

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL
înregistrat nr. 4969
Data 27.09.2019

Biroul permanent al Senatului
Nr. 442/17.09.2019



Comitetul permanent al Camerei Deputaților
Birou Legislativ

Nr. 528 din 11.09.2019

**PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
GRUPUL PARLAMENTAR AL MINORITĂȚILOR NAȚIONALE**

Nr. 3b-20/ 77 / 11.09.2019

Biroului Permanent al Camerei Deputaților

În conformitate cu art.74 alin.(1) din Constituția României, vă înaintăm **Propunerea legislativă privind măsuri de punere în aplicare a cerințelor specificate a fi implementate la nivel național de Regulamentul UE nr. 910/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 iulie 2014 privind identificarea electronică și serviciile de încredere pentru tranzacțiile electronice pe piața internă și de abrogare a Directivei 1999/93/CE**, pe care vă rugăm să o supuneți spre dezbateră și aprobare.

Inițiatori:

Nr crt	Nume	Semnătura	Obs
1.	Varujan Pambuccian		
2.	Ovidiu Victor Gaț		



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
Înregistrat nr.	4969
Data	24.09.2019

EXPUNERÉ DE MOTIVE

În 23 iulie 2014 a intrat în vigoare REGULAMENTUL (UE) NR. 910/2014 AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind identificarea electronică și serviciile de încredere pentru tranzacțiile electronice pe piața internă și de abrogare a Directivei 1999/93/CE, numit în continuare Regulamentul nr.910/2014, pentru stabilirea unui cadru juridic general în Uniunea Europeană, pentru utilizarea serviciilor de încredere .

Obiectivul regulamentului este de a crește încrederea în tranzacțiile electronice de pe piața internă prin furnizarea unei baze comune pentru realizarea de interacțiuni electronice sigure între cetățeni, întreprinderi și autoritățile publice, contribuind astfel la creșterea eficienței serviciilor online din sectorul public și privat, a activităților economice electronice și a comerțului electronic în Uniune. Totodată prin Regulamentul nr.910/2014 Comisia Europeană a urmărit eliminarea barierelor existente în calea utilizării transfrontaliere a mijloacelor de identificare electronică utilizate în statele membre, cel puțin pentru serviciile publice.

Pentru a contribui la utilizarea transfrontalieră generală a serviciilor de încredere, ar trebui să fie posibilă utilizarea acestora ca probe în procedurile judiciare în toate statele membre. Astfel Regulamentul nr.910/2014 stabilește principiul conform căruia unei semnături electronice nu ar trebui să i se refuze efectul juridic din motiv că aceasta este în format electronic sau că nu îndeplinește cerințele pentru semnătura electronică calificată. Cu toate acestea, efectul juridic al semnăturilor electronice se poate reglementa în dreptul intern; cu excepția cerinței prevăzute în Regulamentul 910/2014 la art.25 alin. (2), conform căreia o semnătură electronică calificată are efectul juridic echivalent cu cel al semnăturii olografe.

În vederea asigurării bunei funcționări a pieței interne, vizând în același timp un nivel adecvat de securitate a mijloacelor de identificare electronică și a serviciilor de încredere, Regulamentul nr.910/2014 stabilește un cadru juridic pentru semnăturile electronice, sigiliile electronice, mărcile temporale electronice, documentele electronice, serviciile de distribuție electronică înregistrate și serviciile de certificare pentru autentificarea unui site internet.

Având în vedere faptul că Regulamentul nr.910/2014 include cerințe care trebuie transpuse în legislația statelor membre iar Legea nr. 455/2001 privind semnătura electronică are la bază Directiva 1999/93/CE, abrogată, pentru punerea în aplicare a Regulamentului este necesară armonizarea legislației naționale cu prevederile acestuia.

Se desemnează Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale să îndeplinească rolul de organism de supraveghere pentru realizarea activităților de supraveghere, de notificare către Comisia Europeană, precum și cele referitoare la informare, în conformitate cu Regulamentul nr.910/2014.

Organismul de supraveghere are responsabilitatea înființării și actualizării Registrului prestatorilor de servicii de încredere, denumit în continuare Lista Sigură (Trusted List).

Astfel Organismul de supraveghere va putea, din oficiu sau la solicitarea oricărei persoane interesate, să verifice sau să dispună verificarea conformității activităților unui prestator de servicii de încredere cu dispozițiile prezentei legi și a Regulamentului sau cu reglementări emise de către Organismul de supraveghere. În cazul în care se constată o încălcare gravă a dispozițiilor legale, Organismul de supraveghere poate dispune direct și imediat încetarea activității prestatorului de servicii de încredere și radierea acestuia din Registru pentru respectivul serviciu de încredere.

Sunt reglementate aspecte care asigură buna funcționare a serviciilor în cazul în care prestatorul de servicii de încredere intenționează să înceteze prestarea serviciilor sau află că va fi în imposibilitate de a continua aceste activități cum ar fi dizolvarea sau lichidarea, voluntară ori judiciară, falimentul, precum și orice alta cauză de încetare a activității.

Pentru prestatorii de servicii de încredere procedura de acordare, suspendare și retragere a statutului de prestator de servicii de încredere calificat se va stabili prin Ordin al ministrului comunicațiilor și societății informaționale, în conformitate cu Regulamentul nr.910/2014.

Cea mai importantă sarcină care revine unui prestator de servicii de încredere calificat este verificarea identității unui solicitant în vederea eliberării unui certificat calificat. Aceasta se poate face prin una din următoarele modalități:

a) de către prestatorul de servicii de încredere direct sau prin intermediul unui terț de verificare a identității, pe baza actului de identitate în original al solicitantului și prin prezența fizică a solicitantului în fața unui reprezentant autorizat de prestator sau de către terțul de verificare a identității să efectueze activități de identificare a persoanei;

b) de către prestatorul de servicii de încredere direct sau prin intermediul unui terț de verificare a identității, conform prevederilor art. 24 alin. (1) lit. (c) din Regulament;

c) de la distanță, de către prestatorul de servicii de încredere direct sau prin intermediul unui terț de verificare a identității, conform prevederilor art. 24 alin. (1) lit. (b) din Regulament; mijloacele de identificare electronică vor fi confirmate de către Organismul de supraveghere în conformitate cu cerințele Regulamentului;

d) de către prestatorul de servicii de încredere direct sau prin intermediul unui terț de verificare a identității, pe baza unei declarații emise de o entitate abilitată, în conformitate cu legislația națională în vigoare, să confirme identitatea solicitantului, în baza prezenței fizice a solicitantului la respectiva entitate;

e) de către prestatorul de servicii de încredere direct sau prin intermediul unui terț de verificare a identității, prin utilizarea altor metode de identificare, care oferă un nivel de asigurare echivalent, din perspectiva fiabilității, cu prezența fizică. Metodele de identificare și nivelul de asigurare echivalent este confirmat de un organism de evaluare a conformității, în conformitate cu cerințele Organismului de supraveghere stabilite prin Ordin al ministrului comunicațiilor și societății informaționale.

Prin propunerea de lege, în vederea asigurării unui nivel de securitate ridicat, s-au reglementat cerințe speciale atunci când identificarea se face video. Astfel se cere ca identificarea video să se facă în timp real și fără întreruperi, imaginea persoanei identificate și a documentului de identitate trebuie să se găsească simultan pe imaginea video, calitatea imaginii și sunetului să permită identificarea persoanei și nu în ultimul rând canalul video utilizat să fie securizat.

Pentru a veni în întâmpinarea cetățenilor în obținerea de certificate calificate a fost extinsă posibilitatea verificării identității beneficiarilor serviciilor de încredere calificate prin intermediul terților pentru care au fost reglementate responsabilități în actuala propunere legislativă. Prestatorii de servicii de încredere vor răspunde pentru prejudiciile cauzate oricărei persoane fizice sau juridice ca urmare a nerespectării Regulamentului sau prezentei legi, de către terții de verificare a identității care îi deservesc, în limitele prevăzute de Regulament.

În ceea ce privește prestarea de servicii de marcă temporală Regulamentul nr.910/2014, aplicabil tuturor statelor membre, reglementează în mod unitar domeniul, motiv pentru care a fost reglementată doar obligația prestatorilor de servicii de marcă temporală de a crea și de a menține un registru electronic operativ de evidență cuprinzând momentul de timp la care au fost emise mărcile temporale.


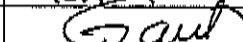
În conformitate cu prevederile Regulamentului nr.910/2014 revine statelor membre să definească în dreptul intern faptele care constituie contravenție și să reglementeze sancțiunile corespunzătoare, motiv pentru care aceste aspecte se regăsesc în Capitolul VIII. Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor prevăzute în cadrul prezentului capitol sunt de competența personalului cu atribuții de control din cadrul Organismului de supraveghere.

Pentru asigurarea continuității în acest domeniu, atunci când se solicită utilizarea unui "semnături electronice extinse bazate pe un certificat calificat" în baza Legii nr. 455/2001 privind semnătura electronică se va utiliza "semnătura calificată" în sensul Regulamentului. De asemenea orice referire din legislația în vigoare la termenul "furnizor de servicii de certificare" în sensul Legii nr. 455/2001 privind semnătura electronică va fi considerată ca referire la prestatorul de servicii de încredere, care eliberează certificate pentru semnătura electronică sau pentru sigiliu electronic în sensul Regulamentului. Totodată orice referire din legislația în vigoare la termenul "furnizor de servicii de certificare acreditat" va fi considerată ca referire la prestatorul calificat de servicii de încredere, care eliberează certificate pentru semnătura electronică sau pentru sigiliu electronic în sensul Regulamentului 910/2014.

La data intrării în vigoare a prezentei legi, se abroga Legea nr. 455/2001 privind semnătura electronică, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.316 din 30 aprilie 2014, având în vedere faptul că prin Regulamentul 910/2014 a fost abrogată. Directiva 1999/93/CE care a fost transpusă în legislația internă prin această lege precum și Legea nr. 451/2004 privind marca temporală, publicată în Monitorul Oficial al României,

Partea I, nr.1021 din 5 noiembrie 2004 având în vedere faptul că aspectele reglementate prin această lege fac obiectul Regulamentului 910/2014 .

Inițiatori:

Nr crt	Nume	Semnătura	Obs
1.	Varujan Pambuccian		
2.	Ovidiu Victor Gaț		



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL
Înregistrat nr. <u>4969</u>
Data <u>27.07.2019</u>



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

SENAT

Parlamentul României adoptă prezenta:

LEGE

privind măsuri de punere în aplicare a cerințelor specificate a fi implementate la nivel național de Regulamentul UE nr. 910/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 iulie 2014 privind identificarea electronică și serviciile de încredere pentru tranzacțiile electronice pe piața internă și de abrogare a Directivei 1999/93/CE

CAPITOLUL I: Dispoziții generale

SECȚIUNEA 1: Principii generale

Art. 1. - Prezenta lege stabilește măsurile necesare punerii în aplicare la nivel național, în principal, a prevederilor Regulamentului UE nr. 910/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 iulie 2014 privind identificarea electronică și serviciile de încredere pentru tranzacțiile electronice pe piața internă și de abrogare a Directivei 1999/93/CE, referitoare la condițiile prestării de servicii de încredere.

SECȚIUNEA 2: Definiții

Art. 2. (1) În aplicarea Regulamentului, termenii și expresiile de mai jos se definesc după cum urmează:

a) "Regulament" - reprezintă Regulamentul UE Nr. 910/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 iulie 2014 privind identificarea electronică și serviciile de încredere pentru tranzacțiile electronice pe piața internă și de abrogare a Directivei

1999/93/CE;

b) *terț de verificare a identității* înseamnă persoana fizică sau juridică aflată - într-o relație contractuală cu un prestator de servicii de încredere și care asigură servicii de verificare a identității pentru acesta ;

(2) În cuprinsul prezentei legi sunt, de asemenea, aplicabile termenii și expresiile definite la art.3 din Regulament.

CAPITOLUL II: Prestarea serviciilor de încredere

SECȚIUNEA 1: Eliberarea certificatelor

Art. 3. - (1) Prestatorii de servicii de încredere au obligația de a crea și de a menține un registru electronic de evidență a certificatelor eliberate.

(2) Structura și condițiile de exploatare ale registrului electronic de evidență a certificatelor eliberate vor fi stabilite de Organismul de supraveghere prin Ordin al ministrului comunicațiilor și societății informaționale, în termen de 45 de zile de la data publicării acestei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I.

(3) Din momentul acceptării certificatului de către solicitant, prestatorul de servicii de încredere va înscrie certificatul în registrul prevăzut la alin. (1).

Art. 4. - (1) La eliberarea certificatelor calificate, în cazul în care solicitantul este o persoană fizică, prestatorii de servicii de încredere au obligația de a verifica identitatea respectivei persoane fizice.

(2) La eliberarea certificatelor calificate, în cazul în care solicitantul este o persoană juridică, prestatorii de servicii de încredere au obligația de a verifica identitatea persoanei fizice care este reprezentant legal sau împuternicit al respectivei persoane juridice și de asemenea de a verifica datele respectivei persoane juridice exclusiv în baza datelor oficiale obținute de la Registrele naționale de înregistrare a persoanelor juridice emise în țara de care aparține respectiva persoană juridică

(3) Verificarea identității unui solicitant în vederea eliberării unui certificat calificat se poate face prin una din următoarele modalități:

- a) de către prestatorul de servicii de încredere direct sau prin intermediul unui terț de verificare a identității, pe baza actului de identitate în original al solicitantului și prin prezența fizică a solicitantului în fața unui reprezentant autorizat de prestator sau de către terțul de verificare a identității să efectueze activități de identificare a persoanei;
- b) de către prestatorul de servicii de încredere direct sau prin intermediul unui terț de verificare a identității, conform prevederilor art. 24 alin. (1) lit. (c) din Regulament;
- c) de la distanță, de către prestatorul de servicii de încredere direct sau prin intermediul unui terț de verificare a identității, conform prevederilor

art. 24 alin. (1) lit. (b) din Regulament; mijloacele de identificare electronică vor fi confirmate de către Organismul de supraveghere în conformitate cu cerințele Regulamentului;

- d) de către prestatorul de servicii de încredere direct sau prin intermediul unui terț de verificare a identității, pe baza unei declarații emise de o entitate abilitată, în conformitate cu legislația națională în vigoare, să confirme identitatea solicitantului, în baza prezenței fizice a solicitantului la respectiva entitate;
- e) de către prestatorul de servicii de încredere direct sau prin intermediul unui terț de verificare a identității, prin utilizarea altor metode de identificare, care oferă un nivel de asigurare echivalent, din perspectiva fiabilității, cu prezența fizică. Metodele de identificare și nivelul de asigurare echivalent este confirmat de un organism de evaluare a conformității, în conformitate cu cerințele Organismului de supraveghere stabilite prin Ordin al ministrului comunicațiilor și societății informaționale, în termen de 45 de zile de la data publicării legii în Monitorul Oficial al României, Partea I;

(4) Pentru a se atinge un nivel de asigurare echivalent, din perspectiva fiabilității, cu prezența fizică menționat la alin. (3) lit. e), metodele de identificare trebuie să asigure, cumulativ, cel puțin următoarele:

- a) să înregistreze consimțământul utilizatorului pentru utilizarea mijlocului de identificare precum și scopul pentru care a fost realizată identificarea;
- b) sesiunea de identificare trebuie să se realizeze în timp real, fără întreruperi;
- c) sesiunea de identificare trebuie înregistrată și va fi păstrată pe întreaga perioadă pentru care se păstrează informațiile cu privire la certificatul calificat;
- d) canalul de comunicație folosit pentru realizarea sesiunii de identificare va fi criptat;
- e) calitatea imaginii și a sunetului trebuie să fie suficient de bune pentru a permite vizualizarea feței persoanei, a documentelor de identitate și a mecanismelor de securitate ale documentelor, vizibile în lumină naturală;
- f) Identificarea trebuie realizată pe baza a cel puțin unui document, carte de identitate, permis de conducere sau pașaport, aflat în perioada de validitate, care conține fotografia persoanei pentru care se realizează identificarea;
- g) Imaginea persoanei și a documentului trebuie să se găsească simultan pe aceeași imagine video și metoda de identificare să aibă capacitatea de validare a informațiilor din document în sistemul informatic al emitentului actului, în conformitate cu legislația în vigoare;

h) documentele folosite pentru identificare trebuie să conțină cel puțin două elemente de securitate vizibile în lumină naturală

(5) După emitere, certificatul calificat se predă personal titularului de către prestatorul de servicii de încredere calificat sau de către un împuternicit al acestuia.

Art. 5. - (1) Cu 30 de zile înainte de a folosi serviciile unui terț de verificare a identității, prestatorul de servicii de încredere calificat va notifica Organismul de supraveghere cu privire la data de la care va începe să folosească aceste servicii.

(2) Odată cu efectuarea notificării prevăzute la alin. (1), prestatorul de servicii de certificare calificat transmite Organismului de supraveghere clauzele contractuale relevante, care să asigure diminuarea riscului și recuperarea eventualelor prejudicii, din contractul încheiat cu respectivul terț de verificare a identității. Aceste clauze trebuie să cuprindă cel puțin:

- a. Politicile și procedurile de securitate
- b. Politici privind prelucrarea datelor cu caracter personal
- c. Securitatea sistemelor informatice utilizate
- d. Securitatea sistemului de comunicare a datelor
- e. Calificările și pregătirea personalului
- f. Auditarea periodică
- g. Asigurarea terțului de verificare a identității

Art. 6. - Prestatorii calificați de servicii de încredere calificată sunt obligați să folosească numai dispozitive de creare a semnăturilor electronice în conformitate cu prevederile Regulamentului.

Art. 7. - Prestatorul de servicii de încredere are posibilitatea de a transfera, în tot sau în parte, activitățile sale unui alt prestator de servicii de încredere. Condițiile în care se poate realiza un astfel de transfer se stabilesc prin Ordin al ministrului comunicațiilor și societății informaționale, în termen de 45 de zile de la data publicării acestei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I.

SECȚIUNEA 2: Prestarea serviciilor de marcare temporală

Art. 8. - (1) Prestatorii de servicii de marcare temporală au obligația de a crea și de a menține un registru electronic operativ de evidență cuprinzând momentul de timp la care au fost emise mărcile temporale.

(2) Structura și condițiile de exploatare ale registrului electronic se stabilesc de Organismul de supraveghere prin Ordin al ministrului comunicațiilor și societății informaționale, în termen de 45 de zile de la data publicării acestei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I.

CAPITOLUL III: Monitorizare și control

SECȚIUNEA 1: Organismul de supraveghere

Art. 9. - Responsabilitatea aplicării dispozițiilor prezentei legi precum și responsabilitatea reglementărilor legate de aceasta revine Organismului de supraveghere, conform art. 17 din Regulament.

Art. 10. - Organismul de supraveghere este Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale, care asigură îndeplinirea obligațiilor de notificare către Comisia Europeană, precum și cele referitoare la informare, prevăzute în Regulament.

Art. 11. - Prin Ordin al ministrului comunicațiilor și societății Informaționale se stabilește modul de organizare, funcționare și atribuțiile care îi revin organismului de supraveghere, în termen de 45 de zile de la data publicării acestei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Art. 12. - La data intrării în vigoare a prezentei legi se înființează Registrul prestatorilor de servicii de încredere, denumit în continuare Lista Sigură (Trusted List), care se constituie și se actualizează de către Organismul de supraveghere.

Art. 13. - (1) Conținutul și structura Listei Sigure, stabilite în conformitate cu Articolul 22 din Regulament precum și condițiile ținerii Listei Sigure, accesul efectiv la informațiile pe care le conține, informațiile care pot fi oferite solicitanților și modul de actualizare a acestuia se stabilesc de Organismul de supraveghere, prin Ordin al ministrului comunicațiilor și societății informaționale, în termen de 45 de zile de la data publicării acestei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I.

(2) Lista Sigură este publică și se actualizează permanent.

Art. 14. - (1) Organismul de supraveghere reglementează, prin Ordin al ministrului comunicațiilor și societății informaționale, procedura de notificare a prestatorilor de servicii de încredere calificați în vederea începerii activității de prestări de servicii de încredere și stabilește care sunt procedurile de securitate și operaționale ce trebuie utilizate de prestatori, în termen de 45 de zile de la data publicării acestei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I.

(2) Organismul de supraveghere reglementează, prin Ordin al ministrului comunicațiilor și societății informaționale, procedura de acordare, suspendare și refragere a statutului de prestator de servicii de încredere calificat în conformitate cu Regulamentul, în termen de 45 de zile de la data publicării acestei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I, cu respectarea prevederilor Regulamentului, precum și a principiilor obiectivității, transparenței, proporționalității și tratamentului nediscriminatoriu.

SECȚIUNEA 2: Supravegherea activității prestatorilor de servicii de încredere

Art. 15. - (1) Organismul de supraveghere, din oficiu sau la solicitarea oricărei persoane interesate poate să verifice sau să dispună verificarea conformității activităților unui prestator de servicii de încredere cu dispozițiile prezentei legi și a Regulamentului sau cu reglementări emise în aplicarea legii.

Art. 16. - (1) Dacă în urma controlului efectuat se constată nerespectarea dispozițiilor prezentei legi și a reglementărilor emise de Organismul de supraveghere, aceasta va solicita prestatorului de servicii de încredere să se conformeze, în termenul pe care îl va stabili, dispozițiilor legale. În acest caz, Organismul de supraveghere poate dispune suspendarea activității prestatorului.

(2) Neîndeplinirea în termenul stabilit a obligației de conformare prevăzute la alin. (1) constituie motiv pentru Organismul de supraveghere de a dispune încetarea activității prestatorului de servicii de încredere și radierea acestuia din Registrul pentru respectivul serviciu de încredere

(3) În cazul în care se constată o încălcare gravă a dispozițiilor legale, Organismul de supraveghere poate dispune direct și imediat încetarea activității prestatorului de servicii de încredere și radierea acestuia din Registrul pentru respectivul serviciu de încredere.

Art. 17. - (1) Radierea prestatorilor de servicii de încredere din Registrul se efectuează pe baza comunicării făcute de către prestator Organismului de supraveghere cu cel puțin 30 de zile înainte de data încetării activității sale.

(2) Radierea se poate efectua și din oficiu de către Organismul de supraveghere, în situația în care acesta constată pe orice altă cale că prestatorul și-a încetat activitatea.

(3) Radierea se va efectua de către Organismul de supraveghere în situația în care prestatorul de servicii de încredere nu respecta cerințele Regulamentului și ale legislației naționale în vigoare referitoare la serviciul de încredere pentru care a primit statutul de calificat, în condiții stabilite de Organismul de supraveghere, prin Ordin al ministrului comunicațiilor și societății informaționale, în termen de 45 de zile de la data publicării acestei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Art. 18. - (1) În cazul în care prestatorul de servicii de încredere intenționează să înceteze prestarea serviciilor sau află că va fi în imposibilitate de a continua aceste activități, el va informa, cu cel puțin 30 de zile înainte de încetare, Organismul de supraveghere despre intenția sa, respectiv despre existența și natura împrejurării care justifică imposibilitatea continuării activităților.

(2) Prestatorului de servicii de încredere îi revine obligația ca, în situația în care se află în imposibilitate de a continua activitățile legate de prestarea serviciilor de încredere și nu a putut prevedea această situație cu cel puțin 30 de zile înainte ca încetarea activităților să se producă, să informeze Organismul de supraveghere, în termen de 24 de ore din momentul în care a luat cunoștință sau trebuia și putea să ia cunoștință despre imposibilitatea continuării activităților. Informarea trebuie să se refere la existența și natura împrejurării care justifică imposibilitatea de continuare a activităților.

(3) Sunt considerate cazuri de imposibilitate de continuare a activităților legate de prestarea serviciilor de încredere, în înțelesul prezentului articol, dizolvarea sau lichidarea, voluntară ori judiciară, falimentul, precum și orice alta cauză de încetare a activității, cu excepția aplicării prevederilor art. 16 alin.(2) și (3).

SECȚIUNEA 3: Auditarea prestatorilor calificați de servicii de încredere

Art. 19. Prestatorii calificați de servicii de încredere se auditează în conformitate cu prevederile Regulamentului și ale normelor de aplicare ale acestuia.

Art. 20. - Prestatorii calificați de servicii de încredere au dreptul de a folosi marca de încredere a Uniunii Europene, conform art. 23 din Regulament.

SECȚIUNEA 4: Certificarea dispozitivelor calificate de creare a semnăturilor și a sigiliilor electronice, precum și a dispozitivelor calificate de creare a semnăturilor și sigiliilor electronice la distanță

Art. 21. - (1) Certificarea dispozitivelor calificate de creare a semnăturilor și sigiliilor electronice calificate, precum și a dispozitivelor calificate de creare a semnăturilor și sigiliilor electronice la distanță se realizează de către agenții de certificare, persoane juridice de drept public sau de drept privat, având la baza prevederile art. 30, respectiv 39 din Regulament. Agențiile de certificare sunt desemnate de Organismul de supraveghere printr-o procedură stabilită prin Ordin al ministrului comunicațiilor și societății informaționale, în termen de 45 de zile de la data publicării acestei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I.

(2) În urma îndeplinirii procedurii de certificare, se emite de către Organismul de supraveghere decizia de adăugare a respectivului dispozitiv calificat de creare a semnăturilor, respectiv sigiliilor electronice la distanță în lista națională a dispozitivelor calificate de creare a semnăturilor, respectiv sigiliilor electronice.

(3) În cazul în care agenția de certificare constata ca dispozitivul respectiv de creare a semnăturilor, respectiv sigiliilor electronice la distanță nu mai îndeplinește una dintre condițiile prevăzute în prezenta lege sau în Regulamentul UE nr. 910/2014, agenția de certificare notifică Organismul de supraveghere care retrage dispozitivul

respectiv din lista națională dispozitivelor calificate de creare a semnăturilor, respectiv sigiliilor electronice.

(4) Condițiile și procedura de agreare a agenților de certificare se stabilesc prin reglementări de către Organismul de supraveghere în conformitate cu prevederile Regulamentului, prin Ordin al ministrului comunicațiilor și societății informaționale, în termen de 45 de zile de la data publicării acestei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I.

(5) Decizia de agreare a agenților de certificare se emite și se publică de către Organismul de supraveghere.

Art. 22. - (1) Organismul de supraveghere veghează la respectarea, de către agențiile de certificare, a prevederilor prezentei legi, a Regulamentului și a reglementărilor emise, precum și a dispozițiilor cuprinse în decizia de agreare.

(2) Dispozitivele calificate de creare a semnăturilor electronice, respectiv sigiliilor electronice certificate în cadrul altui stat membru UE și notificate în conformitate cu prevederile Regulamentului sunt recunoscute ca atare și în România.

CAPITOLUL VI: Răspunderea prestatorilor de servicii de încredere

Art. 23. - (1) Prestatorii de servicii de încredere răspund pentru prejudiciile cauzate oricărei persoane fizice sau juridice ca urmare a nerespectării Regulamentului sau prezentei legi, de către terții de verificare a identității care îi deservesc, în limitele prevăzute de Regulament.

(2) Prestatorul de servicii de încredere poate să indice în cuprinsul unui certificat calificat restricții ale utilizării acestuia, precum și limite ale valorii operațiunilor pentru care acesta poate fi utilizat, cu condiția ca respectivele restricții să poată fi cunoscute de terți.

(3) În cazul în care prestatorii de servicii de încredere indică în cuprinsul unui certificat calificat restricții ale utilizării acestuia, precum și limite ale valorii operațiunilor pentru care acesta poate fi utilizat conform alin (2), prestatorii de servicii de încredere nu sunt răspunzători pentru prejudiciile rezultate din utilizarea serviciilor care depășesc restricțiile sau limitele indicate.

CAPITOLUL VII: Obligațiile beneficiarilor serviciilor de încredere

Art. 24. - (1) Beneficiarii serviciilor de încredere sunt obligați să utilizeze respectivele servicii de încredere numai în scopul și în limitele stabilite de prestatorul de servicii de încredere, de prezenta lege, de Regulament și actele de aplicare ale acestora.

(2) Titularii de certificate sunt obligați să solicite prestatorului de servicii de încredere emitent, de îndată, revocarea certificatelor, în cazul în care:

a) au pierdut sau nu mai pot accesa datele de creare a semnăturii electronice;

- b) au motive să creadă ca datele de creare a semnăturii electronice au ajuns la cunoștința unui terț neautorizat;
- c) informațiile cuprinse în certificat nu mai corespund realității.

CAPITOLUL VIII: Utilizarea documentelor electronice

Art. 25. (1) În interiorul administrației publice centrale și locale se pot defini sisteme închise în care utilizarea semnăturii electronice și a sigiliului electronic se face în conformitate cu legislația în vigoare și pe baza unor reglementări proprii.

(2) Semnătura electronică și sigiliul electronic urmează regimul juridic general în cazul în care sunt utilizate în interacțiunea cu entități din exteriorul sistemului închis.

(3) În sensul art. 2 alin (2) din Regulament, utilizarea documentelor electronice în sisteme închise se realizează conform legislației în vigoare sau în baza acordurilor încheiate în cadrul acelor sisteme.

(4) Schimbul de documente electronice între sistemele administrației publice, care nu implică interacțiunea cu persoanele de drept privat fizice sau juridice, face obiectul alin. (1).

Art. 26. (1) În cazul în care una dintre părți nu recunoaște o semnătură electronică avansată, atașată unui document electronic, instanța va dispune întotdeauna ca verificarea îndeplinirii condițiilor prevăzute la articolul 26 din Regulament să se facă prin expertiza tehnică de specialitate.

(2) În cazul în care una dintre părți nu recunoaște un sigiliu electronic avansat, atașat unui document electronic, instanța va dispune întotdeauna ca verificarea îndeplinirii condițiilor prevăzute la articolul 36 din Regulament să se facă prin expertiza tehnică de specialitate.

CAPITOLUL IX: Identificare electronica

Art. 27. Sistemele de identificare electronica așa cum sunt definite de art. 4 alin. (4) din Regulament, aflate în responsabilitatea unor entități publice sau private din România, la solicitarea acestora, se notifică de către Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale la nivelul Uniunii Europene, în sensul definit de Regulament și în condițiile respectării cerințelor Regulamentului și ale actelor de punere în aplicare ale Regulamentului.

Art. 28. (1) Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale este desemnat prin prezenta Lege să reglementeze și să supravegheze punerea în aplicare la nivel național a cerințelor Regulamentului și a actelor de aplicare ale Regulamentului, cu privire la identificarea electronica.

(2) Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale reglementează, prin Ordin al ministrului comunicațiilor și societății informaționale, procedura de notificare la

nivelul Uniunii Europene a sistemelor de identificare electronica din Romania, conform art. 9 si 10 din Regulament, procedura de participare in cadrul de interoperabilitate asa cum este acesta definit in Art. 12 din Regulament, precum și procedura de autorizare a sistemele de identificare electronica aflate în responsabilitatea entităților private menționate la art. 27, în termen de 90 de zile de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I.

CAPITOLUL X: Contravenții și sancțiuni

Art. 29. - Constituie contravenție, dacă, potrivit legii, nu constituie infracțiune, și se sancționează cu amenda de la 100 puncte la 500 de puncte fapta prestatorului de servicii de încredere care:

- a) nu își îndeplinește obligația de a facilita exercitarea atribuțiilor de control de către personalul Organismului de supraveghere, anume împuternicit în acest sens;
- b) realizează transferul activităților legate de certificarea semnăturilor electronice cu nerespectarea prevederilor art. 7

Art. 30. - Constituie contravenție, dacă, potrivit legii, nu constituie infracțiune, și se sancționează cu amenda de la 1.000 puncte la 5.000 de puncte fapta prestatorului de servicii de încredere care:

- a) omite să efectueze înregistrările obligatorii, potrivit legii, în registrul electronic de evidenta a certificatelor eliberate, prevăzut la art. 3, sau le efectuează cu nerespectarea termenului de 24 de ore, care curge din momentul în care a luat cunoștință, sau înregistrează mențiuni inexacte;
- b) eliberează certificate prezentate titularilor ca fiind calificate, care nu conțin toate mențiunile obligatorii prevăzute în Regulament;
- c) eliberează certificate calificate care conțin informații inexacte, informații care sunt contrare legii, bunelor moravuri sau ordinii publice, ori informații a caror exactitate nu a fost verificata în condițiile prevăzute în Regulament;
- d) eliberează certificate calificate fără a verifica identitatea solicitantului, în condițiile prevăzute la art.4 și art.5; în situația în care este culpa terțului de verificare a identității contravenția se aplica și acestuia;
- e) nu predă certificatul calificat în condițiile prevăzute la art.4 alin (5); în situația în care este culpa împuternicitului prestatorului de servicii de încredere contravenția se aplica și acestuia;
- f) omite să ia măsuri de natura să garanteze confidențialitatea în cursul procesului de generare a datelor de creare a semnăturilor, în cazul în care prestatorul de servicii de certificare generează astfel de date;
- g) nu păstrează toate informațiile cu privire la un certificat calificat o perioada de minimum 10 ani de la data încetării valabilității certificatului;
- h) stochează, reproduce sau dezvăluie terților datele de creare a semnăturii electronice, cu excepția cazului în care semnatarul solicita aceasta, în cazul în care

prestatorul eliberează certificate calificate;

i) stochează certificatele calificate într-o formă care nu respectă condițiile prevăzute în Regulament;

j) utilizează dispozitive de creare a semnăturii electronice, care nu îndeplinesc condițiile prevăzute la art. 21 și 22, în cazul în care prestatorul de servicii de certificare eliberează certificate calificate;

k) în cazul în care intenționează să înceteze activitățile legate de prestarea serviciilor de încredere sau în oricare dintre situațiile prevăzute la art. 18 alin. (3), când afla că va fi în imposibilitate de a continua aceste activități, nu informează cu cel puțin 30 de zile înainte de încetarea activităților Organismului de supraveghere despre intenția sa, respectiv despre existența și natura împrejurării care justifică imposibilitatea de continuare a activităților;

l) în oricare dintre situațiile prevăzute la art. 18 alin.(3), când se afla în imposibilitate de a continua activitățile legate de prestarea serviciilor de încredere și nu a putut prevedea această situație cu cel puțin 30 de zile înainte ca încetarea activităților să se producă, nu a informat Organismul de supraveghere în termenul prevăzut la art. 18 alin. (2) despre existența și natura împrejurării care justifică imposibilitatea de continuare a activităților;

m) aflându-se în unul dintre cazurile prevăzute la art. 18 alin. (1) și (2), omite să ia măsurile necesare pentru asigurarea conservării arhivelor sale sau pentru asigurarea prelucrării datelor cu caracter personal în condițiile legii;

n) nu suspendă sau nu revocă certificatele eliberate, în cazurile în care suspendarea sau revocarea este obligatorie, sau le revocă cu nerespectarea termenului legal;

o) continuă să desfășoare activități legate de prestarea unui serviciu de încredere în situația în care Organismul de supraveghere a dispus suspendarea sau încetarea activității prestatorului pentru acel serviciu de încredere;

p) prestează servicii de încredere, folosindu-se fără a avea dreptul de calitate de prestator calificat de servicii de încredere, prin prezentarea unei mențiuni distinctive care să se refere la această calitate sau prin orice alte mijloace;

Art. 31. - Încălcarea de către agenția de certificare a obligației de a facilita exercitarea atribuțiilor de control de către personalul Organismului de supraveghere, anume împuternicit în acest sens, constituie contravenție și se sancționează cu amenda de la 500 de puncte la 1.000 de puncte.

Art. 32. - Constituie contravenție, dacă, potrivit legii, nu constituie infracțiune, și se sancționează cu amenda de la 1.000 puncte la 3.000 de puncte încălcarea de către o entitate privată care are în responsabilitate un sistem de identificare electronică autorizat de către Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale, a obligațiilor ce îi revin în conformitate cu cerințele definite de art. 8 din Regulament, specifice nivelului de asigurare ale mijloacelor de identificare electronică pentru care este autorizată.

Art. 33. – (1) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor prevăzute în cadrul prezentului capitol sunt de competența personalului cu atribuții de control din cadrul Organismului de supraveghere.

(2) Contravențiilor prevăzute în prezentul capitol le sunt aplicabile prevederile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 34. – Valoarea unui punct de amendă prevăzută în prezentul capitol reprezintă salariu minim pe economie,

CAPITOLUL IX: Dispoziții tranzitorii și finale

Art. 35. - (1) Nivelul tarifelor percepute de agențiile de certificare pentru prestarea serviciilor de certificare a dispozitivelor securizate de creare a semnăturii electronice, respectiv a mecanismelor de semnătură electronică la distanță, precum și pentru serviciile accesorii se stabilește în mod liber, cu respectarea prevederilor Legii concurenței nr. 21/1996 republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 340 din 3 aprilie 2014, cu modificările și completările ulterioare.

(2) Agențiile menționate la alin. (1) pot percepe tarife cu niveluri diferite pentru zone geografice diferite sau pentru serviciile prestate în regim de urgență, pentru înscrierile on-line, potrivit propriilor strategii comerciale, cu respectarea dispozițiilor legale.

(3) Sunt interzise agențiilor de certificare și împuterniciților acestora publicarea de tabele comparative privind nivelul tarifelor și adoptarea oricăror măsuri al care scop este să limiteze reclama privind nivelul tarifelor încasate de alte agenții pentru serviciile prestate.

Art. 36. - (1) Agențiile de certificare sunt supuse prevederilor Legii concurenței nr. 21/1996 în ceea ce privește stabilirea tarifelor percepute pentru serviciile prestate, precum și în privința actelor sau faptelor care au sau pot avea ca efect restrângerea concurenței pe piața serviciilor respective.

(2) Agențiile de certificare sunt, de asemenea, supuse prevederilor Legii nr. 11/1991 privind combaterea concurenței neloiale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 24 din 30 ianuarie 1991, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 37. - (1) La data intrării în vigoare a prezentei legi, se abroga Legea nr. 455/2001 privind semnătura electronică, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.316 din 30 aprilie 2014, precum și Legea nr. 451/2004 privind marca temporală, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.1021 din 5 noiembrie

2004.

(2) Certificatele emise în conformitate cu cerințele Legii nr. 455/2001 privind semnătura electronică, până la data intrării în vigoare a prezentei legi, își păstrează statutul conferit de această lege până la expirarea sau revocarea lor. Mărcile temporale emise în conformitate cu cerințele Legii nr. 451/2004 privind marca temporală, până la data intrării în vigoare a prezentei legi, vor fi considerate mărci temporale electronice calificate în sensul prezentei legi și a Regulamentului.

(3) Atunci când se solicită utilizarea unui "certificat calificat" în baza Legii nr. 455/2001 privind semnătura electronică se va utiliza "certificat calificat" în sensul Regulamentului.

(4) Atunci când se solicită utilizarea unui "semnături electronice extinse bazate pe un certificat calificat" în baza Legii nr. 455/2001 privind semnătura electronică se va utiliza "semnătura calificată" în sensul Regulamentului.

(5) Orice referire din legislația în vigoare la termenul "furnizor de servicii de certificare" în sensul Legii nr. 455/2001 privind semnătura electronică va fi considerată ca referire la prestatorul de servicii de încredere, care eliberează certificate pentru semnătura electronică sau pentru sigiliu electronic în sensul Regulamentului.

(6) Orice referire din legislația în vigoare la termenul "furnizor de servicii de certificare acreditat" va fi considerată ca referire la prestatorul calificat de servicii de încredere, care eliberează certificate pentru semnătura electronică sau pentru sigiliu electronic în sensul Regulamentului.

Art. 38. - Prezenta lege intră în vigoare la 3 luni de la data publicării ei în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această lege a fost adoptată de Camera Deputaților în ședința din.....2019, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (1) din Constituția României.

PREȘEDINTELE CAMEREI DEPUTAȚILOR
Marcel Ciolacu

Această lege a fost adoptată de Senat în ședința din.....2019, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (1) din Constituția României.

PREȘEDINTELE SENATULUI
Călin POPESCU - TĂRICEANU