

Biroul permanent al Senatului
Sp. 700, 18.12.2018



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL
Înregistrat nr. 6715
Data 28.12.2018

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

Către Biroul permanent al Senatului

În temeiul prevederilor art. 74 alin. (4) din Constituția României, republicată, și ale art. 89 din Regulamentul Senatului, republicat, vă înaintăm spre dezbatere și adoptare propunerea legislativă - LEGE privind stabilirea unor măsuri de punere în aplicare a Regulamentului (UE) nr. 910/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 iulie 2014 privind identificarea electronică și serviciile de încredere pentru tranzacțiile electronice pe piața internă, de abrogare a Directivei 1999/93/CE și de stabilire a modalităților de accesare a serviciilor publice on-line

În numele inițiatorilor:

Cătălin Drulă – Deputat USR

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
Inregistrat nr.	6715
Data	28.12.2018

EXPUNERE DE MOTIVE

LEGE privind stabilirea unor măsuri de punere în aplicare a Regulamentului (UE) nr. 910/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 iulie 2014 privind identificarea electronică și serviciile de încredere pentru tranzacțiile electronice pe piața internă, de abrogare a Directivei 1999/93/CE și de stabilire a modalităților de accesare a serviciilor publice on-line

Intrarea în vigoare a Regulamentului (UE) nr. 910/2014 a adus importante modificări pentru legea semnăturii electronice, Legea nr. 445/2001, în special în ceea ce privește efectele juridice ale înscrisurilor care au anexată sau atașată logic o semnătură electronică.

Printre modificările importante aduse de Regulament se numără: introducerea sigiliului electronic pentru identificarea persoanei juridice, acordarea de efecte juridice tuturor tipurilor de semnături electronice, acordarea efectelor semnăturii olografe cel puțin pentru semnătura calificată, diversificarea mijloacelor de identificare a persoanei, definirea nivelurilor de autentificare în accesarea serviciilor online furnizate de autorități publice.

Prezenta propunere legislativă abrogă Legea nr. 445/2001 în vederea punerii în aplicare a Regulamentului nr. 910/2014, având în vedere că emiterea Ordinului nr. 449/2017 privind procedura de acordare, suspendare și retragere a statutului de prestator de servicii de încredere calificat în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 910/2014 nu a fost suficientă pentru a asigura implementarea corectă a Regulamentului în România.

Regulamentul lasă la latitudinea statelor membre următoarele aspecte, care au rămas neacoperite de legislația românească: *stabilirea sancțiunilor pentru nerespectarea Regulamentului, stabilirea efectelor juridice ale serviciilor de încredere, definirea altor servicii de încredere, desemnarea unui Organism de supraveghere, stabilirea condițiilor în care este suspendat un certificat calificat pentru semnătura electronică, resursele financiare aferente răspunderii pentru daunele care ar putea rezulta, mijloacele de identificare a persoanei potrivit dreptului intern.*

Propunerea de lege a pornit de la aceste lacune și de la nevoile reale identificate pe piața privată dar și în funcționarea administrației publice. Aceste nevoi au fost identificate în cadrul lucrărilor grupului de lucru constituit sub egida Comisiei pentru Tehnologia Informației și Comunicațiilor pe data de 3 iulie 2017. La lucrările grupului de lucru au participat reprezentanți ai instituțiilor publice relevante pentru domeniu (Ministerul Finanțelor Publice, Secretariatul General al Guvernului, Agenția Agenda Digitală pentru România, Ministerul Afacerilor Interne, Serviciul de Telecomunicații Speciale, Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale), precum și din furnizorii de semnături electronice de pe piața românească și Asociația Română a Băncilor. Proiectul a fost trimis spre consultare și Camerei Americane de Comerț.

Principiile noii reglementări

1. Libertatea contractuală

În spiritul libertății contractuale părțile sunt libere să aleagă tipul de semnătură pe care îl utilizează în cadrul contractelor consensuale, promovând astfel utilizarea semnăturii electronice.

2. Concurență liberă și loială

Reglementarea să fie minimală și puțin birocratică astfel încât să nu fie defavorizați prestatorii de servicii de încredere de pe piața românească față de cei de pe piața altor state membre.

3. Reglementare sustenabilă, pentru viitor

Prevederile legale trebuie să permită evoluțiile tehnologice în domeniu.

4. Interesul public și reducerea birocrăției

Reglementarea trebuie să faciliteze utilizarea semnăturii electronice în rândul populației, mai ales în ceea ce privește interacțiunea cu administrația publică și în accesarea serviciilor publice.

Prin urmare, prezenta propunere legislativă conferă și actelor juridice semnate între părți, electronic, cu o semnătură avansată, necalificată, efectele juridice ale semnăturii olografe, dacă forma scrisă a actului este solicitată doar pentru probarea lui. Opțiunea este lăsată la latitudinea părților pentru a se facilita tranzacționarea online și pentru a fi în acord cu principiul consensualismului și a libertății formei contractuale prevăzut la art. 1178 în Noul Cod Civil. Această abordare este în concordanță cu proiectul de lege privind implementarea cărții electronice de identitate care prevede furnizarea certificatelor necalificate cetățenilor în scopul semnării electronice (Plx nr. 575/2017).

De asemenea, propunerea legislativă introduce posibilitatea identificării persoanei la distanță, astfel încât să nu se creeze dezavantaje concurențiale pentru prestatorii de servicii de încredere înregistrați în România și pentru a fi, totodată, în ton cu evoluția tehnologică. În ceea ce privește contractarea terților de verificare a identității de către prestatorii de servicii de încredere calificați, pentru a nu discrimina prestatorii români raportat la cei străini, au fost stabilite doar clauze contractuale care trebuie incluse și răspunderea, fără a impune obligații de notificare.

Mai mult, propunerea clarifică statutul actelor juridice semnate electronic de funcționari publici, astfel încât să se faciliteze debirocratizarea și comunicarea electronică între instituțiile publice, precum și între acestea și cetățeni. În prezent, doar undeva la 10% dintre români interacționează online cu administrația publică sau trimit formulare online, în timp ce media europeană este de peste 35%. În consecință, digitalizarea administrației publice este un proces esențial pentru facilitarea serviciilor de e-guvernare dar și a tranzacțiilor electronice în general.

Prin propunerea legislativă se stabilesc și o serie de măsuri de securitate care trebuie implementate pentru a asigura condiții minime și uniforme de siguranță în păstrarea

documentelor electronice, potrivit Regulamentului. În plus, se instituie principiul proporționalității în stabilirea nivelurilor de autentificare și identificare necesare pentru utilizarea serviciilor de e-guvernare, acestea fiind chestiuni abordate în prezent diferit și aleator de către instituțiile și autoritățile publice. Spre exemplu, solicitarea unei informații de interes public nu necesită stabilirea aceluiași nivel de încredere și identificare precum acordarea indemnizației pentru creșterea copilului.

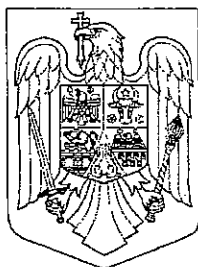
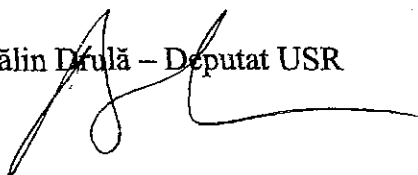
Articolul 1245 din Noul Cod Civil lasă la nivelul legii speciale reglementarea condițiilor de formă ale contractelor încheiate prin mijloace electronice, astfel încât adoptarea unei legi este urgentă pentru securitatea circuitului civil, în ceea ce privește contractele semnate electronic.

Prezenta propunere legislativă nu implică costuri sau modificări instituționale în vederea implementării. Aceasta vine în sprijinul mediului de afaceri, oferind predictibilitate și coerență legislativă pentru piața furnizorilor de servicii de încredere. De asemenea, propunerea ajută la implementarea fluxurilor electronice în instituțiile publice în furnizarea serviciilor către cetățeni și în desfășurarea obiectului de activitate.

Prezenta propunere legislativă rezolvă problema incertitudinii înscrisurilor electronice semnate electronic, în spiritul libertății contractuale și al societății digitale și se completează cu Ordinul 449/2017 al Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale.

În numele inițiatorilor:

Cătălin Drulă – Deputat USR



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL
Înregistrat nr. 6715
Data 28.12.2018

CAMERA DEPUTAȚILOR

SENATUL

LEGE

privind stabilirea unor măsuri de punere în aplicare a Regulamentului (UE) nr. 910/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 iulie 2014 privind identificarea electronică și serviciile de încredere pentru tranzacțiile electronice pe piața internă, de abrogare a Directivei 1999/93/CE și de stabilire a modalităților de accesare a serviciilor publice on-line

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Capitolul I
Dispoziții generale

Art. 1. - Prezenta lege stabilește măsurile de punere în aplicare a Regulamentului (UE) nr. 910/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 iulie 2014 privind identificarea electronică și serviciile de încredere pentru tranzacțiile electronice pe piața internă și de abrogare a Directivei 1999/93/CE și clarifică anumite aspecte ale utilizării semnăturii electronice și a înscrisurilor în formă electronică cărora li s-a încorporat, atașat sau asociat logic o semnătură electronică sau un sigiliu electronic.

Art. 2. - Prezenta lege se interpretează în spiritul libertății contractuale și se completează cu Legea nr. 287/2009 privind Codul Civil și cu alte dispoziții în vigoare privind încheierea, validitatea și efectele actelor juridice.

Art. 3. - (1) În sensul prezentei legi, termenii și expresiile utilizate au semnificația prevăzută în Regulamentul (UE) nr. 910/2014.

(2) În sensul prezentei legi, termenul "înscris în formă electronică" are aceeași semnificație precum termenul "document electronic" definit în Regulamentul (UE) nr. 910/2014.

Art. 4. - (1) În aplicarea art. 17 din Regulamentul (UE) nr. 910/2014, Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale este desemnat organism de supraveghere responsabil de sarcinile de supraveghere prevăzute de Regulamentul (UE) nr. 910/2014.

(2) În sensul alin. (1), Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale supraveghează prestatorii de servicii de încredere calificați stabiliți pe teritoriul României pentru a se asigura, prin intermediul activităților de supraveghere ex ante și ex post, că respectivii prestatori de servicii de încredere calificați, precum și serviciile de încredere calificate pe care le prestează, îndeplinesc cerințele stabilite în Regulamentul (UE) nr. 910/2014 și ia măsuri referitoare la

prestatorii de servicii de încredere necalificați stabiliți pe teritoriul României, după caz, prin intermediul activităților de supraveghere ex post, atunci când este informat că există presupunerea că respectivii prestatori de servicii de încredere necalificați sau serviciile pe care le prestează nu îndeplinesc cerințele stabilite în Regulamentul (UE) nr. 910/2014.

(3) În îndeplinirea rolului prevăzut la alin. (2) Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale constată și aplică măsuri de remediere și/sau sancțiuni eficace, proporționale și disuasive.

(4) Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale poate delega, în tot sau în parte, atribuțiile sale de supraveghere, în sensul prezentei legi, unei alte autorități publice aflate în subordonare sau în coordonare.

Capitolul II

Efectele juridice ale înscrisurilor în formă electronică

Art. 5. - Înscrisurile în formă electronică, cât și semnăturile electronice și sigiliile electronice, produc efecte juridice și sunt admisibile ca probe în procedurile judiciare.

Art.6. - Semnătura electronică, încorporată, atașată sau asociată logic unui înscris în formă electronică face dovada, până la proba contrară, cu privire la existența consimțământului părții care l-a semnat cu privire la conținutul acestuia.

Art.7. - (1) Înscrisul în formă electronică, căruia i s-a încorporat, atașat sau i s-a asociat logic o semnătură electronică, este asimilat, în ceea ce privește condițiile și efectele sale, cu înscrisul sub semnătură privată, în condițiile alineatelor (2) și (3).

(2) În cazul în care legea cere forma scrisă pentru validitatea unui act juridic, condiția este îndeplinită dacă înscrisului în formă electronică i s-a încorporat, atașat sau asociat logic o semnătură electronică calificată sau dacă este recunoscut de cel căruia îi este opus sau, după caz, socotit de lege ca recunoscut.

(3) În cazul în care legea cere forma scrisă pentru probarea unui act juridic, condiția este îndeplinită dacă:

- a. înscrisul în formă electronică este recunoscut de cel căruia îi este opus sau, după caz, socotit de lege ca recunoscut
- b. înscrisului în formă electronică i s-a încorporat, atașat sau asociat logic o semnătură electronică calificată sau avansată
- c. înscrisului în formă electronică i s-a încorporat, atașat sau asociat logic o semnătură electronică și:
 - i. are la bază o convenție referitoare la puterea doveditoare a respectivului înscris, încheiata sub orice formă de cei care l-au scris, sau
 - ii. înscrisul consfințește încheierea unor acte juridice care constituie acte de dispoziție neevaluabile în bani, acte de conservare sau acte de administrare.

(4) Dacă legea impune încheierea actului prin înscris autentificat, atunci este necesară autentificarea potrivit legii, alineatele (2) sau (3) neîndeplinind această condiție.

Art. 8. - (1) Înscrisul în formă electronică, emis de către o instituție sau de către o autoritate publică, căruia i s-a încorporat, atașat sau i s-a asociat logic un sigiliu electronic calificat sau o

semnătură electronică calificată în baza unui certificat nesuspendat sau nerevocat la momentul respectiv, este asimilat unui înscris autentic.

(2) Înscrisul în formă electronică, emis de către o instituție sau de către o autoritate publică sau de către o persoană în exercitarea și în limitele atribuțiilor sale de putere publică, căruia i s-a încorporat, atașat sau i s-a asociat logic un sigiliu avansat sau o semnătură electronică avansată, are efectele juridice ale unui înscris autentic în cazul furnizării de servicii publice on-line sau atunci când este folosit în comunicarea inter-instituțională.

(3) Pentru ca o semnătură electronică avansată sau un sigiliu electronic avansat să aibă efectele prevăzute la alineatul (2), acestea trebuie să îndeplinească condițiile tehnice prevăzute în Decizia (UE) nr. 2015/1506.

Art. 9. - În cazul în care una dintre părți nu recunoaște înscrisul, semnătura sau sigiliul, instanța poate dispune verificarea prin expertiză tehnică de specialitate.

Capitolul III

Prestarea serviciilor de încredere de către prestatorii de servicii cu sediul sau domiciliul în România

SECȚIUNEA 1

Dispoziții comune

Art. 10. - Prestarea serviciilor de încredere nu este supusă nici unei autorizări prealabile și se desfășoară în concordanță cu principiile concurenței libere și loiale, cu respectarea actelor normative în vigoare.

Art. 11. - (1) Prestatorii de servicii de încredere vor asigura accesul la toate informațiile necesare utilizării corecte și în condiții de siguranță a serviciilor sale, inclusiv prin publicarea on-line a ofertei de servicii, a modului de utilizare a acestora și a restricțiilor privind utilizarea, într-un limbaj accesibil.

(2) Prestatorii de servicii de încredere sunt obligați să specifice clienților în oferta disponibilă on-line și în contract dacă serviciile de încredere pe care le furnizează sunt calificate sau necalificate.

(3) Informațiile prevăzute la alin (1) vor face referire cel puțin la:

- a) procedura ce trebuie urmată în scopul creării și verificării semnăturii electronice;
- b) tarifele percepute;
- c) modalitățile și condițiile concrete de utilizare a certificatelor, inclusiv limitele impuse utilizării acestora;
- d) obligațiile care incumbă, potrivit prezentei legi, titularului certificatului, respectiv prestatorului de servicii de încredere;
- e) căile de soluționare a litigiilor;
- f) condițiile contractuale de eliberare a certificatului, inclusiv eventualele limitări ale răspunderii prestatorului de servicii de încredere;
- g) orice alte informații stabilite de organismul de supraveghere.

Art. 12. - (1) Prestatorii de servicii de încredere, precum și personalul angajat sau subcontractanții prestatorului de servicii de încredere, persoană fizică sau juridică, sunt obligați

să păstreze secretul informațiilor încredințate în cadrul activității lor profesionale, cu excepția celor în legătură cu care titularul certificatului acceptă să fie publicate sau comunicate terților și a celor solicitate de autoritățile competente, potrivit legii.

(2) Încălcarea obligației prevăzute la alin. (1) constituie infracțiune de divulgare a secretului profesional, prevăzută și sancționată de Codul Penal.

Art.13. - (1) Prestatorii de servicii de încredere care emit certificate au obligația de a crea și de a menține un registru electronic de evidență a certificatelor eliberate.

(2) Registrul electronic de evidență a certificatelor eliberate trebuie să facă mențiune despre:

a) data și ora exactă la care certificatul a fost eliberat;

b) data și ora exactă la care expiră certificatul;

c) dacă este cazul, data și ora exactă la care certificatul a fost suspendat sau revocat, inclusiv cauzele care au condus la suspendare sau la revocare.

(3) Registrul electronic de evidență a certificatelor eliberate trebuie să fie disponibil permanent pentru consultare, în regim on-line.

SECȚIUNEA a 2-a

Prestarea serviciilor de încredere calificate

Art. 14. - Dacă titularul certificatului utilizează un pseudonim, acest lucru se indică clar beneficiarului, iar identitatea titularului poate fi divulgată doar la solicitarea autorităților competente, potrivit legii sau cu consimțământul titularului.

Art. 15. - Cu 30 de zile înainte de începerea activității, persoanele care intenționează să presteze servicii de încredere calificate au obligația de a notifica Organismului de supraveghere intenția de începere a activității, înaintând totodată un raport de evaluare a conformității, emis de un organism de evaluare a conformității.

Art.16. - Procedura de acordare, suspendare și retragere a statutului de prestator de servicii de încredere calificat se stabilește prin ordin al ministrului comunicațiilor și societății informaționale.

Art. 17. - (1) La eliberarea certificatelor calificate, în cazul în care solicitantul este o persoană fizică, prestatorii de servicii de încredere au obligația de a verifica identitatea respectivei persoane.

(2) La eliberarea certificatelor calificate, în cazul în care solicitantul este o persoană juridică, prestatorii de servicii de încredere au obligația de a verifica identitatea persoanei fizice care este reprezentant al respectivei persoane juridice, inclusiv calitatea de reprezentant și de asemenea, de a verifica datele respectivei persoane juridice, în baza de date oficiale obținute de la Registrele naționale de înregistrare a persoanelor juridice emise în țara de care aparține respectiva persoană juridică.

(3) Verificarea identității unui solicitant în vederea eliberării unui certificat calificat se poate face prin oricare din următoarele modalități:

a) de către prestatorul de servicii de încredere, pe baza actului de identitate, inclusiv cel electronic, a pașaportului sau a permisului de ședere emis de autoritățile competente, în original, al solicitantului și prin prezența fizică a solicitantului în fața unui reprezentant al prestatorului de

servicii de încredere calificate, reprezentant care trebuie să aibă un contract cu prestatorul de servicii de încredere, să fie desemnat și pregătit de respectivul prestator de servicii de încredere calificat să efectueze activități de identificare a persoanei.

b) de către prestatorul de servicii de încredere, pe baza unui certificat calificat valid la momentul identificării, emis de un prestator de servicii de încredere sau al unei semnături electronice calificate sau al unui sigiliu electronic calificat bazate pe un certificat calificat, valid, emis de același prestator de servicii de încredere.

c) de către prestator de servicii de încredere calificate, pe baza unei declarații emise de un notar public, care confirmă identitatea solicitantului, în baza prezenței fizice a solicitantului la respectivul notar public.

d) de la distanță, utilizând mijloace de identificare electronică pentru care, înainte de eliberarea certificatului calificat, a fost asigurată prezența fizică a persoanei fizice sau a unui reprezentant al persoanei juridice și care îndeplinesc cerințele stabilite la articolul 8 din Regulamentul nr. 910/2014, în ceea ce privește nivelurile de asigurare „substanțial” sau „ridicat”.

e) de la distanță, prin orice tehnici și mijloace de identificare electronică care asigură securitatea, certitudinea, integritatea și confidențialitatea datelor de identificare, dacă nivelul de asigurare este echivalent cu prezența fizică, din punct de vedere al fiabilității, conform normelor minimale emise de Organismul de supraveghere în 90 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi; sistemul de identificare electronică este notificat Organismului de supraveghere cu 45 de zile înainte de începerea activității, cu respectarea normelor minimale emise de acesta.

f) prin intermediul unui terț de verificare a identității, în conformitate cu prevederile lit. a)-e).

g) prin intermediul unui terț de verificare a identității supus obligațiilor de identificare și verificare a identității în conformitate cu dispozițiile legale privind prevenirea, combaterea și sancționarea spălării banilor și a finanțării terorismului, prin aplicarea procedurilor utilizate și comunicate autorităților de supraveghere din domeniile respective de activitate.

Art. 18. - Prestatorii de servicii de încredere calificați trebuie să păstreze toate informațiile cu privire la un certificat calificat pentru o perioadă de minimum 10 ani de la data încetării valabilității certificatului, potrivit art. 24, alineatul (2) litera h) din Regulamentul (UE) nr. 910/2014.

Art. 19. - (1) Prestatorii de servicii de încredere calificați trebuie să dispună de resurse financiare pentru acoperirea prejudiciilor pe care le-ar putea cauza cu prilejul desfășurării activităților legate de certificarea semnăturilor electronice.

(2) Asigurarea se realizează fie prin subscrierea unei polițe de asigurare la o societate de asigurări, fie prin intermediul unei scrisori de garanție din partea unei instituții financiare de specialitate, fie printr-o altă modalitate stabilită prin decizia Organismului de supraveghere.

(3) Suma asigurată și suma acoperită prin scrisoarea de garanție sunt stabilite de Organismul de supraveghere.

SECȚIUNEA a 3-a

Dispoziții aplicabile în cazul contractării terților de verificare a identității

Art. 20. - (1) Dacă prestatorul de servicii de încredere calificat decide să se folosească de un terț de verificare a identității, va încheia în acest sens un contract cu terțul de verificare a identității.

(2) În contractul încheiat cu terții de verificare a identității, prestatorii de servicii de încredere au obligația de a include clauze privind procedurile de securitate, pregătirea personalului, auditarea periodică, asigurarea terțului de verificare a identității și alte clauze care să diminueze riscul și să asigure repararea în caz de prejudicii.

Art. 21. - Prestatorii de servicii de încredere calificați vor răspunde pentru prejudiciile cauzate oricărei persoane fizice sau juridice ca urmare a nerespectării Regulamentului (UE) nr. 910/2014, respectiv a prezentei legi, de către terții de verificare a identității care îi deservesc.

SECȚIUNEA a 4-a

Revocarea, suspendarea, și încetarea valabilității certificatelor

Art. 22. - (1) Orice prestator de servicii de încredere are obligația de a suspenda certificatul în termen de 24 de ore din momentul la care a luat la cunoștință sau trebuia să ia la cunoștință despre apariția oricăruia dintre următoarele cazuri:

- a) la cererea semnatarului, după o prealabilă verificare a identității acestuia;
- b) în cazul în care o hotărâre judecătorească definitivă dispune suspendarea certificatului;
- c) în cazul în care informațiile conținute în certificat nu mai corespund realității, dacă nu se impune revocarea certificatului;
- d) în orice alte situații care constituie cazuri de suspendare a certificatelor eliberate, potrivit procedurilor de securitate și de certificare declarate de prestator potrivit Regulamentului.

(2) Orice prestator de servicii de încredere care emite certificate are obligația de a revoca certificatul în termen de 24 de ore din momentul în care a luat cunoștință sau trebuia și putea să ia cunoștință despre apariția oricăruia dintre următoarele cazuri:

- a) la cererea semnatarului, după o prealabilă verificare a identității acestuia;
- b) la decesul sau punerea sub interdicție a semnatarului;
- c) în cazul în care o hotărâre judecătorească definitivă dispune revocarea;
- d) dacă se dovedește în mod neîndoielnic că certificatul a fost emis în baza unor informații eronate sau false;
- e) în cazul în care informațiile esențiale conținute în certificat nu mai corespund realității;
- f) atunci când confidențialitatea datelor de creare a semnăturii a fost încălcată;
- g) în cazul în care certificatul a fost utilizat în mod fraudulos;
- h) în orice alte situații care constituie cazuri de revocare a certificatelor eliberate, potrivit procedurilor de securitate și de certificare declarate de prestator potrivit Regulamentului.

(3) Prestatorul de servicii de încredere îl va informa de urgență pe titular despre suspendarea sau revocarea certificatului, împreună cu motivele care au stat la baza deciziei sale.

(4) Prestatorul de servicii de încredere va înscrie mențiunea de suspendare sau de revocare a certificatului în registrul electronic de evidență a certificatelor eliberate prevăzut la art. 13, în termen de 24 de ore de la data la care a fost adoptată decizia respectivă.

(5) Suspendarea sau revocarea va deveni opozabilă terților de la data înscrierii sale în lista de certificate suspendate, respectiv revocate gestionată de prestatorul de servicii de încredere calificat, în conformitate cu standardele tehnice în vigoare și în registrul prevăzut la art. 13.

Art. 23. - (1) În cazul în care prestatorul de servicii de încredere intenționează să înceteze activitățile, acesta va informa cu cel puțin 30 de zile înainte de încetare Organismul de supraveghere.

(2) Organismul de supraveghere trebuie să verifice existența și aplicarea corectă a dispozițiilor privind planurile de încetare potrivit art. 17 alin (4) lit. (i) din Regulamentul (UE) nr. 910/2014.

SECȚIUNEA a 5-a

Registrul prestatorilor de servicii de încredere calificați

Art. 24. - (1) Organismul de supraveghere are obligația de a menține și de a actualiza Registrul prestatorilor de servicii de încredere calificați, denumit în continuare Registru.

(2) Registrul constituie evidența oficială a prestatorilor de servicii de încredere calificați de care este responsabil organismul de supraveghere.

(3) Registrul are rolul de a asigura, prin efectuarea înregistrărilor prevăzute de prezenta lege, stocarea datelor de identificare și a unor informații legate de activitatea prestatorilor de servicii de încredere calificați, precum și informarea publicului cu privire la datele și informațiile stocate.

(4) Conținutul și structura Registrului se stabilesc de către Organismul de supraveghere, în termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, în conformitate cu articolul 22 din Regulamentul (UE) nr. 910/2014 și cu Decizia de punere în aplicare nr. 1505/2015 de stabilire a specificațiilor tehnice și a formatelor pentru listele sigure în temeiul articolului 22 alineatul (5) din Regulamentul (UE) nr. 910/2014 al Parlamentului European și al Consiliului privind identificarea electronică și serviciile de încredere pentru tranzacțiile electronice pe piața internă.

Art. 25. - Înregistrarea în Registrul prevăzut la articolul 24 din prezenta lege a datelor de identificare și a informațiilor necesare cu privire la activitatea prestatorilor de servicii de încredere calificați, se efectuează pe bază de cerere individuală, care trebuie transmisă la Organismul de supraveghere, cel târziu la data începerii activității prestatorului.

Art. 26. - (1) Registrul este public și se actualizează permanent de către Organismul de supraveghere.

(2) Condițiile gestionării Registrului, accesul efectiv la informațiile pe care le conține, informațiile care pot fi oferite solicitanților și modul de actualizare a acestuia se stabilesc prin normele tehnice și metodologice emise de Organismul de supraveghere, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi.

Art. 27. - (1) Radierea prestatorilor de servicii de încredere calificați din Registru se efectuează pe baza comunicării făcute de către prestator Organismului de supraveghere cu cel puțin 30 de zile înainte de data încetării activității sale.

(2) Radierea se poate efectua și din oficiu de către Organismul de supraveghere, în situația în care acesta constată pe orice altă cale că prestatorul și-a încetat activitatea.

Capitolul IV

Recunoașterea certificatelor eliberate de prestatori de încredere calificați străini și a dispozitivelor calificate de creare a semnăturilor electronice calificate în cadrul altor state

Art. 28. - (1) Un prestator de servicii de încredere calificat, care a obținut acest statut în orice alt stat membru al Uniunii Europene, în conformitate cu dispozițiile Regulamentului, are dreptul de a-și desfășura activitatea pe teritoriul României fără a fi necesară parcurgerea vreunei proceduri de autorizare sau notificare, cu respectarea regulilor privind prestarea de servicii de încredere impuse de statul în care prestatorul își are domiciliul sau sediul.

(2) Certificatul calificat eliberat de către un prestator de servicii de încredere cu domiciliul sau cu sediul în orice alt stat membru al Uniunii Europene, în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 910/2014, este recunoscut ca fiind echivalent din punct de vedere al efectelor juridice cu certificatul calificat eliberat de un prestator de servicii de încredere cu domiciliul sau sediul în România.

Art. 29. - Certificatul calificat eliberat de către un prestator de servicii de încredere cu domiciliul sau cu sediul într-un stat terț, care nu este membru al Uniunii Europene, pentru un cetățean al respectivului stat este recunoscut ca fiind echivalent din punct de vedere al efectelor juridice cu certificatul calificat eliberat de un prestator de servicii de încredere cu domiciliul sau sediul în România, dacă certificatul sau prestatorul de servicii de încredere care l-a eliberat este recunoscut prin aplicarea unui acord bilateral sau multilateral între România sau Uniunea Europeană și alte state sau organizații internaționale, pe bază de reciprocitate și în conformitate cu prevederile Regulamentului.

Art. 30. - Dispozițiile calificate de creare a semnăturilor și sigiliilor electronice calificate în cadrul unui alt stat membru al Uniunii Europene, în conformitate cu prevederile Regulamentului (UE) nr. 910/2014 sunt recunoscute ca atare și în România.

Capitolul V

Obligațiile titularilor de certificate

Art. 31. - Titularii de certificate sunt obligați să solicite, de îndată, revocarea certificatelor, în cazul în care:

- a) au pierdut datele de creare a semnăturii electronice;
- b) au motive să creadă că datele de creare a semnăturii electronice au ajuns la cunoștința unui terț neautorizat;
- c) informațiile esențiale cuprinse în certificat nu mai corespund realității.

Capitolul VI

Accesarea serviciilor publice on-line

Art. 32. - (1) În scopul accesării serviciilor publice on-line, fiecare autoritate sau instituție publică își definește prin ordin al conducătorului instituției metodele de autentificare, identificare și autorizare.

(2) Aceste metode se stabilesc în funcție de nivelul de încredere necesar accesării sau utilizării fiecărui serviciu public, în urma efectuării unei analize interne de risc și a unei analize de impact asupra protecției datelor cu caracter personal, la propunerea administratorului de sistem.

(3) Nivelul de încredere solicitat pentru utilizarea serviciilor publice on-line respectă principiile proporționalității și necesității.

(4) Metodologia de analiză a riscului și de analiză a impactului asupra protecției datelor cu caracter personal se aprobă prin ordin al Secretarului General al Guvernului, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi.

(5) Orice prelucrare a datelor cu caracter personal, prin mijloace automate, inclusiv analiza impactului asupra protecției datelor cu caracter personal, se poate face numai în condițiile prevăzute de legea națională specială și de Regulamentul (UE) 2016/679 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE.

Capitolul VII

Păstrarea documentelor în format electronic

Art. 33. - Prin ordin al conducătorului autorității sau instituției publice se stabilesc condițiile de păstrare a documentelor interne în format electronic.

Art. 34. - (1) Condițiile de păstrare trebuie să se refere cel puțin la:

- a) protecția datelor cu caracter personal
- b) accesul la documentele electronice
- c) realizarea de copii de siguranță
- d) măsuri de securitate, tehnice și organizatorice.

Art.35.- Prestatorii de servicii de încredere calificați trebuie să se asigure că îndeplinirea condițiilor și măsurilor prevăzute la alineatul (1) ale articolului 34 sunt respectate și de furnizorii lor de servicii, respectiv de terțele părți care au acces la documentele electronice sau la datele cu caracter personal ale semnatarilor.

Capitolul VIII

Sanțiuni

Art. 36. - Constituie contravenție, dacă potrivit legii nu constituie infracțiune, și se sancționează cu amendă de la 15.000 lei la 75.000 lei fapta prestatorului serviciilor de încredere care:

- a) omite să efectueze notificarea prevăzută la art. 15
- b) împiedică exercitarea atribuțiilor de control de către Organismul de supraveghere desemnat în acest sens
- c) omite să efectueze notificarea prevăzută la art. 23.

Art. 37. - Constituie contravenție, dacă potrivit legii nu constituie infracțiune, și se sancționează cu amendă de la 75.000 lei la 750.000 lei fapta prestatorului serviciilor de încredere care:

- a) nu respectă prevederile art. 11, prin nefurnizarea informațiilor prevăzute la art. 11 alin. (2) și (3), respectiv în condițiile prevăzute la alin. (1) sau prin furnizarea lor inexactă
- b) nu respectă dispozițiile art. 13
- c) eliberează certificate prezentate titularilor ca fiind calificate, care nu conțin mențiunile prevăzute la Anexa I din Regulamentul (UE) nr. 910/2014

d) eliberează certificate care conțin informații inexacte, informații care sunt contrare legii, bunelor moravuri sau ordinii publice, ori informații a căror exactitate nu a fost verificată

e) eliberează certificate calificate fără a verifica identitatea solicitantului în condițiile prezentei legi

f) nu respectă prevederile art. 18

g) nu ia măsuri pentru asigurarea confidențialității în cursul procesului de generare a datelor pentru crearea semnăturilor electronice, în situația în care sunt generate astfel de date

h) stochează, reproduce sau dezvăluie terților datele de creare a semnăturilor electronice, fără consimțământul expres al semnatarului

i) utilizează dispozitive de creare a semnăturilor electronice care nu respectă cerințele prevăzute în Anexa II din Regulamentul (UE) nr. 910/2014

j) nu suspendă sau nu revocă certificatele eliberate în termenul legal, dacă suspendarea sau revocarea este obligatorie

k) continuă să desfășoare activități legate de certificarea semnăturilor electronice în situația în care Organismul de supraveghere a dispus suspendarea sau încetarea activității prestatorului de servicii de încredere

l) desfășoară activități legate de certificarea semnăturilor electronice, folosindu-se fără a avea dreptul de calitate de prestator de servicii de încredere calificat.

Art. 38. - (1) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor prevăzute în prezentul capitol se face de către personalul cu atribuții de control din cadrul Organismului de supraveghere.

(2) Prin excepție de la prevederile art. 28 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare și ale art. 22 alin. (2) din Legea nr. 203/2018 privind măsuri de eficientizare a achitării amenzilor contravenționale, în cazul sancțiunilor aplicate pentru săvârșirea contravențiilor prevăzute la art. 36 și 37, contravenientul poate achita, în termen de cel mult 15 zile de la data înmânării sau comunicării procesului-verbal de constatare a contravenției și de aplicare a sancțiunii, jumătate din cuantumul amenzii aplicate, despre această posibilitate făcându-se mențiune în procesul verbal.

Capitolul IX

Dispoziții finale

Art. 39. - (1) La data intrării în vigoare a prezentei legi se abrogă Legea nr. 455/2001 privind semnătura electronică, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 316 din 30 aprilie 2014, cu modificările ulterioare.

(2) Orice referire la Legea nr. 455/2001 privind semnătura electronică, va fi considerată o referire la Regulamentul (UE) nr. 910/2014 și la prezenta lege.

(3) Ordinul Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale nr. 449/2017 privind procedura de acordare, suspendare și retragere a statutului de prestator de servicii de încredere calificat în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 910/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 iulie 2014, va fi actualizat în termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a legii.

Art. 40. - Prezenta lege va intra în vigoare la 3 zile de la data publicării ei în Monitorul Oficial al României, Partea I și se pune în aplicare în 30 de zile de la data intrării ei în vigoare.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 alin. (1) și ale art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

Președintele Camerei Deputaților,

LIVIU DRAGNEA

Președintele Senatului,

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU