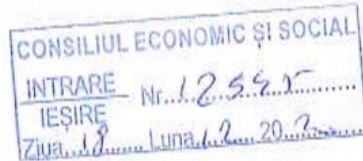




MINISTERUL TRANSPORTURILOR,
INFRASTRUCTURII ȘI COMUNICAȚIILOR

SECRETAR GENERAL



Nr. 43740

Data: 18.12.2020

Către: **CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL**
Domnului Iacob BACIU- PREȘEDINTE

Vă transmitem alăturat, în copie, proiectul de proiectul de hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.146/2020 privind aprobarea contractelor de servicii publice pentru perioada 2020 - 31 decembrie 2021 în transportul feroviar public de călători, având rugămintea de a ne comunica punctul dvs de vedere.

Cu stimă,

SECRETAR GENERAL,
Ștefania-Gabriella Ferencz

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul prezentului act normativ

Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.146/2020 privind aprobarea contractelor de servicii publice pentru perioada 2020 - 31 decembrie 2021 în transportul feroviar public de călători

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	<p>Pe parcursul derulării contractelor de servicii publice pentru perioada 2020 - 31 decembrie 2021 în transportul feroviar public de călători, aprobate prin Hotărârea de Guvern nr.146/2020, pe teritoriul României a fost instituită starea de urgență prin Decretul nr.195/16.03.2020, prelungită prin Decretul Prezidențial nr.240/14.04.2020, urmate de o serie de Ordonanțe militare care au impus reguli de protecție împotriva răspândirii virusului COVID-19 și au îngreunat treptat drepturile de mobilitate ale cetățenilor.</p> <p>Prin Hotărârea de Guvern nr.394/18.05.2020 a fost declarată starea de alertă pe teritoriul României și au fost stabilite măsurile care trebuie aplicate pe durata acesteia pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19. Ulterior starea de alertă a fost prelungită succesiv prin Hotărârile de Guvern nr.: 476 din 16 iunie 2020; 553 din 15 iulie 2020; 668 din 14 august 2020; 782/2020 din 14 septembrie 2020; 856/2020 din 14 octombrie 2020; 967 din 12 noiembrie 2020 și HG nr.1065 din 11 decembrie 2020</p> <p>În condiții anterior menționate operatorii de transport feroviar de călători au redus numărul trenurilor de călători aflate în circulație și au luat măsurile necesare de prevenție a răspândirii infecției cu COVID-19, conform prevederilor legale anterior menționate, ceea ce a avut ca rezultat imediat reducerea veniturilor din vânzarea de bilete, creșterea costurilor de operare, în condiții de siguranță sanitară, pe fondul limitării deplasării persoanelor, închiderea unor sectoare de activitate, introducerea muncii la domiciliu în multe sectoare de activitate (tele-munca), întreruperii cursurilor școlare la toate nivelurile, interzicerea adunărilor în grupuri mai mari de 3 persoane, izolarea/carantinarea unor localități, etc.</p> <p>Toate măsurile menționate mai sus, au condus la diminuarea drastică a numărului de călători pe calea ferată și a veniturilor realizate de operatori din vânzarea de bilete, respectiv la reducerea importanței a indicatorului călător-km.</p> <p>Situația veniturilor realizate în perioada stării de urgență, 15.03.2020 - 15.05.2020 de operatorii de transport feroviar public de călători se prezintă centralizat astfel:</p> <p>➤ SNTFC "CFR Călători" SA:</p> <table border="1" data-bbox="391 1720 1396 2060"> <thead> <tr> <th>Nr. crt.</th> <th>Venituri</th> <th>Suma (lei)</th> <th>Procent (%)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>I</td> <td>Venituri totale IR, din care:</td> <td>127,985,525.36</td> <td></td> </tr> <tr> <td>a</td> <td>Venituri din subvenții</td> <td>41,358,791.24</td> <td>32.32</td> </tr> <tr> <td>b</td> <td>Venituri proprii realizate</td> <td>86,626,734.12</td> <td>67.68</td> </tr> <tr> <td>c</td> <td>Venitul minim obligatoriu IR</td> <td>27,572,527.49</td> <td></td> </tr> <tr> <td>II</td> <td>Venituri totale R, din care:</td> <td>98,882,510.35</td> <td></td> </tr> <tr> <td>a</td> <td>Venituri din subvenții</td> <td>87,000,780.29</td> <td>87.98</td> </tr> <tr> <td>b</td> <td>Venituri proprii realizate</td> <td>11,881,730.06</td> <td>12.02</td> </tr> <tr> <td>c</td> <td>Venitul minim obligatoriu R</td> <td>13,000,116.59</td> <td></td> </tr> </tbody> </table>	Nr. crt.	Venituri	Suma (lei)	Procent (%)	I	Venituri totale IR, din care:	127,985,525.36		a	Venituri din subvenții	41,358,791.24	32.32	b	Venituri proprii realizate	86,626,734.12	67.68	c	Venitul minim obligatoriu IR	27,572,527.49		II	Venituri totale R, din care:	98,882,510.35		a	Venituri din subvenții	87,000,780.29	87.98	b	Venituri proprii realizate	11,881,730.06	12.02	c	Venitul minim obligatoriu R	13,000,116.59	
Nr. crt.	Venituri	Suma (lei)	Procent (%)																																		
I	Venituri totale IR, din care:	127,985,525.36																																			
a	Venituri din subvenții	41,358,791.24	32.32																																		
b	Venituri proprii realizate	86,626,734.12	67.68																																		
c	Venitul minim obligatoriu IR	27,572,527.49																																			
II	Venituri totale R, din care:	98,882,510.35																																			
a	Venituri din subvenții	87,000,780.29	87.98																																		
b	Venituri proprii realizate	11,881,730.06	12.02																																		
c	Venitul minim obligatoriu R	13,000,116.59																																			

➤ SC Regio Călători SRL:

Nr. crt.	Venituri	Suma (lei)	Procent (%)
I	Venituri totale IR, din care:	136,698.87	
a	Venituri din subvenții	127,645.64	93.38
b	Venituri proprii realizate	9,053.23	6.62
c	Venitul minim obligatoriu IR	85,097.09	
II	Venituri totale R, din care:	21,986,762.00	
a	Venituri din subvenții	20,419,480.85	92.87
b	Venituri proprii realizate	1,567,281.15	7.13
c	Venitul minim obligatoriu R	3,051,186.79	

➤ SC Transferoviar Călători SRL:

Nr. crt.	Venituri	Suma (lei)	Procent (%)
I	Venituri totale IR, din care:	1,226,776.66	
a	Venituri din subvenții	1,096,264.74	89.36
b	Venituri proprii realizate	130,511.92	10.64
c	Venitul minim obligatoriu IR	730,843.16	
II	Venituri totale R, din care:	11,326,343.51	
a	Venituri din subvenții	9,930,218.74	87.67
b	Venituri proprii realizate	1,396,124.77	12.33
c	Venitul minim obligatoriu R	1,483,825.79	

➤ SC Interregional Călători SRL:

Nr. crt.	Venituri	Suma (lei)	Procent (%)
I	Venituri totale R, din care:	6,359,341.91	
a	Venituri din subvenții	5,816,173.05	91.46
b	Venituri proprii realizate	543,168.86	8.54
c	Venitul minim obligatoriu R	869,083.33	

➤ SC Softrans SRL:

Nr. crt.	Venituri	Suma (lei)	Procent (%)
I	Venituri totale IR, din care:	853,578.92	
a	Venituri din subvenții	657,448.33	77.02
b	Venituri proprii realizate	196,130.59	22.98
c	Venitul minim obligatoriu IR	438,298.89	

➤ Astra Trans Carpatic SRL:

Nr. crt.	Venituri	Suma (lei)	Procent (%)
I	Venituri totale IR, din care:	562,865.53	
a	Venituri din subvenții	471,421.05	83.75
b	Venituri proprii realizate	91,444.48	16.25
c	Venitul minim obligatoriu IR	314,280.70	

La această data, în conformitate cu prevederile art.7 alin.5 din Hotărârea Guvernului nr.146/2020 privind aprobarea contractelor de servicii publice pentru perioada 2020-31 decembrie 2021 în transportul feroviar public de călători, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr.142 din 21 februarie 2020,

	<p>operatorii care, începând cu anul 2020, nu vor realiza veniturile minime obligatorii stabilite în anexa nr. 4 lit. B la contractele din anexele nr. I - VI ale hotărârii de guvern, trebuie să fie penalizați prin diminuarea compensației cu suma nerealizată din total venituri minime obligatorii aprobate.</p> <p>II. Starea de urgență , urmată de starea de alertă, a fost adoptată în condiții de forță majoră, independent de voința operatorilor de transport feroviar de călători, iar nerealizarea veniturilor minime obligatorii nu poate fi imputată acestora, motiv pentru care acest aspect trebuie reglementat prin modificarea/completarea H.G. nr.146/2020.</p>
2.Schimbări preconizate	<p>Prin prezentul act normativ, se propune ca, începând cu anul 2020, nerealizarea veniturilor minime obligatorii, prevăzute în contractele de servicii publice, în perioada stărilor de urgență și/sau alertă, situații ce nu pot fi prevăzute, să nu conducă la penalizarea operatorilor prin diminuarea compensației cu suma nerealizată din total venituri minime obligatorii, ceea ce ar avea ca efect reducerea capacității acestora de a asigura pe viitor continuitatea serviciului public de transport feroviar de călători .</p> <p>În conformitate cu prevederile art.5 alin.(5) din Regulamentul (CE) nr.1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentele (CEE) nr.119/69 și nr.1107/70 ale Consiliului, astfel cum a fost modificat și completat prin Regulamentul (UE) 2016/2338 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 decembrie 2016, putem invoca existența unui risc iminent de producere a unei situații de perturbare a serviciilor publice în transportul feroviar de călători, astfel încât M.T.I.C. și ARF, în calitate de autoritate competentă, sunt puse în situația de a lua măsuri urgente de evitare a acestor situații nedorite.</p>
3. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1.Impactul macroeconomic	Se asigură îndeplinirea obligației continue a statului de transport public feroviar al cetățenilor.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Compensația aferentă obligației de serviciu public pe care operatorii feroviari de transport public de călători o primesc îmbracă forma ajutorului de stat, fiind urmată procedura aferentă. Sub aspect concurențial, nu există un impact motivat de faptul că aceste contracte de servicii de transport feroviar public de călători sunt efectuate de către toți operatorii feroviari de transport public de călători licențiați conform legii, în condiții nediscriminatorii.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Actul normativ nu are impact în acest domeniu.
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative a) Se va cuantifica impactul net al sarcinilor administrative, evidențiindu-se atât costurile administrative generate de noul act normativ sau de modificarea legislativă, cât și de costurile administrative eliminate. b) Simplificarea procedurilor	Actul normativ nu are impact în acest domeniu.

administrative.	
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii a) Se va prezenta rezultatul cu privire la aplicarea testului întreprinderilor mici și mijlocii, precum și avizul obținut în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare, de la Grupul pentru evaluarea impactului economic al actelor normative asupra întreprinderilor mici și mijlocii, anterior transmiterii actului spre avizare pe circuitul interministerial. b) Se va indica procentul pe care îl dețin întreprinderile mici și mijlocii în cadrul afectat de măsura legislativă, precum și impactul acesteia asupra activităților întreprinderilor mici și mijlocii din domeniul respectiv.	Actul normativ nu are impact în acest domeniu.
3. Impactul social	Asigură mobilitatea tuturor categoriilor de călători.
4. Impactul asupra mediului	Actul normativ nu are impact în acest domeniu.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 2 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Actul normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Actul normativ nu se referă la acest subiect.					

c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
1. Compatibilitatea actului normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice. a) impact legislativ-prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii. b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic-sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structura organizatorică internă a autorităților contractante.	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Actul normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
--------------------	---

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art.7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaboarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.561/2009. Au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003, actul normativ fiind postat pe site-ul Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor cu adresa nr. 43470 din data de 17.11.2020.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ.	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ va fi avizat de Consiliul legislativ, Consiliul Economic și Social și de Consiliul Concurenței.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea
prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art.7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaboarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.561/2009.
1. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Prezentul act normativ nu necesită măsuri suplimentare de implementare.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost promovat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.146/2020 privind aprobarea contractelor de servicii publice pentru perioada 2020 - 31 decembrie 2021 în transportul feroviar public de călători, pe care în forma prezentată îl supunem aprobării.

MINISTRUL TRANSPORTURILOR, INFRASTRUCTURII ȘI COMUNICAȚIILOR
LUCIAN NICOLAE

Avizăm favorabil:

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE
VASILE-FLORENȚIU

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE
BOGDAN AURESCU

St. 161/1478/02.12.2020

MINISTRUL JUSTIȚIEI
CĂTĂLIN MARIAN PREDOIU



Hotărâre

pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.146/2020 privind aprobarea contractelor de servicii publice pentru perioada 2020 - 31 decembrie 2021 în transportul feroviar public de călători

Având în vedere dispozițiile art.5 alin. (5) din Regulamentul (CE) nr.1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr.1191/69 și nr.1107/70 ale Consiliului, modificat și completat prin Regulamentul (CE) nr.2338/2016,

în temeiul art.108 din Constituția României, republicată, precum și al art.38 și art.39 alin (1¹) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre.

Articol unic: Hotărârea Guvernului nr.146/2020 privind aprobarea contractelor de servicii publice pentru perioada 2020-31 decembrie 2021 în transportul feroviar public de călători, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr.142 din 21 februarie 2020, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Alineatul 5 al articolului 7 se modifică și va avea următorul cuprins:
"Începând cu anul 2020, nerealizarea veniturilor minime obligatorii stabilite în anexa nr.4 lit.B la contractele din anexele nr.I - VI va conduce la penalizarea operatorului prin diminuarea compensației cu suma nerealizată din total venituri minime obligatorii."
2. După alineatul 5 al articolului 7, se introduce un nou alineat, alineatul 6, cu următorul cuprins:
"(6) prin excepție de la prevederile alin. (5), nerealizarea veniturilor minime obligatorii, în perioada stărilor de urgență și/sau alertă, nu va conduce la penalizarea operatorului prin diminuarea compensației cu suma nerealizată din total venituri minime obligatorii. "

**PRIM-MINISTRU INTERIMAR
NICOLAE-IONEL CIUCĂ**