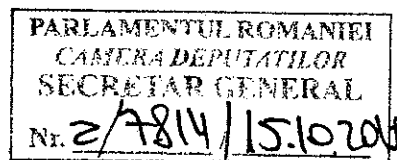
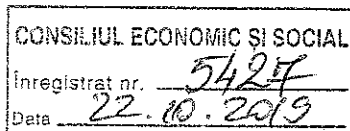


PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
SENAT



PREȘEDINTE

București, 14 octombrie 2019  
Nr. b415/2019

Domnului

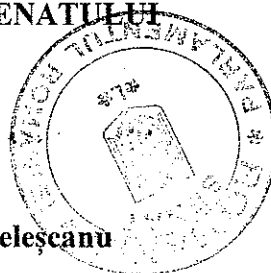
ION-MARCEL CIOLACU

PREȘEDINTELE CAMEREI DEPUTAȚILOR

Vă aducem la cunoștință că plenul Senatului, în ședința din 14 octombrie 2019, a hotărât că *propunerea legislativă privind instituirea sistemului "Alertă Copil"* (b415/2019) este de competența decizională a Senatului.

Prin urmare, vă transmitem alăturat, în original, *propunerea legislativă* menționată pe care, potrivit articolului 75 alineatul (1) din Constituția României, republicată, Camera Deputaților urmează să o dezbată în calitate de *primă Cameră sesizată*.

PREȘEDINTELE SENATULUI



Teodor-Viorel Meleşcanu

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL  
Înregistrat nr. 5427  
Data 22.10.2019

Biroul Permanent al Camerei Deputaților  
Nr. 415 din 3.9.2019

CABINET PARLAMENTAR



OVIDIU ALEXANDRU RAETCHI

ROMANIA

CIRCUMSCRIPTIA ELECTORALA NR. 42, BUCUREȘTI

Biroul Permanent al Camerei Deputaților  
Inițiative legislative

Către:

Biroul Permanent al Camerei Deputaților

Nr. 493 din 09.08.2019

În conformitate cu prevederile art. 76 alin (2) din Constituția României, vă înaintez alăturat propunerea legislativă privind instituirea sistemului "Alertă Copil".

Inițiator,

Deputat Ovidiu Alexandru Raetchi



## EXPUNERE DE MOTIVE

Sistemul de ordine publică din România a suferit recent o serie de eșecuri tragice în încercarea de a găsi în timp util minori care au căzut victime ale răpitorilor, criminalilor, prădătorilor sexuali. Procedurile de intervenție au trădat carențe majore, care au indignat opinia publică și au îndurerat familiile copiilor dispăruți. Avem datoria, în acest context, să căutăm orice soluție care se poate dovedi salvatoare în momentele când viața unui copil atârna de câteva minute și de o intervenție profesionistă.

Cercetările ulterioare au dovedit faptul că indicații vitale despre localizarea minorilor răpiți au fost scăpate din vedere de autorități din cauza refuzului de a colecta, a integra și a cerceta toate informațiile venite dinspre cetățeni. Este adevărat că, apelând la populație, anchetatorii pot fi confrunțați cu un număr mare de ipoteze care trebuie verificate, ceea ce le va spori semnificativ volumul de muncă. Dar nu există alternativă la acest efort major când în joc este viața unui copil. Toate informațiile trebuie verificate temeinic și cu cât cetățenii se vor implica mai mult, cu atât șansele de reușită vor crește. Acesta este motivul pentru care un sistem similar este deja funcțional în Statele Unite ale Americii, de pildă, urmând să fie implementat și de rețelele sociale majore.

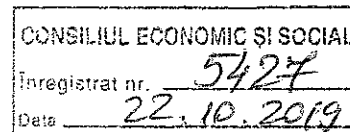
Ceea ce ne propunem prin instituirea sistemului Alertă Copil este să asigurăm distribuirea către populația dintr-o anumită arie de căutare, în funcție de decizia Poliției, a unui mesaj gratuit de tip SMS prin care dispariția unui minor este anunțată, alături de detalii pentru identificarea acestuia și de modul în care cetățenii pot contribui la efortul de căutare. De asemenea, ne propunem ca, printr-un regim stabilit de CNA în baza dialogului cu posturile de radio și televiziune, mesajele Alertă Copil să fie preluate și în mediul audiovizual. În sfârșit, site-urile de știri ale ziarelor și revistelor vor primi din partea Poliției o înștiințare specială de tip Alertă Copil, fiind rugate să distribuie informația în regim breaking-news.

Poliția este singura în măsură, prin organismul său specializat în acest domeniu, să stabilească oportunitatea lansării unui mesaj de tip Alertă Copil - cât și aria de difuzare (locală, regională, națională). Trebuie înțeles că Poliția va fi în situația de a alege între verificarea temeiniciei alertei și urgența de a salva un copil. Din acest motiv, în lupta cu minutele, alerta poate fi declanșată imediat, în orice situație în care oamenii legii pot considera că un copil se află în pericol. În acest tip de sistem, multe dintre alerte pot viza neînțelegeri, confuzii sau rătăcirii ocazionale ale minorilor, nefiind vorba întotdeauna despre răpiri sau situații limită. Dar acest principiu este asumat de la bun început de comunitățile care folosesc un sistem similar: mai bine tragem alarma imediat pentru orice caz potențial periculos, deși această alarmă se poate dovedi ulterior neîntemeiată, decât să așteptăm 24 sau 48 de ore pentru a fi siguri că ne aflăm într-o situație critică. Sistemul Alertă Copil se întemeiază pe solidaritatea și înțelepciunea publicului.

Tentative de instituire a unor sisteme similare au mai existat în România în ultimii ani. Totuși, ele au constituit un eșec, desfașurându-se sub forma unor programe și proiecte pilot, nu într-un cadru legal dedicat. Guvernul României a lăsat să se înțeleagă că va optimiza aceste sisteme nefuncționale - angajament deloc credibil după opt ani de stagnare și eșec. Un proiect legislativ care să vizeze exclusiv sistemul Alertă Copil este singura soluție funcțională.

**Inițiator**  
**Deputat** **Radu Alexandru Raetchi**





ROMANIA

## Parlamentul României - Camera Deputaților

### LEGE

### Lege privind instituirea sistemului "Alertă Copil"

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

#### Art 1.

Prin prezenta lege se instituie sistemul Alertă Copil, operat de către Ministerul Afacerilor Interne prin Departamentul pentru Situații de Urgență, Inspectoratul General pentru Situații de Urgență și prin inspectoratele pentru situații de urgență subordonate, în scopul transmiterii către populația din anumite zone geografice a mesajelor privind disparițiile de minori raportate Poliției.

#### Art 2.

Mesajele ALERTĂ COPIL vor fi difuzate, prin SMS, utilizatorilor de telefonie mobilă din zonele indicate de Poliție ca fiind relevante pentru aria de căutare.

#### Art.3.

- (1) Mesajele ALERTĂ COPIL sunt de interes public și gratuite.
- (2) Mesajele ALERTĂ COPIL conțin informațiile pe care Poliția le consideră esențiale pentru identificarea minorului dispărut, precum și alte date relevante pentru găsirea minorului dispărut.
- (3) În cadrul mesajelor ALERTĂ COPIL Poliția va anunța și modul în care cetățenii pot contribui la efortul de căutare.
- (4) Ministerul Afacerilor Interne are obligația de a publica cel puțin o dată la 12 ore o actualizare privind statusul cazurilor raportate prin sistemul ALERTĂ COPIL.

#### Art. 4

- (1) În vederea transmiterii către populație a mesajelor ALERTĂ COPIL, sistemul ALERTĂ COPIL se conectează cu rețelele publice mobile de comunicații electronice.
- (2) Furnizorii rețelelor publice mobile de comunicații electronice nu percep tarife sau alte sume de bani, indiferent de titlu, pentru transmiterea mesajelor ALERTĂ COPIL.

#### **Art. 5**

(1) Posturile de radio și televiziune urmează să preia mesajele ALERTĂ COPIL în baza unui sistem reglementat de Consiliul Național al Audiovizualului, după ascultarea punctului de vedere al acestora, în termen de 120 de zile de la intrarea în vigoare a prezentului proiect de lege.

(2) Site-urile de știri cu flux continuu de informații vor primi din partea Poliției o înștiințare specială de tip Alertă Copil, fiind rugate să distribuie informația în regim breaking-news.

#### **Art. 6**

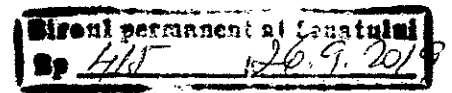
Ministerul Afacerilor Interne, prin Departamentul pentru Situații de Urgență, este responsabil cu organizarea campaniilor de informare a populației privind existența și funcționarea Sistemului ALERTĂ COPIL.

#### **Art. 7**

Finanțarea cheltuielilor pentru activitățile prevăzute la alin. (1) se asigură de la bugetul de stat sau din alte surse de finanțare, potrivit legii, prin bugetul Ministerului de Interne.

#### **Art. 8**

În termen de 120 de zile de la intrarea în vigoare a prezentului proiect de lege, Ministerul de Interne aprobă procedurile operaționale pentru implementarea prevederilor din inițiativa legislativă.



## AVIZ

### referitor la propunerea legislativă privind instituirea sistemului „Alertă Copil”

Analizând propunerea legislativă privind instituirea sistemului „Alertă Copil” (b415/3.09.2019), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/4956/6.09.2019 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D822/10.09.2019,

### CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare implementarea și operarea sistemului „Alertă Copil”, pentru transmiterea către populația din anumite zone geografice a mesajelor privind disparițiile de minori raportate Poliției, în scopul obținerii de informații suplimentare, necesare pentru desfășurarea acțiunilor de căutare și găsire a respectivelor persoane.

2. Având în vedere cele reținute de Curtea Constituțională în Decizia nr.52/2018, întrucât prin art.5 alin.(1) din proiect se preconizează instituirea unei atribuții a Consiliului Național al Audiovizualului, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.117 alin.(3) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

Precizăm că, pentru restul normelor din proiect, care nu se încadrează în categoria legilor organice și pentru care competența decizională aparține Camerei Deputaților, pot deveni aplicabile dispozițiile referitoare la întoarcerea legii prevăzute de art.75 alin.(4) și (5) din Legea fundamentală.

3. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituție.

Totodată, în considerarea dispozițiilor art.15 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, fiind vorba de o inițiativă a cărei adoptare poate atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii trebuie să prezinte fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.

În acest sens, precizăm că, prin Decizia nr.331/2019, Curtea Constituțională a admis obiecția de neconstituționalitate a Legii pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.74/2013 privind unele măsuri pentru îmbunătățirea și reorganizarea activității Agenției Naționale de Administrare Fiscală, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, reținând că din lipsa fișei financiare (inițiale și reactualizate) *„nu se poate trage decât concluzia că la adoptarea legii s-a avut în vedere o sursă de finanțare incertă, generală și lipsită de un caracter obiectiv și efectiv, nefiind așadar reală”*.

**5. La titlu**, pentru o redare sintetică a obiectului de reglementare, care se referă, în fapt, atât la implementarea sistemului „Alertă Copil”, cât și la operarea acestuia, dar și pentru unitate terminologică cu actele normative care reglementează Sistemul de avertizare a populației în situații de urgență „RO-ALERT”, sugerăm ca termenul *„instituirea”* să fie înlocuit cu expresia **„implementarea și operarea”**.

**6.** Pentru un spor de rigoare normativă, propunem reformularea **art.1**, astfel:

*„Art.1 - Prezenta lege reglementează implementarea și operarea sistemului „Alertă Copil” de către Ministerul Afacerilor Interne prin Departamentul pentru Situații de Urgență, Inspectoratul General pentru Situații de Urgență și inspectoratele pentru situații de urgență subordonate, în vederea transmiterii către populația din anumite zone geografice a mesajelor privind disparițiile de minori raportate Poliției, denumite în continuare mesaje alertă copil”*.

Referitor la sintagma *„sistemul Alertă Copil”*, este necesar ca aceasta să fie redactată în mod unitar atât în titlu, cât și în cuprinsul proiectului. Precizăm că această expresie se regăsește în mai multe forme: *„sistemul ALERTĂ COPIL”, „sistemul Alertă Copil”, „sistemului „Alertă Copil””* sau *„Sistemului ALERTĂ COPIL”*, fiind necesară folosirea unei singure forme.

**7. La art.2**, pentru un spor de claritate, precum și pentru respectarea rigorilor stilului normativ, este necesară explicarea abrevierii „SMS”, precum și introducerea, în finalul textului, a expresiei „a minorului dispărut”.

**8. La art.3 alin.(2)**, pentru evitarea repetiției, expresia „minorului dispărut”, din partea finală a normei, se va înlocui cu termenul **„acestuia”**.

Referitor la **alin.(3)**, având în vedere că, potrivit art.1, operarea sistemului se realizează de către Ministerul Afacerilor Interne prin Departamentul pentru Situații de Urgență, Inspectoratul General pentru Situații de Urgență și inspectoratele pentru situații de urgență subordonate, dar și pentru o exprimare mai adecvată în context, considerăm necesară reformularea sintagmei „Poliția va anunța și modul în care cetățenii pot contribui la efortul de căutare”.

La **alin.(4)**, pentru asigurarea unei reglementări complete, norma trebuie să prevadă în mod expres unde anume urmează să fie publicate actualizările la care se referă textul.

9. Cu privire la **art.5 alin.(1)**, semnalăm că norma propusă nu prevede actul prin care Consiliul Național al Audiovizualului ar urma să reglementeze respectivul sistem.


În plus, precizăm că termenul în care trebuie adoptat respectivul act trebuie să curgă de la „intrarea în vigoare a legii”, nu de la „intrarea în vigoare a prezentului proiect de lege”, așa cum se prevede în text.

La **alin.(2)**, este necesară reanalizarea și reformularea expresiei „fiind rugate să distribuie”.

10. La **art.7**, pentru precizia și claritatea normei, este necesară revederea normei de trimitere „la alin.(1)”, respectivul articol nefiind structurat în alineate.

De asemenea, pentru rigoare redacțională, expresia „*Ministerului de Interne*” se va înlocui cu sintagma „**Ministerului Afacerilor Interne**”, observație valabilă și pentru **art.8**.

11. La **art.8**, este necesară reformularea normei preconizate, în sensul de a se preciza tipul actului normativ prin care se aprobă respectivele proceduri. În plus, sintagmele „de la intrarea în vigoare a prezentului proiect de lege” și „pentru implementarea prevederilor din inițiativa legislativă” trebuie redactate sub forma „de la data intrării în vigoare a **prezentei legi**”, respectiv „pentru implementarea și operarea sistemului Alertă Copil”.

  
dr. Dragos IIEȘCU

București

Nr. 833/25.09.2019