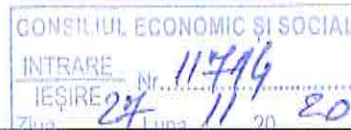


EXPUNERE DE MOTIVE



Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ:

LEGE pentru modificarea și completarea Legii nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

A. Prevederile Legii nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, cu modificările și completările ulterioare, reglementează condițiile privind constituirea, gestionarea, utilizarea și controlul Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, denumit în continuare Fondul de garantare.

În considerarea dispozițiilor art. 2 din Legea nr. 200/2006, cu modificările și completările ulterioare, din Fondul de garantare se asigură plata creanțelor salariale ce rezultă din contractele individuale de muncă și din contractele colective de muncă încheiate de salariați cu angajatorii împotriva cărora au fost pronunțate hotărâri judecătorești definitive de deschidere a procedurii insolvenței și față de care a fost dispusă măsura ridicării totale sau parțiale a dreptului de administrare, denumiți în continuare angajatori în stare de insolvență.

Conform prevederilor alin. (3) de la art. 19 din Legea nr. 200/2006, cu modificările și completările ulterioare, cererile prevăzute la alin. (1), referitoare la stabilirea cuantumului creanțelor salariale cuvenite salariaților și efectuarea plății acestora și la alin. (2), privind stabilirea cuantumului creanțelor salariale cuvenite salariaților și la efectuarea plății acestora, vor fi însoțite de documente care să ateste că împotriva angajatorului a fost pronunțată o hotărâre judecătorească definitivă de deschidere a procedurii insolvenței și a fost dispusă măsura ridicării totale sau parțiale a dreptului de administrare.

B. Conform dispozițiilor art. 40 din Legea nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență, cu modificările și completările ulterioare, organele care aplică procedura sunt: instanțele judecătorești, judecătorul-sindic, administratorul judiciar și lichidatorul judiciar.

Printre atribuțiile judecătorului - sindic, enumerate la art. 45 din Legea nr. 85/2014, cu modificările și completările ulterioare, se regăsesc pronunțarea motivată a hotărârii de deschidere a procedurii insolvenței și, după caz, de intrare în faliment, atât prin procedura generală, cât și prin procedura simplificată, judecarea opoziției creditorilor la deschiderea procedurii precum și desemnarea motivată, prin sentința de deschidere a procedurii, după caz, a administratorului judiciar provizoriu/lichidatorului judiciar provizoriu, solicitat de creditorul care a depus cererea de deschidere a procedurii ori de către debitor, dacă cererea îi aparține acestuia.

Raportat la dispozițiile art. 65 din Legea nr. 85/2014, cu modificările și completările ulterioare, procedura începe pe baza unei cereri introduse la tribunal de către debitor, de către unul sau mai mulți creditori, ori de către persoanele sau instituțiile prevăzute expres de lege.

Cu referire la deschiderea procedurii de insolvență, prevederile art. 71 din Legea nr. 85/2014, cu modificările și completările ulterioare, stabilesc că dacă cererea debitorului corespunde condițiilor prevăzute la art. 66, judecătorul-sindic va pronunța o încheiere de deschidere a procedurii generale, iar dacă prin declarația făcută potrivit prevederilor art. 67 alin. (1) lit. g) debitorul își arată intenția de a intra în procedura simplificată ori se încadrează în una dintre categoriile prevăzute la art. 38 alin. (2), judecătorul va pronunța o încheiere de deschidere a procedurii simplificate.

În considerarea art. 73 din Legea nr. 85/2014, cu modificările și completările ulterioare, prin sentința de deschidere a procedurii generale, judecătorul-sindic desemnează un administrator judiciar provizoriu, iar în cazul deschiderii procedurii simplificate desemnează un lichidator judiciar provizoriu, dispunând efectuarea notificărilor prevăzute la art. 100 din lege.

Textul art. 75 din din Legea nr. 85/2014, cu modificările și completările ulterioare, de la data deschiderii procedurii se suspendă de drept toate acțiunile judiciare, extrajudiciare sau măsurile de executare silită pentru realizarea creanțelor asupra averii debitorului iar valorificarea drepturilor acestora se poate face numai în cadrul procedurii insolvenței, prin depunerea cererilor de admitere a creanțelor. De asemenea, la data rămânerii definitive a hotărârii de deschidere a procedurii, atât acțiunea judiciară sau extrajudiciară, cât și executările silite suspendate încetează.

Conform prevederilor art. 85 alin. (1), (3) și (4) din Legea nr. 85/2014, cu modificările și completările ulterioare, deschiderea procedurii insolvenței ridică debitorului dreptul de administrare, constând în dreptul de a-și conduce activitatea, de a-și administra bunurile din avere și de a dispune de acestea dacă nu și-a declarat intenția de reorganizare în condițiile art. 67 alin. (1) lit. g) din lege], judecătorul-sindic putând să ordone ridicarea, în tot sau în parte, a dreptului de administrare al debitorului odată cu desemnarea unui administrator judiciar iar dreptul de administrare al debitorului încetează de drept la data la care se dispune deschiderea falimentului.

Totodată, salariații, în calitate de creditori, în temeiul art. 85 alin. (5) din Legea nr. 85/2014, cu modificările și completările ulterioare, pot oricând adresa judecătorului-sindic o cerere de a se ridica debitorului dreptul de administrare, cu condiția dovedirii pierderilor continue din averea debitorului sau lipsa probabilității de realizare a unui plan rațional de activitate.

2.Schimbări preconizate

Prezentul proiect de act normativ vizează modificarea prevederilor Legii nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, cu modificările și completările ulterioare, după cum urmează:

- Eliminarea din textul art.2 din lege a tezei referitoare la dispunerea măsurii ridicării totale sau parțiale a dreptului de administrare în contextul asigurării din Fondul de garantare a plății creanțelor salariale ce rezultă din contractele individuale de muncă și din contractele colective de muncă încheiate de salariați cu angajatorii împotriva cărora au fost pronunțate hotărâri judecătorești definitive de deschidere a procedurii insolvenței.
- Eliminarea condiției prevăzută la alin. (3) de la art. 19 din lege, referitoare la însoțirea cererilor privind stabilirea cuantumului creanțelor salariale cuvenite salariaților și efectuarea plății acestora, prevăzute la alin. (1) și la alin. (2) de la art. 19 din lege, de documente care să ateste că împotriva angajatorului a fost dispusă măsura ridicării totale sau parțiale a dreptului de administrare.

Prin hotărârea de declarare a stării de insolvență, în condițiile reglementate de Legea nr. 85/2014, cu modificările și completările ulterioare, citate anterior, sunt îndeplinite condițiile privind considerarea stării de insolvență pentru un angajator și lipsirea, în tot sau în parte, a angajatorului de activele sale și numirea unui judecător sindic, așa cum prevede, la art.2 alin.(1), Directiva 2008/94/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind protecția lucrătorilor salariați în cazul insolvenței angajatorului.

În acest context, apreciem că cererile prevăzute la alin. (1) și (2) de la art. 19 din Legea nr. 200/2006, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la stabilirea cuantumului creanțelor salariale cuvenite salariaților și efectuarea plății acestora, respectiv stabilirea cuantumului creanțelor salariale cuvenite salariaților și la efectuarea plății acestora, pot fi însoțite doar de documente care să ateste că împotriva angajatorului a fost pronunțată o hotărâre judecătorească definitivă de deschidere a procedurii insolvenței, fără a mai fi necesare documente care să probeze că a fost dispusă măsura ridicării totale sau parțiale a dreptului de administrare.

3.Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2¹ Impactul asupra sarcinilor administrative:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impactul social:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Impactul asupra mediului:

Nu este cazul

5. Alte informații:

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: <i>a) buget de stat, din acesta:</i> (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit <i>b) bugete locale:</i> (i) impozit pe profit <i>a) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i> (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: <i>a) buget de stat, din acesta:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii <i>b) bugete locale:</i> (i) impozit pe profit <i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i> (i) contribuții de asigurări						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: <i>a) buget de stat</i> <i>b) bugete locale</i> <i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat</i>						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						

6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul
7. Alte informații	
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ: Hotărârea Guvernului nr. 1850/2006 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, cu modificările și completările ulterioare. d) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții: Proiectul de hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1850/2006, cu modificările și completările ulterioare.	
1'. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
6. Alte informații: Nu este cazul	
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ și Consiliului Economic și Social.

6. Alte informații:

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.
În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
Prezentul proiect de act normativ a fost supus comentariilor publicului prin publicarea pe pagina de internet a Ministerului Muncii și Justiției Sociale, în perioada

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente:
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Alte informații.

Nu este cazul

Față de cele prezentate mai sus, a fost elaborată prezenta Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, cu modificările și completările ulterioare.

MINISTRUL MUNCII ȘI PROTECȚIEI SOCIALE

Victoria Violeta ALEXANDRU

AVIZAT:

VICEPRIM-MINISTRU

Raluca TURCAN

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Bogdan - Lucian AURESCU

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

Florin - Vasile CÎȚU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Marian - Cătălin PREDOIU

Față de cele prezentate mai sus, a fost elaborată prezenta Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, cu modificările și completările ulterioare.

MINISTRUL MUNCII ȘI PROTECȚIEI SOCIALE

Victoria Violeta ALEXANDRU



AVIZAT:

VICEPRIM-MINISTRU
Raluca TURCAN

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Bogdan - Lucian AURESCU

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

Florin - Vasile CÎȚU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Marian - Cătălin PREDOIU

FIȘĂ AVIZARE INTERNĂ

Titlul proiectului de act normativ: Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, cu modificările și completările ulterioare

Direcția avizatoare	Nume și prenume /funcția	Data avizării	Observații ¹	Semnătură
Secretar de Stat	Tudor POLAK	11.11.2020	—	
Secretar General	Eduard CORJESCU	11.11.2020	—	
Secretar General Adjunct	Petronel MUNTEANU	11.11.2020	—	
Direcția Generală Juridică	Carmen TĂNĂSESCU Director	10.11.2020	—	
Direcția Avizare Acte Normative și Relația cu Parlamentul	Andra - Luiza CĂLIN Director	10.11.2020	—	
Direcția Generală Afaceri Europene și Relații Internaționale	Liana-Ramona MOȘTENESCU VASILIU Director General	10.11.2020	—	
Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă	Maria MAREȘ Președinte			CONFORM ADRESĂ NR. 7237/MM/11.11.2020
Direcția Politici de Ocupare, Competențe și Mobilitate Profesională	Tania GRIGORE Director	10.11.2020.	—	

Întocmit - Auraș Marinescu / Bogdan Pașca

¹ În situația în care direcția avizatoare are observații, se va completa cu mențiunea „Conform notei de observații anexate”



LEGE

pentru modificarea și completarea Legii nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale

Art. I.

Legea nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 453 din 25 mai 2006, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Articolul 2 se modifică și va avea următorul cuprins:

“ Art. 2

Din Fondul de garantare se asigură plata creanțelor salariale ce rezultă din contractele individuale de muncă și din contractele colective de muncă încheiate de salariați cu angajatorii împotriva cărora au fost pronunțate hotărâri judecătorești definitive de deschidere a procedurii insolvenței, denumiți în continuare angajatori în stare de insolvență.”

2. La articolul 19, alineatul 3) se modifică și va avea următorul cuprins:

“(3) Cererile prevăzute la alin. (1) și (2) vor fi însoțite de documente care să ateste că împotriva angajatorului a fost pronunțată o hotărâre judecătorească definitivă de deschidere a procedurii insolvenței.”

Art. II.

În termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Ministerul Muncii și Protecției Sociale va supune Guvernului, spre aprobare, modificarea, în mod corespunzător, a Hotărârii Guvernului nr. 1850/2006 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, cu modificările și completările ulterioare.