

cl, eg  
Stănescu

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL
Înregistrat nr. <u>1235</u>
Data <u>21.03.2019</u>



**Parlamentul României**

Biroul permanent al Senatului
Nr. <u>91</u> din <u>13.03.2019</u>

**Camera Deputaților**

**Senat**

Biroul permanent al Camerei Deputaților
Proiective legislative

Nr. 150 din 11.03.2019

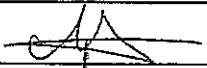
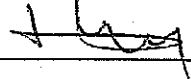
**Către Biroul Permanent al Camerei Deputaților**

În temeiul articolului 74, alineat (1) din Constituția României, modificată și completată, și articolul 92 din Regulamentul Camerei Deputaților, vă înaintăm propunerea legislativă privind **“protecția operatorilor economici împotriva abuzurilor instituțiilor statului”**, însoțită de expunerea de motive, în vederea dezbaterii și aprobării.

Având în vedere necesitatea luării de măsuri urgente în domeniul vizat de prezenta propunere legislativă, vă rog să aprobați, în conformitate cu art. 115 alin. (1) din Regulamentul Camerei Deputaților, adoptarea în procedură de urgență.

**Inițiator:**

**Băișanu Ștefan-Alexandru,**  
**Deputat ALDE**

Nr.crt.	Nume și prenume	Grup	Semnătură
1.	Aldeanu Adrian	ALDE	
2.	OCTAVIAN DANIEL	ALDE	
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			
21.			
22.			
23.			
24.			
25.			
26.			
27.			
28.			

## Expunere de motive

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
Înregistrat nr.	1235
Data	21.03.2019

Legea face referire la actele instituțiilor statului cu atribuții de supraveghere, autorizare sau control a activității operatorilor economici, în urma cărora se constată eventuale datorii și/sau penalități de întârziere ori se aplică amenzi. Aceste sume nu afectează încasările statului prognozate pe diferite categorii, întrucât nu poți estima în ce măsură agenții economici vor încălca diverse prevederi sau reglementări legislative.

Această lege nu se referă la obligațiile curente ale agenților economici, care sunt obligatorii a fi plătite lunar, trimestrial sau anual, după caz, ci la actele individuale emise de instituțiile statului cu atribuții de supraveghere, autorizare sau control a activității operatorilor economici, urmare a controalelor efectuate în exercitarea acestor atribuții. Este de fapt o completare a Legii prevenirii prin care operatorii economici vor avea posibilitatea să utilizeze instrumente legale și egale cu statul atunci când se consideră nedreptățiți de organele de control în interpretarea prevederilor legii sau au o opinie divergentă cu reprezentanții organelor de control.

Este vorba, în esență, de aplicarea principiului potrivit căruia, orice persoană fizică sau juridică are dreptul să conteste un act individual, nu doar la instituția care a emis acel act, ci și la o instituție superioară, în cazul de față instanțele de judecată, iar până când această instituție neutră, va stabili care din părți are dreptate, dispozițiile obligatorii din acel act individual, emise în mod unilateral de către instituția statului, să fie suspendate, astfel încât să nu fie afectată activitatea operatorului economic.

De cele mai multe ori astfel de acte individuale emise de autoritatea de control sunt cauza solicitărilor companiilor de intrare în procedură de insolvență voluntară întrucât nu au posibilitatea de a achita sumele stabilite fără a le fi dat peste cap planul de afaceri. Așa cum statul nu poate prognoza în ce măsură agenții economici vor încălca diverse prevederi sau reglementări legislative și nici nivelul amenzilor care vor fi aplicate nici operatorul economic nu prevede în planul de afaceri și nu-și bugetează eventuale amenzi sau alte sume enorme de plată (în afara obligațiilor curente către bugetul de stat) rezultate în urma unor eventuale controale.

Pentru o explicitare mai clară a acestor aspecte se poate formula explicit în lege că nu este vorba de actele individuale emise în legătură cu obligațiile curente de plată către bugetul de stat prevăzute de legislația în vigoare.

În urma discuțiilor cu diverși antreprenori, marea lor majoritate au făcut referire la faptul că în urma controalelor efectuate în special de către reprezentanții ANAF (dar și de alte instituții cu atribuții de control și/sau autorizare, în funcție de obiectul de activitate al companiei) inspectorii stabilesc în mod arbitrar diverse sume ca obligații de plată pentru companii, ca urmare a unor interpretări personale ale unor prevederi ale legislației, regulamentelor, instrucțiunilor sau normelor de aplicare în domeniul respectiv. Compania care se consideră nedreptățită are posibilitatea de a contesta actul de control tot la instituția care a emis actul, iar în 99% din cazuri contestația este respinsă. Ulterior, compania poate ataca actul de control în instanță, însă dispozițiile obligatorii din actul de control sunt executorii, compania neavând posibilitatea să suspende executarea până la emiterea de către instanță a unei decizii definitive și irevocabile, fapt care poate aduce acea companie în pragul insolvenței.

Soluția propusă pentru companii este similară cu cea aplicabilă în cazul suspendării permisului de conducere; persoana care se consideră nedreptățită de o astfel de măsură poate introduce acțiune în instanță și până la pronunțarea unei soluții definitive și irevocabile își primește permisul de conducere înapoi.



Această inițiativă poate fi una parlamentară și ar atrage un capital de simpatie semnificativ din rândul antreprenorilor, care reprezintă electoratul țintă pentru noi. Nu este o măsură care anulează un act de control ci una care dă posibilitatea interpretării corecte și imparțiale a prevederilor legislației în domeniu de către instituțiile neutre și abilitate în acest sens, respectiv de către instanțele judecătorești.

**Inițiator:**

***Băișanu Ștefan-Alexandru,***

***Deputat ALDE***



Nr.crt.	Nume și prenume	Grup	Semnătură
1.	Măconu Adria	ALDE	
2.	OLTEANU DANIEL	ALDE	
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			
21.			
22.			
23.			
24.			
25.			
26.			
27.			
28.			



ROMANIA  
**Parlamentul României**

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL
Înregistrat nr. <u>1235</u>
Data <u>21.03.2019</u>

**Camera Deputaților**

**Senat**

## **Lege privind protecția operatorilor economici împotriva abuzurilor instituțiilor statului**

**Parlamentul României adoptă prezenta lege:**

### **ART. 1**

Scopul prezentei legi este de a asigura baza legală necesară prin care operatorii economici din România să fie protejați împotriva eventualelor abuzuri ale instituțiilor statului.

### **ART. 2**

În sensul prezentei legi, expresiile de mai jos au următoarele semnificații:

a) instituția statului – toate instituțiile statului cu atribuții de supraveghere, autorizare sau control a activității operatorilor economici;

b) operator economic – persoana fizică sau juridică, autorizată, care în cadrul activității sale profesionale fabrică, importă, exportă, depozitează, transportă sau comercializează produse ori părți din acestea sau prestează servicii, desfășurând activități economice pe teritoriul României;

c) act individual emis de instituția statului – orice act individual emis de o instituție a statului în exercitarea atribuțiilor de supraveghere, autorizare sau control, în legătură cu un operator economic;

d) prejudiciu – paguba materială creată unui operator economic ca urmare a emiterii de către o instituție a statului a unui act individual în legătură cu un operator economic, cu ignorarea sau prin interpretarea abuzivă a regulilor și normelor juridice instituite de societate.

#### ART. 3

Prevederile prezentei legi se aplică tuturor operatorilor economici care desfășoară activități economice pe teritoriul României.

#### ART. 4

Prevederile prezentei legi se aplică tuturor instituțiilor statului cu care operatorii economici intră în contact în desfășurarea lor.

#### ART. 5

- (1) În exercitarea atribuțiilor de supraveghere, autorizare sau control a activității operatorilor economici, instituțiile statului emit acte individuale în legătură cu un operator economic.
- (2) Operatorii economici care se consider nedreptățiți, pot formula plângere prealabilă împotriva dispoziției obligatorii din actul individual emis, în temeiul Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.



- (3) Soluționarea plângerilor prealabile formulate împotriva dispoziției obligatorii se face de către instituția statului emitentă a actului individual respectiv.
- (4) Plângerea prealabilă suspendă executarea dispoziției obligatorii.
- (5) Plângerea prealabilă va fi soluționată prin decizie motivată, în termen de 30 de zile lucrătoare de la data înregistrării. Decizia este definitivă.
- (6) Împotriva deciziei se poate formula acțiune în termen de 15 zile lucrătoare de la comunicarea acesteia în temeiul Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.
- (7) Introducerea acțiunii suspendă executarea dispoziției obligatorii până la soluționarea definitive și irevocabilă a cauzei.

#### ART. 6

- (1) În cazul obținerii unei soluții favorabile, atât operatorul economic cât și instituția statului au dreptul la despăgubiri, majorări și/sau penalități de întârziere.
- (2) Acestea vor fi stabilite de instanța de judecată în conformitate cu prevederile legale în materie aplicabile la acea dată.

#### ART. 7

Orice prevedere contrară dispozițiilor prezentei legi se abrogă.

*Această lege a fost adoptată de Camera Deputaților în ședința din....., cu respectarea prevederilor art. 76 din Constituția României, republicată.*

**Președintele Camerei Deputaților,  
Nicolae-Liviu DRAGNEA**

*Această lege a fost adoptată de Senat în ședința din....., cu respectarea prevederilor art. 76 din Constituția României, republicată.*

**Președintele Senatului,  
Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**