



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL
Inregistrat nr. 2253
Data 10.05.2019

Biroul permanent al Senatului
Nr. 195 din 16.5.2019

Parlamentul României Camera Deputaților

GRUPUL PARLAMENTAR U.D.M.R.

Palatul Parlamentului, Str. Izvor 2-4, Sector V, Of. poștal 5, RO-70550 București
Tel/fax: 004021-3142049; Tel: 004021-4141066, 4141067, e-mail: udmr@cdep.ro
Nr. 3b-17/105/24.04.2019

Către:
Biroul Permanent al Camerei Deputaților

Biroul permanent al Camerei Deputaților
Inițiativa legislativă

Nr. 318 din 24.04.2019

În conformitate cu prevederile art. 74 alin. (1) din Constituția României, vă înaintez alăturat **Propunerea legislativă privind anularea contribuției de asigurări sociale de sănătate pentru anumite venituri din investiții a persoanelor fizice și unele măsuri de depunere a declarațiilor.**

Ținând cont de măsurile de urgență de implementat conținute de inițiativa legislativă, în temeiul art. 115 din Regulamentul Camerei Deputaților, aprobat prin Hotărârea Camerei Deputaților nr. 8/1994, rep., cu modificările și completările ulterioare, Vă rog să aprobați adoptarea sa în procedură de urgență.

Inițiatori:

Nr. crt.	Nume și prenume	Apartenența politică	Semnătură
1.	Szabó Ödön	UDMR	
2.	SIMONIS ALFRED	PSD	
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
Înregistrat nr.	2253
Data	10.05.2019

Expunere de motive

Cotele de contribuții pentru asigurările sociale de sănătate au fost stabilite inițial prin Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, act normativ care face referire la persoanele obligate la plata CASS și la baza de calcul a contribuției. După adoptarea Legii nr. 95/2006 a fost creată o reglementare paralelă prin modificarea succesivă a Codului Fiscal. În prezent, contribuțiile sociale, printre care și cea de asigurări de sănătate sunt reglementate numai în Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal.

Contribuția de asigurări sociale de sănătate nu se reține la sursă și se datorează numai de către persoanele fizice care se încadrează în cazurile expres prevăzute de art. 155 din Codul Fiscal.

Pentru veniturile din investiții, ca principiu, inclusiv dividende, se datorează contribuție de asigurări sociale de sănătate, iar aceasta se stabilește de organul fiscal competent, prin decizie de impunere anuală De-a lungul anilor, baza de calcul, cotele aplicate, sumele minime, plafoanele maxime, persoanele exceptate, precum și persoanele care datorează și/sau plătesc sumele corespunzând CASS au suferit modificări, unele majore. Toate acestea, coroborate cu

-prevederea conform căreia debitele față de bugetul consolidat se prescriu în termen de 5 ani,

-incapacitatea ANAF de a face față volumului de muncă în lipsa unei informatizări reale și eficiente astfel încât deciziile de impunere să fie emise fără întârziere

-modificările succesive de mare anvergură și fără o informare corespunzătoare pe care Ministerul Finanțelor Publice le aduce legislației fiscale, alcătuiesc un hățiș de neînțeles pentru orice contribuabil.

Dacă plata taxelor și impozitelor reprezintă o obligație constituțională, tot o astfel de obligație este claritate și stabilitatea legislativă, care evident se află în sarcina autorităților publice. În anul 2019 ANAF emite decizii de impunere pentru CAS și CASS datorată în perioada 2013-2017, conform Ordinului 1701/2018, inclusiv pentru venituri investiții, în unele cazuri costul prelucrării și transmiterii deciziei depășeșind sumele primite de contribuabili.

Majoritatea acestor persoane fizice a participat la privatizarea în masă din anii '90 – așa-numita "cuponiadă" – prin care au devenit acționari la diverse societăți comerciale deținute de către stat. Este vorba despre persoane fizice care trăiesc în străinătate de mai mult de 15 ani, sunt și cetățenii statului de reședință și au loc de muncă permanent acolo, dar și-au păstrat și cetățenia română. Conform deciziilor emise de către ANAF, aceste persoane fizice care nu domiciliază în România, nici nu au cunoștință de aceste venituri, de multe ori nici măcar de calitatea de acționar (deoarece, conform legii aplicabile la momentul respectiv, în anumite situații, statul a decis unde devine acționar beneficiarul), au obligația de a plăti pe un venit infim de 9, 12 sau 108 lei o contribuție de zeci de ori mai mari.

Așadar, faptul că A.N.A.F. procedează la emiterea unor decizii de impunere de regularizare practic la câțiva ani de la data depunerii declarației de impunere privind venitul realizat (și de multe ori neîncasat), cu consecința posibilă a impozitării suplimentare a contribuabilului, date fiind dese modificări suferite de legislația fiscală.

De asemenea trebuie menționat și faptul că numeroși contribuabili s-au interesat de eventuale debite cu ocazia depunerii declarațiilor anuale, iar funcționarii ANAF le-au dat asigurări că nu, dar iată că în 2019 se trezesc cu datorii de câteva sute de lei pentru sume infime realizate în urmă cu 5 ani.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL
Înregistrat nr. <u>2253</u>
Data <u>10.05.2019</u>

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

SENATUL

Lege privind anularea contribuției de asigurări sociale de sănătate pentru anumite venituri din investiții a persoanelor fizice și unele măsuri de depunere a declarațiilor

Parlamentul României adoptă prezenta lege:

Art. 1

Prin derogare de la prevederile Legii nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare, se anulează debitele constituite sau care urmează a fi constituite în sarcina persoanelor fizice, reprezentând contribuții de asigurări sociale de sănătate calculate asupra veniturilor din investiții ale persoanelor fizice, indiferent de categoria de venituri din investiții la care se referă, calculate în baza Ordinului președintelui ANAF nr. 1701/2018 *pentru aprobarea Procedurii de stabilire și de regularizare a contribuției de asigurări sociale de sănătate și a contribuției de asigurări sociale datorate de persoanele fizice, precum și a formularului 631 "Decizie de impunere anuală pentru stabilirea contribuției de asigurări sociale de sănătate și a contribuției de asigurări sociale"* sau altor acte normative ori administrative prin care se efectuează recalculări sau regularizări, dacă nivelul lor se situează sub salariul minim brut pe țară garantat în plată.

Art. 2

- (1) În situația în care anterior intrării în vigoare a prezentei legi, organul fiscal competent a emis și comunicat decizia de impunere prin care a fost stabilit quantumul contribuției de asigurări sociale de sănătate, acesta emite și comunică, din oficiu, decizia de anulare a contribuției de asigurări de sănătate, chiar dacă împotriva deciziei de impunere s-au exercitat căile de atac prevăzute de legislația în vigoare.
- (2) Persoanelor fizice prevăzute la art. 1 care au achitat contribuțiile pentru care prezenta lege prevede anularea, li se restituie sumele respective.
- (3) În cazul în care anterior intrării în vigoare a prezentei legi, organul fiscal competent a emis dar nu a comunicat decizia de impunere prin care a fost stabilit quantumul contribuției de asigurări de sănătate, acesta nu mai comunică decizia de impunere iar contribuția se scade din evidența analitică pe plătitor.
- (4) În cazul în care anterior intrării în vigoare a prezentei legi, organul fiscal competent nu a emis decizia de impunere prin care să stabilească quantumul contribuției de asigurări sociale de sănătate, acesta nu mai emite nici o decizie.

Art. 3

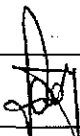
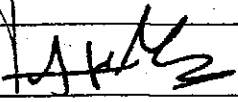
Declarațiile privind impozitul pe venit și contribuțiile sociale datorate de persoanele fizice, precum și cele privind destinația sumelor din impozitul anual pe veniturile din salarii și din pensii se completează și se depun fie prin mijloace electronice de transmitere la distanță, conform art. 79 din Legea nr. 207/2015. cu modificările și completările ulterioare, fie pe suport hârtie, cu respectarea termenelor de depunere și de plată prevăzute de Legea nr. 227/2015.

Este adevărat că înlăuntrul termenului de prescripție organele fiscale au dreptul și obligația de a urmări veniturile contribuabililor și de a stabili diferențele de achitat. Dar după ani de zile în care ANAF nu numai că nu a semnalat persoanelor fizice datoriile față de bugetul consolidat, dar a mai dat și asigurări că nu apar în evidențele lor ca datornici, avalanșa de decizii de impunere de regularizare are un caracter injust. Injustețea se fundamentează și pe simplul principiu că niciun contribuabil de bună-credință nu poate urmări modificările Codului fiscal, astfel încât să își ajusteze comportamentul în mod corespunzător.

A doua modificare propusă de prezenta inițiativă legislativă se referă la posibilitatea oferită contribuabililor de a depune declarațiile fiscale și pe suport hârtie până când pe de o parte sistemul informatic al ANAF va fi pregătit să suporte un număr mare de utilizatori concomitenți, astfel ca depunerea electronică să se deruleze fără sincope, iar pe de altă parte după ce Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de autoritate de strategie, se asigură că toți contribuabilii au acces egal, gratuit și facil la instrumentele și condițiile pe care le presupune un astfel de sistem.

Având în vedere aspectele elaborate mai sus, supun Parlamentului spre dezbateră și adoptare prezenta inițiativă legislativă prin care solicit anularea deciziilor de impunere emise de ANAF, respectiv rezolvarea situațiilor create de o legislație.

Inițiatori:

Nr. crt.	Nume și prenume	Apartenența politică	Semnătură
1.	Szabó Ödön	UDMR	
2.	SIMONIS ALFRED	PSD	
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			

Art. 4

În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi se emit normele metodologice de aplicare, care se aprobă prin ordin comun al președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală.

Art. 5

Prezenta lege intră în vigoare la data de întâi a lunii următoare datei publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR

PREȘEDINTELE
SENATULUI

