



Parlamentul României
Camera Deputaților

335 02.07.2019

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL
Înregistrat nr. 3623
Data 10.07.2019

DEPARTAMENTUL SECRETARIATULUI TEHNIC

Grupul parlamentar al UDMR

București

Nr 3C-17 / nr. 163/26.06.2019.

Biroul permanent al Camerei Deputaților
Inițiative legislative

Nr. 479 din 26.06.2019

Către

Biroul Permanent al Camerei Deputaților

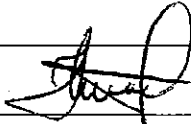







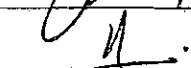
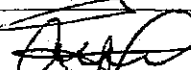
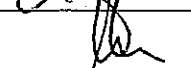






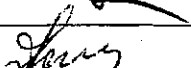
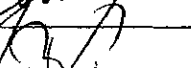
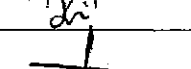
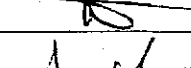
În conformitate cu prevederile art. 74 alin. (1) din Constituția României, Vă înaintăm alăturat **Propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de urgență nr. 74/2013 privind unele măsuri pentru îmbunătățirea și reorganizarea activității Agenției Naționale de Administrare Fiscală, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative.**

În temeiul art. 115 din Regulamentul Camerei Deputaților, aprobat prin Hotărârea Camerei Deputaților nr. 8/1994, rep., cu modificările și completările ulterioare, Vă rog să aprobați adoptarea sa în procedură de urgență.

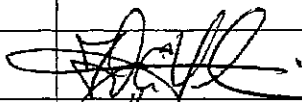
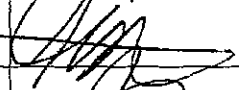



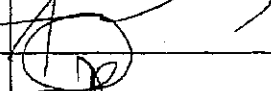

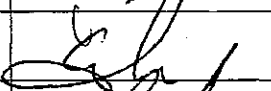
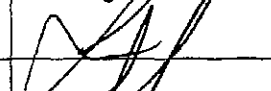
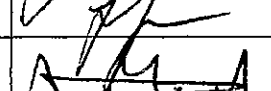
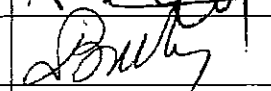
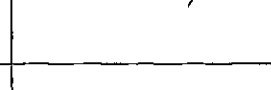

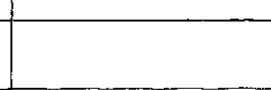
Inițiatori,

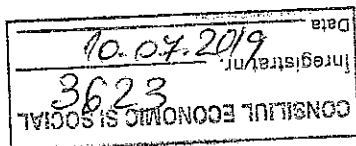
Nr. crt.	Numele inițiatorului	Formațiunea politică	Semnătura
1.	Bende Sándor	UDMR	
2.	ERSEI-S. ISTVÁN	UDMR	
3.	BENEDEK ZACHARIE	UDMR	
4.	Sebestyén Csaba István	UDMR	
5.	BIRÓ ZSOLT ISTVÁN	UDMR	

**Inițiatori ai
Propunerii legislative pentru modificarea Ordonanței de urgență nr. 74/2013
privind unele măsuri pentru îmbunătățirea și reorganizarea activității Agenției
Naționale de Administrare Fiscală, precum și pentru modificarea și completarea
unor acte normative.**

Nr. crt.	Numele inițiatorului	Formațiunea politică	Semnătura
6.	KORODI ATTILA	VMR	
7.	VASS LEVENTE	UDMR	
8.	STANCO ÖBÖN	UAPUE	
9.	CSEKE ATTILA	USMR	
10.	CSOMA BOTOND	UDMR	
11.	BEUKÓ ERNA	UDMR	
12.	DETERI KÖR	UDMR	
13.	CSEPEVA ANUREA	USMR	
14.	ANTAL HORNÁR	UDMR	
15.	CSÁRÁK KÁROLY ZSÓLT	UDMR	
16.	Ambius Izabellen Agnes	UDMR	
17.	Förögó Péter	USMR	
18.	KELEMEN HUNOR	UDMR	
19.	TANCZOS BARNÁ	USMR	
20.	NOVÁK CSABA-ZOLTÁN	UDMR	
21.	Feyler János Ödön	USMR	
22.	TURÓSCS CÖRÁND	UDMR	
23.	SERÉSI JENŐ	UDMR	
24.	BIRÓ BOTÁLIA IBOLYA	UDMR	
25.	BUMB SÖCSE	PHC	
26.	SIMONS ALFRED	PSD	

**Inițiatori ai
Propunerii legislative pentru modificarea Ordonanței de urgență nr. 74/2013
privind unele măsuri pentru îmbunătățirea și reorganizarea activității Agenției
Naționale de Administrare Fiscală, precum și pentru modificarea și completarea
unor acte normative**

Nr. crt.	Numele inițiatorului	Formațiunea politică	Semnătura
27.	SITTERU OVIDIU-IOAN	PNL	
28.	IGROU IULIAN	PSD	
29.	BARBU ANDREASEA	PSD	
30.	BOTE M.S.O.	PSD	
31.	CHIRIAC VIOREL	PSD	
32.	MATEI CĂLIN	PSD	
33.	BOVĂŢIA ETIH	PNL	
34.	PAŞCAN EMIL MARIN	PMP	
35.	GHEORGHE ALEXA	PMP	
36.	IONASCU GABRIEL	PMP	
37.	COVACIU SEVERICA	PMP	
38.	SIBINESCU IONUT	ALDE	
39.	OCTEANU DANIEL	ALDE	
40.	BĂBULESCU ADRIAN	ALDE	
41.			
42.			
43.			
44.			
45.			
46.			
47.			



Expunere de motive

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 74/2013 privind unele măsuri pentru îmbunătățirea și reorganizarea activității Agenției Naționale de Administrare Fiscală, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, pusă în aplicare de Hotărârea Guvernului nr. 250/2013 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Administrare Fiscală constituie cadrul prin care fost regândit modul în care ANAF este structurat atât organizațional cât și teritorial. Au fost înființate opt direcții regionale de finanțe publice care au preluat birourile vamale și Garda financiară, direcțiile județene rămânând cu competențe restrânse la contribuabilii mici și la o parte din cei mijlocii.

Reorganizarea a continuat prin emiterea și punerea în aplicare a Ordinului președintelui ANAF nr. 1104/2013 pentru aprobarea structurii organizatorice a direcțiilor generale regionale ale finanțelor publice, ordin care a suferit zeci de modificări cu caracter general și cu caracter individual (referitoare la una sau mai multe direcții regionale), secondată de OPANAF nr. 3649/2015 privind organizarea activității de administrare a contribuabililor mijlocii și de OPANAF nr. 3648/2015 privind organizarea activității de administrare a marilor contribuabili. Prin acestea, administrațiile județene au pierdut competența administrării a mai mult de 50% dintre contribuabili fie în favoarea direcțiilor regionale fie în cea a direcției generale de administrare a marilor contribuabili din București.

Procesul de reformare a ANAF a dictat și fonduri pe măsură, astfel că statul român a contractat în beneficiul ANAF un împrumut de la Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare în valoare de 70 de milioane de euro, având ca dată-limită de trageră martie 2019. Sub denumirea RAMP, *Proiectul de modernizare a administrației fiscale* era structurat pe patru componente, cuprinzând subcomponente de la dezvoltare instituțională până la îmbunătățirea relației cu contribuabilii trecând prin perfecționarea personalului ANAF și reducerea poverii administrative suportate de contribuabil.

La finele anul 2016, din suma totală pusă la dispoziția ANAF fuseseră efectuate trageri în valoare de 14,6 milioane de euro, reprezentând nici 21%. Sondajele de opinie (parte a indicatorilor de monitorizare a rezultatelor proiectului) efectuate în rândul contribuabililor în anii 2014 și 2015¹ (neactualizate pentru perioada 2016-2018) arată o oarecare creștere la indicatorii urmăriți: astfel, integritatea personalului ANAF este apreciată la 48% de către persoanele juridice și la 54% de către persoanele fizice, urmând o creștere de 4, respectiv 2 puncte procentuale. Oricum am interpreta rezultatele, este clar faptul că persoanele juridice, cele mai expuse controalelor fiscale și interacționează frecvent cu inspectorii fiscali, apreciază că doar jumătate dintre aceștia ar fi integri sau că inspectorii manifestă integritate doar pe jumătate.

În cadrul componentei a doua a proiectului RAMP, creșterea eficienței colectării impozitelor și taxelor era evidențiată ca o direcție de acțiune prioritară. S-a avut în vedere realizarea acestui obiectiv prin două direcții complementare:

- prin înființarea Direcției Generale Antifraudă Fiscală pentru prevenire și combatere a actelor și faptelor de evaziune fiscală, fraudă fiscală și vamală
- prin îmbunătățirea activității de coordonare a colectării sumelor constatate de inspectorii antifraudă la nivelul direcțiilor generale regionale ale finanțelor publice.

Cu toate eforturile materiale alocate în acest scop nici această componentă a proiectului nu a fost atinsă. Rezultatele inițiale ale acțiunilor întreprinse de DRAF au avut în primă fază un deosebit impact mediatic, însă un număr semnificativ de acte întocmite au fost desființate ulterior prin sentințe definitive ale instanțelor, cu consecința plății din partea statului a unor importante daune materiale. Realizările ultimilor doi ani sunt aproape nesemnificative.

¹ https://static.anaf.ro/static/10/Anaf/Relatii_R/Prezentare_RAMP_ianuarie2016.pdf

Referitor la creșterea eficienței colectării impozitelor și taxelor, studiile efectuate de serviciile Comisiei Europene sau la comanda acesteia în 2013², respectiv în 2017³, arată situația aproape catastrofală în care se află România din punctul de vedere al discrepantei dintre sumele aferente TVA de colectat și efectiv încasat (*TVA gap*). La o medie a statelor membre (EU 26) în 2011 de 2,1% din PIB, România apare fruntașă mod detașat cu 7,9%. În anul 2015, la o medie EU-27 de 10,8% raportat la TVA de colectat, România conducea cu 37,18%, a doua clasată, Slovacia, fiind la 7,8 puncte procentuale depărtare. Se poate constata o îmbunătățire față de 2014, dar autorii observă posibilele influențe pozitive ale mecanismului de plată inversă și de reducere a cotei pentru servicii turistice.


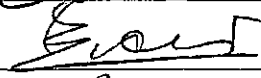


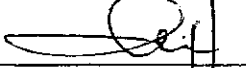
De notat este și faptul că dese modificări legislative au influențat de-a lungul ultimilor ani performanța ANAF, astfel că datele anuale reflectând încasările la buget sunt în realitate greu de comparat (de amintit doar reducerile succesive ale cotei TVA, modificarea bazei de calcul a contribuțiilor obligatorii, transferarea plății acestora în sarcina angajatului, supraimpozitarea veniturilor din salarii obținute din contracte cu timp parțial de muncă, plata defalcată a TVA). Cuantificarea evoluției rezultatelor este de asemenea obturată de introducerea instrumentelor de transmitere la distanță a documentelor, de evidențele electronice pe care ANAF totuși le utilizează (cu întreruperi în funcționare, cu probleme de compatibilitate între diverse softuri, cu actualizări de date prea rare și cu multe erori).

Având în vedere faptul că performanțele organului fiscal central, raportat și la eșecul implementării proiectului de reformare, nu justifică menținerea unui palier administrativ suplimentar, cel regional, costisitor în termeni de cheltuieli bugetare și generator de distorsiuni și de mari întâzieri în reacție pe lanțul informațional până la veriga finală, contribuabilul,

Ținând cont de influența negativă a organizării actuale a ANAF asupra contribuabililor în cazul cărora s-a derogat de la principiul general enunțat în Codul de procedură fiscală conform căruia pentru creanțele datorate altor bugete decât cele locale, competența materială și teritorială revine *organului fiscal teritorial în a cărui rază teritorială se află domiciliul fiscal al contribuabilului/plătitorului*, astfel generând în sarcina lor costuri suplimentare care în final se reflectă în prețul produselor/serviciilor oferite pe piață și le afectează în mod artificial competitivitatea,

prezenta inițiativă legislativă propune revenirea la modul de organizare a administrațiilor financiare la nivel județean, mai aproape de contribuabili, astfel putând spera în îmbunătățirea atât a ratei de colectare cât și a relației cu plătitorii de taxe și impozite.

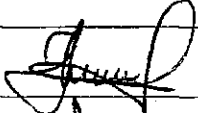


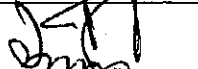
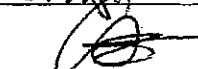
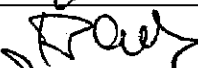
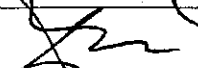
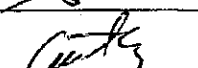
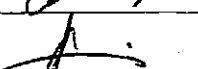
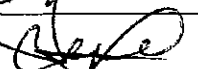
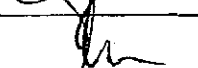
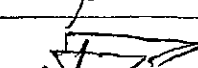
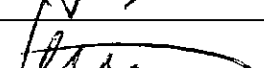
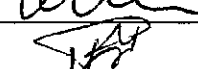
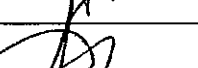
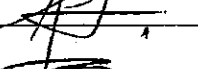


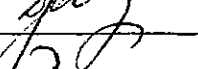
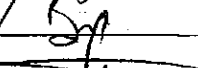
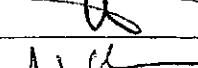
Inițiatori,

Nr. crt.	Numele inițiatorului	Formațiunea politică	Semnătura
1.	Bende Sándor	UDMR	
2.	ERDEI-S. ISTVÁN	UDMR	
3.	BENEDEK ZACHARIE	UDMR	
4.	Sebestyén Gábor István	UDMR	
5.	BIRÓ VILLO ISTVÁN	UDMR	

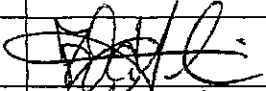
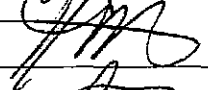

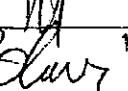
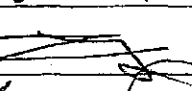


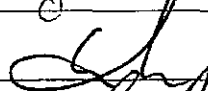

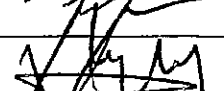
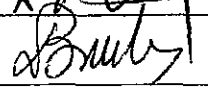
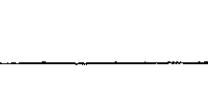
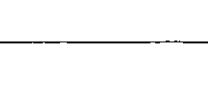
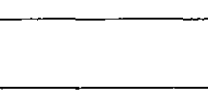
² https://ec.europa.eu/taxation_customs/sites/taxation/files/docs/body/vat-gap.pdf

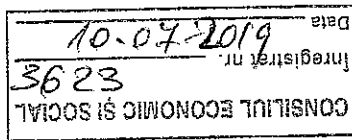
³ https://ec.europa.eu/taxation_customs/sites/taxation/files/study_and_reports_on_the_vat_gap_2017.pdf

**Inițiatori ai
Propunerii legislative pentru modificarea Ordonanței de urgență nr. 74/2013
privind unele măsuri pentru îmbunătățirea și reorganizarea activității Agenției
Naționale de Administrare Fiscală, precum și pentru modificarea și completarea
unor acte normative.**

Nr. crt.	Numele inițiatorului	Formațiunea politică	Semnătura
6.	KORODI ATTILA	UDMR	
7.	VASS LEVENTE	UDMR	
8.	STANCO OVIDIU	UDMR	
9.	CSEKE ATTILA	UDMR	
10.	CSOMA BOTOND	UDMR	
11.	BENKO TIBOR	UDMR	
12.	DELETI AKOS	UDMR	
13.	CSEP EVA ANDREA	UDMR	
14.	ATTAL TIBOR	UDMR	
15.	CASZAR KAROLY ZOLTAN	UDMR	
16.	Ambros Izabella Agnes	UDMR	
17.	FARAGO PETRU	UDMR	
18.	KELEMEN HUNOR	UDMR	
19.	TANCOS BARNABAS	UDMR	
20.	NOVAK CASZAR ZOLTAN	UDMR	
21.	TURCSAN LADISLA	UDMR	
22.	TUROS CORINDEL	UDMR	
23.	SERES DEZSŐ	UDMR	
24.	BIRÓ ZSÓFIA IRÉNE	UDMR	
25.	BUTHIZ ZORITA	PTL	
26.	SYROMIS ANDREA	PSD	

**Inițiatori ai
Propunerii legislative pentru modificarea Ordonanței de urgență nr. 74/2013
privind unele măsuri pentru îmbunătățirea și reorganizarea activității Agenției
Naționale de Administrare Fiscală, precum și pentru modificarea și completarea
unor acte normative**

Nr. crt.	Numele inițiatorului	Formațiunea politică	Semnătura
27.	SITTERLI OVIDIU-IOAN		
28.	IANCU IULIAN	PSD	
29.	BANUȚ ANIBAUȘCĂ	PSD	
30.	Bocșa M.S.O.	PSD	
31.	CHIRIAC VIOREL	PSD	
32.	Matei Călin	PSD	
33.	SOVĂITĂ LA CĂTĂLI	PNL	
34.	Pașcan Emil Mariuș	PMP	
35.	Gheorghe Băduț	PMP	
36.	IONASCU CRISTINA	PMP	
37.	COVACIU SEVERICA	PMP	
38.	Sibinescu Ionuț	ALDE	
39.	OLTEANU DANIEL	ALDE	
40.	BĂBUȚESCU BORIN	ALDE	
41.			
42.			
43.			
44.			
45.			
46.			
47.			



Parlamentul României

Camera Deputaților

Senatul

Lege pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 74/2013 privind unele măsuri pentru îmbunătățirea și reorganizarea activității Agenției Naționale de Administrare Fiscală, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Art. I - Ordonanța de urgență nr. 74/2013 privind unele măsuri pentru îmbunătățirea și reorganizarea activității Agenției Naționale de Administrare Fiscală, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 389 din 29 iunie 2013, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 144/2014, cu modificările ulterioare, se modifică și se completează, după cum urmează:

1. Articolul 10 se modifică și va avea următorul cuprins:

- (1) În subordinea Agenției funcționează direcțiile finanțelor publice județene, respectiv a municipiului București, cu sediul în municipiile reședință de județ, respectiv municipiul București, instituții publice cu personalitate juridică.
- (2) Cele 8 direcții generale regionale ale finanțelor publice din municipiile unde le-a fost stabilit sediul se desființează și se preiau prin fuziune prin absorbție de către direcțiile finanțelor publice județene, respectiv a municipiului București.
- (3) Atribuțiile direcțiilor generale regionale ale finanțelor publice se exercită de către direcțiile finanțelor publice județene, respectiv a municipiului București potrivit ariei teritoriale de competență.
- (4) Direcțiile finanțelor publice județene, respectiv a municipiului București au în componență, ca structuri fără personalitate juridică, administrațiile pentru contribuabilii mijlocii și birourile vamale de interior și de frontieră, potrivit ariei teritoriale de competență.
- (5) Personalul direcțiilor generale regionale ale finanțelor publice se preia și se reîncadrează la direcțiile finanțelor publice județene, respectiv a municipiului București, în limita numărului de posturi aprobat, în condițiile legii, și cu respectarea prevederilor Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, după caz, cu modificările și completările ulterioare.

2. Articolul 11 se modifică și va avea următorul cuprins:

- (1) Patrimoniul, arhiva, prevederile bugetare, execuția bugetară și orice alte bunuri ale direcțiilor generale regionale ale finanțelor publice se preiau de direcțiile finanțelor publice județene, respectiv a municipiului București.
- (2) Procedurile aflate în derulare la nivelul direcțiilor generale regionale ale finanțelor publice se continuă de Agenție și/sau de direcțiile județene ale finanțelor publice, respectiv a municipiului București, după caz, conform competențelor, actele îndeplinite anterior rămânând valabile.
- (3) Pentru litigiile aflate pe rolul instanțelor judecătorești, indiferent de faza de judecată, Agenția și/sau direcțiile județene ale finanțelor publice, respectiv a municipiului București, după caz, se subrogă în toate drepturile și obligațiile aferente, și dobândesc calitatea procesuală a direcțiilor generale regionale a finanțelor publice.

(4) Protocoalele de predare-preluare a patrimoniului, arhivei, prevederilor bugetare, execuției bugetare prevăzute la alin. (1) se încheie în termen de maximum 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi. Protocolul de predare-primire privind execuția bugetară se efectuează pe baza instrucțiunilor aprobate prin ordin al președintelui Agenției, cu avizul Ministerului Finanțelor Publice.

Art. II – În termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi:

a) ministrul finanțelor publice emite ordinul pentru aplicarea prevederilor art. 11 alin. (4).

b) președintele Agenției Naționale de Administrare Fiscală emite, cu avizul ministrului finanțelor publice și al ministrului muncii și justiției sociale ordinul prevăzut la art. 10 alin. (5) privind modalitatea de reîncadrare a personalului.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (2) din Constitutia României, republicată.

PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR

PREȘEDINTELE
SENATULUI

