



MINISTERUL MUNCII
ȘI PROTECȚIEI SOCIALE

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 2201
IEȘIRE	
Ziua 06	Luna 04 2020

6.04.2020
Directia
Eloașoara
Prefectia
Kallian

MINUTA

Comisiei de dialog social din cadrul Ministerului Muncii și Protecției Sociale
din data de 15 ianuarie 2020

În data de 15 ianuarie 2020, ora 15⁰⁰ a avut loc ședința comisiei de dialog social având pe ordinea de zi următoarele proiecte de acte normative:

- 1) Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare
- 2) Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice
- 3) Hotărâre privind aprobarea standardelor minime de cost pentru serviciile sociale.

La ședință au participat reprezentanți din cadrul Ministerului Muncii și Protecției Sociale, ANDPDCA, ANES precum și reprezentanți ai confederațiilor sindicale și patronale (conform listei de prezență anexate).

Ședința a fost prezidată de doamna Ioana Felicia Constantin, secretar de stat dialog social, Ministerul Muncii și Protecției Sociale împreună cu domnul Serghei Mesaroș, director Direcția Dialog Social care și-a exprimat întreaga disponibilitate de a analiza și integra propunerile de modificare a actelor normative în discuție.

Primul punct de pe ordinea de zi a fost prezentat de doamna Anna Maria Neagoe director general, ANDPDCA - Autoritatea Națională pentru Drepturile Persoanelor cu Dizabilități, Copii și Adopții. OUG nr. 60/2017 a modificat textul art. 78 alin. (3) al Legii nr. 448/2006, republicată, anulând posibilitatea instituțiilor publice sau persoanelor juridice, publice sau private, care au cel puțin 50 de angajați și nu au angajate persoane cu dizabilități în procent de 4% din numărul total de salariați, de a contribui la dezvoltarea unităților protejate și stipulează că acestea trebuie să plătească lunar către bugetul de stat o sumă reprezentând salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată înmulțit cu numărul de locuri de muncă în care nu au angajat persoane cu handicap. Această prevedere a determinat o scădere dramatică a activității unităților protejate deoarece piața de desfacere a produselor lor s-a redus substanțial, în condițiile în care costurile lor de producție sunt mai mari decât ale altor operatori economici și nu pot fi competitive pe piață. OUG nr. 60/2017 a modificat și art. 81 alin. (2) din Legea 448/2006, republicată, eliminând posibilitatea înființării de unități protejate sub formă de secții, ateliere sau alte structuri din cadrul operatorilor economici ori din cadrul organizațiilor neguvernamentale precum și cele organizate de persoana cu handicap autorizată, în condițiile legii, să desfășoare activități economice independente. La momentul actual, doar

Str.Dem.I.Dobrescu, nr.2-4, Sector 1, București
Locație: Bd. G-ral Gheorghe Magheru nr. 31, sector 1, București
Tel.: +40 31 403 21 21 E-mail: cds@mmuncii.gov.ro www.mmuncii.gov.ro

Conform prevederilor Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor), informațiile referitoare la datele cu caracter personal cuprinse în acest document sunt confidențiale. Acestea sunt destinate exclusiv persoanei/persoanelor menționate ca destinatar/destinatari și altor persoane autorizate să-l primească. Dacă ați primit acest document în mod eronat, vă adresăm rugămintea de a returna documentul primit, expeditorului

instituțiile publice pot avea secții, ateliere sau alte structuri fără personalitate juridică care pot fi unități protejate.

Se poate observa o scădere a numărului de angajați în unitățile protejate autorizate la finalul anului 2017 cu 465 de persoane, din cauza prevederilor OUG 60/2017 și eliminarea facilității oferite agenților economici de a cumpăra produse realizate de unități protejate din banii datorati pentru neangajarea persoanelor cu dizabilități. Datele existente privind unitățile protejate indică un număr de 308 entități, însă analiza datelor arată că doar 5 dintre acestea au obținut autorizația după luna august a anului 2017 (după apariția OUG 60/2017).

Domnul Andrei Dina, reprezentant Confederația Patronală Concordia este de acord în principiu cu acest proiect de act normativ, însă consideră că ar fi benefică întărirea controalelor, să fie verificate cu atenție condițiile de angajare ale persoanelor cu dizabilități, având în vedere faptul că raționamentul pentru care banii nu mai erau direcționați către societățile protejate a fost fraudă.

Sușține revenirea la forma de dinainte de anul 2017, când angajatorii puteau opta fie 50 % din salariul minim brut pe țară garantat în plată către stat sau 50% către unitățile protejate, față de propunerea actuală care este de 50% către stat și 50% către unitățile protejate. Astfel, solicitarea se referă la o diminuare cu 50% și în același timp la caracterul opțional.

O altă observație a reprezentantului CP Concordia - definirea mai clară a normei de muncă maxime pentru persoanele cu handicap, de 8 ore, conform Codului Muncii, pentru a nu se crea confuzii.

Doamna Georgeta Jugănar, director, Direcția Asigurări Sociale a făcut o scurtă prezentare a celui de-al doilea proiect de act normativ aflat pe ordinea de zi.

Prin proiectul de act normativ se propune ca reglementare asimilarea, ca stagi de cotizare în condiții speciale de muncă, a perioadei anterioară datei de 1 aprilie 2001, în care salariații au desfășurat activități miniere, în subteran, în domeniul prospecțiunii, explorării, dezvoltării, exploatarei, preparării/prelucrării, concentrării, conservării și închiderii minelor, din cadrul unităților de prospecțiuni și explorări geologice, în locurile de muncă încadrate conform legislației anterioare în grupa I de muncă. Conform legislației în vigoare, începând cu 1 aprilie 2001 demersurile pentru obținerea avizelor de încadrare a unităților/activităților în condiții speciale de muncă, erau în sarcina angajatorului care trebuia să întocmească dosar cu documente doveditoare a condițiilor de muncă. În aceste situații, angajatorii nu mai existau și pe cale de consecință nu se putea elabora documentația necesară obținerii avizului pentru condiții speciale de muncă.

Aceste considerente au condus la situații discriminatorii pentru persoanele care au desfășurat activități în subteran acestea constând în determinarea punctajului mediu anual prin raportarea la un stagi complet de cotizare mai mare decât stagiul utilizat pentru mineri, spre exemplu.

Nereglementarea aceleiași regim juridic în cazul pensionarilor care au desfășurat activități miniere în subteran indiferent de subordonarea administrativă determină neaplicarea Legii 221/2018 pentru

categoriile enunțate anterior. În prezent nu există niciun act normativ care să reglementeze acordarea drepturilor de pensii în situația categoriei profesionale respective, considerent pentru care nu se pune în discuție existența paralelismului legislativ.

Reglementarea propusă prin prezenta ordonanță creează identitate de tratament pentru persoanele aflate în situații obiectiv identice, potrivit legislației în vigoare până la data de 01.04.2001.

Prin urmare, propunerea de reglementare nu creează discriminări. Dimpotrivă, consecința negativă reprezintă discriminarea persoanelor pensionate după 01.04.2001 și nerecunoașterea drepturilor născute înainte de data de 01.04.2001. Aceste drepturi au existat anterior modificărilor legislative introduse prin Legea nr. 221/2018, dar nu au fost recunoscute de legislație iar prin soluția normativă propusă se realizează prerogativa de echitate socială, respectiv repunerea în situația juridică identică cu alte categorii de persoane care au făcut obiectul legii.

Domnul Dumitru Fornea, secretar general CSN MERIDIAN consideră că este o inițiativă salutară care a fost în mod insistent solicitată iar impactul financiar nu este foarte mare, numărul estimat al persoanelor în cauză este de 510 persoane, acestea fiind îndreptățite să beneficieze de aceste drepturi.

Doamna secretar de stat Ioana Felicia Constantin a menționat că a avut recent întâlniri cu reprezentanții acestor categorii și apreciază că într-adevăr au existat inechități între aceste persoane și colegii ai acestora în perioada în care au lucrat, ceea ce a fost extrem de deranjant.

Doamna Mihaela Dună, reprezentant CSDR a ridicat în acest context problema deficitului de personal și a suprasolicitării acestuia și a infrastructurii IT de la casele de pensii, având în vedere faptul că Legea 263/2010 a suferit vreo 50 de modificări până în prezent și a presupus nenumărate recalculări. Consideră că aceste probleme trebuie să reprezinte o prioritate pentru agenda ministerului și se impune găsirea de soluții reale și imediate și a informat că a avansat aceste propuneri și ministrului muncii și protecției sociale.

Doamna secretar de stat Ioana Felicia Constantin a menționat că aceste probleme sunt cunoscute și referitor la infrastructura IT se încearcă direcționarea pe partea de fonduri europene. De asemenea, a fost constituit un grup de lucru pe problematica pensiilor pentru discutarea acestor aspecte și remedierea acestor situații.

Propunerea de modificare a Legii 263/2010 a fost susținută în totalitate de către dl Liviu Apostoiu, Prim Vicepreședinte CNS Cartel Alfa, Dna Mariana Kniesner, Vicepreședinte BNS și Dl Sorin Stan, Secretar general CNSLR FRĂȚIA.

Doamna Elena Tudor, director general ANDPDCA a prezentat punctul al treilea de pe ordinea de zi.

Doamna director general a subliniat că acest proiect de Hotărâre a Guvernului propune:

- actualizarea cuantumurilor standardelor minime de cost reglementate prin HG nr.978/2015;

- reglementarea standardelor de cost pentru căminele pentru persoane vârstnice pentru fiecare din cele trei grade de dependență, pentru persoane dependente, semidependente și persoane care nu sunt dependente.

Având în vedere că anumite categorii de cheltuieli au suportat modificări ca urmare a modificării cadrului legal în vigoare, se impune actualizarea standardelor de cost pentru serviciile sociale destinate protecției și promovării drepturilor copilului, utilizând aceeași metodă - bugetare bază zero. Pentru actualizarea cheltuielilor de locuit au fost utilizate date publicate de Institutul Național de Statistică referitoare la nivelul și structura cheltuielilor totale de consum pentru trim. II 2019.

A fost menținută aceeași structură cu 5 Anexe și se actualizează sumele respective cu creșterile salariale, alocația de hrană aprobată prin HG 904/2014 la toate serviciile și cheltuielile materiale, utilitățile având ca reper cheltuiala minimă stabilită de INS.

Doamna director general a precizat că există două elemente de noutate, introducerea unui aliniat separat în care s-a precizat că acest standard de cost reprezintă și costul normativ utilizat de furnizorii publici de servicii sociale în cadrul procesului de contractare, care în HG-ul în vigoare nu mai există, întrucât au existat discuții că furnizorii privați nu au aceeași sumă la dispoziție și este incorect să aibă alt standard precum și actualizarea standardelor de cost care nu mai iau în considerare inflația și dinamica cheltuielilor, în funcție de particularitățile serviciilor sociale și de serviciile noi care apar.

Domnul Liviu Apostoiu, a înaintat inițiatorilor actului normativ un document elaborat de Federația Pro Asist cu câteva amendamente cu privire la această Hotărâre de Guvern. Astfel, a solicitat informații cu privire la luarea în considerare a HG 935/2019 privind stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată, având în vedere că din Expunerea de Motive nu reiese acest aspect.

A mai sesizat referitor la Anexa 1 la punctele 1, 2, 3, 7 și 8 că sumele sunt prea mici în raport cu cheltuielile de întreținere și funcționare a serviciului și solicită alte sume pentru standardele minime. De asemenea, s-a constatat că au fost omise standardele de cost pentru adultul cu dizabilități aflat la asistentul personal profesionist.

Doamna Elena Tudor, a răspuns că a fost luată în considerare HG nr 935/2019, dar va face verificări în acest sens.

Doamna Anna Maria Neagoe a precizat cu privire la situația adultului cu dizabilități aflat la asistentul personal profesionist, că nu mai poate face obiectul standardului de cost, cât timp în conformitate cu Legea 153/2017 și regulamentul de sporuri este prevăzut un salariu acordat asistentului personal profesionist. Asistentul personal profesionist reprezintă o alternativă la dezinstituționalizare și se angajează după ce obține atestatul de la DGASPC, după ce parcurge un curs de formare și un nivel de calificare. Asistentul personal profesionist va fi introdus în nomenclator, Ministerul Muncii a avizat propunerea de standard ocupațional iar DGASPC-urile au început procedura de a bugeta un număr de asistenți personali profesioniști.

Doamna secretar de stat Ioana Felicia Constantin a preluat documentul și a dat asigurări că se va transmite răspuns scris cu privire la aceste observații și solicitări.

Domnul Sorin Stan, a înaintat de asemenea un material cu propuneri și observații.

Referitor la apariția acestor standarde, consideră că acestea sunt așteptate încă din anul 2016, de când au început să crească salariile. Totodată a remarcat că nu există sancțiuni pentru ordonatorilor principali de credite care le aplică la minim și solicită ca în HG să existe caracterul obligatoriu de aplicare al acestor standarde de cost și solicită introducerea la articolul 1 a obligativității standardului minim astfel “se asigură standardele minime obligatorii pentru finanțarea serviciilor”.

De asemenea, domnul Sorin Stan, propune să existe un mecanism automat de corelare a standardului minim cu Legea salarizării și solicită informații privind implicațiile financiare, dacă aceste modificări au fost luate în calcul la legea bugetului de stat.

Doamna Elena Tudor este de acord cu această observație privind finanțarea, în sensul că ideea de bază este să nu se mai lase loc de interpretare cum apare acum în lege “se asigură până la 90% de la bugetul de stat și restul de la local”. Conform legii bugetului de stat aprobat avem 50% din standardul de cost în vigoare, din HG 978/2015, estimat la 32% din necesarul lor.

Referitor la implicațiile financiare, doamna Elena Tudor, a informat că după ce va intra în vigoare acest proiect de act normativ se vor face aceste estimări, iar la rectificarea bugetară din luna iulie va face propunere către Ministerul de Finanțe în acest sens.

Doamna secretar de stat Ioana Felicia Constantin a menționat că se va căuta o soluție încât să existe o limită, un procent clar fix și obligatoriu.

La capitolul Diverse doamna Mihaela Dună, reprezentant CSDR a reiterat problemele semnalate în cadrul comisiei de dialog social din data de 8 ianuarie 2020 privind plata sumelor cuvenite personalului din Ministerul Muncii și structurilor din subordine și coordonare în conformitate cu hotărârile judecătorești, nu sunt plătite taxele aferente reglementate de actele normative precum și nerespectarea modului corect de calcul al indemnizațiilor de concediu.

Doamna secretar de stat Ioana Felicia Constantin consideră ca va trebui să existe un etalon, o modalitate de calcul unitară a indemnizațiilor de concediu și va solicita informații cu privire la aspectele sesizate.

La finalul ședinței, doamna secretar de stat Ioana Felicia Constantin a asigurat partenerii sociali că vor primi răspuns la aspectele semnalate în cursul săptămânii viitoare și vor fi consultați în vederea definitivării actelor normative discutate. A mulțumit participanților pentru prezența la ședința comisiei de dialog social și punctele de vedere exprimate.

Serghei Mesaros



Str. Dem. Dobrescu nr.24, Sector 1, Bucuresti

Locație: Bd. G-ral Gheorghie Moighoru nr. 31, sector 1, Bucuresti

Tel: +40 31 403 21 21 Email: csd@mmuncii.gov.ro www.mmuncii.gov.ro

Conform prevederilor Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor), informațiile referitoare la datele cu caracter personal cuprinse în acest document sunt confidențiale. Acestea sunt destinate exclusiv persoanei/persoanelor menționate ca destinatar/destinatari și altor persoane autorizate să-l primească. Dacă ați primit acest document în mod eronat, vă adresăm rugămintea de a returna documentul primit, expeditorului

