

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL
Înregistrat nr. 3623
Data 10.07.2019

Biroul permanent al Senatului
Bp. 315 din 27.6.2019



Biroul permanent al Camerei Deputaților
Inițiative legislative

Nr. 419 din 29.06.2019

**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

Grupul Parlamentar al Partidului Național Liberal

Către:

Biroul Permanent al Camerei Deputaților

În conformitate cu prevederile art. 74 din Constituția României, republicată, vă înaintez alăturată, **Propunerea legislativă privind programul de alimentație sănătoasă pentru elevii din învățământul obligatoriu primar și gimnazial, de stat și privat, spre a fi supusă dezbaterii și aprobării Parlamentului României, în procedură obișnuită.**

INIȚIATOR

Raluca TURCAN

Deputat PNL



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
Înregistrat nr.	3623
Data	10.07.2019

Expunere de motive

România este țara UE cu risc crescut de excluziune și abandon școlar. Progresul școlar întârzie în ultimele decenii, rezultatele la testele internaționale sunt printre cele mai slabe iar competențele elevilor din învățământul preuniversitar sunt neadecvate și rupte de cerințele societății și ale pieței muncii. Conform datelor Eurostat, în România, unul din cinci copii abandonează școala. Adică, una din cinci școli dispare în fiecare an. Iar, cei care renunță la școală, de cele mai multe ori, sunt tineri care provin din zone geografice izolate, sărace sau din familii cu grave probleme economice și sociale.

Multe familii din mediile defavorizate nu pot susține școlarizarea copiilor. Pe lângă costurile legate de transportul la școală, îmbrăcămintea și rechizitele școlare, având în vedere distanța mare de acasă până la școală și programul prelungit, multe familii trebuie să le asigure și o gustare/masă – ceea ce pentru constituie un efort enorm din punct de vedere financiar.

România, prin Legea Fundamentală, dar și prin tratatele internaționale și-a luat angajamentul să asigure echitate în participarea la educație, iar învățământul să fie gratuit și egal pentru fiecare copil, indiferent de mediul din care provine. Dacă nu se vor lua măsuri concrete și urgente pentru a atinge aceste obiective, România riscă să încalce o serie de reglementări ale Uniunii Europene.

Prima și cea mai urgentă măsură pe care o poate implementa țara noastră, fără un efort financiar semnificativ, este să asigure fiecărui școlar un pachet alimentar diversificat – în funcție de decizia școlii să se poată oferi de la o masă caldă, gătită în incinta instituției de învățământ sau la un agent economic local, un pachet cu mâncare preparată, fructe, gustări reci sau alte alimente neperisabile. Impactul bugetar estimat este de 4.025.000 mii de lei. Banii se pot asigura din sumele defalcate din unele venituri ale bugetului de stat către bugetele locale.

În plus, prin implementarea acestui program de alimentație sănătoasă în școală va putea fi funcțional, cu costuri mai mici, și programul After-School.

Programul *Cornul și Laptele* este un program învechit care și-a arătat limitele și gradul crescut de risipă. Acesta trebuie înlocuit de un nou program de alimentație sănătoasă în școală. Toți specialiștii sunt de acord că programul *Cornul și Laptele* nu-și mai poate îndeplini misiunea socială pe care a avut-o acum mai bine de 15 ani — și anume — diminuarea abandonului școlar. Alimentele nu mai sunt atractive pentru elevi, iar prin prețul scăzut pentru corn și lapte, în școli ajung, de cele mai multe ori, alimente care nu au niciun conținut caloric. Unicul scop al acestui program este îmbogățirea unor firme care dețin monopolul în mai multe județe.

Alimentația sănătoasă în școală rămâne un instrument eficient de combatere a abandonului școlar și de incluziune socială. EDUCAȚIA trebuie să fie prioritatea ZERO pentru România, indiferent de partidul care se află la putere. EDUCAȚIA și SĂNĂTATEA sunt cele două domenii pentru care nu mai trebuie să facem economii. Acest proiect este unul așteptat de toate școlile din România.

Programul de alimentație sănătoasă în școală încurajează prezența copiilor la școală, educarea acestora pentru un mod de viață sănătos și reducerea risipei (orice părinte poate refuza ca propriul copil să primească acest pachet alimentar sau să solicite un anumit tip de alimente).

Mai important este faptul că autoritățile locale pot decide conținutul acestui pachet în funcție de preferințele copiilor sau ale părinților și în funcție de oferta de pe piața locală.

Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorului arată, într-un raport din 2011 privind programul "Cornul și Laptele", o serie de disfuncționalități care pun în pericol sănătatea copiilor și a elevilor. Curtea Europeană de Conturi evidențiază, în raportul nr. 10/2011, eficacitatea redusă a Programului *Laptele și Cornul* la nivelul statelor europene (Franța, Italia, Suedia, Regatul Unit, Polonia și Germania), accentuând necesitatea de reformare în profunzime a acestuia, susținându-se totodată că ar trebui să se țină cont de

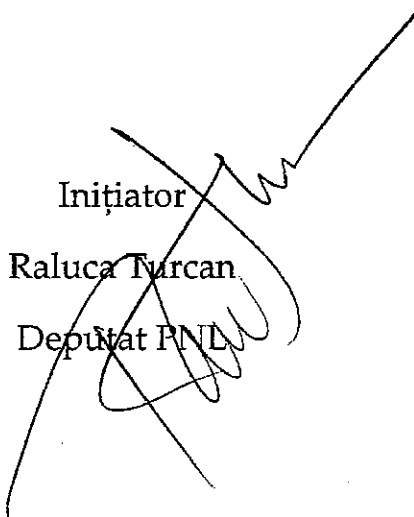
valoarea nutritivă a produselor alimentare, în raport cu obiectivele privind sănătatea publică.

Mâncarea trebuie diversificată și dacă este posibil, să fie și o mâncare proaspăt preparată (caldă), să fie și un fruct sau un pahar de suc natural etc. Dacă se introduce acum un program de diversificare, pe măsura îmbunătățirii condițiilor în școli, în aproximativ 3-5 ani se poate ajunge la o masă caldă pentru fiecare elev.

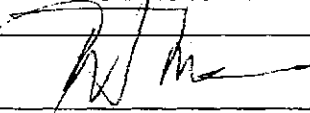
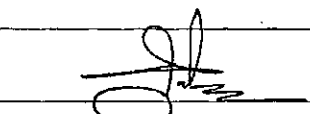
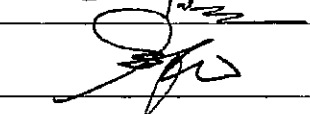
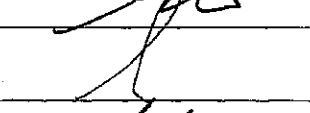
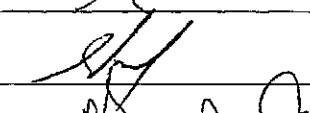
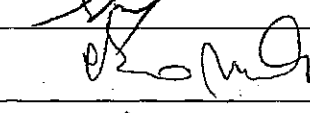
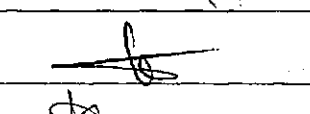


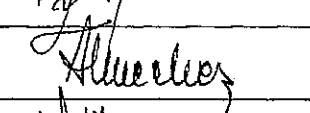
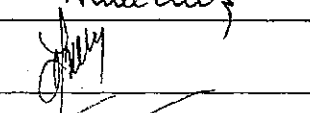
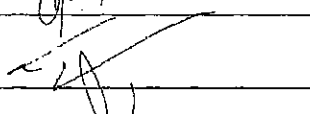

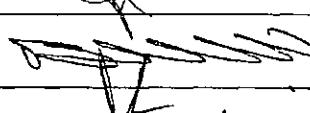
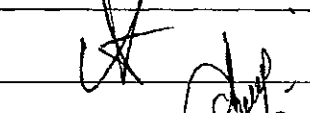
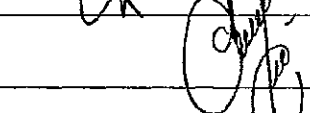
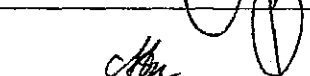
Având în vedere faptul că fiecare autoritate publică locală cunoaște cel mai bine necesitățile copiilor și specificul zonei (a pieței locale) acestea vor fi împuternicite să decidă *meniul* acordat copiilor prin consultarea Consiliilor de Administrație a Școlilor. De asemenea, li se descentralizează resursa financiară și pot utiliza banii pentru producători locali, stimulând, astfel, micii întreprinzători.

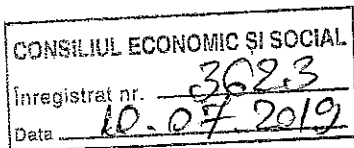
Propunerea legislativă a fost elaborată în spiritul Legii educației naționale nr. 1/2011 și are la bază principiul descentralizării.

Inițiator
Raluca Turcan
Deputat PNL



Propunerea legislativă privind programul de alimentație sănătoasă
 pentru elevii din învățământul obligatoriu primar și gimnazial, de
 stat și privat.

Nr. crt.	Nume / Prenume / Grup	Semnătură
	Turcan Raluca / PNL	
	Cherecheș Florica	gl
	Marilen Pirtea	
	ANDRONACHE GABRIEL	
	BORSIANU ROBERT	
	Bodea Marius	
	TRĂILĂ CRISTINA	
	ROMANULESCU CRISTINA	
	BUTB SORIN	
	MARA CALISTA	
	LUNGU TUDORITA	
	CHERECHES VIORICA	
	Iador Angelica	
	Mihalcescu Dumitru	
	Papesan Virgil	
	BISA DANUT	
	Neagu Nicolae	
	GIUGEA NICOLAE	
	IONITA ANDREASA	



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

SENAT

LEGE

privind programul de alimentație sănătoasă pentru elevii din învățământul obligatoriu primar și gimnazial, de stat și privat

Art. 1

(1) Se acordă gratuit pentru elevii din învățământul obligatoriu de stat și privat, precum și pentru copiii preșcolari din grădinițele de stat și private, un pachet alimentar diversificat, în limita unei valori zilnice de 10 lei/elev, respectiv preșcolar. Limita valorică cuprinde prețul produselor, cheltuielile de transport, prepararea, distribuirea și depozitarea acestora, după caz.

(2) Limitele valorii zilnice pentru un elev, respectiv pentru un preșcolar, prevăzute la alin. (1), se actualizează prin Hotărâre a Guvernului, în funcție de evoluția prețurilor și a tarifelor.

(3) La cererea motivată a părinților, formulată în scris și susținută de documente-suport, înregistrată la secretariatul unității de învățământ în care este înmatriculat elevul, preșcolarii și elevii care, din considerente de natură medicală, culturală sau religioasă, nu pot beneficia de pachetul alimentar/masă caldă vor beneficia de produse alimentare adecvate situației acestora, în limita valorii zilnice prevăzute la alin. (1).

(4) Pentru menținerea sănătății preșcolarilor și elevilor prevăzuți la alin. (1) se vor distribui numai produse alimentare preparate în conformitate cu cerințele prevăzute în Regulamentul (CE) nr.

852/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2004 privind igiena produselor alimentare, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 139 din 30 aprilie 2004, cu modificările și completările ulterioare, care vor purta marca de identificare prevăzută în Regulamentul (CE) nr. 853/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2004 de stabilire a unor norme specifice de igienă care se aplică alimentelor de origine animală, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 139 din 30 aprilie 2004, cu modificările ulterioare.

(5) Produsele distribuite vor respecta cerințele prevăzute de Regulamentul (UE) nr. 1.169/2011 al Parlamentului European și al Consiliului privind informarea consumatorilor cu privire la produsele alimentare, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 1.924/2006 și (CE) nr. 1.925/2006 ale Parlamentului European și ale Consiliului și de abrogare a Directivei 87/250/CEE a Comisiei, a Directivei 90/496/CEE a Consiliului, a Directivei 1999/10/CE a Comisiei, a Directivei 2000/13/CE a Parlamentului European și al Consiliului, a Directivelor 2002/67/CE și 2008/5/CE ale Comisiei și a Regulamentului (CE) nr. 608/2004 al Comisiei.

Art. 2

(1) Pentru aplicarea prezentei legi, Guvernul acordă sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat către bugetele locale. Autoritățile locale vor repartiza sume aferente unei mese unităților de învățământ cu personalitate juridică/consorțiu școlar în funcție de numărul de elevi, respectiv preșcolari.

(2) Sumele alocate potrivit alin. (1) pot fi suplimentate din bugetele proprii ale bugetelor locale ale unităților/subdiviziunilor

administrativ-teritoriale sau ale unităților de învățământ, din donații și sponsorizări, cu respectarea prevederilor legale.

(3) Părinții, tutorii, împuterniciții legali ai elevilor, respectiv ai preșcolarilor beneficiari ai programului de alimentație sănătoasă exprimă în scris opțiunea de a renunța la acest drept. Sumele rezultate în urma renunțării exprimate în scris se redistribuie în cadrul aceleiași unități de învățământ cu personalitate juridică/consorțiu școlar cu păstrarea destinației.

Art. 3

(1) Procedura de atribuire a contractelor de furnizare a produselor alimentare prin programul de alimentație sănătoasă pentru elevi și preșcolari se stabilește și se realizează la nivelul fiecărei unități/subdiviziuni administrativ-teritoriale și se stabilește potrivit prevederilor legislației în domeniul achizițiilor publice.

(2) Unitățile/Subdiviziunile administrativ-teritoriale care dispun de mijloacele necesare preparării și distribuirii pachetelor alimentare/mesei calde, în scopul creșterii calității acestora, pot utiliza în acest scop sumele alocate potrivit prevederilor art. 2 alin. (1).

(3) Conținutul și specificațiile tehnice ale caietului de sarcini pentru realizarea procedurilor de atribuire a contractelor de furnizare a produselor alimentare prin programul de alimentație sănătoasă se aprobă prin hotărâre a consiliului local după consultarea obligatorie a consiliului de administrație al fiecărei unități de învățământ, cu personalitate juridică/consorțiu școlar.

(4) Caietul de sarcini trebuie să prevadă expres ca produsele furnizate către elevi și preșcolari să conțină un minim aport caloric.

(5) Ministerul Sănătății va emite, prin intermediul institutelor naționale de nutriție, recomandări privind conținutul caloric al produselor furnizate, precum și sugestii privind produsele preparate prin prezentul program.

(6) Pentru obținerea unor prețuri cât mai competitive, autoritățile contractante pot opta pentru atribuirea contractului de achiziție publică fie pe întreg/întreaga pachetul alimentar/masă caldă, fie pe loturi distincte pe categorii de produse ce intră în componența pachetului alimentar/mesei calde, potrivit legislației în domeniul achizițiilor publice, faza finală a procedurii de atribuire fiind organizată, în mod obligatoriu, prin licitație electronică.

(7) Responsabilii pentru efectuarea plăților către furnizori sunt primarii unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale sau persoanele împuternicite, după caz.

(5) Plata produselor și a serviciilor contractate se efectuează de către ordonatorii principali de credite, la solicitarea furnizorilor, pe baza documentelor de recepție calitativă și cantitativă, întocmite și aprobate de unitățile de învățământ.

Art. 4

(1) Dreptul de a primi zilnic, pe perioada cursurilor, conform structurii anului școlar, produsele alimentare prin programul de alimentație sănătoasă prevăzute la art. 1, îl au numai elevii și preșcolarii prezenți la activitățile didactice.

(2) Controlul respectării prevederilor legislației în vigoare privind condițiile igienico-sanitare ale distribuției către elevi/preșcolari a pachetului alimentar/mesei calde, precum și a alimentației sănătoase în unitățile de învățământ preuniversitar se exercită de către

Ministerul Sănătății prin direcțiile de sănătate publică județene și a municipiului București.

(3) Unitățile școlare cu personalitate juridică sunt obligate să asigure, în funcție de spațiu, săli de servire a mesei calde și condiții igienico-sanitare pentru furnizarea acesteia.

(4) Ministerul Educației Naționale are atribuții de monitorizare și evaluare a programului de alimentație sănătoasă.

Art. 5

(1) Prezenta lege intră în vigoare la începutul primei vacanțe școlare de vară, pentru a permite unităților școlare să contracteze noile produse, să adapteze cadrul școlar programului de alimentație sănătoasă și să asigure tranziția de la programul prevăzut de O.U.G. 96/2002.

(2) La dat intrării în vigoare a prezentei legi, Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 96 din 16 august 2002 privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din clasele I-VIII din învățământul de stat și privat, precum și pentru copiii preșcolari din grădinițele de stat și private cu program normal de 4 ore, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 631 din 26 august 2002 se abrogă.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, în ședința din cu respectarea prevederilor art. 65 alineatul (2) litera j) și ale art.76 alineatul (1) din Constituție.

Președintele Camerei Deputaților

Ion-Marcel Ciolacu

Președintele Senatului României

Călin-Constantin-Anton

POPESCU-TĂRICEANU