

21,09



**Parlamentul României**  
**Camera Deputaților**

Biroul permanent al Camerei Deputaților

Nr. 1012 din 19.12.2018

Biroul permanent al Senatului  
Ep 19 107.02.2019

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL  
Înregistrat nr. 711  
Data 15.02.2019

Către,

**Biroul Permanent al Camerei Deputaților**

În temeiul prevederilor art. 74 alin. (1) și art. 75 din Constituția României, republicată, vă înaintăm spre dezbateră și aprobare inițiativa legislativă pentru „modificarea și completarea unor acte normative în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice”

**În numele inițiatorilor:**

**Nicolae Velcea**

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
Înregistrat nr.	711
Data	15.02.2019

## EXPUNERE DE MOTIVE

### 1. Descrierea situației actuale

Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, stabilește cadrul juridic și instituțional unitar, obiectivele, competențele, atribuțiile și instrumentele specifice necesare înființării, organizării, gestionării, finanțării, exploatării, monitorizării și controlului furnizării/prestării reglementate a serviciilor comunitare de utilități publice.

În înțelesul Legii nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, serviciile comunitare de utilități publice, sunt definite ca totalitatea activităților reglementate prin Legea nr. 51/2006 și prin legi speciale, care asigură satisfacerea nevoilor esențiale de utilitate și interes public general cu caracter social ale colectivităților locale, cu privire la:

- a) alimentarea cu apă;
- b) canalizarea și epurarea apelor uzate;
- c) colectarea, canalizarea și evacuarea apelor pluviale;
- d) alimentarea cu energie termică în sistem centralizat;
- e) salubritatea localităților;
- f) iluminatul public;
- g) alimentarea cu gaze naturale;
- h) transportul public local de călători.

Prin intrarea în vigoare a *OUG nr. 74/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, a Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu* a fost modificată legislația în domeniu, astfel încât să se asigure aplicarea principiilor europene în materia economiei circulare.

Astfel, prin *OUG nr. 74/2018* au fost stabilite clar responsabilitățile și obligațiile tuturor actorilor implicați, pentru a se asigura implementarea adecvată a instrumentelor economice.

Pentru a se asigura atingerea la data de 31 decembrie 2020 a unui nivel de pregătire pentru reutilizare și reciclare de minim 50% din masa totală generată, cel puțin pentru deșeurile de hârtie, metal, plastic și sticlă provenind din deșeurile menajere sau, după caz, din alte surse, în măsura în care aceste fluxuri de deșeurii sunt similare deșeurilor care provin din gospodărie, este necesar ca în unele unități administrativ-teritoriale să se aprobe o taxă de salubritate. Pentru similaritate, situația fiind regăsită și la iluminat public, se impune completarea Legii nr. 51/2006, în sensul instituirii temeiului legal ca autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale să poată institui *taxe pentru serviciile comunitare de utilități publice*.

În acest context, o importanță deosebită o are activitatea asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, care încheie, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, cu operatorii economici, contractele de prestare a serviciilor comunitare de utilități publice.

Ca urmare, se impune creșterea rolului asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, prin crearea temeiului legal astfel încât unitățile administrativ-teritoriale membre să poată vira în bugetele asociațiilor de dezvoltare intercomunitară plata serviciilor de utilități publice iar, la rândul lor, ADI să le achite operatorului prestator al serviciului.

De asemenea, pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, din cauza interpretărilor arbitrare în raport cu prevederile din legile speciale care reglementează serviciile de utilități publice care nu sunt armonizate cu legislația în materia

achizițiilor publice, consiliile locale, consiliile județene și asociațiile de dezvoltare intercomunitară se confruntă cu o serie de blocaje în activitate, cu repercusiuni, în principal, în implementarea fondurilor europene.

Blocajele identificate în practică, vizează cu precădere:

1) îngrădirea încheierii contractelor de delegare a gestiunii cu ofertanții declarați câștigători ai licitațiilor de adoptarea hotărârilor de aprobare a atribuirii acestor contracte de către autoritățile deliberative ale administrației publice locale sau, după caz, de către adunarea generală a asociației de dezvoltare intercomunitară în baza mandatului special primit de la fiecare unitate administrativ-teritorială membră a asociației;

2) îngrădirea încheierii contractelor de delegare a gestiunii cu prețurile și tarifele stabilite câștigătoare, prin licitație, de adoptarea hotărârilor de aprobare a nivelului acestora, de către autoritățile deliberative ale administrației publice locale sau, după caz, de către adunarea generală a asociației de dezvoltare intercomunitară în baza mandatului special primit de la fiecare unitate administrativ-teritorială membră a asociației;

3) obținerea de către asociația de dezvoltare intercomunitară a unui mandat special de la fiecare autoritate deliberativă a unității administrativ-teritoriale membră a asociației pentru a proceda la modificarea contractelor de delegare în vederea punerii în aplicare a unor obligații stabilite prin lege, precum includerea în contractele de delegare a strategiilor de tarifare pentru investițiile realizate în sectorul de apă și apă uzată din fonduri europene prin POIM 2014-2020, a contribuției pentru economia circulară în nivelul tarifelor de salubritate, a indicatorilor tehnici de performanță corelați cu țintele/obiectivele asumate de România în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice, a tarifelor distincte pentru gestionarea deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă;

4) îngrădirea accesării fondurilor europene, în cazul prestării serviciilor comunitare de utilități publice în gestiune directă, la o singură societate cu capital social integral public ce poate fi înființată de unitatea administrativ-teritorială, prin aplicarea unor condiții mai restrictive la atribuirea directă a contractelor de delegare a gestiunii decât cele prevăzute în legislația din materia achizițiilor publice;

5) inadvertențele existente între legea generală și legile speciale care reglementează serviciile comunitare de utilități publice cu privire la înțelesul noțiunilor de gestiune directă și gestiune delegată, la tipul de operatori care pot presta servicii de utilități publice în gestiune directă, la actele administrative prin care autoritățile administrației publice locale încredințează prestarea serviciilor în gestiune directă către proprii operatori.

Față de acestea, prin aprobarea stabilirii tarifului de către autoritățile deliberative ale autorităților administrației publice locale sau adunarea generală a ADI, se îngreunează excesiv procesul, deoarece tariful a rezultat ca urmare a unei licitații publice, fiind necesar să se încheie direct contractul. Astfel, se ajunge în practică la situația în care, consiliul local/adunarea generală a ADI să nu aprobe, după finalizarea licitațiilor, prețurile/tarifele ofertate la cel mai scăzut nivel pe care piața îl putea oferi ori să aprobe prețuri/tarife la un nivel mai mic decât cel rezultat din licitație.

Ca urmare, având în vedere că Legea nr. 51/2006 și legile speciale prevăd, în mod generic, adoptarea de hotărâri cu privire la aprobarea stabilirii, ajustării sau modificării prețurilor și tarifelor, fără ca stabilirea nivelului prețului și tarifelor să fie diferențiată în funcție de modalitatea de atribuire a contractului de delegare, directă sau prin procedura competitivă, este necesară modificarea respectivelor legi, astfel încât să reiasă clar că aprobarea stabilirii prețurilor și tarifelor se face numai în cazul gestiunii directe, iar ajustarea/ modificarea prețurilor și tarifelor se realizează în ambele modalități de gestiune, directă și delegată.

Legea nr. 241/2006, republicată, reglementează, printre altele, înființarea serviciului public de alimentare cu apă al localităților pentru toți utilizatorii de pe teritoriul acestora, și care se gestionează sub conducerea, coordonarea, controlul și responsabilitatea autorităților administrației publice locale.

*Directiva Consiliului 91/271/EEC din 21 mai 1991 privind tratarea apelor urbane reziduale, modificată și completată de Directiva Comisiei 98/15/EC în 27 februarie 1998, este baza legală a legislației comunitare în domeniul apelor uzate. Este o directivă complexă, scumpă și dificil de implementat, având în vedere eforturile tehnice și investiționale necesare pentru conformare cu cerințele europene.*

Directiva a fost transpusă în întregime în legislația românească prin Hotărârea Guvernului nr. 188/2002 pentru aprobarea normelor privind condițiile de descărcare ale apelor uzate în mediul acvatic, modificată și

completată prin Hotărârea Guvernului nr. 352/2005, precum și prin Hotărârea Guvernului nr. 210/2007 pentru modificarea și completarea unor acte normative care transpun acquis-ul comunitar în domeniul protecției mediului. Obiectivul central al directivei, este protecția mediului de efectele negative ale evacuărilor de ape uzate urbane și de ape uzate din anumite sectoare industriale (în principal prelucrarea și fabricarea produselor din industria alimentară).

Potrivit cerințelor de raportare stipulate în art. 15, 16 și 17 ale Directivei nr. 91/271/CEE privind epurarea apelor urbane reziduale, România trebuie să raporteze, cu o frecvență de 2 ani, stadiul conformării cu dispozițiile art. 3, art. 4 și cu art. 5, alin. (2) a aglomerărilor mai mari de 2.000 locuitori echivalenți, cu referire la monitorizarea evacuărilor de ape uzate urbane în resursele de apă, colectarea și epurarea apelor uzate urbane, precum și stadiul implementării Planului de implementare al Directivei din punct de vedere al măsurilor necesare pentru conformare și costurile aferente acestora.

În fapt, România raportează la Comisia Europeană, în principal, informațiile referitoare la sistemele centralizate de canalizare și epurare și informații incomplete despre sistemele individuale de colectare și epurare, deși, există în practică și sisteme individuale de colectare și epurare, care respectă normativele comunitare.

Ca urmare, pentru creșterea valorilor raportate la nivel național, se impune stabilirea unor soluții juridice, astfel încât Administrația Națională Apele Române să fie informată corespunzător.

Una din principalele probleme întâmpinată în eforturile României de îndeplinire a cerințelor europene în materia alimentării cu apă și canalizării, o constituie faptul că, în ciuda investițiilor semnificative din fonduri europene și naționale, populația nu se brânșează/racordează la sistemele de alimentare cu apă și canalizare. Această situație este întâlnită, în special, în mediul rural, la persoanele defavorizate.

Astfel, pentru atribuirea directă a contractelor de delegare a gestiunii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare la nivel de unitate administrativ-teritorială, în vederea respectării principiului autonomiei locale și a asigurării premiselor organizării eficiente și eficace la nivel local, se impune ca, în acest caz, atribuirea directă să se rezume la condițiile prevăzute de regulile europene în materia achizițiilor publice, fără interdicții suplimentare.

Potrivit legii, apa potabilă distribuită prin sistemele de alimentare cu apă este destinată satisfacerii cu prioritate a nevoilor gospodărești ale populației, ale instituțiilor publice, ale operatorilor economici și, după caz, pentru combaterea și stingerea incendiilor, în lipsa apei industriale.

În prezent, în România, sunt în derulare proiecte de modernizare și reabilitare a infrastructurii tehnico-edilitară a unităților administrativ-teritoriale, cu scopul îmbunătățirii condițiilor de viață, de muncă și de locuire a populației. Totuși, încă sunt localități care nu dispun de un sistem centralizat de alimentare cu apă a gospodăriilor individuale și a instituțiilor publice, drept pentru care, unitățile administrativ-teritoriale derulează proiecte pentru realizarea infrastructurii de alimentare cu apă a acestora finanțate din fonduri europene și de la bugetul de stat.

Proiectele se referă atât la realizarea rețelelor de alimentare cu apă în localități care nu dispuneau de acestea, cât și la extinderea rețelelor existente, care, de regulă, nu țin cont de dezvoltarea ulterioară a unității administrativ-teritoriale.

Referitor la securitatea la incendiu a construcțiilor, Legea nr. 241/2006, republicată, nu conține prevederi pentru asigurarea condițiilor tehnice necesare echipării, odată cu realizarea infrastructurii de alimentare cu apă a localităților, cu instalații exterioare de prevenire și stingere a incendiilor, respectiv cu hidranți exteriori de la care se pot alimenta autospecialele de pompieri în caz de incendiu. Mai mult, modul de echipare cu hidranți exteriori în localități, precum și modalitate de menținere în funcționare este prevăzut numai în reglementările tehnice specifice domeniului construcțiilor.

În scopul realizării unor sisteme de alimentare cu apă care să corespundă nevoilor gospodărești, perspectivei de dezvoltare a localităților și protejarea oamenilor și a bunurilor acestora în caz de incendiu, este necesară modificarea și completarea Legii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr. 241/2006, republicată.

## 2. Schimbări preconizate

Raportat la obiectul reglementării, astfel după cum rezultă din titlul și conținutul proiectului de act normativ, acesta vizează domeniul serviciilor comunitare de utilități publice, prin modificarea și completarea următoarelor acte normative:

I. Propuneri de modificare și completare a Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare:

1) În vederea delimitării atribuțiilor care pot sau nu pot fi exercitate de către asociația de dezvoltare intercomunitară (ADI) în baza mandatului acordat prin documentele constitutive ale asociației ori, după caz, a mandatului special primit de la unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației, în funcție de modalitatea de gestiune în care urmează a fi prestat serviciul, este necesară modificarea și completarea art. 8 alin. (3) cu hotărârile pe care autoritățile deliberative a autorităților administrației publice locale trebuie să le adopte în exercitarea competențelor exclusive ce le revin cu privire la înființarea, organizarea, gestionarea și funcționarea serviciilor de utilități publice, în legătură cu:

- înființarea de servicii/departamente, cu personalitate juridică, specializate în furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, precum și de societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, atribuții ce nu pot fi exercitate de către ADI;
- elaborarea proiectului de contract de delegare a gestiunii în cazul în care serviciul/activitățile de utilități publice urmează a fi atribuit unei societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- elaborarea studiului de oportunitate pentru alegerea modalității de gestiune a serviciului/activităților de utilități publice;
- aprobarea, în baza studiului de oportunitate, a furnizării/prestării serviciului/activităților de utilități publice în modalitatea gestiunii directe și darea în administrare a serviciilor și sistemelor publice respective către propriile servicii/departamente, cu personalitate juridică sau, după caz, atribuirea directă a contractelor de delegare a gestiunii către societatea/societățile asupra cărora autoritatea deliberativă a administrației publice locale exercită un control similar celui exercitat asupra propriilor servicii/departamente;
- aprobarea, în baza studiului de oportunitate, a modalității de prestare/furnizare în gestiune delegată a serviciului/activităților de utilități publice și a elaborării documentației de atribuire a contractului de delegare a gestiunii;
- aprobarea documentației de atribuire și a inițierii procedurii de atribuire a contractului de delegare a gestiunii, în baza prevederilor Legii nr. 98/2016, Legii nr. 99/2016 sau Legii nr. 100/2016, după caz;
- aprobarea stabilirii, ajustării sau modificării taxelor propuse de operatori pentru furnizarea/prestarea serviciilor comunitare de utilități publice, după caz, în situațiile prevăzute de legile speciale, cu respectarea metodologiei aprobate de autoritățile de reglementare competente;
- aprobarea stabilirii prețurilor și tarifelor propuse de operatori pentru furnizarea/prestarea serviciilor comunitare de utilități publice, în cazul gestiunii directe, în situațiile prevăzute de legile speciale, cu respectarea normelor metodologice/procedurilor elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente;
- aprobarea ajustării sau modificării prețurilor și tarifelor, după caz, în condițiile legii speciale, cu respectarea normelor metodologice/procedurilor elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente.

De asemenea, având în vedere că până la 22 septembrie 2016, dată la care a intrat în vigoare *O.U.G. nr. 58/2016 pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra domeniului achizițiilor publice*, raporturile juridice dintre autoritățile administrației publice locale și operatori erau stabilite, în cazul gestiunii delegate, prin hotărâri de aprobare a atribuirii contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice, este necesară introducerea unui nou alineat (4) la art. 8 prin care să se clarifice că autoritățile deliberative nu mai au o astfel de obligație, respectiv *"în cazul gestiunii delegate*

*, unitățile administrativ-teritoriale încheie contractele de delegate a gestiunii serviciilor de utilități publice cu ofertantul declarat câștigător al procedurii de atribuire, fără adoptarea vreunei hotărâri de aprobare a atribuirii acestor contracte."*

2) Întrucât contravaloarea unor activități de salubritate se plătește de către utilizatori prin taxe de salubritate, este necesară modificarea art. 9 alin. (2<sup>1</sup>) lit. d), în sensul extinderii obligației autorităților administrației publice locale față de utilizatori de a aproba pe lângă prețuri/tarife și taxele pentru furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, în baza metodologiilor elaborate de autoritățile de reglementare potrivit competențelor acordate acestora prin legea specială.

3) Pentru corelare cu modificările propuse la art. 8 alin. (3), precum și pentru eliminarea blocajelor privind aprobarea de către adunarea generală a ADI a modalității de gestiune, a documentației de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii, a modificării contractelor de delegare a gestiunii, în baza mandatului special acordat de către unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației de dezvoltare intercomunitară, este necesară modificarea art. 10 alin. (4) și (5) în sensul redefinirii atribuțiilor care pot fi exercitate prin mandat general și prin mandat special.

4) La art. 484 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, sunt prevăzute următoarele:

*“(1) Pentru funcționarea unor servicii publice locale, create în interesul persoanelor fizice și juridice, precum și pentru promovarea turistică a localității, consiliile locale, județene și Consiliul General al Municipiului București, după caz, pot adopta taxe speciale.*

*(2) Domeniile în care consiliile locale, județene și Consiliul General al Municipiului București pot adopta taxe speciale pentru serviciile publice locale precum și quantumul acestora se stabilesc în conformitate cu prevederile Legii nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare.*

*(3) Taxele speciale se încasează numai de la persoanele fizice și juridice care beneficiază de serviciile oferite de instituția sau serviciul public de interes local, potrivit regulamentului de organizare și funcționare al acestora, sau de la cele care sunt obligate, potrivit legii, să efectueze prestații ce intră în sfera de activitate a acestui tip de serviciu.”*

Aceleași prevederi se regăsesc și la art. 30 din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale.

Prin proiectul de act normativ se propune ca la nivelul unităților administrativ-teritoriale să fie încasate taxe pentru serviciile comunitare de utilități publice și atunci când prestarea serviciului comunitar de utilități publice se realizează de către operatori economici și nu de servicii publice.

De asemenea, se prevede posibilitatea ca taxele pentru serviciile comunitare de utilități publice colectate la nivelul u.a.t. să fie virate asociației de dezvoltare intercomunitară, care să le utilizeze pentru prestarea serviciilor comunitare de utilități publice la nivelul unităților administrativ-teritoriale membre.

5) Pentru clarificarea faptului că hotărârile legal adoptate de către adunarea generală a ADI sunt obligatorii pentru toate unitățile administrativ-teritoriale membre, inclusiv pentru unitățile administrativ-teritoriale ale căror reprezentanți au votat împotriva, precum și a dreptului ADI, conferit prin *H.G. nr. 855/2008 pentru aprobarea actului constitutiv-cadru și a statului-cadru al asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, cu modificările și completările ulterioare*, de a încheia contractele de delegare a gestiunii în baza mandatului încredințat de unitățile administrativ-teritoriale membre prin documentele constitutive ale asociației, fără adoptarea vreunei hotărâri de aprobare a atribuirii acestor contracte, este necesară introducerea la art. 10 a două noi alineate (5<sup>2</sup>) și (9<sup>1</sup>) conform soluțiilor legislative propuse.

6) La art. 21, alin. (1) lit.c) și la alin (5), se prevede că A.N.R.S.C. este abilitată să aprobe prin ordin al președintelui acesteia „regulamentul pentru atestarea instalatorilor și operatorilor economici care proiectează sau execută obiective/sisteme publice de transport și de distribuție în sectorul apei”, iar „Acordarea atestatelor se face de către o comisie stabilită potrivit regulamentului prevăzut la alin. (1) lit. c), din care pot face parte, cu rol consultativ, și specialiști cu minimum 10 ani vechime în specialitate, desemnați de asociațiile profesionale cu reprezentativitate la nivel național din sectorul serviciilor de utilități publice.”

Aceste atestate reprezintă o dublă autorizare a persoanelor fizice pentru exercitarea ocupației de proiectant și de instalator pentru care au primit o certificare profesională din partea instituțiilor de învățământ acreditate, ce aduce atingere prevederilor O.U.G. nr. 49/2009 privind libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii în România, cu modificările și completările ulterioare, care transpune Directiva 2006/123/CE privind serviciile în cadrul pieței interne, precum și liberul acces la procedurile de atribuire a contractelor de lucrări al operatorilor economici, care vor fi obligați să dețină un atestat A.N.R.S.C. pentru a fi admiși la licitațiile organizate pentru proiectarea și executarea de lucrări în sistemele de alimentare cu apă.

Ca urmare, este necesară abrogarea dispozițiilor de mai sus privind acordarea atestatelor A.N.R.S.C. pentru exercitarea profesiei de instalator și pentru acordarea dreptului operatorilor economici de a participa la licitațiile ce vizează executarea lucrări de construcții-montaj în sistemele publice de alimentare cu apă, similare licențelor A.N.R.S.C. care confereau dreptul operatorilor economici de a participa la licitațiile pentru delegarea serviciilor de utilități publice care au făcut obiectul dosarului EU Pilot 5943/13/MARK și eliminate din legislația națională.

7) La art. 28, alin. (2<sup>1</sup>) din Legea nr. 51/2006, se prevede că autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în baza mandatului primit, pot încredința unui operator de drept privat gestiunea serviciilor de utilități publice sau a uneia ori mai multor activități din sfera acestor servicii prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii, cu respectarea următoarelor condiții cumulative ce trebuie îndeplinite atât la data atribuirii contractului de delegare a gestiunii, cât și pe toată durata acestui contract:

a) unitățile administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în calitate de acționari/asociați ai operatorului regional, prin intermediul asociației, sau, după caz, unitatea administrativ-teritorială, în calitate de acționar/asociat unic al operatorului, prin intermediul adunării generale a acționarilor și al consiliului de administrație, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului regional/operatorului în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;

b) operatorul regional, respectiv operatorul, după caz, desfășoară exclusiv activități din sfera furnizării/prestării serviciilor de utilități publice destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv a unității administrativ-teritoriale care i-a încredințat gestiunea serviciului;

c) capitalul social al operatorului regional, respectiv al operatorului este deținut în totalitate de unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv de unitatea administrativ-teritorială; participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului regional/operatorului este exclusă.

Aceste condiții excesiv de restrictive în raport cu cele prevăzute în legislația din materia achizițiilor publice, respectiv condiționarea atribuirii directe a contractului de delegare a gestiunii numai către o societate al cărei capital social este deținut în totalitate de către UAT (100%) și desfășurarea de activități exclusiv din sfera furnizării/prestării serviciilor de utilități publice, îngreșează absorbția fondurilor europene în sectorul serviciilor comunitare de utilități publice la o singură societate, cu capital social integral public (100%), ce poate fi înființată de UAT în conformitate cu prevederile din Legea privind societățile nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Ca urmare, prin proiectul de act normativ se propune eliminarea restricțiilor de mai sus, care nu sunt în aceeași linie cu directivele de achiziții publice, și modificarea art. 28 alin. (2<sup>1</sup>) astfel încât autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale să poată încredința unui operator de drept privat gestiunea serviciilor de utilități publice sau a uneia ori mai multor activități din sfera acestor servicii prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii, în condițiile prevăzute la „art. 31 alin. (1) din Legea nr. 98/2016, art. 47 alin. (1) din Legea nr. 99/2016 sau art. 36 alin. (1) din Legea nr. 100/2016, după caz, ce trebuie îndeplinite atât la data atribuirii contractului de delegare a gestiunii, cât și pe toată durata acestui contract.”

8) În vederea respectării cerințelor negociate cu Comisia Europeană pentru finanțarea din fonduri europene a proiectelor de investiții în sectorul de apă și apă uzată, este necesară menținerea condițiilor actuale de atribuire directă a contractelor de delegare către operatorii regionali, în cadrul unui nou alin. (2<sup>3</sup>) la art. 28, astfel:

„(2<sup>3</sup>) Prin excepție de la prevederile alin. (2<sup>1</sup>), atribuirea directă a contractelor de delegare a gestiunii se efectuează, în baza mandatului primit, de către asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice către operatorii regionali cu respectarea următoarelor condiții cumulative ce trebuie îndeplinite atât la data atribuirii contractului de delegare a gestiunii, cât și pe toată durata acestui contract:

a) unitățile administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în calitate de acționari/asociați ai operatorului regional, prin intermediul membrilor asociației, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau

semnificative ale operatorului regional în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra propriilor servicii/departamente;

b) operatorul regional desfășoară exclusiv activități din sfera furnizării/prestării serviciilor de utilități publice destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației;

c) capitalul social al operatorului regional este deținut în totalitate de unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației, participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului regional este exclusă.

9) În cazul gestiunii directe, pentru corelare cu soluțiile juridice propuse la punctele 6 și 7 de mai sus, este necesară:

➤ modificarea alin. (1) al art. 28 în sensul certificării dreptului autorităților administrației publice locale de a-și asuma, în gestiune directă, responsabilitățile ce le revin potrivit legii și „prin intermediul societăților asupra cărora acestea exercită un control similar celui exercitat asupra propriilor servicii/departamente”

➤ modificarea alin. (2) al art. 28, în sensul reconsiderării tipurilor de operatori, cu statut de societate, care pot presta servicii de utilități publice în gestiune directă, respectiv:

”b) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral public sau majoritar al unității administrativ-teritoriale, asupra cărora autoritatea deliberativă a unității administrativ-teritoriale respective exercită un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor servicii/departamente;

c) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral public al cel puțin două unități administrativ-teritoriale membre ale asociației de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice.”

➤ modificarea alin. (2<sup>2</sup>) al art. 28, în acord cu normele de tehnică legislativă privind elaborarea normelor speciale aplicabile exclusiv atribuirii directe a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport călători în raport cu normele generale aplicabile celorlalte servicii de utilități publice, ce vizează introducerea sintagmei ”Prin excepție de la prevederile alin. (2<sup>1</sup>)”

➤ modificarea alin. (6) al art. 28, în sensul corelării cu soluția juridică propusă la art. 28 alin. (2) lit. c), respectiv extinderea aplicabilității prevederilor acestui alineat și către operatorii regionali, respectiv organizarea și funcționarea acestora „pe baza unui regulament de organizare și funcționare aprobat de către consiliul de administrație”.

10) În cazul gestiunii delegate, pentru corelare cu soluția juridică propusă la pct. 5 de mai sus, este necesară:

➤ modificarea părții introductive a alin. (4) al art. 29 pentru o mai bună claritate privind realizarea gestiunii delegate numai în baza legislației din domeniul achizițiilor publice și introducerea unei noi litere, lit. c) la alin. (4) al art. 29, în vederea includerii societăților controlate de UAT care nu au atribuite direct contracte de delegare a gestiunii în cadrul operatorilor care pot presta servicii de utilități publice în gestiune delegată, astfel:

”(4) Gestiunea delegată se realizează prin aplicarea procedurilor de atribuire a contractelor prevăzute în Legea nr. 98/2016, Legea nr. 99/2016 sau Legea nr. 100/2016, după caz, prin intermediul unor operatori de drept privat care pot fi:

c) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral public sau majoritar al unității/unităților administrativ-teritoriale, care nu au încheiate contracte de delegare a gestiunii atribuite direct; ”

➤ modificarea alin. (5) al art. 29, în sensul conferirii dreptului societăților controlate de UAT care au încheiate contracte de delegare a gestiunii atribuite direct de a participa la licitațiile organizate de alte UAT în cazul în care îndeplinesc condițiile prevăzute în legislația din domeniul achizițiilor publice, respectiv:

”(5) Societățile cu capital social integral public, cu excepția operatorilor regionali definiți la art. 2 lit. g), precum și societățile cu capital social majoritar al unității administrativ-teritoriale care au încheiate contracte de delegare a gestiunii atribuite direct, conform prevederilor art. 28 alin. (2<sup>1</sup>), pot participa la procedurile de atribuire a contractelor organizate de alte unități administrativ-teritoriale, numai dacă îndeplinesc condiția privind ponderea minimă din cifra medie de afaceri totală ce trebuie realizată din



furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice în modalitatea gestiunii directe, prevăzută la art. 31 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 98/2016, art. 47 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 99/2016 sau art. 36 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 100/2016, după caz.”

➤ introducerea unui nou alineat (5<sup>1</sup>) la art. 29, în sensul introducerii unor norme speciale, în cazul serviciilor publice de transport călători, cu privire la dreptul societăților controlate de UAT care au atribuite direct contracte de delegare a gestiunii de a participa la licitațiile organizate de alte UAT, prin aplicarea condițiilor prevăzute în Regulamentul (CE) nr. 1370/2007, respectiv:

”(5<sup>1</sup>) Prin excepție de la prevederile alin. (5), societățile care au încheiate contracte de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport călători atribuite direct pot participa la procedurile de atribuire a contractelor organizate de alte unități administrativ-teritoriale, numai dacă sunt îndeplinite condițiile prevăzute la art. 5 alin. (2) lit. c) din Regulamentul (CE) nr. 1370/2007.”

➤ modificarea părții introductive a alin. (10) și (11) ale art. 29 care reglementează conținutul obligatoriu al contractelor de delegare, în cadrul Secțiunii a 3-a. Gestiune delegată, astfel încât prevederile să fie aplicabile și pentru contractele de delegare atribuite direct, în gestiune directă, respectiv:

”(10) Indiferent de modalitatea de gestiune în care se furnizează/prestează serviciile de utilități publice, contractul de delegare a gestiunii va cuprinde următoarele anexe obligatorii:

(11) Indiferent de modalitatea de gestiune în care se furnizează/prestează serviciile de utilități publice, contractul de delegare a gestiunii cuprinde în mod obligatoriu clauze referitoare la: ”

11) Potrivit art. 32, alin. (2) din Legea nr. 51/2006, în vederea încheierii contractelor de delegare a gestiunii, autoritățile administrației publice locale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice vor asigura elaborarea și vor aproba, în termen de 6 luni de la luarea deciziei privind delegarea gestiunii serviciilor ori de la primirea unei propuneri formulate de un investitor interesat, un studiu de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciilor, precum și documentația de atribuire a contractului de delegare a gestiunii.

De asemenea, potrivit art. 22, alin. (3) din Legea nr. 51/2006, modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește în baza tot a unui studiu de oportunitate, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice.

Față de acestea, având în vedere că suntem în prezența elaborării a două studii, se impune simplificarea, prin abrogarea prevederilor alineatului (2) de la art. 32, deoarece în legislația europeană nu este condiționat dreptul autorităților publice locale de a organiza procedurile de licitație de existența unui studiu de oportunitate.

Dispozițiile privind elaborarea celui de al doilea studiu de oportunitate conduc la întârzierea cu încă 6 luni a organizării licitației de la aprobarea primului studiu de oportunitate prevăzut la art. 22 alin. (3) privind alegerea modalității de gestiune.

12) Operatorii regionali ai serviciului de alimentare cu apă și de canalizare au demarat procedurile pentru implementarea proiectelor în cadrul POIM 2014 -2020. Pentru orice proiect de investiții, operatorii regionali de apă trebuie să obțină avizele și documentele solicitate prin certificatul de urbanism de la terțe părți. Precizăm că eliberarea acestora de către autoritățile care au această atribuție - CNAIR, CFR se face într-o perioadă mare de timp. Acest fapt conduce la probleme și dificultăți întâmpinate pentru autorizarea execuției lucrărilor, condiționate de expirarea termenului de valabilitate a Certificatului de urbanism și implicit, al tuturor avizelor și acordurilor solicitate prin acesta. Ca urmare, trebuie reluată procedura de obținere a unui nou Certificat de urbanism cu avizele și acordurile aferente. Astfel, execuția lucrărilor nu se mai poate realiza în calendarul inițial, cu consecințe în absorbția fondurilor europene și finalizarea lucrărilor de infrastructură. Astfel, se impune simplificarea procedurii de autorizare a executării lucrărilor de construcții pentru proiectele de infrastructură de apă și apă uzată.

Astfel, pentru deblocarea proiectelor de investiții ce se realizează din toate sursele de finanțare, asigurându-se astfel inclusiv creșterea absorbției fondurilor europene, prin introducerea la art. 44 au unui nou alineat (6<sup>1</sup>) cu următorul cuprins:

„(6<sup>1</sup>) Pentru proiectele de infrastructură aferente serviciului de alimentare cu apă și canalizare, autorizații de construire, certificatele de urbanism, avizele, acordurile după caz, avizele de amplasament își mențin

valabilitatea pe toată perioada implementării proiectelor, până la finalizarea executării lucrărilor pentru care au fost eliberate, respectiv până la data semnării procesului-verbal de recepție finală a lucrărilor.”

II. Propuneri de modificare și completare a Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare:

1) Având în vedere interpretarea dată de unele organisme cu rol de control în folosirea resurselor financiare ale sectorului public prin proiectul de act normativ se propune:

- modificarea art. 6 alin. (1) lit. k), în sensul clarificării faptului că stabilirea, ajustarea sau modificarea taxelor de salubritate se face în mod similar cu tarifele de salubritate;
- modificarea art. 9 alin. (2), în sensul clarificării faptului că sumele plătite operatorilor de la bugetul local pentru prestațiile de care utilizatorii beneficiază individual fără achitarea unui tarif de salubritate vor fi recuperate de la aceștia prin taxa/taxele de salubritate;
- modificarea art. 24 alin. (1), în sensul stabilirii calității de utilizator a unității administrativ-teritoriale atât pentru prestațiile care se achită din bugetul local cât și membrii comunității locale care beneficiază individual fără contract încheiat cu operatorul de prestarea uneia sau mai multor activități de salubritate;
- modificarea art. 24 alin. (6) lit. b), în sensul stabilirii obligației de plată a utilizatorilor și pentru taxa de salubritate aprobată de autoritatea administrației publice locale/asociația de dezvoltare intercomunitară;
- modificarea art. 26 alin. (3), în sensul stabilirii că sumele plătite de la bugetul local pentru utilizatorii care beneficiază individual de prestarea activității de salubritate fără contract încheiat cu operatorul vor fi recuperate de la aceștia prin taxa de salubritate.

2) Întrucât încheierea contractelor de delegare a gestiunii este îngădită de adoptarea hotărârilor de aprobare a tarifele de salubritate stabilite câștigătoare, prin licitație, iar modificarea contractelor de delegare de către asociațiile de dezvoltare intercomunitară pentru includerea tarifelor distincte prevăzute în Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare este condiționată de acordarea mandatului special din partea fiecărei unități administrativ-teritoriale membre, este necesară:

- modificarea art. 6 alin. (1) lit. l), în sensul clarificării că stabilirea tarifelor de salubritate se realizează numai în cazul gestiunii directe;
- modificarea art. 6 alin. (3), în sensul stabilirii că unitățile administrativ-teritoriale pot mandata asociațiile de dezvoltare intercomunitară numai în condițiile stabilite la art. 10 alin. (5) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- introducerea a două noi litere lit. l<sup>1</sup>) și l<sup>2</sup>) la alin. (1) al art. 6, prin care se reglementează distinct ajustarea și modificarea tarifelor de stabilirea acestora, precum și noile tarife distincte pentru gestionarea deșeurilor, introduse prin O.U.G. nr. 74/2018, care trebuie aprobate cel târziu până la 30 noiembrie 2018 pentru a fi aplicabile de la 1 ianuarie 2019, respectiv:

“l<sup>1</sup>) ajustarea sau modificarea tarifelor propuse de operatori, cu respectarea normelor metodologice elaborate și aprobate de A.N.R.S.C.;

l<sup>2</sup>) stabilirea, ajustarea și modificarea tarifelor distincte pentru gestionarea deșeurilor prevăzute la art. 17 alin. (1) lit. f) din Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în funcție de cantitatea totală de deșuri de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale determinată conform prevederilor din ANEXA 7 la Legea nr. 211/2011; în cazul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară tarifele distincte se aprobă de către adunarea generală a asociației, fără încredințarea vreunui mandat special din partea unităților administrativ-teritoriale membre;”

- introducerea unui nou alineat (4) la art. 6, care reglementează, în mod similar, aprobarea tarifului de depozitare deșuri de către consiliul județean atunci când județul în numele asociației de dezvoltare intercomunitară încheie contractul de delegare a gestiunii pentru administrarea depozitului de deșuri, respectiv în baza mandatului special acordat de unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației;
- modificarea art. 9 alin. (1) lit. g), în sensul extinderii obligației autorităților administrației publice locale de a aproba atât tarife cât și taxe de salubritate, cu respectarea normelor metodologice elaborate și aprobate de A.N.R.S.C.

3) La art. 13 din Legea nr. 101/2006 se prevăd următoarele:

„(1) Raporturile dintre autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale/ sectoarelor municipiului București sau dintre asociațiile de dezvoltare intercomunitară și operatorii serviciului de salubritate, după caz, sunt reglementate prin:

a) hotărâri privind darea în administrare a serviciului, adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale/sectoarelor municipiului București, în cazul gestiunii directe;

b) hotărâri privind atribuirea și încheierea contractelor de delegare a gestiunii serviciului, adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale/sectoarelor municipiului București ori, după caz, de adunările generale ale asociațiilor, în cazul gestiunii delegate.

(2) Contractele de delegare a gestiunii serviciului de salubritate se încheie numai pe baza hotărârilor prevăzute la alin. (1) lit. b).

(3) Relațiile dintre operatorii serviciului de salubritate și utilizatorii individuali se desfășoară pe baze contractuale, cu respectarea prevederilor regulamentului serviciului de salubritate și ale contractului-cadru de prestare a serviciului, adoptate de autoritățile administrației publice locale pe baza legislației în vigoare, aplicabilă acestui serviciu.”

De asemenea, la art. 17 alin. (2) se prevede că:

”(2) Operatorii serviciului de salubritate pot fi desemnați fie prin hotărâre de dare în administrare, în cazul gestiunii directe, fie prin hotărâre de atribuire a contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubritate, în cazul gestiunii delegate.”

Astfel, pentru respectarea art. 13 alin. (1) lit. b) și alin. (2) și art. 17 alin. (2) din Legea nr. 101/2006, este obligatorie adoptarea hotărârii de aprobare a atribuirii contractului de delegare a gestiunii pentru încheierea respectivului contract, de către autoritatea deliberativă a autorității administrației publice locale sau, după caz, de către adunarea generală a ADI, în baza mandatului special primit de la fiecare unitate administrativ-teritorială membră a asociației.

În practică, operatorul declarat câștigător în urma unei licitații publice ajunge în situația de a nu semna contractul astfel câștigat deoarece un consiliu local se poate opune acordării mandatului special pentru atribuirea, respectiv, încheierea contractului. Astfel, dintr-o aparentă formalitate juridică (o hotărâre prin care se constată o situație de fapt), în practică se ajunge fie la întâzieri foarte mari, fie la nesemnarea contractului, cu consecințe grave atât pentru autoritatea contractantă care este responsabilă de implementarea sistemului de management al deșeurilor finanțat din fonduri europene cât și pentru operatorul declarat câștigător care poate solicita în instanță daune-interese pentru prejudiciile aduse din culpa autorității contractante.

Totodată, prevederile alin. (3) privind stabilirea relațiilor dintre utilizatorii individuali și operatori pe baze contractuale, sunt confuze și inaplicabile în cazul în care utilizatorii individuali plătesc contravaloarea serviciului de salubritate din taxele de salubritate aprobate de autoritățile administrației publice locale.

Față de acestea, prin proiectul de act normativ se propune abrogarea art. 17 alin. (2) și modificarea art. 13, în sensul reglementării raporturilor juridice dintre unitățile administrativ-teritoriale/sectoarele municipiului București sau după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară și operatorii serviciului de salubritate, numai prin contractele de delegare a gestiunii serviciului de salubritate, în deplin acord cu legislația din domeniul achizițiilor publice, inclusiv din punct de vedere al exercitării căilor de atac care se realizează împotriva contractului și nu a hotărârii de aprobare a atribuirii contractului.

“Art. 13 - Raporturile juridice dintre unitățile administrativ-teritoriale/sectoarele municipiului București sau după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară și operatorii serviciului de salubritate, sunt reglementate prin hotărârile de dare în administrare a activității/activităților de salubritate sau prin contractele de delegare a gestiunii, după caz.”

4) Pentru corelare cu soluția juridică propusă la pct. 3) este necesară modificarea art. 20 alin. (2) lit. e), art. 22 alin. (2), art. 23 alin. (2) și art. 30 alin. (1) lit. a).

5) Pentru corelare cu modificările aduse de Legea nr. 225/2016 la Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, în vederea punerii în aplicare a dispozițiilor Art. VIII din Legea nr. 225/2016, este necesară modificarea art. 14 alin. (1) și (3), art. 16 și abrogarea sancțiunii contravenționale prevăzută la art. 30 alin. (1) lit.c), respectiv *”încheierea de către primar a contractelor de delegare a gestiunii pentru una dintre activitățile de salubritate a localităților prevăzute la art. 2 alin. (3) cu un operator care nu deține licență”*, având în vedere că licențele care confereau dreptul operatorilor de a participa la licitațiile pentru

atribuirea contractelor de delegare au fost eliminate din legislația națională, prin dispozițiile art. II alin. (1) din Legea nr. 225/2016.

III. În mod similar cu modificările propuse la Legea nr. 51/2006 pentru activitatea asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, se propune completarea art. 59 din Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor astfel încât ADI să încaseze sumele datorate la bugetele locale de organizațiile care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului.

Această modificare legală permite, în cazul în care unități administrativ-teritoriale au delegat gestiunea serviciului prin intermediul ADI, aplicarea formulei de calcul a contribuției organizațiilor care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorilor. În cazul acestor unități administrativ-teritoriale, operatorul de salubritate dispune de datele necesare pentru a calcula contribuția organizațiilor care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorilor doar la nivelul întregii asociații de dezvoltare intercomunitară și nu la nivelul unităților administrativ-teritoriale membre.

De asemenea, această soluție asigură o centralizare a sumelor aferente costurilor nete, ceea ce permite o coordonare a încasării acestora (cu avantajul unei monitorizări precise a sumelor datorate de OTR la nivelul asociației de dezvoltare intercomunitară).

Mai mult, această soluție juridică asigură o centralizare a procesului de plată către operatorii de salubritate a sumelor aferente costurilor nete.

IV. Propuneri de modificare și completare a Legii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr. 241/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare:

1). Pentru asigurarea respectării Directivei Consiliului 91/271/EEC din 21 mai 1991 privind epurarea apelor urbane reziduale se propune modificarea prevederilor alineatului (4) al articolului 2 din Legea nr. 241/2006, republicată, astfel încât să se poată organiza, după caz, numai serviciul de alimentare cu apă, însă, să fie asigurată colectarea apelor uzate prin alte sisteme individuale de colectare și epurare, care să asigure același nivel de protecție a mediului ca și sistemele centralizate de canalizare și epurare.

2). Pentru stimularea implementării Directivei 98/83/CE privind calitatea apei destinată consumului uman și a Directivei 2015/1787/CE de modificare și completare a Anexelor II și III ale Directivei 98/83/CE și pentru asigurarea sănătății populației, se impune ca apa potabilă distribuită utilizatorilor să îndeplinească, nu numai la bransamentele acestora, ci și la rezervoarele/ capacitățile de înmagazinare, condițiile de potabilitate prevăzute în normele tehnice și reglementările legale în vigoare, precum și parametrii de debit și presiune precizați în acordurile și contractele de furnizare, sens în care se propune modificarea alineatului (2) de la articolul 4 din Legea nr. 241/2006, republicată.

3). Se instituie principiul potrivit căruia, serviciul de alimentare cu apă și de canalizare se înființează, se organizează și funcționează pe baza accesibilității egale a populației la serviciul public, pe baze contractuale. Astfel, este eliminată precaritatea normei juridice existente și acces nediscriminatoriu al membrilor populației, inclusiv al persoanelor dezavantajate.

4). Pentru asigurarea respectării obligațiilor de raportare la Comisia Europeană a indicatorilor prevăzuți în Directiva Consiliului 91/271/EEC din 21 mai 1991 privind epurarea apelor urbane reziduale, propunem introducerea unei responsabilități noi în sarcina autorităților administrației publice locale, astfel:

a) să țină evidența persoanelor fizice și juridice care nu evacuează apa uzată la rețeaua publică de canalizare și să transmită, în luna martie a fiecărui an, lista cu aceste persoane către Garda Națională de Mediu;

b) să transmită datele și informațiile solicitate de Administrația Națională „Apele Române” și unitățile sale subordonate, o dată la 2 ani, pentru evaluarea stadiului implementării cerințelor prevăzute în Hotărârea Guvernului nr. 188/2002 pentru aprobarea unor norme privind condițiile de descărcare în mediul acvatic a apelor uzate, cu modificările și completările ulterioare și semestrial, pentru evaluarea stadiului realizării lucrărilor pentru epurarea apelor uzate urbane și a capacităților în execuție și puse în funcțiune pentru aglomerări umane, inclusiv situația investițiilor realizate.

Astfel, în baza datelor obținute potrivit obligației de mai sus, urmare verificărilor efectuate, Garda Națională de Mediu transmite autorităților de gospodărire a apelor competente, lista persoanelor fizice și juridice care dețin sisteme individuale de colectare și epurare ce îndeplinesc condițiile prevăzute în Hotărârea Guvernului nr. 188/2002.

În acest mod, valorile totale la nivel național care sunt raportate la Comisia Europeană vor crește.

5). Prin proiect, se face distincție cu privire la condițiile ce trebuie îndeplinite de operator, la atribuirea directă a contractelor de delegare a gestiunii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, la nivel de asociație de dezvoltare intercomunitară de utilități publice și unitate administrativ-teritorială.

Astfel, se prevede ca excepție, situația operatorilor regionali unde se mențin restricțiile actuale, iar regula la atribuirea directă a contractelor de delegare a gestiunii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare să fie respectarea condițiilor cumulative prevăzute în Legea nr. 98/2016, Legea nr. 99/2016 sau Legea nr. 100/2016, după caz, ca excepție de la aplicarea procedurilor competitive.

6). În scopul realizării unor sisteme de alimentare cu apă care să corespundă nevoilor gospodărești și perspectivei de dezvoltare a localităților, inclusiv pentru combaterea și stingerea incendiilor, prezentul proiect modifică și completează Legea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr. 241/2006, republicată, cu:

- obligativitatea echipării rețelelor exterioare de alimentare cu apă cu hidranți de incendiu exteriori, care vor fi marcați pentru a fi ușor de identificați;
- obligativitatea exploatării corespunzătoare a hidranților de incendiu exteriori în caz de incendiu;
- instituirea contravenției pentru exploatare necorespunzătoare a hidranților exteriori de către factorii responsabili și aplicarea sancțiunilor de către personalul inspecțiilor de prevenire din cadrul inspectoratelor pentru situații de urgență județene/București-Ilfov.

De asemenea, prin proiect se prevăd sancțiuni pentru cazurile în care se hidranții sunt distruși, deteriorați sau este împiedicat accesul la aceștia și care poate conduce, la pierderi de vieți omenești, vătămare gravă a integrității corporale sau a sănătății persoanelor, sau la distrugerea totală sau parțială a construcției, ori degradarea unor instalații sau utilaje importante.

7) La art. 35 alin. (3) se prevede că: „Strategia tarifară se elaborează de către unitatea administrativ-teritorială/asociația de dezvoltare intercomunitară pentru o perioadă de minimum 5 ani, se actualizează ori de câte ori este necesar și se aprobă prin hotărâre a autorității deliberative a unității administrativ-teritoriale sau, după caz, prin hotărâre a fiecărei unități administrativ-teritoriale membre a asociației de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciul de alimentare cu apă și de canalizare. Strategia tarifară constituie condiție de finanțare a proiectelor de investiții în infrastructura de apă realizate din fonduri publice acordate de la bugetul de stat și/sau din fonduri nerambursabile.”

Astfel, condiționarea semnării contractului de finanțare de obținerea hotărârii de aprobare a strategiei de tarificare de la fiecare autoritate deliberativă a unității administrativ-teritoriale membră ADI, blochează, practic, accesarea fondurilor europene de către operatorii regionali, din programul POIM 2014-2020, în cazul în care un singur consiliu local nu aprobă strategia de tarificare.

De asemenea, operatorilor regionali le revine obligația să solicite și să obțină hotărârile de aprobare a strategiei de tarificare de la toate unitățile administrativ-teritoriale membre ADI, inclusiv de la cele nepreluate în aria de operare sau în care nu realizează investiții din fonduri europene, fapt ce poate conduce refuzul consiliilor locale respective de a aproba strategia de tarificare.

Ca urmare, este necesară modificarea alin. (3) al art. 35, în sensul aprobării strategiei de tarificare de către adunarea generală a asociației de dezvoltare intercomunitară, în baza mandatului special primit de la unitățile administrativ-teritoriale implicate, așa cum au fost aprobate strategiile de tarificare anterioare derulate prin POS Mediu 2007-2013.

8) La art. 35 alin. (9) se prevede că: „Prețurile/Tarifele operatorilor/operatorilor economici care produc și/sau transportă apă într-un sistem de alimentare și o livrează în alt sistem de alimentare se vor determina în baza elementelor de cheltuieli aferente acestor activități, cu defalcarea prețurilor/tarifelor de producere și transport.”

Întrucât unii operatori regionali care produc și transportă apă în vederea comercializării către alți operatori ce asigură distribuția apei în alte unități administrativ-teritoriale, au avut cuprinse în strategiile de tarificare derulate prin POS Mediu 2007-2013, ajustarea, în termeni reali și cu inflația, atât a prețurilor practice de aceștia utilizatorilor cât și a prețului de vânzare a apei din rețeaua de transport către operatorii care administrează alte sisteme publice de alimentare cu apă, prețurile de producere și transport au crescut accelerat, fapt pentru care este necesară o reconsiderare a nivelului acestora care să reflecte efectiv costurile de operare.

Ca urmare, prin proiectul de act normativ se propune modificarea alin. (10) și (11) ale art. 35, astfel încât prețurile de furnizare a apei către alte sisteme publice de alimentare cu apă și tarifele de transport și epurare ape uzate preluate din alte sisteme publice de canalizare să nu mai facă obiectul strategiilor de tarifare și să fie fundamentate pe elemente de cheltuieli conform normelor metodologice aprobate de A.N.R.S.C., respectiv:

"(11) Dispozițiile alin. (9) și (10) se aplică și operatorilor/operatorilor regionali ale căror prețuri/tarife se determină în baza unor reguli sau formule stabilite în contractul de delegare sau prin hotărâre a Guvernului.

(12) Prețurile/Tarifele prevăzute la alin. (9) și (10) nu fac obiectul strategiilor de tarifare prevăzute la alin. (3) și se aprobă de A.N.R.S.C., pe baza fișelor de fundamentare pe elemente de cheltuieli întocmite conform normelor metodologice aprobate prin ordin al președintelui acesteia."

9) Având în vedere că prin soluția juridică propusă la pct. 2, au fost eliminate prevederile tezei 2 a alin. (11) al art. 35 care reglementează o altă ipoteză juridică, respectiv „După stabilirea prețurilor/tarifelor, ajustările ulterioare se vor efectua conform regulilor sau formulelor prevăzute în contractele de delegare sau în hotărârile Guvernului.”, este necesară preluarea acestor prevederi în cadrul unui nou alineat (2<sup>1</sup>) la art. 36, astfel:

“(2<sup>1</sup>) În cazul în care ajustarea sau modificarea prețurilor și tarifelor se face pe baza unor reguli sau formule stabilite prin hotărâre a Guvernului, prețurile și tarifele se aprobă de către A.N.R.S.C. prin aplicarea regulilor sau formulelor prevăzute în hotărârile Guvernului.”

10) Întrucât Legea nr. 241/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nu clarifică modul de exercitare a unor atribuții de către ADI specifice serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, este necesară:

- introducerea unui nou alineat (1<sup>1</sup>) la art. 12 privind dreptul unităților administrativ-teritoriale de a mandata asociația de dezvoltare intercomunitară, în numele și pe seama lor, o parte din atribuțiile, drepturile și obligațiile ce le revin, în condițiile stabilite de Legea nr. 51/2006;
- modificarea art. 36 alin. (6) în sensul stabilirii modului de aprobare a cotei de pierderi apă de către autoritatea deliberativă a administrației publice sau, după caz de către adunarea generală a ADI, respectiv fără mandat special din partea unităților administrativ-teritoriale membre și numai în baza unui studiu de specialitate întocmit de instituții de învățământ superior acreditate sau de către auditori energetici autorizați în elaborarea auditurilor/bilanțurilor termoelectrice;
- introducerea unui nou alineat (6<sup>1</sup>) la art. 36, în vederea reglementării modului de stabilire a cotei de pierderi de apă în cazul sistemelor noi de alimentare cu apă, respectiv pe baza datelor de proiect și a normativelor tehnice în vigoare.

11) Pentru corelare cu modificările aduse de Legea nr. 225/2016 la Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, precum și cu modificările propuse prin prezentul proiect de act normativ la Legea nr. 51/2006, este necesară modificarea art. 19 alin. (1) și (3) care vizează gestiunea directă, modificarea art. 20 alin. (1) și (4) și art. 21 care vizează gestiunea delegată, modificarea art. 22 care vizează atribuirea directă a contractelor de delegare și introducerea unui excepții de la prevederile art. 28 alin. (2<sup>3</sup>) din Legea nr. 51/2006, privind atribuirea directă a contractelor de delegare către operatorii regionali, în sensul desfășurării activității exclusiv pentru prestarea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare și modificarea art. 23 alin. (3) în sensul abrogării dispozițiilor privind atribuirea contractelor de delegare a gestiunii în baza procedurii-cadru, elaborată de A.N.R.S.C. și aprobată prin hotărâre a Guvernului, potrivit prevederilor din forma anterioară modificării Legii nr. 51/2006 prin O.U.G. nr. 58/2016.

12) Dispozițiile art. 39 alin. (5) și ale art. 40, alin. (2), astfel cum se propun a fi modificate, arată că în unitățile administrativ-teritoriale unde există sistem public de canalizare, utilizatorii au obligația de a se racorda la acesta, dacă nu dețin sistem individual de colectare și epurare corespunzător, iar nerespectarea acestei obligații constituie contravenție. Constatarea contravenției și aplicarea sancțiunii prevăzute la se fac de către personalul împuternicit al Gărzii Naționale de Mediu. Însă, în practică, Garda Națională de Mediu nu a acționat în acest sens, invocând faptul că nu are acces în proprietățile private.

Pentru asigurarea conformării și stimularea utilizatorilor în vederea conectării/bransării la sistemul de canalizare, prin proiect se prevede faptul că personalul împuternicit al Gărzii Naționale de Mediu trebuie să fie însoțit de către ofițeri și agenți din cadrul Poliției Române și din cadrul poliției locale.

**V. Propuneri de modificare și completare a Legii serviciului de iluminat public nr. 230/2006:**

În vederea corelării cu dispozițiile din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesară modificarea art. 19 care vizează gestiunea directă, art. 20 care vizează gestiunea delegată, art. 24 care vizează condițiile în care se încheie contractele de delegare atribuite direct sau în baza procedurilor competitive, precum și durata contractelor de delegare, partea introductivă a alin. (2) al art. 36 în sensul că indicatorii de performanță ai serviciului se stabilesc în contractul de delegare a gestiunii și nu în hotărârea de atribuire a contractului de delegare.

Adoptarea actului normativ este justificată și de:

➤ necesitatea eliminării inadvertențelor existente între legea generală și legile speciale care reglementează serviciile comunitare de utilități publice cu privire la înțelesul noțiunilor de gestiune directă și gestiune delegată, la tipul de operatori care pot presta servicii de utilități publice în gestiune directă, la actele administrative în baza cărora sunt prestate serviciile de utilități publice în gestiune directă, precum și necesitatea eliminării inadvertențelor legate existente între legislația europeană și cea națională cu privire la atribuirea directă a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor comunitare de utilități publice,

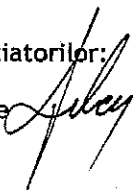
➤ legea generală care reglementează serviciile comunitare de utilități publice, Legea nr. 51/2006, a fost armonizată cu legislația din materia achizițiilor publice iar prevederile din legile speciale nu sunt corelate, conform dispozițiilor art. VIII din Legea nr. 225/2016 pentru modificarea și completarea Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, cu cele din legea generală, că legile speciale condiționează încheierea contractelor de delegare a gestiunii atribuite prin proceduri competitive de adoptarea de către autoritățile deliberative ale administrației publice locale a unor hotărâri de aprobare a atribuirii acestor contracte precum și de aprobare a prețurilor/tarifelor ofertate ce au fost declarate câștigătoare, care determină blocaje în încheierea de către asociațiile de dezvoltare intercomunitară a contractelor de delegare a gestiunii prin care se implementează proiecte finanțate din fonduri europene,

➤ asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciul de salubritate a localităților au obligația, potrivit modificărilor și completărilor aduse de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 74/2018 la Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, de a încheia, cel târziu până la 31 decembrie 2018, acte adiționale la contractele de delegare a gestiunii în vederea includerii tarifelor distincte pentru gestionarea deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă, a contribuției pentru economia circulară în tarifele de salubritate, precum și a indicatorilor minimi de performanță privind gestionarea deșeurilor municipale, iar modificarea contractelor de delegare se face numai în baza mandatului special acordat de la unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației, care determină blocaje în activitatea asociațiilor de dezvoltare intercomunitară,

➤ consecințele negative care s-ar produce în cazul neadoptării măsurilor propuse constau în restricționarea accesării fondurilor europene, în cazul contractelor de delegare a gestiunii atribuite direct, la o singură societate, cu capital social integral public, ce poate fi înființată de către autoritățile administrației publice locale, ce se impun măsuri pentru stimularea creșterii absorbției fondurilor europene prin aplicarea condițiilor de atribuire directă a contractelor prevăzute în legislația în materia achizițiilor publice fără îngrădiri la nivel național.

În numele inițiatorilor:

Velcea Nicolae



Nr. crt.	Nume Prenume	Deputat	Grupul parlamentar	Semnătura
1.	PECIU DANIEL	DEP	PSD	
2.	VELCEA NICOLAE	DEP	PSD	
3.	GEORGETA NICOLAE	DEP	PSD	
4.	TOMA CUE	deputat	PSD	
5.	Bontea Vlad	Dep.	PSD	
6.	Lovin Dumitru	Dep	Alde	
7.	OTESANU DANIELA	DEP	PSD	
8.	Hodor Socorecu	Dep.	PSD	
9.	Patotea Natalia	Dep	PSD	
10.	MINZATU COSTA	DEP	PSD	
11.	PALE ANUT	DEP	PSD	
12.	LAZAR SOFIIA	DEP	PSD	
13.	CACIULA ANEA	DEP	PSD	
14.	Stavira Iuliu	Jocu dep	PSD	
15.	Musoiu Stefan	DEP	PSD	
16.	Neacsu Eugen	DEP	PSD	
17.	Savila Camelia	DEP	PSD	
18.	Ciuctoraru Tudor	DEP	PSD	
19.	Citea Vasile	DEP	PSD	
20.	SOCAN THEODORA	DEP	PSD	
21.	FIORALU IONEL	DEP	PSD	



Nr. crt.	Nume Prenume	Deputat	Grupul parlamentar	Semnătura
22.	ROTARU RĂZVAN	DEP.	PSD	
23.	CEOFU TAMARA	DEP.	PSD	
24.	HĂRĂȚĂU ELENA	DEP.	PSD	
25.	ZDIBĂNESCU ALEX	DEP.	PSD	
26.	MACOVEI SILVIU	DEP.	PSD	
27.	AVINTEUASIE ALEX	DEP.	PSD	
28.	FURDOLIU MARIANA	DEP.	PSD	
29.	PARASCHEU RODICA	DEP.	PSD	
30.	NICOLAE ANDREI	DEP.	PSD	
31.	URSU RĂZVAN	DEP.	PSD	
32.	COLOS VASILE	DEP.	PSD	
33.	ROBA ȘTEFAN ALEX	DEP.	PSD	
34.	ANDRUSEȘ DANIEL	DEP.	PSD	
35.	IPTIMEN	DEP.	PSD	
36.	PĂBUȘ FLORIN MARCEL	DEP.	PSD	
37.	VASILICA Rodica Corina deputat		PSD	
38.				
39.				
40.				
41.				
42.				
43.				

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
Înregistrat nr.	711
Data	15.02.2019



CAMERA DEPUTAȚILOR

SENAT

**INIȚIATIVĂ LEGISLATIVĂ**  
pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul  
serviciilor comunitare de utilități publice

Parlamentul României adoptă prezenta lege:

**Art. I - Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 121 din 5 martie 2013, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:**

**1. La articolul 8, alineatul (3), după lit. c) se introduc cinci noi litere, literele c<sup>1</sup>) - c<sup>5</sup>) cu următorul cuprins:**

„c<sup>1</sup>) înființarea de servicii/departamente, cu personalitate juridică, în subordinea consiliului local sau consiliului județean, după caz, specializate în furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice;

c<sup>2</sup>) înființarea de societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu obiect de activitate serviciile de utilități publice;

c<sup>3</sup>) elaborarea proiectului de contract de delegare a gestiunii în cazul în care serviciul/activitățile de utilități publice urmează a fi atribuite unei societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

c<sup>4</sup>) elaborarea studiului de oportunitate pentru alegerea modalității de gestiune în care urmează a fi prestat serviciul/activitățile de utilități publice;

c<sup>5</sup>) aprobarea, în baza studiului de oportunitate, a modalității de gestiune directă și darea în administrare a serviciului/activităților de utilități publice și a sistemelor publice aferente către propriile servicii/departamente, cu personalitate juridică, sau, după caz, atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii către societatea asupra căreia autoritatea deliberativă a administrației publice locale exercită un control similar celui exercitat asupra propriilor servicii/departamente.”

**2. La articolul 8, alineatul (3) literele d), d<sup>1</sup>), j) și k) se modifică și vor avea următorul cuprins:**

„d) aprobarea, în baza studiului de oportunitate, a modalității de prestare/furnizare în gestiune delegată a serviciului/activităților de utilități publice și a elaborării documentației de atribuire a contractului de delegare a gestiunii;

d<sup>1</sup>) aprobarea documentației de atribuire și a inițierii procedurii de atribuire a contractului de delegare a gestiunii, în baza prevederilor Legii nr. 98/2016, Legii nr. 99/2016 sau Legii nr. 100/2016, după caz;

...

j) aprobarea stabilirii, ajustării sau modificării taxelor propuse de operatori pentru furnizarea/prestarea serviciilor comunitare de utilități publice, după caz, în situațiile prevăzute de

legile speciale, cu respectarea metodologiei aprobate de autoritățile de reglementare competente;”

k) aprobarea stabilirii prețurilor și tarifelor propuse de operatori pentru furnizarea/prestarea serviciilor comunitare de utilități publice, în cazul gestiunii directe, în situațiile prevăzute de legile speciale, cu respectarea normelor metodologice/procedurilor elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente;”

3. La articolul 8, alineatul (3) după litera k) a se introduce o nouă literă, litera k<sup>1</sup>) cu următorul cuprins:

„k<sup>1</sup>) aprobarea ajustării sau modificării prețurilor și tarifelor, după caz, în condițiile legii speciale, cu respectarea normelor metodologice/procedurilor elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente;

4. La articolul 8, după alineatul (3) se introduce un nou alineat, alineatul (4), cu următorul cuprins:

„(4) În cazul gestiunii delegate, unitățile administrativ-teritoriale încheie contractele de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice cu ofertantul declarat câștigător al procedurii de atribuire, fără adoptarea vreunei hotărâri de aprobare a atribuirii acestor contracte.”

5. La articolul 9, alineatul (2) litera d) se modifică și va avea următorul cuprins:

„d) să aprobe stabilirea, ajustarea sau modificarea prețurilor/tarifelor și, după caz, a taxelor propuse de operatori pentru furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, în baza metodologiilor elaborate de autoritățile de reglementare potrivit competențelor acordate acestora prin legea specială;”

6. La articolul 10, alineatele (4) și (5) se modifică și vor avea următorul cuprins:

„(4) Două sau mai multe unități administrativ-teritoriale pot mandata, în condițiile legii, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, prin hotărâri ale autorităților lor deliberative, să exercite, pe seama și în numele lor, dreptul de a delega gestiunea serviciilor de utilități publice transferate în responsabilitatea asociațiilor, inclusiv dreptul de a pune la dispoziție sistemele de utilități publice aferente serviciilor de utilități publice transferate. În acest scop, hotărârile autorităților administrației publice locale privind mandatarea și actele juridice de constituire a oricărei asociații trebuie să conțină prevederi detaliate și complete privind condițiile de exercitare de către aceasta a mandatului special încredințat.

(5) Unitățile administrativ-teritoriale pot mandata asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în condițiile stabilite prin actul constitutiv și statutul asociației, să exercite, în numele și pe seama lor, atribuțiile, drepturile și obligațiile prevăzute la art. 8 alin. (3), art. 9 și art. 22 alin. (3) și (4), cu excepția celor prevăzute la art. 8 alin. (3) lit. b), c), c<sup>1</sup>), c<sup>2</sup>), f)- h) și art. 9 alin. (1) lit. d). Exercitarea atribuțiilor, drepturilor și obligațiilor prevăzute la art. 8 alin. (3) lit. a), j), k), k<sup>1</sup>) și art. 9 alin. (2) lit. g) este condiționată de primirea în prealabil a unui mandat special din partea autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației.”

7. La articolul 10, după alineatul (5<sup>1</sup>) se introduce un nou alineat, alineatul (5<sup>2</sup>) care va avea următorul cuprins:

„(5<sup>2</sup>) Hotărârile adoptate de adunarea generală a asociației de dezvoltare intercomunitară în baza mandatelor primite conform alin. (5) sunt obligatorii și aplicabile pentru toate unitățile administrativ-teritoriale membre, inclusiv pentru unitățile administrativ-teritoriale ale căror reprezentanți au votat împotriva.”

8. La articolul 10, după alineatul (9) se introduce un nou alineat, alineatul (9<sup>1</sup>) care va avea următorul cuprins:

„(9<sup>1</sup>) În cazul gestiunii delegate, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice încheie contractele de delegare a gestiunii în baza mandatului încredințat de unitățile administrativ-teritoriale membre prin documentele constitutive ale asociației, fără adoptarea vreunei hotărâri de aprobare a atribuirii acestor contracte.”

9. La articolul 10, după alin. (11) se introduc cinci noi alineate, alineatele (12) - (16) cu următorul cuprins:

„(12) Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale pot aproba taxe pentru serviciile comunitare de utilități publice, indiferent de modalitatea de gestiune aleasă.

(13) Taxele pentru serviciile comunitare de utilități publice stabilite potrivit alin. (12) colectate de autoritățile administrației publice locale pot fi virate în bugetele asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop plata serviciilor de utilități publice, în situația în care serviciile comunitare de utilități publice sunt prestate prin intermediul asociației de dezvoltare intercomunitară.

(14) În situația prevăzută la alin. (13), taxele pentru serviciile comunitare de utilități publice se fac venit la bugetul asociației de dezvoltare intercomunitară și sunt utilizate pentru plata operatorului care prestează serviciile comunitare de utilități publice, la nivelul unităților administrativ-teritoriale membre.

(15) Asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop asigurarea serviciilor de utilități publice pentru unitățile administrativ-teritoriale membre sunt plătitoare de taxă pe valoarea adăugată, potrivit art. 271, alin. (2) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

(16) Taxele pentru serviciile comunitare de utilități publice stabilite potrivit alin. (12) se recuperează de la beneficiari, reprezintă titlu executoriu și se supun executării silită, potrivit Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare.”

10. La articolul 21, alineatul (1) lit. c) se abrogă.

11. La articolul 21 alineatul (5) se abrogă.

12. La articolul 28, alineatele (1)- (2<sup>2</sup>) se modifică și vor avea următorul cuprins:

„(1) Gestiunea directă este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative, în numele unităților administrativ-teritoriale pe care le reprezintă, își asumă prin propriile servicii/departamente cu personalitate juridică sau prin intermediul societăților asupra cărora acestea exercită un control similar celui exercitat asupra propriilor servicii/departamente toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile ce le revin potrivit legii cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, respectiv la administrarea, funcționarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente acestora.

(2) Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. g), respectiv lit. h), fără aplicarea procedurilor de atribuire a contractelor prevăzute în Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare, și Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare, care pot fi:

a) servicii publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, după caz, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective;

b) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral public sau majoritar al unității administrativ-teritoriale, asupra cărora autoritatea deliberativă a unității administrativ-teritoriale respective exercită un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor servicii/departamente;

c) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral public al cel puțin două unități administrativ-teritoriale membre ale asociației de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice.

(2<sup>1</sup>) Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale pot încredința unui operator de drept privat gestiunea serviciilor de utilități publice sau a uneia ori mai multor activități din sfera acestor servicii prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii, în conformitate cu prevederile art. 31 alin. (1) din Legea nr. 98/2016, art. 47 alin. (1) din Legea nr.

99/2016 sau art. 36 alin. (1) din Legea nr. 100/2016, după caz, ce trebuie îndeplinite atât la data atribuirii contractului de delegare a gestiunii, cât și pe toată durata acestui contract.

(2<sup>2</sup>) Prin excepție de la prevederile alin. (2<sup>1</sup>), în cazul serviciului de transport public local de călători, atribuirea directă a contractelor de delegare a gestiunii se face în condițiile prevăzute de Regulamentul (CE) nr. 1.370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1.107/70 ale Consiliului, cu modificările și completările ulterioare.”

**13. La articolul 28, după alineatul (2<sup>2</sup>) se introduce un nou alineat, alineatul (2<sup>3</sup>) care va avea următorul cuprins:**

„(2<sup>3</sup>) Prin excepție de la prevederile alin. (2<sup>1</sup>), atribuirea directă a contractelor de delegare a gestiunii se efectuează, în baza mandatului primit, de către asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice către operatorii regionali cu respectarea următoarelor condiții cumulative ce trebuie îndeplinite atât la data atribuirii contractului de delegare a gestiunii, cât și pe toată durata acestui contract:

a) unitățile administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în calitate de acționari/asociați ai operatorului regional, prin intermediul membrilor asociației, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului regional în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra propriilor servicii/departamente;

b) operatorul regional desfășoară exclusiv activități din sfera furnizării/prestării serviciilor de utilități publice destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației;

c) capitalul social al operatorului regional este deținut în totalitate de unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației, participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului regional este exclusă.”

**14. La articolul 28, după alineatul (5) se introduce un nou alineat, alineatul (5<sup>1</sup>) care va avea următorul cuprins:**

„(5<sup>1</sup>) Operatorii prevăzuți la alin. (2) lit. b) și c) își desfășoară activitatea în baza contractului de delegare a gestiunii atribuit direct care trebuie să conțină toate anexele și clauzele obligatorii prevăzute la art. 29 alin. (10) și (11).”

**15. La articolul 28, alineatul (6) se modifică și va avea următorul cuprins:**

„(6) Operatorii care își desfășoară activitatea în regim de gestiune directă prevăzuți la alin. (2) lit. a) se organizează și funcționează pe baza unui regulament de organizare și funcționare aprobat de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, iar cei prevăzuți la alin. (2) lit. b) și c), pe baza unui regulament de organizare și funcționare aprobat de către consiliul de administrație al acestora.”

**16. La articolul 29, alineatul (4), după lit.b) se introduce o nouă literă, litera c) care va avea următorul cuprins:**

„c) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral public sau majoritar al unității/unităților administrativ-teritoriale, care nu au încheiate contracte de delegare a gestiunii atribuite direct;”

**17. La articolul 29, după alineatul (5) se introduce un nou alineat, alineatul (5<sup>1</sup>), care vor avea următorul cuprins:**

(5<sup>1</sup>) Prin excepție de la prevederile alin. (5), societățile care au încheiate contracte de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport călători atribuite direct pot participa la procedurile de atribuire a contractelor organizate de alte unități administrativ-teritoriale, numai dacă sunt îndeplinite condițiile prevăzute la art. 5 alin. (2) lit. c) din Regulamentul (CE) nr. 1370/2007.”

**18. La articolul 29, partea introductivă a alineatelor (4), (10) și (11) se modifică și va**

avea următorul cuprins:

„(4) Gestiunea delegată se realizează prin aplicarea procedurilor de atribuire a contractelor prevăzute în Legea nr. 98/2016, Legea nr. 99/2016 sau Legea nr. 100/2016, după caz, prin intermediul unor operatori de drept privat care pot fi:

...

(10) Indiferent de modalitatea de gestiune în care se furnizează/prestează serviciile de utilități publice, contractul de delegare a gestiunii va cuprinde următoarele anexe obligatorii:

....

(11) Indiferent de modalitatea de gestiune în care se furnizează/prestează serviciile de utilități publice, contractul de delegare a gestiunii cuprinde în mod obligatoriu clauze referitoare la:”

**19. La articolul 29, alineatul (5) se modifică și va avea următorul cuprins:**

„(5) Societățile cu capital social integral public, cu excepția operatorilor regionali definiți la art. 2 lit. g), precum și societățile cu capital social majoritar al unității administrativ-teritoriale care au încheiat contracte de delegare a gestiunii atribuite direct, conform prevederilor art. 28 alin. (2<sup>1</sup>), pot participa la procedurile de atribuire a contractelor organizate de alte unități administrativ-teritoriale, numai dacă îndeplinesc condiția privind ponderea minimă din cifra medie de afaceri totală ce trebuie realizată din furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice în modalitatea de gestiunii directe, prevăzută la art. 31 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 98/2016, art. 47 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 99/2016 sau art. 36 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 100/2016, după caz.”

**20. La articolul 32 alineatul (2) se abrogă.**

**21. La art. 44, după alineatul (6) se introduce un nou alineat, alineatul (6<sup>1</sup>) cu următorul cuprins:**

“(6<sup>1</sup>) Pentru proiectele de infrastructură aferente serviciului de alimentare cu apă și canalizare, autorizațiile de construire, certificatele de urbanism, avizele, acordurile și după caz, avizele de amplasament își mențin valabilitatea pe toată perioada implementării proiectelor, până la finalizarea executării lucrărilor pentru care au fost eliberate, respectiv până la data semnării procesului verbal de recepție la terminarea lucrărilor.”

**Art. II - Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 658 din 8 septembrie 2014, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:**

**1. În tot cuprinsul Legii nr. 101/2006, expresia „taxe speciale” se înlocuiește cu expresia „taxe pentru salubritate”.**

**2. La articolul 6, alineatul (1) literele k) și l) se modifică și vor avea următorul cuprins:**

„k) stabilirea, ajustarea sau modificarea taxelor pentru salubritate propuse de operatori, cu respectarea normelor metodologice elaborate și aprobate de A.N.R.S.C.;

l) stabilirea tarifelor propuse de operatori, în cazul gestiunii directe, cu respectarea normelor metodologice elaborate și aprobate de A.N.R.S.C.”

**3. La articolul 6, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:**

„(3) Unitățile administrativ-teritoriale pot forma asociații de dezvoltare intercomunitară, în condițiile stabilite de Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în vederea înființării, organizării și exploatării în interes comun a serviciului de salubritate sau pentru realizarea unor obiective de investiții comune, specifice infrastructurii acestui serviciu. Asociațiile de dezvoltare intercomunitară astfel înființate vor acționa în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, conform mandatului încredințat de acestea prin documentele constitutive ale asociației sau în baza mandatului special primit din partea autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației în condițiile reglementate de art. 10 alin. (5) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și de prezenta lege.”

**4. La articolul 6, alineatul (1), după litera l) a se introduce două noi litere, literele l<sup>1</sup>) și l<sup>2</sup>) care vor avea următorul cuprins:**

„l<sup>1</sup>) ajustarea sau modificarea tarifelor propuse de operatori, cu respectarea normelor metodologice elaborate și aprobate de A.N.R.S.C.;

l<sup>2</sup>) stabilirea, ajustarea și modificarea tarifelor distincte pentru gestionarea deșeurilor prevăzute la art. 17 din Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în funcție de cantitatea totală de deșeurile de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale determinată conform prevederilor din Anexa nr. 7 la Legea nr. 211/2011; în cazul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară tarifele distincte se aprobă de către adunarea generală a asociației, fără încredințarea vreunui mandat special din partea unităților administrativ-teritoriale membre;”

**5. La articolul 6, după alineatul (3) se introduce un nou alineat, alineatul (4), cu următorul cuprins:**

„(4) În cazul în care județul, în numele asociației de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciul de salubritate a localităților, încheie un contract de delegare a gestiunii activității de administrare a depozitului de deșeurile, aprobarea tarifelor se face de către consiliul județean în baza mandatului special primit din partea autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației.”

**6. La articolul 9, alineatul (1), litera g) se modifică și va avea următorul cuprins:**

„g) să aprobe ajustarea sau modificarea, după caz, a tarifelor sau taxelor de salubritate propuse de operatori, conform dispozițiilor legale, cu respectarea normelor metodologice elaborate și aprobate de A.N.R.S.C.”

**7. La articolul 9, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:**

„(2) Autoritățile administrației publice locale au obligația să achite operatorilor, din bugetul local, contravaloarea prestațiilor pe care aceștia le efectuează în beneficiul întregii sau unei părți a comunității locale. Sumele plătite operatorilor din bugetul local vor fi recuperate de la utilizatorii care nu au încheiate contracte pentru prestarea serviciului prin taxa/taxele pentru salubritate.”

**8. Articolul 13 se modifică și va avea următorul cuprins:**

„Art. 13 - Raporturile juridice dintre unitățile administrative-teritoriale/sectoarele municipiului București sau după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară și operatorii serviciului de salubritate, sunt reglementate prin hotărârile de dare în administrare a activității/activităților de salubritate sau prin contractele de delegare a gestiunii, după caz.”

**9. La articolul 14, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:**

„(1) Organizarea gestiunii, funcționării și exploatării serviciului de salubritate, corespunzător modalității de gestiune adoptate, se face în condițiile prevăzute de Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și ale prezentei legi.”

**10. La articolul 14, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:**

„(3) Procedura de atribuire și regimul juridic al contractelor de delegare a gestiunii serviciului de salubritate a localităților sunt stabilite de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, conform prevederilor Legii nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.”

**11. Articolul 16 se modifică și va avea următorul cuprins:**

„Art. 16 - Bunurile proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale, utilizate pentru prestarea serviciului de salubritate, pot fi date în administrare sau pot fi puse la dispoziția operatorilor în baza procesului-verbal de predare-preluare, anexă obligatorie a contractului de delegare a gestiunii, în conformitate cu prevederile Legii nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.”

**12. La articolul 17, alineatul (2) se abrogă.**

**13. La articolul 20, alineatul (2) litera e) se modifică și va avea următorul cuprins:**

„e) exclusivitatea prestării serviciului de salubritate pe raza unităților administrativ-teritoriale, acordată fie în baza hotărârii de dare în administrare, fie în baza contractului de delegare a gestiunii.”

**14. La articolul 22, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:**

“(2) Operatorii își pot desfășura activitatea în baza hotărârii de dare în administrare sau, după caz, a contractului de delegare a gestiunii și a licenței acordate de A.N.R.S.C. în conformitate cu prevederile prezentei legi.”

**15. La articolul 23, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:**

“(2) Retragerea sau încetarea valabilității licenței atrage revocarea hotărârii de dare în administrare sau, după caz, rezilierea contractului de delegare a gestiunii și conduce la organizarea unei noi proceduri de selectare a unui operator, în condițiile prevederilor Legii nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Retragerea licenței se notifică operatorului cu cel puțin 90 de zile înainte, perioadă în care acesta este obligat să presteze serviciul de salubritate în condițiile hotărârii de dare în administrare, respectiv ale contractului de delegare a gestiunii.”

**16. La articolul 24, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:**

„(1) În funcție de tipul activității, pot fi utilizatori ai serviciului de salubritate:

a) unitățile administrative teritoriale, în cazul activităților specifice serviciului public de salubritate prestate de către operatori a căror contravaloare se achită de autoritățile administrației publice locale de la bugetul local;

b) persoanele fizice ori juridice care beneficiază individual de una sau de mai multe activități specifice serviciului de salubritate, în cazul activităților a căror contractare se realizează pe baza unui contract de prestare a serviciului de salubritate, încheiat în nume propriu cu operatorul licențiat pentru prestarea serviciului în unitatea administrativ-teritorială/sectoarele municipiului București respectivă/respectiv.

c) unitățile administrative teritoriale, pentru persoanele fizice și juridice care beneficiază individual fără contract încheiat cu operatorul de prestarea uneia sau mai multor activități specifice serviciului de salubritate.”

**17. La articolul 24, alineatul (6), litera b) se modifică și va avea următorul cuprins:**

„b) să achite obligațiile de plată în conformitate cu tarifele/taxele aprobate de autoritatea administrației publice locale/asociația de dezvoltare intercomunitară, după caz.”

**18. La articolul 26, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:**

„(3) Autoritățile administrației publice locale au obligația să instituie taxe de pentru salubritate, conform prevederilor alin. (1) lit. c), și să deconteze lunar operatorilor, direct din bugetul local, contravaloarea prestației efectuate la utilizatorii fără contract. Sumele plătite din bugetul local vor fi recuperate de la membrii comunității prin taxa/taxele de salubritate.”

**19. La articolul 30, alineatul (1), litera a) se modifică și va avea următorul cuprins:**

„a) prestarea de către operator a uneia dintre activitățile reglementate de prezenta lege fără aprobarea autorităților administrației publice locale prin hotărârea de dare în administrare, respectiv contractul de delegare a gestiunii;”

**20. La articolul 30, alineatul (1) litera c) se abrogă.**

**Art.III. - La articolul 59 din Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 220 din 28 martie 2014, după alineatul (5) se introduce un nou art. (5<sup>1</sup>) cu următorul cuprins:**

“(5<sup>1</sup>) Sumele datorate de organizațiile care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului potrivit alin. (5) pot fi încasate de asociația de dezvoltare intercomunitară, în baza hotărârilor autorităților deliberative ale unităților administrative-teritoriale membre și au ca destinație acoperirea costurilor de gestionare pentru deșeurile municipale care fac



obiectul răspunderii extinse a producătorului.”

**Art. IV. - Legea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr. 241/2006, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 679 din 7 septembrie 2015, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:**

1. În tot cuprinsul legii, sintagma „*asociație de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciul de alimentare cu apă și de canalizare*” se înlocuiește cu sintagma „*asociație de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciul de alimentare cu apă și de canalizare*”.

2. La articolul 2, alineatul (4) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(4) În localitățile rurale se poate organiza, după caz, numai serviciul de alimentare cu apă, cu condiția asigurării colectării apelor uzate prin sisteme individuale de colectare și epurare, care să asigure normele de igienă și sănătate a populației ca și sistemele centralizate de canalizare și epurare.”

3. La articolul 4, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(2) Apa potabilă distribuită utilizatorilor trebuie să îndeplinească, la branșamentele acestora, robinet și în rezervoarele/capacitățile de înmagazinare, condițiile de potabilitate prevăzute în normele tehnice și reglementările legale în vigoare, precum și parametrii de debit și presiune precizați în acordurile și contractele de furnizare.”

4. După articolul 4 se introduc două noi articole, articolele 4<sup>1</sup> - 4<sup>2</sup>, cu următorul cuprins:

„Art. 4<sup>1</sup> - (1) Rețelele de distribuție a apei din unități administrativ-teritoriale trebuie să fie echipate cu hidranți exteriori - subterani și/sau supraterani, acolo unde, prin proiecte, nu a fost prevăzută echiparea cu hidranți exteriori, care asigură condițiile de debit și presiune necesare alimentării cu apă a autospecialelor inspectoratelor pentru situații de urgență județene/București-Ilfov, în vederea stingerii incendiilor.

(3) Asigurarea presiunii și debitului hidranților care deservește diverse obiective de utilitate publică protejate la incendiu din cadrul unității administrativ-teritoriale, care nu sunt racordate la rețeaua de alimentare cu apă, se realizează prin gospodăria de apă proprie de incendiu, aferente obiectivelor protejate, astfel cum sunt definite și prevăzute în reglementările tehnice, în vigoare la data solicitării certificatului de urbanism pentru utilizarea preconizată a obiectivului/obiectivelor protejat/protejate.

(4) Gospodăria proprie de incendiu prevăzută la alin. (3) reprezintă infrastructura tehnico-edilitară care cuprinde, în principal:

a) rezerva intangibilă de apă necesară funcționării sistemului de securitate la incendiu, în conformitate cu reglementările specifice în vigoare;

b) sistem de pompare: pompe active, pompe de rezervă, rezervor hidrofor, cu alimentare electrică dublă - atât din rețeaua publică cât și din grup electrogen propriu.

Art. 4<sup>2</sup> - (1) Poziția hidranților de incendiu exteriori se marchează prin semne de circulație, care interzic parcarea și staționarea autovehiculelor în dreptul acestora pentru a nu împiedica accesul echipajelor de intervenție.

(2) Hidranții de incendiu exteriori subterani nu se montează sub carosabilul străzilor și se interzice acoperirea acestora cu asfalt sau orice alte materiale care conduce la imposibilitatea identificării sau utilizării lor.

(3) Pentru identificarea hidranților exteriori subterani, amplasați în spațiile verzi, se înlătură pământul și iarba, astfel încât poziția lor să fie ușor de identificat în orice moment. În același scop, pe timpul iernii după fiecare ninsoare, se înlătură zăpada de pe cutiile hidranților.

(4) Hidranții de incendiu trebuie menținuți permanent în stare de funcționare, verificarea periodică a instalației de hidranți efectuându-se pe baza unui program propriu de control, în funcție de condițiile de mediu și de risc de incendiu.

(5) În cazul efectuării unor lucrări de modernizare a unor căi de acces sau săpături la diverse rețele se urmărește ca hidranții exteriori subterani să nu fie acoperiți cu beton, asfalt sau să fie blocați în parcările amenajate.

(6) Dimensionarea și amplasarea hidranților exteriori se efectuează cu respectarea reglementărilor tehnice specifice.”

5. La articolul 7, alineatul (1) litera h) se modifică și va avea următorul cuprins:

„h) accesibilitatea egală a potențialilor utilizatori la serviciul public, pe baze contractuale”.

6. La articolul 9 după alineatul (1) se introduce un nou alineat, alin. (1<sup>1</sup>), cu următorul cuprins:

„(1<sup>1</sup>) Prin hotărâre a Guvernului se aprobă planul național de investiții pentru conformarea cu Directiva 91/271/CEE privind tratarea apelor urbane reziduale, la propunerea autorității publice centrale cu competențe în domeniul apelor și pădurilor.”

7. La articolul 11, după alineatul (1), se introduce un nou alineat, alineatul (1<sup>1</sup>), cu următorul cuprins:

(1<sup>1</sup>) Pe baza strategiei serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, fiecare unitate administrativ-teritorială, după caz, asociație de dezvoltare intercomunitară realizează Planul de investiții aferent lucrărilor și măsurilor necesare pentru asigurarea conformității cu prevederile Directivei 91/271/CEE privind epurarea apelor uzate urbane, transpusă prin H.G. nr. 188/2002 pentru aprobarea unor norme privind condițiile de descărcare în mediul acvatic a apelor uzate cu modificările și completările ulterioare, respectiv a conformității cu Directiva 98/83/CE privind calitatea apei destinată consumului uman, transpusă prin Legea nr. 458/2002 privind calitatea apei potabile cu modificările și completările ulterioare. Planul de investiții va conține și investițiile necesare pentru reînnoirea infrastructurilor existente de tratare a apelor reziduale și de alimentare cu apă, inclusiv a rețelelor, bazată pe vârsta acestora și pe planuri de amortizare.

8. La articolul 11, după alineatul (2), se introduce un nou alineat, alineatul (2<sup>1</sup>), cu următorul cuprins:

(2<sup>1</sup>) Pe baza Planului de investiții prevăzut la alin. (1<sup>1</sup>) consiliul județean/Consiliul General al Municipiului București realizează Plan de investiții la nivel județean, respectiv al municipiului București. Planurile de investiții județene sunt trimise la Ministerul Apelor și Pădurilor în luna decembrie 2019 și apoi la fiecare 2 ani, în vederea elaborării și aprobării prin hotărâre a Guvernului, a Planului Național de investiții pentru sectorul alimentare cu apă, colectare și epurare apă uzată. Acesta va sta la baza stabilirii măsurilor necesare pentru asigurarea alimentării cu apă potabilă, colectării și epurării apelor uzate urbane aferente Planurilor de Management ale bazinelor hidrografice, realizate în conformitate cu cerințele Legii Apelor 107/1996, cu modificările și completările ulterioare, precum și la baza raportării la Comisia Europeană.

9. La articolul 11 alineatul (3), după litera c) se introduce un nouă literă, lit. (c<sup>1</sup>) cu următorul cuprins:

„c<sup>1</sup>) monitorizarea persoanelor fizice și juridice care nu sunt racordate la sistemul public de canalizare în vederea creșterii gradului de racordare a gospodăriilor populației la rețeaua de canalizare existentă și conformării cu prevederile Directivei 91/271/CEE privind tratarea apelor urbane reziduale;”

10. La art. 12, după alineatul (1) se introduce un nou alineat, alineatul (1<sup>1</sup>) care va avea următorul cuprins:

“(1<sup>1</sup>) Unitățile administrativ-teritoriale pot mandata asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciul de alimentare cu apă și de canalizare să exercite, în numele și pe seama lor, o parte din atribuțiile, drepturile și obligațiile ce le revin, în condițiile stabilite de Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și de prezenta lege.”

11. La articolul 14 după litera g) se introduc patru noi litere, lit. h)- lit. k), cu următorul cuprins:

„h) să țină evidența persoanelor fizice și juridice care nu evacuează apa uzată la rețeaua publică de canalizare, să îi notifice în vederea conformării și să transmită, în luna martie a fiecărui an, către Garda Națională de Mediu, lista cu aceste persoane, termenele impuse și stadiul realizării lucrărilor de racordare;

i) să transmită datele și informațiile solicitate de Administrația Națională „Apele Române” și unitățile sale subordonate, o dată la 2 ani, pentru evaluarea stadiului implementării cerințelor prevăzute în Hotărârea Guvernului nr. 188/2002 pentru aprobarea unor norme privind condițiile de descărcare în mediul acvatic a apelor uzate, cu modificările și completările ulterioare și semestrial, pentru evaluarea stadiului realizării lucrărilor pentru epurarea apelor uzate urbane și a capacităților în execuție și puse în funcțiune pentru aglomerări umane, inclusiv situația investițiilor realizate.

j) să monitorizeze asigurarea de către operatori a debitului și presiunii necesare funcționării hidranților racordați la rețeaua de alimentare cu apă a unităților administrativ-teritoriale pentru alimentarea cu apă a autospeciălor inspectoratelor pentru situații de urgență județene/București-Ilfov;

k) să înlăture pământul, iarba și zăpada de pe hidranții de incendiu subterani racordați la rețeaua de alimentare cu apă a unităților administrativ-teritoriale.”

**12. După articolul 14, se introduce un nou articol, articolul 14<sup>1</sup>, cu următorul cuprins:**

„Art. 14<sup>1</sup> - Urmare verificărilor efectuate de Garda Națională de Mediu, aceasta transmite autorităților de gospodărire a apelor competente, lista persoanelor fizice și juridice care dețin sisteme individuale de colectare și epurare, tipul sistemelor de colectare și epurare deținute.”

**13. La articolul 19, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:**

„(1) În cazul gestiunii directe autoritățile administrației publice locale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară, în baza mandatului primit, își asumă prin intermediul operatorilor prevăzuți la art. 28 alin. (2) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, toate ori numai o parte din sarcinile și responsabilitățile privind organizarea, conducerea, gestionarea, administrarea, exploatarea și funcționarea serviciului.”

**14. La articolul 19, alineatul (2) se abrogă.**

**15. La articolul 19, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:**

„(3) Operatorii care furnizează/prestează serviciul de alimentare cu apă și de canalizare în gestiune directă își desfășoară activitatea în baza hotărârii de dare în administrare sau, după caz, a contractului de delegare a gestiunii atribuit direct, cu respectarea condițiilor cumulative prevăzute în Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și în baza licenței eliberate de A.N.R.S.C.”

**16. La articolul 20, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:**

„(1) În cazul gestiunii delegate, autoritățile administrației publice locale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciul de alimentare cu apă și de canalizare, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, atribuie unuia sau mai multor operatori toate competențele și responsabilitățile proprii privind asigurarea furnizării/prestării serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, inclusiv administrarea și exploatarea sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare aferente acestuia, în baza unui contract de delegare a gestiunii.”

**17. La articolul 20, alineatul (4) se modifică și va avea următorul cuprins:**

„(4) Contractele de delegare a gestiunii se semnează de către primari sau, după caz, de președinții asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciul de alimentare cu apă și de canalizare, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre.”

**18. Articolul 21 se modifică și va avea următorul cuprins:**

„(1) În cazul gestiunii delegate, procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare se stabilește, după caz, conform prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările

ulterioare, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare, și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare.

(2) Organizarea procedurilor și derularea acestora, respectiv atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare se fac în baza unei documentații de atribuire aprobate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, de adunarea generală a asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciul de alimentare cu apă și de canalizare, în conformitate cu prevederile art. 30 alin. (5) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.”

**19. Articolul 22 se modifică și va avea următorul cuprins:**

“(1) Atribuirea directă a contractelor de delegare a gestiunii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare către societățile reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral public sau majoritar al unității administrativ-teritoriale, se face cu respectarea condițiilor cumulative prevăzute la art. 28 alin. (2<sup>1</sup>) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

(2) Prin excepție de la prevederile art. 28 alin. (2<sup>3</sup>) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, atribuirea directă a contractelor de delegare a gestiunii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare către operatorii regionali se face cu respectarea următoarelor condiții cumulative:

a) unitățile administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciul de alimentare cu apă și de canalizare, în calitate de acționari/asociați ai operatorului regional, prin intermediul membrilor asociației, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului regional în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similare celor pe care le exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;

b) operatorul regional, în calitate de delegat, desfășoară exclusiv activități din sfera furnizării/prestării serviciului de alimentare cu apă și de canalizare destinate satisfacerii nevoilor utilizatorilor de pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației;

c) capitalul social al operatorului regional este deținut în totalitate de unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației; participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului regional este exclusă.

(3) În situația contractelor de delegare a gestiunii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare atribuite direct operatorului regional, respectiv operatorului, asociația de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciul de alimentare cu apă și de canalizare, respectiv autoritățile administrației publice locale vor evalua, în baza prevederilor caietului de sarcini anexat la contractul de delegare a gestiunii, performanțele operatorului regional, respectiv operatorului, precum și modul de respectare a indicatorilor de performanță.

(4) În cazul în care se constată nerespectarea gravă, repetată sau prelungită a indicatorilor de performanță în furnizarea/prestarea serviciilor se procedează la:

a) schimbarea managementului operatorului, în cazul operatorilor de drept public sau al operatorilor de drept privat cu capital al unităților administrativ-teritoriale, în condițiile contractului de mandat;

b) rezilierea contractului de delegare a gestiunii serviciului, în cazul operatorilor de drept privat cu capital privat sau mixt.”

**20. La articolul 23, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:**

„(3) Regulamentul serviciului, caietul de sarcini al serviciului și criteriile de selecție specifice serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, aplicabile în cadrul procedurii de atribuire a contractului de delegare a gestiunii serviciului, se aprobă de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, de adunarea generală a asociațiilor de dezvoltare

intercomunitară având ca scop serviciul de alimentare cu apă și de canalizare, conform mandatului încredințat acestora de unitățile administrativ-teritoriale membre.”

**21. La articolul 31, alineatul (14) se modifică și va avea următorul cuprins:**

„(14) În unitățile administrativ-teritoriale unde există sistem public de canalizare, utilizatorii au obligația de a se racorda la acesta, dacă nu dețin sistem individual de colectare și epurare corespunzător.”

**22. La articolul 35, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:**

„(3) Strategia tarifară se elaborează de către unitatea administrativ-teritorială/asociația de dezvoltare intercomunitară pentru o perioadă de minimum 5 ani, se actualizează ori de câte ori este necesar și se aprobă prin hotărâre a autorității deliberative a unității administrativ-teritoriale sau, după caz, prin hotărâre a adunării generale a asociației de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciul de alimentare cu apă și de canalizare, în baza mandatului special primit de la toate unitățile administrativ-teritoriale membre în care operatorul/operatorul regional prestează serviciul de alimentare cu apă și de canalizare. Strategia tarifară constituie condiție de finanțare a proiectelor de investiții în infrastructura de apă realizate din fonduri publice acordate de la bugetul de stat și/sau din fonduri nerambursabile.”

**23. La articolul 35, alineatele (11) - (12) se modifică și vor avea următorul cuprins:**

„(11) Dispozițiile alin. (9) și (10) se aplică și operatorilor/operatorilor regionali ale căror prețuri/tarife se determină în baza unor reguli sau formule stabilite în contractul de delegare sau prin hotărâre a Guvernului.

(12) Prețurile/tarifele prevăzute la alin. (9) și (10) nu fac obiectul strategiilor de tarifare prevăzute la alin. (3) și se aprobă de A.N.R.S.C., pe baza fișelor de fundamentare pe elemente de cheltuieli întocmite conform normelor metodologice aprobate prin ordin al președintelui acesteia.”

**24. La articolul 36, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alin. (2<sup>1</sup>), cu următorul cuprins:**

„(2<sup>1</sup>) În cazul în care ajustarea sau modificarea prețurilor și tarifelor se face pe baza unor reguli sau formule stabilite prin hotărâre a Guvernului, prețurile și tarifele se aprobă de către A.N.R.S.C. prin aplicarea regulilor sau formulelor prevăzute în hotărârile Guvernului.”

**25. La articolul 36, alineatul (6) se modifică și va avea următorul cuprins:**

„(6) La fundamentarea prețurilor și tarifelor, operatorii pot să solicite o cotă corespunzătoare pierderilor justificate de starea tehnică a sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare. Nivelul acestei cote se stabilește prin hotărâre adoptată de către autoritățile deliberative ale administrației publice locale sau, după caz, de adunarea generală a asociației de dezvoltare intercomunitară, pe baza studiului de specialitate elaborat de către instituții tehnice de învățământ superior cu profil construcții și instalații hidrotehnice sau de către auditori energetici autorizați în elaborarea auditurilor/bilanțurilor termoenergetice.”

**26. La articolul 36, după alineatul (6) se introduce un nou alineat, alineatul (7), cu următorul cuprins:**

„(7) În cazul sistemelor noi de alimentare cu apă, nivelul pierderilor de apă se stabilește prin hotărâre adoptată de către autoritățile deliberative ale administrației publice locale sau, după caz, de adunarea generală a asociației de dezvoltare intercomunitară, pe baza datelor de proiect și a normativelor tehnice în vigoare.”

**27. La articolul 39 alineatul (2), litera a) se modifică și va avea următorul cuprins:**

„a) distrugerea, deteriorarea și manevrarea neautorizată a stâvilarelor, grătarelor, vanelor, a altor construcții și instalații hidrotehnice aferente sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare, inclusiv distrugerea, deteriorarea hidranților exteriori, care afectează siguranța serviciilor, funcționarea normală și integritatea sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare, împiedică intervenția în caz de incendiu și produc efecte sau prejudicii materiale grave;”

**28. La articolul 39 alineatul (4), după litera a) se introduc trei noi litere, lit. a<sup>1</sup>), lit. a<sup>2</sup>) și**

lit. a<sup>3</sup>), cu următorul cuprins:

„a<sup>1</sup>) neîndeplinirea de către autoritățile administrației publice locale a obligațiilor ce le revin potrivit prevederilor art. 14 alin. (1) lit. j) și k);

a<sup>2</sup>) neîndeplinirea de către operatori a obligațiilor ce le revin potrivit prevederilor art. 14 alin. (1) lit. j) și k);

a<sup>3</sup>) blocarea accesului la hidranții de incendiu exteriori, a căror poziție este marcată.”

**29. La articolul 39, alineatul (5) se modifică și va avea următorul cuprins:**

„(5) Constituie contravenție nerespectarea prevederilor art. 31 alin. (14) și se sancționează cu amendă de la 2.000 lei la 4.000 lei pentru persoane fizice și cu amenda de la 10.000 lei - 20.000 lei pentru persoane juridice.”

**28. La art. 40, alin. (2) se modifică și va avea următorul cuprins:**

„(2) Constatarea contravenției și aplicarea sancțiunii prevăzute la art. 39 alin. (5) se fac de către personalul împuternicit al Gărzii Naționale de Mediu și de către ofițeri și agenți din cadrul Poliției Române și din cadrul poliției locale.”

**29. La articolul 40, după alineatul (3) se introduc două noi alineate, alineatul (4) și alineatul (5), cu următorul cuprins:**

„(4) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunii prevăzute la art. 39 alin. (4) lit. a<sup>1</sup>) și a<sup>2</sup>) se fac de către personalul inspecțiilor de prevenire din cadrul inspectoratelor pentru situații de urgență județene/București-Ilfov.

(5) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor prevăzute la art. 39 alin. (4) lit. a<sup>3</sup>) se fac de către primari, prin persoane anume desemnate, de către ofițeri și agenți din cadrul Poliției Române și de poliția locală.”

**Art. V. Legea serviciului de iluminat public nr. 230/2006, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 517 din 15 iunie 2006, se modifică și se completează după cum urmează:**

**1. Articolul 19 se modifică și va avea următorul cuprins:**

„Art. 19 - Gestiunea directă se realizează în conformitate cu prevederile din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin intermediul unor operatori licențiați de către A.N.R.S.C. în baza hotărârii de dare în administrare a serviciului sau, după caz, a contractului de delegare a gestiunii atribuit direct, în condițiile reglementate de Legea nr. 51/2006.”

**2. Articolul 20 se modifică și va avea următorul cuprins:**

„Art. 20 - Gestiunea delegată se realizează în conformitate cu prevederile din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin intermediul unor operatori licențiați de către A.N.R.S.C., în baza contractului de delegare a gestiunii serviciului de iluminat public încheiat în conformitate cu procedurile de atribuire prevăzute în Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, sau, după caz, în Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare.”

**3. Articolul 24 se modifică și va avea următorul cuprins:**

„Art. 24 - (1) Atribuirea directă a contractelor de delegare a gestiunii serviciului de iluminat public se aprobă prin hotărâri ale consiliilor locale sau prin hotărâre a Consiliului General al Municipiului București ori a asociațiilor de dezvoltare comunitară, după caz.

(2) În cazul gestiunii delegate, unitățile administrativ-teritoriale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară, în baza mandatului încredințat de unitățile administrativ-teritoriale membre prin documentele constitutive ale asociației, încheie contractele de delegare a gestiunii serviciului de iluminat public cu ofertantul declarat câștigător al procedurii de atribuire, fără adoptarea vreunei hotărâri de aprobare a atribuirii acestor contracte.

(3) Durata contractelor de delegare a gestiunii serviciului de iluminat public este limitată și se stabilește în conformitate cu prevederile art. 32 alin. (3) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.”

4. La articolul 36, partea introductivă a alineatului (2) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(2) Autoritățile administrației publice locale au dreptul să sancționeze operatorul serviciului de iluminat public în cazul în care acesta nu prestează serviciul la nivelul indicatorilor de performanță stabiliți în contractul de delegare a gestiunii sau în hotărârea de dare în administrare, prin: ”

