

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

ORDONANȚĂ

pentru reglementarea unor măsuri în domeniul competenței de control a
Ministerului Finanțelor Publice și modificarea și completarea unor acte normative

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea
situației actuale

A. Ministerul Finanțelor Publice și Ministerul Sănătății au identificat o reglementare insuficientă a controlului modului de respectare a fundamentării, declarării și virării contribuțiilor trimestriale prevăzute la art. 1 și art. 12 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2011 privind stabilirea unor contribuții pentru finanțarea unor cheltuieli în domeniul sănătății. Conform art. 5 alin. (1) din acest act normativ, Agenția Națională de Administrare Fiscală administrează contribuțiile trimestriale respective, însă actul normativ nu reglementează distinct competența de control a fundamentării, declarării și achitării lor.

B. Taxa pentru activitatea minieră, redevențele miniere și redevențele petroliere sunt venituri ale bugetului de stat din proprietate, respectiv de natură nefiscală.

B.1. Conform prevederilor art. 47 alin. (1) din Legea nr. 85/2003 Legea minelor, cu modificările și completările ulterioare, verificarea exactității datelor și a informațiilor pe baza cărora se calculează taxa pentru activitatea minieră și redevența minieră se face de către autoritatea competentă, precum și de către organele fiscale din subordinea Agenției Naționale de Administrare Fiscală.

B.2. Conform prevederilor art. 51 alin. (1) din Legea nr. 238/2004 Legea petrolului, cu modificările și completările ulterioare, verificarea exactității datelor și a informațiilor pe baza cărora se calculează redevența petrolieră se face de către autoritatea competentă, precum și de către organele fiscale din subordinea Agenției Naționale de Administrare

Fiscală.

Competența de verificare a obligațiilor către bugetul general consolidat, cu excepția celor fiscale, conform prevederilor art. 2 alin. (1) lit. d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 94/2011 privind organizarea și funcționarea inspecției economico-financiare, este a Ministerului Finanțelor Publice prin aparatul de inspecție economico-financiară, așa cum este definit la art. 3 alin. (1) din Normele metodologice privind înființarea, organizarea și funcționarea inspecției economico-financiare, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 101/2012.

Structurile teritoriale de inspecție economico-financiară funcționează în cadrul direcțiilor generale regionale ale finanțelor publice și Direcției Generale de Administrare a Marilor Contribuabili din subordinea Agenției Naționale de Administrare Fiscală și sunt în subordinea directorului general/directorului executiv inspecție fiscală.

Verificarea exactității datelor și a informațiilor pe baza cărora se calculează taxa pentru activitatea minieră, redevența minieră și redevența petrolieră a fost în sarcina organelor administrației publice cu atribuții în domeniul controlului financiar până la apariția Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 47/2012 pentru modificarea și completarea unor acte normative și reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare, care a reglementat prin art. V pct. 2. și art. VI pct. 1. atribuția de control în sarcina organelor fiscale din subordinea Agenției Naționale de Administrare Fiscală.

Organele fiscale efectuează, de regulă, inspecțiile fiscale generale la intervale mari de timp, în special pe baza analizelor de risc. În ceea ce privește calculul și declararea redevențelor nu există instrumente pentru analiză de risc, pe cale de consecință este necesar ca acestea să fie verificate cel puțin anual, deci la intervale de timp diferite de cele la care se efectuează inspecțiile fiscale generale.

În scopul asigurării și protejării interesului public este necesară reglementarea măsurii ca Ministerul Finanțelor Publice să aibă posibilitatea să angreneze structura proprie de inspecție economico-financiară precum și structurile teritoriale de inspecție economico-financiară din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală pentru efectuarea:
– verificării fundamentării, declarării și achitării contribuțiilor

	<p>trimestriale prevăzute la art. 1 și la art. 12 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2011;</p> <ul style="list-style-type: none"> - verificării exactității datelor și a informațiilor pe baza cărora se calculează taxa pentru activitatea minieră și redevențele miniere prevăzute de Legea nr. 85/2003 și redevențele petroliere prevăzute de Legea nr. 238/2004. <p>Neluarea unor măsuri imediate pentru întărirea disciplinei economice și financiare la:</p> <ul style="list-style-type: none"> - entitățile care fundamentează și virează la bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate contribuțiile prevăzute la art. 1 și la art. 12 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2011; - la plătitorii de taxă pentru activitatea minieră, redevență minieră și redevență petrolieră datorate bugetului de stat, poate avea impact major asupra încasărilor la bugetul general consolidat, afectând interesul public.
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin abilitarea structurii proprii de inspecție economico-financiară a Ministerului Finanțelor Publice și a structurilor teritoriale de inspecție economico-financiară din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală pentru:</p> <ul style="list-style-type: none"> - efectuarea controlului modului de respectare a fundamentării, declarării și achitării contribuțiilor trimestriale prevăzute la art. 1 și la art. 12 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2011; - verificarea exactității datelor și a informațiilor pe baza cărora se calculează taxa pentru activitatea minieră și redevențele miniere prevăzute de Legea nr. 85/2003 și redevențele petroliere prevăzute de Legea nr. 238/2004, <p>se urmărește creșterea capacității de control și mobilizare a sumelor cuvenite bugetului general consolidat al statului, cu consecința obținerii de venituri bugetare suplimentare.</p> <p>Concomitent, prin angrenarea aparatului de inspecție economico-financiară în verificarea nivelului contribuțiilor trimestriale la Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate, a taxelor pentru activitățile miniere și redevențelor miniere/petroliere datorate de operatorii economici se oferă posibilitatea directorilor generali/directorilor executivi inspecție fiscală care au în subordine și structuri teritoriale de inspecție economico-financiară să optimizeze utilizarea resurselor umane cu atribuții de control și să asigure o ritmicitate sporită a verificărilor, punctual pe cele 4 domenii de interes, raportat la intervalul la care se efectuează inspecțiile fiscale generale.</p>
<p>3. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul.</p>

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impact asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						

2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	a) Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2011 privind stabilirea unor contribuții pentru finanțarea unor cheltuieli în domeniul sănătății, Legea nr. 85/2003 Legea minelor și Legea nr. 238/2004 Legea petrolului. b) Nu este cazul					
1 [^] 1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii	Proiectul de act normativ nu se					

Europene	referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu este cazul.
<p>Secțiunea a 6-a</p> <p>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>	
1. Informații privind procesul consultare cu neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Este necesar avizul - Consiliului Legislativ - Consiliului Economic și Social
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
<p>Secțiunea a 7-a</p> <p>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Se va respecta procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la	Proiectul de act normativ nu se

eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost promovat prezentul proiect de *ordonanță pentru reglementarea unor măsuri în domeniul competenței de control a Ministerului Finanțelor Publice și modificarea și completarea unor acte normative*, pe care îl supunem spre aprobare.

Ministrul Finanțelor Publice
Eugen Orlando TEODOROVICI
21.08.2019

AVIZAT FAVORABIL

Ministrul Justiției

Ana BIRCHALL

Ministrul Sănătății

Sorina PINTEA

ORDONANȚĂ
pentru reglementarea unor măsuri în domeniul competenței de control a
Ministerului Finanțelor Publice și modificarea și completarea unor acte
normative

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, și al art. 1 pct. 1.4. din Legea nr. 128/2019 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță:

Art. I - După articolul 17 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2011 privind stabilirea unor contribuții pentru finanțarea unor cheltuieli în domeniul sănătății, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 680 din 26 septembrie 2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 184/2015, cu modificările și completările ulterioare, se introduce un nou articol, articolul 17¹, cu următorul cuprins:

„Art. 17¹

Controlul modului de respectare a fundamentării, declarării și achitării contribuției trimestriale prevăzute la art. 1, precum și al modului de declarare și achitare a contribuției trimestriale prevăzută la art. 12 se efectuează de către organele fiscale și structurile teritoriale de inspecție economico-financiară din subordinea Agenției Naționale de Administrare Fiscală, precum și de către structura de inspecție economico-financiară din cadrul Ministerului Finanțelor Publice”.

Art. II - Alineatul (1) al articolului 47 din Legea nr. 85/2003 Legea minelor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 197 din 27 martie 2003, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 47

(1) Verificarea exactității datelor și a informațiilor pe baza cărora se calculează taxa pentru activitatea minieră și redevența minieră se face de către autoritatea competentă, organele fiscale și structurile teritoriale de inspecție economico-financiară din subordinea Agenției Naționale de Administrare Fiscală, precum și de către structura de inspecție economico-financiară din cadrul Ministerului Finanțelor Publice.”

~~Art. III - Alineatul (1) al articolului 51 din Legea nr. 238/2004 Legea petrolului, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 535 din 15 iunie 2004, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins:~~

~~„Art. 51~~

~~(1) Verificarea exactității datelor și a informațiilor pe baza cărora se calculează redevența petrolieră se face de către autoritatea competentă, organele fiscale și structurile teritoriale de inspecție economico-financiară din subordinea Agenției Naționale de Administrare Fiscală, precum și de către structura de inspecție economico-financiară din cadrul Ministerului Finanțelor Publice.”~~

ART. IV

În cazurile reglementate la art. I - III din prezenta ordonanță, structurile de inspecție economico-financiară aplică în mod corespunzător prevederile art. 8 - 25 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 94/2011 privind organizarea și funcționarea inspecției economico-financiare, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 107/2012, cu modificările ulterioare, și Normele metodologice privind înființarea, organizarea și funcționarea inspecției economico-financiare, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 101/2012.

PRIM – MINISTRU

VASILICA-VIORICA DĂNCILĂ

TABEL COMPARATIV

la proiectul de ordonanță a Guvernului pentru reglementarea unor măsuri în domeniul competenței de control a Ministerului Finanțelor Publice și modificarea și completarea unor acte normative

Act normativ în vigoare	Nr. articol	Text actual	Propuneri de modificare și completare	Motivare
Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2011 privind stabilirea unor contribuții pentru finanțarea unor cheltuieli în domeniul sănătății		Actul normativ în vigoare se completează cu un articol nou, art. 17 ¹	„Art. 17 ¹ Controlul modului de respectare a fundamentării, declarării și achitării contribuției trimestriale prevăzute la art. 1, precum și al modului de declarare și achitare a contribuției trimestriale prevăzută la art. 12 se efectuează de către organele fiscale și structurile teritoriale de inspecție economico-financiară din subordinea Agenției Naționale de Administrare Fiscală, precum și de către structura de inspecție economico-financiară din cadrul Ministerului Finanțelor Publice.”	<p>- Reglementarea insuficientă a controlului modului de respectare a fundamentării, declarării și virării contribuțiilor trimestriale prevăzute la art. 1 și la art. 12 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2011.</p> <p>- Creșterea capacității de control și mobilizare a sumelor cvenite bugetului general consolidat al statului, cu consecința obținerii de venituri bugetare suplimentare, prin angrenarea aparatului de inspecție economico-financiară în verificarea nivelului contribuțiilor trimestriale la Fondul Național Unic de Asigurări Sociale de Sănătate.</p> <p>- Se oferă posibilitatea directorilor generali/directorilor executivi inspecție fiscală, care au în subordine și structuri teritoriale de inspecție economico-financiară, să</p>

<p>Legea nr. 85/2003 Legea minelor</p>	<p>Art. 47 alin. (1)</p>	<p>„ART. 47 (1) Verificarea exactității datelor și a informațiilor pe baza cărora se calculează taxa pentru activitatea minieră și redevența minieră se face de către organele fiscale din subordinea Agenției Naționale de Administrare Fiscală.”</p>	<p>„Art. 47 (1) Verificarea exactității datelor și a informațiilor pe baza cărora se calculează taxa pentru activitatea minieră și redevența minieră se face de către autoritatea competentă, organele fiscale și structurile teritoriale de inspecție economico-financiară din subordinea Agenției Naționale de Administrare Fiscală, precum și de către structura de inspecție economico-financiară din cadrul Ministerului Finanțelor Publice.”</p>	<p>optimizeze utilizarea resurselor umane cu atribuții de control și să asigure o ritmicitate sporită a verificărilor, punctual pentru contribuțiile trimestriale, raportat la intervalul la care se efectuează inspecțiile fiscale generale.</p>
				<p>- Creșterea capacității de control și mobilizare a sumelor cuvenite bugetului general consolidat al statului, cu consecința obținerii de venituri bugetare suplimentare, prin angrenarea aparatului de inspecție economico-financiară în verificarea nivelului contribuțiilor trimestriale la Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate.</p> <p>- Se oferă posibilitatea directorilor generali/directorilor executivi inspecție fiscală, care au în subordine și structuri teritoriale de inspecție economico-financiară, să optimizeze utilizarea resurselor umane cu atribuții de control și să asigure o ritmicitate sporită a verificărilor, punctual pentru taxa pentru activități miniere și redevențele miniere, raportat</p>

<p>Legea nr. 238/2004 Legea petrolului</p>	<p>Art. 51 alin. (1)</p>	<p>„ART. 51 (1) Verificarea exactității datelor și a informațiilor pe baza cărora se calculează redevența petrolieră se face de către autoritatea competentă, precum și de către organele fiscale din subordinea Agenției Naționale de Administrare Fiscală.”</p>	<p>„Art. 51 (1) Verificarea exactității datelor și a informațiilor pe baza cărora se calculează redevența petrolieră se face de către autoritatea competentă, organele fiscale și structurile teritoriale de inspecție economico-financiară din subordinea Agenției Naționale de Administrare Fiscală, precum și de către structura de inspecție economico-financiară din cadrul Ministerului Finanțelor Publice.”</p>	<p>la intervalul la care se efectuează inspecțiile fiscale generale.</p> <p>- Creșterea capacității de control și mobilizare a sumelor cuvenite bugetului general consolidat al statului, cu consecința obținerii de venituri bugetare suplimentare, prin angrenarea aparatului de inspecție economico-financiară în verificarea nivelului contribuțiilor trimestriale la Fondul Național Unic de Asigurări Sociale de Sănătate.</p> <p>- Se oferă posibilitatea directorilor generali/directorilor executivi inspecție fiscală, care au în subordine și structuri teritoriale de inspecție economico-financiară, să optimizeze utilizarea resurselor umane cu atribuții de control și să asigure o ritmicitate sporită a verificărilor, punctual pentru redevențele petroliere, raportat la intervalul la care se efectuează inspecțiile fiscale generale.</p>
--	------------------------------	---	--	---