, aferente obiectivelor de interes național, pentru care aceasta a fost desemnată să realizeze atribuirea proiectului."

10. După alineatul (3) al articolului 2, se introduce un nou alineat, alin. (4), cu următorul cuprins:

"(4) La solicitarea ministerelor abilitate să efectueze exproprierea, conform prevederilor de la alin.(1) Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice poate efectua exproprierea în numele statului român, în condițiile prezentei legi."

11. După alineatul (5) al articolului 5, se adaugă 5 noi alineate, alin. (6-10) cu următorul cuprins:

" (6) În situația în care lucrările prevăzute la art.2, alin. (1)lit. r) sunt de drept în sarcina proprietarului imobilului expropriat, valoarea despăgubirilor acordate, se calculează ca diferență între valoarea imobilului și valoarea lucrărilor.

(7) În cazul în care valoarea lucrărilor, determinate potrivit alin. (6) este mai mare decât valoarea imobilelor expropriate, expropriatorul recuperează diferența de valoare de la titularul obligației de închidere și ecologizare.

(8) Dacă titularul obligației de închidere și ecologizare este în procedură de insolvență sau faliment, diferența de valoare rezultată potrivit alin.(7), este considerată creanță curentă și se recuperează în condițiile legii.

(9) Lucrările prevăzute la art.2, alin.(1) lit. r) se monitorizează de către autoritatea publică centrală pe o perioadă de cinci ani, de la data recepției acestuia și ulterior de către consiliul județean pe a cărei rază teritorială se află imobilul expropriat.

(10) Imobilul expropriat trece din domeniul public al statului, în domeniul public al consiliului județean, pe a cărui rază teritorială se află acesta, odată cu preluarea, de către consiliul județean, a obligației de monitorizare a lucrărilor."

12. La articolul 9, alineatul 5 se modifică și va avea următorul cuprins:

"(5) După efectuarea transferului dreptului de proprietate, expropriatorul solicită intabularea dreptului de proprietate asupra coridorului de expropriere în baza unei documentații întocmite pentru fiecare unitate administrativ-teritorială în parte, în conformitate cu dispozițiile legale aplicabile. Ulterior operațiunii de intabulare, expropriatorul are obligația de a începe lucrările într-un termen considerat rezonabil, în funcție de complexitatea acestora, dar nu mai târziu de 24 de luni, de la eliberarea autorizației de construire."

13. La articolul 11, alineatele 6¹ și 6³ se modifică și vor avea următorul cuprins:

"(6¹) În situația în care consecința directă a revizuirii studiului de fezabilitate, a modificării sau definitivării proiectului tehnic de execuție ori a detaliilor de execuție va fi renunțarea la unele imobile afectate inițial de lucrarea de interes public național, regional, județean, interjudețean sau local, expropriatorul va dispune, prin hotărâre a Guvernului/consiliului județean/consiliului local, excluderea imobilelor din lista proprietarilor, așa cum rezultă din evidențele Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară sau ale unităților administrativ-teritoriale, prevăzută la art. 5 și la restituirea acestor imobile către proprietarii, prin decizie, după caz.

(6³) Procedura de modificare, prin hotărâre a Guvernului/consiliului județean/consiliului local, a listei proprietarilor, așa cum rezultă din evidențele Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară sau ale unităților administrativ-teritoriale, prevăzută la art. 5, și, implicit, modificarea hotărârii de expropriere, în sensul excluderii imobilelor ce urmează a se restitui, va fi demarată

de către expropriator în termen de 60 de zile de la data la care a intervenit revizuirea studiului de fezabilitate, modificarea sau definitivarea proiectului de execuție ori a detaliilor de execuție. Decizia de restituire se emite în termen de 5 zile lucrătoare de la emiterea hotărârii Guvernului/consiliului județean/consiliului local de modificare, cu privire la imobilele pentru care a fost emisă anterior decizia de expropriere.

14. La articolul 11, după alineatul (6³) se introduce trei noi alienate, alin. (6^{3a}), (6^{3b}) și (6^{3c}) cu următorul cuprins:

(6^{3a}) Transferul dreptului de proprietate asupra imobilelor din proprietatea publică a statului sau a unităților administrativ-teritoriale în proprietatea privată a persoanelor fizice sau juridice operează de drept la data emiterii deciziei de restituire de către expropriator.

(6^{3b}) După aprobarea modificărilor prevăzute la alin. (6²) sumele consemnate pe seama și la dispoziția expropriaților aferente imobilelor restituite vor fi retrase din conturile de consemnare și vor fi virate la bugetul de stat sau bugetele locale, după caz. Procedura de restituire a sumelor, în cazul în care proprietarii au acceptat cuantumul despăgubirilor, propuse de expropriator se va detalia prin normele metodologice de punere în aplicare a prezentei legi.

(6^{3c}) Decizia de restituire a imobilelor constituie titlu executoriu pentru restituirea de către expropriați a sumelor plătite cu titlu de despăgubire și produce efecte atât împotriva celor expropriați, cât și împotriva succesorilor acestora, calitatea de succesor fiind dovedită în condițiile legii."