

Biroul permanent al Senatului  
Nr. 258 / 12.6.2019



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL  
Înregistrat nr. 3225  
Data 24.06.2019

Parlamentul României  
Camera Deputaților

Către Biroul permanent al Senatului,

În temeiul prevederilor art. 74 alin. (4) din Constituția României, republicată, și art. 92 din Regulamentul Camerei Deputaților, vă înaintăm spre dezbateră și adoptare propunerea legislativă pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul protecției mediului, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de expunerea de motive, în vederea dezbaterii și aprobării.

Inițiatori:

Nr. crt.	Nume Prenume	Grup Parlamentar	Semnătură
1.	Grațiana Leocadia GAVRILESCU	ALDE	
2.	Ion CUPĂ	ALDE	
3	ILIE MIHAI	ALDE	

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL
Înregistrat nr. <u>3225</u>
Data <u>24.06.2019</u>



ROMANIA

*Parlamentul României*  
*Camera Deputaților*

---

## EXPUNERE DE MOTIVE

*Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 442 din 29 iunie 2007, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2011, cu modificările și completările ulterioare și Legea nr. 95/2016 privind înființarea Agenției Naționale pentru Arii Naturale Protejate și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 369 din 13 mai 2006, cu modificările ulterioare au fost modificate și completate prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 75/2018 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul protecției mediului și al regimului străinilor publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 631 din 19 iulie 2018. Potrivit Deciziei Curții Constituționale nr. 214/2019 au fost declarate neconstituționale în ansamblul lor, Legea pentru modificarea și completarea OUG nr. 75/2018 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul protecției mediului și al regimului străinilor precum și OUG nr. 75/2018 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul protecției mediului și al regimului străinilor .*

În acest sens, Curtea Constituțională a reținut că **situația extraordinară** în baza căreia a fost promovat proiectul de Ordonanță de urgență **nu este motivată** de o manieră expresă și neechivocă în Nota de fundamentare și în preambulul proiectului.

De asemenea, Curtea a reținut că nu au fost respectate prevederile art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, potrivit cărora preambulul ordonanței trebuie să cuprindă prezentarea elementelor de fapt și de drept în susținerea situației extraordinare, a cărei reglementare nu poate fi amânată și care impun recurgerea de la această cale de reglementare.

Totodată Curtea a reținut că au fost identificate doar argumente în susținerea necesității și oportunității adoptării soluțiilor legislative propuse fără a se argumenta și iminenta afectare gravă a interesului public, în situația neadoptării OUG.

II. Ariile naturale protejate sunt gestionate în mod neunitar de către aceștia, apărând astfel proiecte blocate, avize eliberate cu întârziere, avize neconforme cu legislația în vigoare, interpretări excesive și neunitare ale legislației.

Majoritatea termenelor de realizare a proiectelor de infrastructură sunt prelungite, amânate sau chiar proiecte blocate din cauza lipsei de cooperare și comunicare cu custozii actuali, datorită neobligativității acestora de transmitere a informațiilor privind situația din teren și astfel apar în faza de implementare a proiectelor chestiuni suplimentar identificate, care nu au putut fi prevăzute de la nivelul studiului de fezabilitate și nu din cauza normelor legale (măsurilor de conservare impuse).

Conform contractului de custodie, anexa nr. 8 a Ordinului nr. 1447/2017 *privind aprobarea Metodologiei de atribuire în administrare și custodie a ariilor naturale protejate*, art. 8 "încetarea contractului de custodie", la litera e) este prevăzut că acesta încetează de drept "în cazul în care prin modificarea legislației specifice se va impune o altă modalitate de administrare".

Astfel, în vederea eficientizării realizării proiectelor de infrastructură este necesară preluarea custodiei ariilor naturale protejate care necesită custode de către Agenția Națională pentru Arie Naturale Protejate, în vederea unei gestionări unitare a acestor arie naturale protejate și a realizării proiectelor de infrastructură cu finanțare europeană în cadrul financiar 2014 – 2020.

Este necesară stabilirea unui cadru comun privind luarea deciziilor la nivel interinstituțional, între reprezentanții autorităților centrale și cei ai Agenției Naționale pentru Arie Naturale Protejate care să urmărească integrarea măsurilor de conservare din faza de proiectare și identificarea alternativelor și selectarea optimă a acestora, pentru evitarea blocării proiectelor finanțate din fonduri europene, dar și a celor cu finanțare națională.

Totodată, în prisma nevoii de corelare a dezvoltării spațiale a localităților din ariile naturale protejate cu nevoile de mobilitate și transport ale persoanelor și mărfurilor este esențial identificarea unor

măsurile suplimentare referitoare la o infrastructură ecologică mai extinsă, respectiv crearea unei rețele planificate în mod strategic de zone naturale și seminaturale și alte elemente de mediu, concepută și gestionată pentru a oferi o gamă largă de servicii ecosistemice. Aceste măsuri de infrastructură ecologică trebuie să fie incluse în viitoarea planificare financiară multianuală, în cazul în care contribuie la coerența ecologică a rețelei Natura 2000, inclusiv în context transfrontalier, și la obiectivul de menținere sau de readucere la un stadiu corespunzător de conservare a speciilor și a habitatelor vizate și trebuie inventariate, prioritizate și centralizate de către ANANP.

În conformitate cu obiectivele Directivei UE privind habitatele (Directiva 92/43/CEE a Consiliului din 21 mai 1992 privind conservarea habitatelor naturale și a speciilor de faună și floră sălbatică) care stă la baza rețelei Natura 2000, statele membre au obligativitatea implementării "măsurilor de menținere sau readucere la un stadiu corespunzător de conservare a habitatelor naturale și a speciilor" de importanță la nivelul UE, ținând totodată seama „de condițiile economice, sociale și culturale, precum și de caracteristicile regionale și locale”.

Conform articolul 8 alineatul (1) din Directiva privind habitatele, statele membre au obligația să trimită Comisiei, după caz, estimări privind nivelul cofinanțării din partea Uniunii Europene pe care îl consideră necesar pentru a-și putea îndeplini următoarele obligații în legătură cu Natura 2000: "adoptarea măsurilor de conservare necesare, inclusiv, după caz, a planurilor de gestionare adecvate, speciale sau incluse în alte planuri de dezvoltare", precum și "stabilirea actelor administrative sau a clauzelor contractuale adecvate în conformitate cu necesitățile ecologice ale tipurilor de habitate naturale din anexa I sau ale speciilor din anexa II prezente pe teritoriul respectivelor situri". Cadrul de acțiune prioritară (CAP) pentru Natura 2000, se concentrează, prin urmare, pe identificarea acelor nevoi și priorități de finanțare care sunt direct legate de măsurile specifice de conservare stabilite pentru siturile Natura 2000, în vederea atingerii obiectivelor de conservare la nivel de sit pentru acele specii și tipuri de habitate pentru care siturile au fost desemnate [astfel cum se prevede la articolul 6 alineatul (1) din Directiva privind habitatele].

Administrarea ariilor naturale protejate din rețeaua Natura 2000, inclusiv ariilor de protecție specială (SPA) desemnate în temeiul Directivei 2009/147/CE privind păsările, este neunitară și dispersată, fiind realizată în momentul de față de diferiți custozii, ceea ce conduce la un nivel scăzut în prioritizarea măsurilor de conservare și identificarea nevoilor de finanțare și implementare a acestora. **Astfel, este necesară preluarea custodiei ariilor naturale protejate care necesită custode de către Agenția Națională pentru Arii Naturale Protejate, în vederea unei administrări unitare a acestor arii naturale protejate.**

**Oportunitatea inițiativei legislative:**

Prin măsurile propuse, în cadrul procedurilor de reglementare pentru dezvoltarea proiectelor de infrastructură mare se vor elimina blocajele, amânările sau prelungirile nejustificate de emiterea/neemiterea avizului de către custozii actuali astfel încât ANANP va uniformiza procedurile de emitere a avizelor.

Preluarea atribuțiilor de la custozii de către ANANP, va duce la suplimentarea Bugetului de Stat prin tarifele stabilite pentru emiterea avizelor și pentru desfășurarea unor activități în ariile naturale protejate.

Totodată se asigură simplificarea circuitului decizional, prin dispunerea cu celeritate a activității de emitere a avizelor aferente activității Agenției Naționale pentru Protecția Mediului.

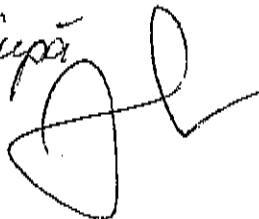
Toate aspectele sus menționate conduc la eliminarea blocajelor apărute în implementarea proiectelor de infrastructură de transport de interes național și implicit la respectarea angajamentelor asumate de Guvernul României privind absorbția fondurilor europene.

Măsurile propuse nu afectează, sub nicio formă, în aplicare, dreptul fundamental la garantarea proprietății, nu aduc atingere siguranței în construcții, nu afectează securitatea și sănătatea persoanelor, patrimoniul cultural național precum și nu afectează normele de protecția a mediului.

Măsurile propuse de modificare legislativă au impact pozitiv asupra măsurilor de conservare impuse în ariile naturale protejate.

Totodată, aceste modificări conduc la eliminarea blocajelor în implementarea proiectelor de infrastructură și asigură o comunicare eficientă și rapidă interinstituțională la nivel central.

Deputat Ion Cupă



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL
Înregistrat nr. <u>3225</u>
Data <u>24.06.2019</u>



CAMERA DEPUTAȚILOR

SENAT

## LEGE

### privind modificarea și completarea unor acte normative din domeniul protecției mediului

Art. I- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 442 din 29 iunie 2007, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 49/2011, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

**1. La articolul 4, punctele 32 și 36 vor avea următorul cuprins:**

"32. turism speologic specializat - parcurgerea unei peșteri în echipe mici, conduse de ghizi agreați de către Agenția Națională pentru Arii Naturale Protejate/administrația peșterii și dotate cu echipament corespunzător, care utilizează, dacă este cazul, doar amenajări temporare pentru asigurarea siguranței participanților;

.....

36. modalitate de administrare a ariei naturale protejate - felul în care se asigură managementul unei arii naturale protejate, respectiv prin Agenția Națională pentru Arii Naturale Protejate și structurile de administrare special constituite."

**2. La articolul 16, alineatul (3) va avea următorul cuprins:**

"(3) Rezervațiile științifice, rezervațiile naturale, monumentele naturii și, după caz, geoparcurile, siturile patrimoniului natural universal, zonele umede de importanță internațională, siturile de importanță comunitară, ariile speciale de conservare și ariile de protecție specială avifaunistică care nu necesită structuri de administrare special constituite se administrează de către Agenția Națională de Arii Naturale Protejate."

3. La articolul 18, alineatele (1) și (4) vor avea următorul cuprins:

"ART. 18

(1) Administrarea ariilor naturale protejate și a celorlalte bunuri ale patrimoniului natural aflate în rețeaua națională de arii naturale protejate se face, potrivit legii, prin:

a) structurile teritoriale din cadrul Agenției Naționale pentru Arii Naturale Protejate;

b) structuri de administrare special constituite, cu personalitate juridică, aflate în coordonarea/subordinea, după caz, a unor regi autonome, companii și societăți naționale, autorități ale administrației publice locale, servicii descentralizate ale administrației publice centrale, instituții științifice de cercetare și de învățământ din sectorul public și privat, asociații de dezvoltare intercomunitară, muzee, constituite potrivit legii și aflate în relație contractuală cu Agenția Națională pentru Arii Naturale Protejate,

f) Administrația Rezervației Biosferei "Delta Dunării", aflată în subordinea autorității publice centrale pentru protecția mediului și pădurilor, pentru Rezervația Biosferei "Delta Dunării".

.....

(4) Modul de atribuire a administrării ariilor naturale protejate se stabilește printr-o metodologie care se elaborează de Agenția Națională pentru Arii Naturale Protejate și se aprobă prin ordin al conducătorului autorității publice centrale pentru protecția mediului."

4. Articolul 20 va avea următorul cuprins:

"ART. 20- Atribuțiile custozilor sunt preluate de către ANANP prin structurile sale teritoriale."

5. La articolul 21, alineatul (2) va avea următorul cuprins:

"(2) Pentru ariile naturale protejate care nu necesită structuri de administrare special constituite, planurile de management și regulamentele se elaborează de către Agenția Națională pentru Arii Naturale Protejate, se avizează de către Agenția Națională pentru Protecția Mediului/instituțiile din subordinea acesteia, după caz, și se aprobă prin ordin al conducătorului autorității publice centrale pentru protecția mediului, cu avizul autorității publice centrale din domeniul culturii și consultarea autorităților publice centrale din domeniul dezvoltării regionale și administrației publice, agriculturii și silviculturii."

6. La articolul 28, alineatele (10) și (11) vor avea următorul cuprins:

"(10) În procedura de emitere a actelor de reglementare pentru planuri, proiecte și/sau activități care pot afecta semnificativ ariile naturale protejate de interes comunitar, autoritățile competente

pentru protecția mediului solicită și țin seama de avizul Agenției Naționale pentru Arii Naturale Protejate/administratorilor.

(11) Agenția Națională pentru Arii Naturale Protejate/Administratorii ariilor naturale protejate de interes național și/sau comunitar, în vederea luării în considerare a tuturor aspectelor din teren, vor fi consultați de către autoritățile de mediu competente în cadrul etapei de încadrare de mediu a proiectelor/planurilor/activităților care pot afecta semnificativ ariile naturale protejate."

7. Articolul 28<sup>1</sup> va avea următorul cuprins:

"ART. 28<sup>1</sup>

Emiterea actelor de reglementare pentru planuri/proiecte/activități în ariile naturale protejate se realizează numai cu avizul Agenției Naționale pentru Arii Naturale Protejate/administratorilor ariilor naturale protejate de interes național/internațional."

8. La articolul 30, alineatele (3) - (5) vor avea următorul cuprins:

"(3) Pentru completarea resurselor financiare necesare bunei administrări a ariilor naturale protejate, Agenția Națională pentru Arii Naturale Protejate sau administratorii ariilor naturale protejate instituie un sistem de tarife, ce se aprobă de autoritatea centrală pentru protecția mediului și se constituie ca venituri proprii pentru sistemul de arii naturale protejate.

(4) Tarifele prevăzute la alin. (3) se avizează de către autoritatea publică centrală pentru protecția mediului, prin direcția responsabilă, conform prevederilor metodologiei aprobate prin ordin al conducătorului autorității publice centrale pentru protecția mediului.

(5) Sumele provenite din tarifele prevăzute la alin. (3) se fac venit la bugetul Agenției Naționale pentru Arii Naturale Protejate, respectiv administrației ariei naturale protejate, pentru realizarea obiectivelor de conservare și funcționarea Agenției Naționale pentru Arii Naturale Protejate."

9. La articolul 42, alineatul (4) va avea următorul cuprins:

"(4) Beneficiarul unei lucrări de investiții are obligația de a anunța descoperirea oricărei peșteri în frontul unei lucrări miniere sau al unei cariere celei mai apropiate instituții abilitate, respectiv administratorului ariei naturale protejate, Agenției Naționale pentru Arii Naturale Protejate, agenției județene pentru protecția mediului sau reprezentanților autorităților administrației publice locale."

10. La articolul 43, alineatele (7) și (11) vor avea următorul cuprins:



"(7) Peșterile din clasa A nu pot face obiectul niciunei modificări a factorilor ei naturali sau amenajări, cu excepția celor destinate protejării peșterii și a celor temporare necesare explorării și/sau evacuării victimelor în caz de accident. Ele pot face obiectul explorărilor speologice, cercetării științifice, turismului speologic specializat sau al activităților de documentare, pe bază de autorizații emise de Comisia Patrimoniului Speologic și cu avizul emis de Agenția Națională pentru Arii Naturale Protejate/administratorii ariei naturale protejate, în limitele stabilite prin regulamentele și planurile de management.

.....

(11) Peșterile din clasa C se constituie ca rezervații naturale. Peșterile din clasa C pot face obiectul explorărilor speologice, activităților de documentare, cercetării științifice, amenajărilor turistice sau al altor forme de valorificare, pe baza autorizațiilor emise de Comisia Patrimoniului Speologic, cu avizul Agenției Naționale pentru Arii Naturale Protejate/administrației ariei naturale protejate în care sunt incluse."

11. La articolul 50, alineatul (1) va avea următorul cuprins:

"ART. 50

(1) Controlul aplicării prevederilor prezentei ordonanțe de urgență se exercită de către personalul cu atribuții de control din cadrul structurilor proprii ale:

- a) Gărzii Naționale de Mediu;
- b) Agenției Naționale pentru Arii Naturale Protejate;
- c) autorității publice centrale pentru protecția mediului și pădurilor și structurilor teritoriale ale acesteia cu responsabilități în domeniul protecției mediului și, respectiv, silviculturii;
- d) structurilor de administrare special constituite;
- e) gestionarilor fondurilor de vânătoare, pe domeniul lor de competență;
- f) Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor, pe domeniul său de competență, în ceea ce privește activitățile de comerț cu specii de floră și faună sălbatică;
- g) Direcției Generale a Vămilelor din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală, pentru operațiunile vamale;
- h) Administrației Rezervației Biosferei «Delta Dunării», pentru Rezervația Biosferei «Delta Dunării»;

i) altor autorități cu atribuții în domeniul protecției mediului."

12. La articolul 52, litera b) va avea următorul cuprins:

"b) scoaterea definitivă sau temporară din circuitul agricol ori silvic de terenuri de pe raza ariei naturale protejate fără acordul Agenției Naționale pentru Arii Naturale Protejate sau, după caz, al administratorului, emis potrivit prevederilor art. 27 alin. (2);".

13. La articolul 53 alineatul (1), litera f) va avea următorul cuprins:

"f) intrarea în perimetrul protejat fără permisul de acces eliberat de către Agenția Națională pentru Arii Naturale Protejate/administrator;".

14. La articolul 56<sup>1</sup>, alineatul (3) va avea următorul cuprins:

"(3) Modificarea limitelor ariilor naturale protejate de interes național, în sensul delimitării unei precizii mai bune, se face la inițiativa Agenției Naționale pentru Arii Naturale Protejate sau a structurii de administrare a ariei naturale protejate în baza unui studiu științific, cu avizul consiliului științific, cu aprobarea autorității publice centrale pentru protecția mediului. În cazul ariilor naturale protejate de interes național, fără limite identificate până la aprobarea prezentei legi, stabilirea limitelor și modificarea lor se fac prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Agenției Naționale pentru Arii Naturale Protejate, în baza unui studiu științific, cu avizul Academiei Române și cu aprobarea autorității publice centrale pentru protecția mediului."

ART. II.- Legea nr. 95/2016 privind înființarea Agenției Naționale pentru Arii Naturale Protejate și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 369 din 13 mai 2006, cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 1, alineatul (2) va avea următorul cuprins:

"(2) Agenția Națională pentru Arii Naturale Protejate asigură cadrul necesar pentru managementul ariilor naturale protejate prin:

a) structuri teritoriale ale Agenției Naționale pentru Arii Naturale Protejate, fără personalitate juridică, organizate la nivel de direcție sau serviciu, cu rol de administrare a ariilor naturale protejate;

b) structuri de administrare special constituite aflate în relație contractuală, în coordonarea agenției;"

2. La articolul 2, litera d) va avea următorul cuprins:

"d) stabilește și pune în practică criteriile de performanță pentru evaluarea administratorilor ariilor naturale protejate;"

3. Articolul 8 va avea următorul cuprins:

"ART. 8

Calitatea de administrator poate fi dobândită doar de persoane juridice."

### **ART. III. DISPOZIȚII TRANZITORII**

Preluarea atribuțiilor prevăzute la punctul 4 al art. I din prezenta lege se realizează în termen de 30 zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, în conformitate cu procedura de preluare aprobată prin decizie a președintelui ANANP.

*Această lege a fost adoptată de Camera Deputaților în ședința din ..... cu respectarea prevederilor art. 76 alin. 2 din Constituția României.*

**Președintele Camerei Deputaților**

**Ion-Marcel CIOLACU**

*Această lege a fost adoptată de Senat în ședința din ..... cu respectarea prevederilor art. 76 alin. 2 din Constituția României.*

**Președintele Senatului**

**Călin Popescu TĂRICEANU**

