



MINISTERUL TRANSPORTURILOR,  
INFRASTRUCTURII ȘI COMUNICAȚIILOR

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
Înregistrat nr.	724
Data	11.02.2020

CABINET SECRETAR GENERAL

Nr. 4218/10.02.2020

Către: CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Domnului Iacob BACIU, Președinte

Stimate domnule Președinte,

11.02.2020  
Aveți  
Către  
Președintele  
Consiliului  
Economic și Social

Vă transmitem anexat *proiectul de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea contractelor de servicii publice pentru perioada 01 ianuarie 2020 - 31 decembrie 2021 în transportul feroviar public de călători*, cu rugămintea de a fi analizat și introdus pe ordinea de zi a ședinței de plen din data de 11.02.2020, având în vedere urgența demersului și necesitatea încheierii contractelor de servicii publice cu operatorii feroviari.

Menționăm că în cursul zilei de astăzi proiectul a fost dezbătut în Comisia de Dialog Social din cadrul Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor și a fost introdus pe circuitul de avizare interministerială, iar în cursul zilei de marți, 11.02.2020 apreciem că vom primi avizul Consiliului Concurenței, având în vedere corespondența electronică purtată.

De asemenea, ne angajăm că vom transmite cu celeritate Consiliului Economic și Social toate avizele primite de la ministerele avizatoare.

Vă rugăm să aveți în vedere că elaborarea acestui proiect de hotărâre de Guvern este un proces de durată, cu parcurgerea tuturor procedurilor privind dezbaterile, transparența, dialogul social și orice întârziere cu privire la încheierea contractelor de servicii publice cu operatorii feroviari de transport public de călători va avea un impact social negativ major.

Vă mulțumim pentru colaborare.

Cu stimă,

Secretar General

Ștefania Gabriella FERENCZ



NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1  
Titlul prezentului act normativ

Hotărâre pentru aprobarea contractelor de servicii publice pentru perioada  
1 ianuarie 2020 - 31 decembrie 2021 în transportul feroviar public de călători

Secțiunea a 2-a  
Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	<p>În conformitate cu prevederile art.38 pct.(6) al Ordonanței de urgență a Guvernului nr.12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române, republicată, cu modificările și completările ulterioare, raporturile dintre societățile naționale și/sau societățile comerciale care efectuează transport feroviar public de călători, având statut de operatori de transport feroviar, pe de o parte, și instituțiile publice, pe de altă parte, se reglementează prin contracte de servicii publice, încheiate cu Autoritatea pentru Reformă Feroviară (A.R.F.) în numele statului.</p> <p>Pentru efectuarea serviciului public de transport feroviar de călători, pentru perioada 1 ianuarie 2020 - 31 decembrie 2021, operatorii de transport feroviar încheie contracte de servicii publice cu Ministerul Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor (M.T.I.C.), prin A.R.F., autoritatea competentă din subordine, în numele statului.</p> <p>În conformitate cu prevederile art.39 (1<sup>1</sup>) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.12/1998, republicată, cu modificările și completările ulterioare, coroborat cu prevederile Regulamentului (CE) nr.1370/2007, modificat și completat prin Regulamentul (CE) nr.2338/2016, contractele de servicii publice se încheie pentru o durată de până la 5 ani, se aprobă <i>de către Guvern și se modifică și/sau actualizează anual, prin ordin al ministrului transporturilor, infrastructurii și comunicațiilor, după aprobarea bugetului de stat și, după caz, ca urmare a rectificărilor bugetare.</i></p>
2.Schimbări preconizate	<p>Prin prezentul act normativ se propune aprobarea contractelor de servicii publice ale operatorilor de transport feroviar de călători pentru perioada 1 ianuarie 2020 - 31 decembrie 2021 ale Societății Naționale de Transport Feroviar de Călători „CFR Călători” SA, al S.C. Regio Călători S.R.L., al S.C. Interregional Călători S.R.L., al S.C. Transferoviar Călători S.R.L., al Astra Trans Carpatic S.R.L. și al S.C. Softrans S.R.L., ca urmare a expirării valabilității contractelor de servicii publice pentru perioada 2016 - 2019, aprobate prin HG nr.231/2016.</p> <p>În conformitate cu prevederile art.8, alin (2<sup>1</sup>) din Regulamentul (CE) nr.1370/2007, în ceea ce privește deschiderea pieței pentru serviciile de transport feroviar intern de călători, astfel cum a fost modificat și completat prin Regulamentul (UE) 2016/2338 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 decembrie 2016, contractele de servicii publice pentru servicii publice de transport feroviar de călători atribuite în mod direct pe baza unei proceduri alta decât o procedură competitivă echitabilă, încheiate după data de 24 decembrie 2017, pot continua până la data lor de expirare.</p> <p>La data prezentă pe piața din România activează cinci operatori de transport feroviar public de călători, entități juridice de drept privat, licențiați conform legii, și o entitate de drept public, licențiată conform legii, Societatea Națională de Transport Feroviar de Călători „C.F.R. Călători” S.A.. Dacă pe parcursul derulării prezentelor contracte de servicii publice vor apare și alți operatori de transport feroviar public de călători, licențiați conform legii, se vor încheia</p>

contracte de servicii publice și cu aceștia, în condițiile legii.

În conformitate cu prevederile art.5 alin. (5) din Regulamentul (CE) nr.1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentele (CEE) nr.119/69 și nr.1107/70 ale Consiliului, astfel cum a fost modificat și completat prin Regulamentul (UE) 2016/2338 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 decembrie 2016, putem invoca existența unui risc iminent de producere a unei situații de perturbare a serviciilor publice în transportul feroviar de călători, astfel încât M.T.I.C. și ARF, în calitate de autoritate competentă, sunt puse în situația de a lua măsuri urgente de evitare a acestor situații nedorite.

Riscul iminent de perturbare a prestării serviciilor către populație a fost generat de modificările aduse OUG nr.12/1998 după promulgarea Legii nr.205/08.11.2019, pentru aprobarea OUG nr.83/2016, care a făcut o serie de modificări esențiale ale modului de aprobare a contractelor de servicii publice, în sensul că acestea trebuie aprobate prin hotărâre de guvern, în loc de Decizie a Președintelui A.R.F..

A.R.F., având în vedere prevederile art.2 pct.(1) lit."i" din OUG nr.62/2016, modificată și aprobată prin Legea nr.53/2017, avea pregătite contractele de servicii, ce trebuiau să intre în vigoare la data de 01.01.2020, întocmite în baza avizului Consiliului Concurenței nr.15197/04.11.2019.

A.R.F. a trebuit să modifice în regim de urgență aceste contracte și documentația aferentă, după data de 11.11.2019, când a fost publicată în Monitorul Oficial al României Legea nr.205/08.11.2019, așa cum este menționat în adresa nr.20/16/17.01.2020.

În perioada 07.01.2020 - 29.01.2020 au avut loc patru runde negocieri cu reprezentanții operatorilor de transport feroviar de călători, la care au participat și reprezentanți ai M.T.I.C., în condițiile în care la data de 06.01.2020 a intrat în vigoare Legea nr.5 a bugetului de stat pe anul 2020. Reprezentanții operatorilor de transport feroviar de călători au arătat riscul iminent al perturbării activității în lipsa asigurării imediate a compensației de la bugetul de stat.

În urma acestor runde de negocieri, la care au participat reprezentanții M.T.I.C., A.R.F. și ai operatorilor de transport feroviar de călători, s-a identificat ca soluție de rezolvare operativă a problemei, aceea de a se reveni la forma consolidată, prin cele 7 (șapte) acte adiționale ce au fost încheiate succesiv, a contractelor de servicii publice aprobate prin HG nr.231/2016, derulate în perioada anterioară 2016-2019, pentru evitarea unui risc major de perturbare a serviciului public de transport feroviar de călători.

Sub aspectul temeiului legal, potrivit art.5 alin. (6) din Regulamentul (CE) nr.1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentele (CEE) nr.119/69 și nr.1107/70 ale Consiliului, suntem în prezența unei excepții, întrucât prin încheierea contractului de servicii publice pentru transportul feroviar de călători este vizată acordarea de compensații financiare (subvenționarea acordată de stat) de către statul român în vederea efectuării unui serviciu continuu și de interes public, iar nu atribuirea unui contract de prestări servicii, astfel cum este reglementat prin Legea nr.98/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Sub aspectul respectării prevederilor art.5 alin.(7) din Regulamentul mai sus menționat în materie de acordare a compensației de serviciu public - facem precizarea că operatorii de transport feroviar de călători licențiați în România, potrivit noilor prevederi ale OUG nr.12/1998, modificată prin Legea nr.205/08.11.2019, încheie contractul de servicii publice de transport feroviar de călători cu M.T.I.C. prin autoritatea competentă, respectiv cu A.R.F., în condiții nediscriminatorii.

Sub aspectul respectării prevederilor art.6 din Regulamentul mai sus

menționat în materie de acordare a compensației de serviciu public, facem următoarele precizări:

a) cu privire la condiționalitățile instituite prin art.4 alin.1) lit.a), b) și c) din Regulament, sunt îndeplinite prin prevederi ale Contractului de servicii publice și ale Anexelor aferente acestuia;

b) cu privire la condiționalitatea instituită prin art.4 alin. (2) din Regulament, ce reglementează alocarea veniturilor realizate din vânzarea de bilete, este îndeplinită prin prevederile Anexei nr. 5 din Contractul de servicii publice; astfel s-a stabilit, atât nivelul veniturilor proprii ale operatorului de serviciu public, cât și nivel veniturilor pe care operatorul poate să le rețină pentru sine, iar statul român conformându-se art.4 alin. (2) din Regulament coroborat cu pct. 2 din Anexa la Regulament;

c) cu privire la condiționalitatea instituită prin art.4 alin.(3) din regulament referitor la durata contractelor de servicii publice limitată la 15 ani, este îndeplinită prin faptul că aceste contracte sunt încheiate pentru o durată de 2 ani; în conformitate cu prevederile art.5 din Regulamentul UE nr.1370/2007, contractele de servicii publice pot fi amendate, prin acte adiționale, în sensul definirii unor obligații de servicii suplimentare (inclusiv formule de calcul), care să fie în concordanță cu principiile de la nivel European aferente compensației pentru serviciul public de transport feroviar de călători;

d) cu privire la condiționalitatea instituită prin art.4 alin. (4), (5) și (6) din regulament nu sunt incidente speței;

e) cu privire la îndeplinirea dispozițiilor din Anexa la Regulament, la pct. 2, 3, 4, 5, 6 și 7 menționăm că aceste dispoziții sunt îndeplinite prin prevederile Contractului la art.3, 4, 5, 6, 11 și 12 precum și Anexele 1,4,5 și 6 la Contractul de servicii publice de transport feroviar de călători.

Sub aspectul respectării prevederilor art.7 alin.(2) din Regulamentul mai sus menționat în materie de acordare a compensației de serviciu public - trebuie observat că alin.2 al art.7 din Regulament statuează ca fiecare autoritate competentă ia măsurile necesare pentru a se asigura că înainte de atribuirea directă, cu cel puțin un an înainte, au fost publicate în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene cel puțin următoarele informații:

a) numele și adresa autorității competente;

b) tipul de atribuire vizat;

c) serviciile și zonele potențial vizate de atribuirea respectivă.

Având în vedere caracterul de continuitate al serviciului public de transport feroviar de călător, ce nu poate fi întrerupt, complinirea acestei omisiuni la momentul de față fiind imposibil de realizat fără a crea probleme structurale grave legate de capacitățile de transport public de călători, conform și prevederilor art.8 alin.(2) teza finală din Regulament.

Publicarea în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene a acestor informații a fost făcută de Autoritatea pentru Reformă Feroviară în data de 23.11.2018.

În conformitate cu prevederile art.7 alin.(2) din Regulamentul (UE) nr.1370/2007 și având în vedere condiționalitățile impuse de Consiliul Concurenței, vor fi adopte măsurile necesare pentru a se asigura atribuirea directă și a următoarelor contracte de servicii publice, prin publicarea anunțului cu informațiile necesare în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, de către A.R.F., până la data de 31.12.2020.

Odată cu intrarea în vigoare a Legii nr.205/08.11.2019 de aprobare a OUG nr.83/2016, ce a modificat și completat OUG nr.12/1998, nu mai sunt aplicabile prevederile art.2 pct.(1) lit"i", respectiv prevederile art.6 pct.(3<sup>1</sup>), pct.(5) și pct.(6) din OUG nr.62/2016, modificată și aprobată prin Legea nr.53/2017.

Potrivit prevederile art.38, pct.(3<sup>1</sup>) din OUG nr.12/1998, cu modificările și completările aduse prin Legea nr.205/08.11.2019, a apărut noțiunea de "Elemente principale" ale contractelor de servicii publice de transport feroviar de călători.

În condițiile anterior menționate pentru contractele de servicii publice de

transport feroviar de călători, ce se vor aplica de la data de 01.01.2020, se va utiliza următoarea metodologie:

a) Repartizarea compensației către fiecare Operator de transport feroviar de călători se face de către Autoritatea Contractantă în funcție de indicatorii tren-km și călători-km, pe ranguri de tren;

1. Valoarea totală a compensației de la bugetul de stat se repartizează în funcție de cei doi indicatori luați în calcul, tren-km și, respectiv, călători-km, a căror pondere în total compensație poate diferi de la un an la altul, dar a căror valoare procentuală însumată este 100%:

(procentul din valoarea totală a compensației, acordat pentru indicatorul tren-km) + (procentul din valoarea totală a compensației, acordat pentru indicatorul călători-km) = 100%

Stabilirea compensației în funcție de indicatorii tren-km și călători-km se face astfel:

- valoarea compensației pentru volumul total de tren-km = (procentul din valoarea totală a compensației, acordat pentru indicatorul tren-km) x (Valoarea totală a compensației de la bugetul de stat).

- valoarea compensației pentru volumul total de călători-km = (procentul din valoarea totală a compensației, acordat pentru indicatorul călători-km) x (Valoarea totală a compensației de la bugetul de stat).

2. Stabilirea compensației aferente indicatorului călători-km în funcție de rangul trenului

Întrucât se consideră că operarea trenurilor de rang inferior, respectiv trenuri Regio, are nevoie de o compensare diferențiată față de trenurile de rang superior, respectiv InterRegio, valoarea compensației pentru volumul total de călători-km - se distribuie diferențiat pe ranguri de trenuri, Regio și InterRegio, în funcție de cei doi indicatori luați în calcul, călători-km - tren Regio și călători-km-tren InterRegio, cu o pondere în valoarea compensației aferentă indicatorului călători-km, care poate diferi de la un an la altul, dar a căror valoare procentuală însumată este 100%.

(procentul din valoarea compensației aferentă indicatorului călători-km, acordat pentru indicatorul călători-km-tren Regio) + (procentul din valoarea compensației aferentă indicatorului călători-km, acordat pentru indicatorul călători-km-tren InterRegio) = 100%

a) Pentru trenurile Regio, valoarea compensației aferente indicatorului călători-km-tren Regio se calculează astfel: valoarea compensației aferentă indicatorului călători-km-tren Regio = (procentul din valoarea compensației aferente indicatorului călători-km, acordat pentru indicatorul călători-km-tren Regio) \* (compensația pentru volumul total de călători-km).

b) Pentru trenurile InterRegio, valoarea compensației aferente indicatorului călători-km-tren InterRegio se calculează astfel: valoarea compensației aferentă indicatorului călători-km-tren InterRegio = (procentul din valoarea compensației aferentă indicatorului călători-km, acordat pentru indicatorul călători-km-tren InterRegio) \* (compensația pentru volumul total călători-km).

Pentru anul 2020, ponderile celor doi indicatori luați în calcul sunt de 65% pentru indicatorul tren-km și 35% pentru indicatorul călători-km.

Pentru anul 2020, ponderile indicatorului călători-km luat în calcul sunt de 80% pentru indicatorul călători-km-tren Regio și 20% pentru indicatorul călători-km-tren InterRegio.

În anul 2020, se stabilesc veniturile minime obligatorii de realizat ca reprezentând cota de 13% din veniturile aferente activității de transport de călători realizate pe rang de tren Regio și 40% din veniturile aferente

activității de transport de călători realizate pe rang de tren Interregio.  
În anul 2020, nerealizarea veniturilor minime obligatorii de realizat stabilite la alineatul anterior și care vor fi prevăzute în contractele de servicii publice/actele adiționale la acestea, va avea ca efect penalizarea operatorului prin diminuarea compensației primite cu suma nerealizată din valoarea veniturilor minime obligatorii de realizat, separate pe rang de tren.

b) Valoarea unitară a indicatorului tren-km se va calcula diferențiat pe rang de tren, astfel:

Calculul valorii unitare a compensației pentru indicatorul tren-km.

Această valoare este aceeași indiferent de rangul trenului și se calculează astfel:

valoarea unitară a compensației pentru tren-km = valoarea compensației pentru volumul total de tren-km/numărul total de tren-km.

Calculul valorii unitare a compensației pentru indicatorul călători-km în funcție de rangul trenului

i) valoarea unitară a compensației pentru indicatorul călători-km pentru trenurile Regio se calculează astfel: valoarea unitară a compensației pentru indicatorul călători-km-tren Regio = valoarea compensației aferente indicatorului călători-km-tren Regio/numărul total de călători-km tren Regio.

ii) valoarea unitară a compensației pentru indicatorul călători-km pentru trenurile InterRegio se calculează astfel: valoarea unitară a compensației pentru indicatorul călători-km-tren InterRegio = valoarea compensației aferente indicatorului călători km-tren InterRegio/număr total călători-km tren InterRegio.

c) indicatorii calitativi stabiliți prin Ordinul ministrului transporturilor nr.723/2015 pentru modificarea anexei nr.2 la Ordinul ministrului transporturilor și infrastructurii nr.153/2011 privind modificarea și completarea Regulamentului pentru circulația trenurilor și manevra vehiculelor feroviare - nr. 005, aprobat prin Ordinul ministrului transporturilor, construcțiilor și turismului nr.1816/2005, și pentru definirea trenurilor de călători în funcție de serviciile oferite de operatorii de transport feroviar de călători, care se aplică de drept operatorilor de transport feroviar de călători, licențiați conform legii, pe teritoriul României;

d) obligația de serviciu public aferentă anului 2020, susținută prin compensația alocată de la bugetul de stat, conform cadrului legal incident ajutorului de stat, respectiv, Ordonanța de urgență a Guvernului nr.77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr.21/1996, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 20/2015, cu modificările ulterioare;

e) actualizarea condiționalităților de acordare a compensației pentru anul 2020, în vederea asigurării continuității serviciului public de transport feroviar de călători conform prevederilor art.39 alin.(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.12/1998, și condiționalitățile instituite prin art. 4 alin. (1) lit. a), b) și c) din Regulament.

Acordarea compensației operatorilor se va face lunar fără a depăși valoarea stabilită prin Actele Adiționale la contractele de servicii publice ce se vor încheia anual după adoptarea legii bugetului de stat, în urma rectificărilor bugetare sau în alte cazuri necesare și vor fi aprobate prin ordin de ministru.

Anual, în luna ianuarie a anului următor, pentru anul precedent se realizează regularizarea cu încadrarea în cota legală de profit de maxim 3%.

Operatorii de transport feroviar de călători vor calcula și vor restitui la bugetul de stat, cel mai târziu, la data depunerii situațiilor financiare conform prevederilor legale în vigoare și fără nici o notificare prealabilă din partea Autorității Contractante, sumele rezultate cu depășirea pragului de rentabilitate,

având în vedere declarația pe propria răspundere privind realizările anului anterior și încadrarea în cota de profit de maxim 3%. Totodată vor ține o evidențiere detaliată în balanța de verificare a veniturilor ce reprezintă facilitățile de călătorie pe care le-a acordat potrivit legislației în vigoare.

Operatorii de transport feroviar de călători vor utiliza lunar sumele primite drept compensație, cu prioritate, pentru achitarea obligațiilor curente către administratorul infrastructurii feroviare publice, a tarifului de utilizare a infrastructurii feroviare, precum și plata contravalorii energiei electrice de tracțiune aferente lunii anterioare.

De asemenea vor asigura interoperabilitatea sistemului de ticketing propriu cu baza de date comună a Autorității pentru Reformă Feroviară și îi vor transmite, spre verificare, situația detaliată a volumelor de călători-km și tren-km realizate, pe rute de circulație ce fac obiectul obligației de serviciu public.

Pentru a se evita supracompensarea, repartizarea compensației ce va fi cuprinsă în contractele de servicii publice/actele adiționale la acestea se va realiza de către A.R.F. cu respectarea prevederilor Ordinului ministrului finanțelor publice și al ministrului transporturilor nr.65/1712/2016 pentru aprobarea Normelor privind fundamentarea, acordarea și justificarea sumelor primite de la bugetul de stat pentru unele activități desfășurate de unii operatori economici, prin bugetul Ministerului Transporturilor.

Operatorilor de transport feroviar de călători le revin obligațiile prevăzute în sarcina acestora în conformitate cu prevederile Articolului 3 alin.(23) și alin.(24) din Ordinul ministrului finanțelor publice și al ministrului transporturilor nr.65/1.712/2016 pentru aprobarea Normelor privind fundamentarea, acordarea și justificarea sumelor primite de la bugetul de stat pentru unele activități desfășurate de unii operatori economici, prin bugetul M.T.I.C.

De asemenea, operatorii de transport feroviar sunt penalizați pentru nerealizarea unui venit minim obligatoriu ce este prevăzut în contractul de servicii publice, prin restituirea din compensația primită a acestei diferențe, precum și dacă depășesc cota maximă de profit de 3%.

Trenurile de tip Inter City nu vor beneficia de compensație de serviciu public acordată de la bugetul de stat, deoarece, conform prevederilor art. 2 alin.(3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.56/2011, aprobată prin Legea nr.21/2012, la aceste trenuri, tarifele „se vor aproba de fiecare operator de transport feroviar public de călători, în condițiile legii, se vor forma liber pe piață și se vor aduce la cunoștința publicului”.

Compensația acordată operatorilor de transport feroviar public de călători, licențiați conform legii, se acordă conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.7/2014, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 20/2015, cu modificările ulterioare, sub forma ajutorului de stat alocat exclusiv pentru efectuarea obligației de serviciu public.

La elaborarea actului normativ s-au avut în vedere prevederile Legii nr.5 a bugetului de stat pe anul 2020, publicată în Monitorul Oficial al României nr.2/06.01.2020, partea I, a prevederilor Regulamentului (CE) nr.1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007, modificat și completat prin Regulamentul (CE) nr.2338/2016; ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr.12/1998, republicată, în forma consolidată prin Legea nr.205/08.11.2019, pentru aprobarea OUG nr.83/2016, precum și ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr.21/1996, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 20/2015, cu modificările ulterioare.

3. Alte informații

Nu este cazul.

### Secțiunea a 3-a

#### Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	Se asigură îndeplinirea obligației continue a statului de transport public feroviar al cetățenilor.
1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Compensația aferentă obligației de serviciu public pe care operatorii feroviari de transport public de călători o primesc îmbracă forma ajutorului de stat, fiind urmată procedura aferentă. Sub aspect concurențial, nu există un impact motivat de faptul că aceste contracte de servicii de transport feroviar public de călători sunt efectuate de către toți operatorii feroviari de transport public de călători licențiați conform legii, în condiții nediscriminatorii.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Actul normativ nu are impact în acest domeniu.
2 <sup>1</sup> Impactul asupra sarcinilor administrative a) Se va cuantifica impactul net al sarcinilor administrative, evidențiindu-se atât costurile administrative generate de noul act normativ sau de modificarea legislativă, cât și de costurile administrative eliminate. b) Simplificarea procedurilor administrative.	Actul normativ nu are impact în acest domeniu.
2 <sup>2</sup> Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii a) Se va prezenta rezultatul cu privire la aplicarea testului întreprinderilor mici și mijlocii, precum și avizul obținut în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare, de la Grupul pentru evaluarea impactului economic al actelor normative asupra întreprinderilor mici și mijlocii, anterior transmiterii actului spre avizare pe circuitul interministerial. b) Se va indica procentul pe care îl dețin întreprinderile mici și mijlocii în cadrul afectat de măsura legislativă, precum și impactul acesteia asupra activităților întreprinderilor mici și mijlocii din domeniul respectiv.	Actul normativ nu are impact în acest domeniu.
3. Impactul social	Asigură mobilitatea tuturor categoriilor de călători, inclusiv elevi, studenți, navetiști, beneficiari de facilități la călătorie prin legi speciale.
4. Impactul asupra mediului	Actul normativ nu are impact în acest domeniu.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.



Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 2 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Actul normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Actul normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Actul normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Actul normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Actul normativ nu se referă la acest subiect.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Actul normativ nu se referă la acest subiect.					
7. Alte informații	Nu au fost identificate.					

**Secțiunea a 5-a**  
**Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare**

<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>Actul normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>1'. Compatibilitatea actului normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.</p> <p>a) impact legislativ-prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii.</p> <p>b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic-sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structura organizatorică internă a autorităților contractante.</p>	<p>Actul normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p>	<p>Actul normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</p>	<p>Actul normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p>	<p>Actul normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</p>	<p>Actul normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Actul normativ nu se referă la acest subiect.</p>

**Secțiunea a 6-a**  
**Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ**

<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate</p>	<p>Au fost/ Vor fi întreprinse demersurile legale prevăzute de art.7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.561/2009.</p>
--	---

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ.	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ va fi avizat de Consiliul Legislativ, Consiliul Economic și Social și de Consiliul Concurenței.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 7-a**  
**Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ**

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Au fost/ Vor fi întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.561/2009.
1. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 8-a**  
**Măsuri de implementare**

1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Prezentul act normativ nu necesită măsuri suplimentare de implementare.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, am elaborat prezentul proiect de *Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea contractelor de servicii publice pentru perioada 1 ianuarie 2020 - 31 decembrie 2021 în transportul feroviar public de călători*, pe care în forma prezentată îl supunem aprobării.

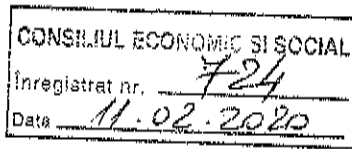
**MINISTRUL TRANSPORTURILOR, INFRASTRUCTURII ȘI COMUNICAȚIILOR**  
**LUCIAN NICOLAE BODE**

Avizăm favorabil:

**MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE**  
**VASILE- FLORIN CĂȚU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**  
**CĂTĂLIN MARIAN PREDOIU**

## GUVERNUL ROMÂNIEI



### Hotărâre pentru aprobarea contractelor de servicii publice pentru perioada 1 ianuarie 2020 - 31 decembrie 2021 în transportul feroviar public de călători

Având în vedere dispozițiile Regulamentului (CE) nr.1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr.1191/69 și nr. 1.107/70 ale Consiliului, modificat și completat prin Regulamentul (CE) nr.2338/2016;

în temeiul art.108 din Constituția României, republicată, precum și al art.38 și art.39 (1<sup>^</sup>1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

**Guvernul României adoptă prezenta hotărâre.**

- Art. 1. - Se aprobă Contractul de servicii publice pentru perioada 1 ianuarie 2020 - 31 decembrie 2021 al Societății Naționale de Transport Feroviar de Călători "C.F.R. Călători" - S.A., prevăzut în anexa nr. I.
- Art. 2. - Se aprobă Contractul de servicii publice pentru perioada 1 ianuarie 2020 - 31 decembrie 2021 al Societății Comerciale REGIO CĂLĂTORI - S.R.L., prevăzut în anexa nr. II.
- Art. 3. - Se aprobă Contractul de servicii publice pentru perioada 1 ianuarie 2020 - 31 decembrie 2021 al Societății Comerciale INTERREGIONAL CĂLĂTORI - S.R.L., prevăzut în anexa nr. III.
- Art. 4. - Se aprobă Contractul de servicii publice pentru perioada 1 ianuarie 2020 - 31 decembrie 2021 al Societății Comerciale TRANSFEROVIAR CĂLĂTORI - S.R.L., prevăzut în anexa nr. IV.
- Art. 5. - Se aprobă Contractul de servicii publice pentru perioada 1 ianuarie 2020 - 31 decembrie 2021 al Societății ASTRA TRANS CARPATIC - S.R.L., prevăzut în anexa nr. V.
- Art. 6. - Se aprobă Contractul de servicii publice pentru perioada 1 ianuarie 2020 - 31 decembrie 2021 al Societății Comerciale SOFTRANS - S.R.L., prevăzut în anexa nr. VI.
- Art. 7. - (1) În anul 2020, compensația serviciilor publice sociale pentru transportul feroviar de călători se acordă în conformitate cu prevederile art.5 alin. (1), (3), (6), (7) și (8) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și Regulamentul (CE) nr.1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului

din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr.1191/69 și 1107/70 ale Consiliului astfel:

- a) pe total sistem, compensația de serviciu public programată a fi acordată pentru obligația de serviciu public aprobată în transportul feroviar de călători se distribuie 35% în funcție de indicatorul călători-km și 65% în funcție de indicatorul tren-km;
- b) pe total sistem, compensația de serviciu public programată, aferentă indicatorului călători-km, se acordă în proporție de 20% pentru trenurile Interregio și în proporție de 80% pentru trenurile Regio;
- c) pentru fiecare operator de transport feroviar de călători, procentul maxim al compensației de serviciu public anual de acordat cuprinde cota de profit de maximum 3% și nu poate depăși 60% din total veniturile totale pentru trenurile Interregio și 87% din total veniturile totale pentru trenurile Regio.

(2) Valorile compensației de serviciu public acordate în anul 2020, potrivit alin.(1), pentru obligația de serviciu public aprobată, stabilite potrivit legii, sunt următoarele:

- a) pentru trenurile Interregio, 25,0208 lei pe mia de călători-km și 13.235,3568 lei pe mia de tren-km;
- b) pentru trenurile Regio, 180,0917 lei pe mia de călători-km și 13.235,3568 lei pe mia de tren-km.

3) În situația în care indicatorii realizați de operatori nu ating nivelul programat, acordarea compensației de serviciu public se face potrivit realizării fiecărui indicator în parte, dar nu mai mult decât contravaloarea indicatorului aprobat prin prezentul contract și ulterior prin acte adiționale, în condițiile legii.

(4) În situația prevăzută la alin.(3), operatorul are dreptul și poate solicita cota de profit de maximum 3% pentru serviciul de transport feroviar realizat, cu condiția respectării tuturor condiționalităților cuprinse în prezenta hotărâre și în conformitate cu legislația în vigoare.

(5) Începând cu anul 2020, nerealizarea veniturilor minime obligatorii stabilite în anexa nr.5 lit.B, la contractele din anexele nr. I-VI, va conduce la penalizarea operatorului prin diminuarea compensației cu suma nerealizată din total venituri minime obligatorii.

**Art.8.** - Compensația de serviciu public se acordă pentru efectuarea obligației de serviciu public, potrivit legii, în baza indicatorilor tren-km și călător-km, astfel:

a) operatorului de transport feroviar de călători cu capital de stat, pentru serviciul de transport feroviar efectuat pe infrastructura interoperabilă și neinteroperabilă, închiriată sau neînchiriată, în condițiile legii;

b) operatorilor de transport de călători cu capital privat, pentru serviciul de transport feroviar efectuat pe infrastructura interoperabilă, neinteroperabilă neînchiriată, administrată în condițiile legii de către Compania Națională de Căi Ferate "C.F.R." - S.A., și pe infrastructura neinteroperabilă închiriată, în baza angajamentului ferm încheiat cu gestionarul de infrastructură în condițiile legii și ale prevederilor Hotărârii Guvernului nr.643/2011 pentru aprobarea Condițiilor de închiriere de către Compania Națională de Căi Ferate "C.F.R." - S.A. a unor părți ale infrastructurii feroviare neinteroperabile, precum și gestionarea acestora, cu modificările ulterioare.

**Art.9.** - În scopul asigurării continuității serviciului public de transport feroviar de călători, acordarea compensației se va face după cum urmează:

a) în cazul în care Legea bugetului nu a fost aprobată până la finele anului anterior, în lunile până la aprobarea bugetului de stat, sumele acordate de la bugetul de stat vor fi în limita a 1/12 din sumele alocate prin contractele/actele adiționale aprobate pentru anul anterior;

b) în cazul în care Legea bugetului de stat a fost aprobată, dar contractele se aprobă ulterior începerii anului bugetar, dar nu mai târziu de 30 iunie, serviciile prestate până la data la care contractele se aprobă, se decontează după aprobarea contractelor, conform prevederilor contractuale, în limitele bugetare anuale aprobate prin legea bugetului de stat, cu respectarea prevederilor legale în domeniul ajutorului de stat;

c) după aprobarea Legii bugetului de stat/ca urmare a rectificărilor bugetare, a contractelor/actelor adiționale, după caz, regularizarea sumelor acordate se face potrivit prevederilor contractelor/actelor adiționale încheiate.

d) până la încheierea actului adițional și a filei de repartizare a creditelor bugetare corespunzătoare actului adițional, Ministerul Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor prin Autoritatea pentru Reformă Feroviară va acorda lunar operatorilor de transport feroviar compensația în cuantum de 1/12 din prevederile contractelor/actele adiționale încheiate în anul anterior, astfel:

- după aprobarea contractelor/actelor adiționale anuale, regularizarea sumelor acordate se face potrivit prevederilor contractelor/actelor adiționale încheiate;
- pentru contractele încheiate în anul anterior, valoarea compensației ce se va acorda operatorilor de transport feroviar public de călători se va calcula direct proporțional cu numărul de luni pentru care s-a încheiat contractul, iar compensația va fi în cuantum de 1/n, unde "n" reprezintă numărul lunilor din anul anterior pentru care s-a încheiat contractul.

**Art. 10.** - Pentru crearea unei baze de date comune, operatorii de transport feroviar public de călători, care au încheiat contracte de servicii publice, vor asigura începând cu data de 1 ianuarie 2021 interoperabilitatea sistemelor de ticketing pe care le dețin cu baza de date comună a Autorității pentru Reformă Feroviară, în conformitate cu reglementările în vigoare.

**Art. 11.** - Ministerul Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor, Autoritatea pentru Reformă Feroviară și Societatea Națională de Transport Feroviar de Călători "C.F.R. Călători" - S.A., Societatea "Regio Călători" - S.R.L., Societatea Comercială "Interregional Călători" - S.R.L., Societatea Comercială "Transferoviar Călători" - S.R.L., Societatea "Astra Trans Carpatic" - S.R.L., Societatea Comercială "Softrans" - S.R.L. vor actualiza anual prin ordin al ministrului transporturilor, infrastructurii și comunicațiilor, în condițiile legii, contractele de servicii publice prevăzute la art.1-6, după adoptarea legii bugetului de stat și, după caz, ca urmare a rectificărilor bugetare.

**Art. 12.** - În conformitate cu prevederile art.5 din Regulamentul UE nr.1370/2007, contractele menționate în Anexele I-VI pot fi amendate, prin acte adiționale, în sensul definirii unor obligații de servicii suplimentare (inclusiv formule de calcul), care să fie în concordanță cu principiile de la nivel European aferente compensației pentru serviciul public de transport feroviar de călători.

**Art.13.** - Se mandatează Autoritatea pentru Reformă Feroviară să semneze, în numele statului, contractele menționate în Anexele I-VI și actele adiționale la acestea.

**Art.14.** - Anexele nr. I-VI<sup>1</sup> fac parte integrantă din prezenta hotărâre.

PRIM-MINISTRU

Ludovic ORBAN

<sup>1</sup> Anexele nr. I-VI se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. ...bis