



MINISTERUL TRANSPORTURILOR
INFRASTRUCTURII ŞI COMUNICAȚIILOR

NR. 30354/16.10.2020

Către,

Consiliul Economic și Social
În atenția Domnului Președinte Iacob BACIU

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL
INTRARE Nr. 9872
IESIRE
Ziua 16 Luna 10 Anul 2020

Stimate Domnule Președinte,

Vă transmitem, în copie, proiectul de *Lege privind adoptarea unor măsuri referitoare la infrastructuri informatiche și de comunicații de interes național și condițiile implementării rețelelor 5G*, având rugămintea de a-l aviza cu celeritate.

Cu deosebită considerație,

SECRETAR GENERAL

Stefania-Gabriella FERENCZ

EXPUNERE DE MOTIVE

CONSELIRUL ECONOMIC ȘI SOCIAL
INTRARE Nr. 9872
Zile... 16 Luna. 10.20.20

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege

privind adoptarea unor măsuri referitoare la infrastructuri informaticice și de comunicații de interes național și condițiile implementării retelelor 5G

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	<p>Furnizorii de rețele și servicii de comunicații electronice autorizați potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare, se bazează, în furnizarea rețelelor și a serviciilor, pe tehnologiiile, echipamentele și programele software fabricate de către producătorii acestora. Drept urmare, serviciile de comunicații electronice furnizate depind pe soluțiile puse la dispoziție de către producătorii (fabricanții) de tehnologii, echipamente și programe software, iar modul în care sunt acestea proiectate, configurate, întreținute și/sau exploatațe prezintă o relevanță crescândă și pentru alte domenii de activitate, între acestea domeniile securității naționale și apărării țării.</p> <p>În atare condiții, furnizorii de rețele și servicii de comunicații electronice dar și producătorii (fabricanții) de tehnologii, echipamente și programe software utilizate în cadrul infrastructurilor informaticice și de comunicații de interes național, precum și în rețelele de comunicații electronice prin intermediul cărora se asigură servicii de comunicații electronice de tip 5G au un rol în asigurarea acestor condiții adecvate pentru furnizarea unor servicii de comunicații electronice sigure.</p> <p>Sectorul comunicațiilor electronice este unul extrem de dinamic și are influențe ori efecte asupra altor domenii de activitate. De asemenea, furnizarea rețelelor și serviciilor de comunicații electronice sigure din punctul de vedere al securității acestora poate contribui la atingerea unor obiective stabilite prin alte documente¹ programatice adoptate la nivel național și european, inclusiv cele care privesc digitalizarea serviciilor publice prestate în beneficiul cetățenilor.</p> <p>Nu în ultimul rând trebuie menționat că serviciile de comunicații electronice sunt relevante și pentru sectorul guvernamental, pentru instituțiile din sistemul național de apărare, ordine publică și securitate națională.</p> <p>Unele dispoziții referitoare la securitatea în rețelele de comunicații electronice sunt reținute în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată, cu modificări și completări, prin Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare, această normă urmând a fi modificată și completată ca urmare a noilor reguli stabilite prin Directiva (UE) 2018/1972 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2018 de instituire a Codului european al comunicațiilor electronice. Pe acest palier, legislația din domeniul comunicațiilor electronice satisface doar parțial exigențele din domeniul securității naționale și de apărare a țării întrucât norma națională în vigoare privește</p>
---------------------------------	--

¹ Secțiunea 7 – „Problemele de securitate privind NGN” din Hotărârea Guvernului nr. 414/2015 privind aprobarea Programului pentru implementarea Planului Național de Dezvoltare a Infrastructurii NGN (Next Generation Network) și Hotărârea Guvernului nr. 245/2015 pentru aprobarea Strategiei naționale privind Agenda Digitală pentru România 2020.

doar activitatea furnizorilor de rețele și servicii de comunicații electronice din perspectiva serviciilor de comunicații electronice furnizate în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2011.

Reamintim că activitatea furnizorilor de rețele și servicii de comunicații electronice are relevanță și din perspectiva domeniilor securității naționale și de apărare a țării întrucât o parte a datelor transmise prin rețelele furnizorilor autorizați potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2011 se referă la acțiuni ori activități legate de cele două domenii amintite anterior.

Pe de altă parte, legislația din domeniul comunicațiilor electronice nu conține prevederi specifice care să se refere la persoanele ce proiectează, fabrică și/sau comercializează tehnologii, echipamente și programe software ce urmează a fi folosite în cadrul infrastructurilor informatiche și de comunicații de interes național, precum și în rețelele de comunicații electronice prin intermediul cărora se asigură servicii de comunicații electronice de tip 5G, acest segment fiind relevant întrucât modul în care sunt proiectate să funcționeze tehnologiile, echipamentele și programele software are impact asupra securității rețelelor și serviciilor de comunicații electronice și, implicit, asupra domeniilor securității naționale și de apărare a țării. Privind din această perspectivă se poate constata că dispozițiile din domeniul comunicațiilor electronice nu sunt suficiente, aspect ce trebuie reglementat printr-un alt act normativ.

Dispoziții referitoare la securitatea rețelelor și sistemelor informatic se regăsesc în Legea nr. 362/2018 privind asigurarea unui nivel comun ridicat de securitate a rețelelor și sistemelor informatic, act normativ prin care au fost transpuse în legislația națională prevederile Directivei (UE) 2016/1148 a Parlamentului European și a Consiliului din 6 iulie 2016 privind măsuri pentru un nivel comun ridicat de securitate a rețelelor și a sistemelor informatic în Uniune.

Modul în care este asigurată securitatea în cadrul rețelelor și serviciilor de comunicații electronice și securitatea rețelelor și sistemelor informatic poate avea impact semnificativ asupra unor activități relevante în domeniul securității naționale și de apărare a țării sau asupra unor infrastructuri de interes național.

Rețelele și serviciile de comunicații electronice împreună cu sistemele și serviciile informatic operate de sectorul public sau cel privat au un rol valoros în activitățile desfășurate în anumite sectoare de activitate, iar securitatea acestora este esențială.

Evoluția la nivel european în dezvoltarea tehnologiilor 5G precum și în asigurarea securității cibernetice a implementării acestor tehnologii - Recomandarea (UE) 2019/534 a Comisiei Europene din 26 martie 2019, Regulamentul UE 881 din 2019 - Cybersecurity Act, Raportul UE privind evaluarea comună a riscurilor pe 5G, Setul de instrumente (EU Toolbox) pentru diminuarea riscurilor 5G, comunicarea COM (2020) 50, Raportul privind implementarea setului de măsuri pentru diminuarea riscurilor 5G – a evidențiat riscuri și amenințări crescute și interconectate, care presupun o adaptare rapidă la aceste schimbări și o gestionare eficientă și dinamică a situațiilor nou apărute.

Conform EU Toolbox, între riscurile identificate în analiza coordonată de risc la nivelul UE, se regăsește riscul de interferență a unui stat terț prin lanțul de aprovisionare 5G prin legătura pe care un producător o are cu guvernul din statul terț (sub controlul guvernului respectiv și fără un control juridic independent), lipsa unei structuri transparente a proprietății producătorului și lipsa unei conduite etice a producătorului, precum și a respectării unui regim juridic care aplică practici corporative transparente.

	<p>Proiectul legislativ ia astfel în considerare aspectele mai sus menționate în linie cu evaluările de risc de la nivel european și cu recomandările EU Toolbox de adresare a riscurilor și vulnerabilităților non-tehnice aferente lanțului de aprovizionare.</p> <p>Comisia Europeană și ENISA au raportat pe 24 iulie 2020 că majoritatea statelor membre ale UE au implementat deja la nivel național măsuri cheie prevăzute în setul de instrumente pentru diminuarea riscurilor 5G, inclusiv măsuri vizând restricționarea participării producătorilor în funcție de profilul lor de risc. Raportul Comisiei Europene le solicită celorlalte state membre să continue pe această cale și să finalizeze acest proces în lunile următoare.</p> <p>După cum se cunoaște, numărul incidentelor de securitate cibernetică precum și interferența unor actori statali ce exploatează vulnerabilitățile noilor tehnologii (inclusiv 5G) este în creștere, acest aspect ce constituie o amenințare gravă pentru funcționarea rețelelor și a sistemelor informatiche care pot să devină ținte pentru acțiunile rău-intenționate menite să afecteze confidențialitatea datelor sau să îintrerupă funcționarea rețelelor. Consecințele acestor incidente se reflectă asupra unor sectoare relevante pentru statul român și pot genera pierderi consistente ori chiar pot conduce la materializarea unor riscuri, amenințări și vulnerabilități la adresa securității și apărării țării.</p> <p>Dezvoltarea tehnologiilor 5G poate crea premisele manifestării unor riscuri, vulnerabilități și amenințări interconectate, de natură a crește complexitatea, incertitudinea și volatilitatea mediului global de securitate, iar o gestionare precară a acestora ar putea conduce la proliferarea și redimensionarea unor amenințări transfrontaliere, precum terorismul, hacktivismul, criminalitatea organizată, spionajul și extremismul.</p> <p>În acest context, creșterea și îmbunătățirea comunicațiilor care susțin servicii digitale inovatoare menite să sprijine cetățenii și mediul de afaceri trebuie să fie susținută prin măsuri ferme de securizare a datelor și informațiilor vehiculate în sistemele respective.</p> <p>Rețelele și sistemele informatici și, în principal, Internetul joacă un rol esențial în societate și trebuie privite ca fiind în strânsă conexiune cu rețelele și serviciile de comunicații electronice definite ca atare în cadrul general din domeniul comunicațiilor electronice.</p> <p>Modul în care funcționează rețelele și serviciile de comunicații electronice, precum și infrastructurile informatici și de comunicații de interes național, este strâns legat de tehnologiile, echipamentele și programele software folosite, iar dependența dintre sectoare – comunicații electronice, rețele și sisteme informatici, securitate națională și apărare a țării – este una ce trebuie cu atenție gestionată și administrată în interesul statului român.</p> <p>Drept urmare a celor expuse anterior, o preocupare a statului român o constituie securitatea tehnologiilor, echipamentelor și programelor software utilizate în cadrul infrastructurilor informatici și de comunicații de interes național, precum și în rețelele de comunicații electronice prin intermediul cărora se asigură servicii de comunicații electronice de tip 5G, știut fiind că această nouă generație tehnologică este dezvoltată să servească unor scenarii de utilizare diferite de cele din prezent.</p>
2. Schimbări preconizate	Proiectul de act normativ urmărește stabilirea unui mecanism de autorizare prealabilă a producătorilor de tehnologii, echipamente și programe software utilizate în cadrul infrastructurilor informatici și de comunicații de interes național, precum

și în rețelele de comunicații electronice prin intermediul cărora se asigură servicii de comunicații electronice de tip 5G, fiind urmările considerente ce țin de eliminarea oricărora riscuri, amenințări și vulnerabilități la adresa securității naționale și apărării țării.

Prin măsurile propuse se urmărește reducerea riscurilor, amenințărilor și vulnerabilităților la adresa securității naționale și apărării țării, prin instituirea unui regim de autorizare a producătorilor de tehnologii, echipamente și programe software destinate utilizării în cadrul infrastructurilor informatici și de comunicații de interes național, precum și în rețelele de comunicații electronice prin intermediul cărora se asigură servicii de comunicații electronice de tip 5G.

Măsurile propuse țințesc să contribuie la asigurarea unui nivel ridicat de securitate în momentul introducerii de tehnologii, echipamente și programe software în rețelele 5G din România, prin reducerea semnificativă a riscului de dependență față de producătorii cu risc ridicat, pentru a asigura reziliența și securitatea cibernetică a rețelelor 5G.

Prin proiect se propune ca autorizarea să fie acordată prin decizie a Prim-Ministrului, după avizul conform al Consiliului Suprem de Apărare al Țării (CSAT), fiind luat în considerare rolul și sarcinile stabilite prin Legea nr. 415/2002 privind organizarea și funcționarea Consiliului Suprem de Apărare al Țării. Prin acordarea competenței către Prim-Ministru se urmărește ca decizia de autorizare sau de respingere a autorizării (ori chiar de retragere a acesteia) să fie luată în raport de toate informațiile sau punctele de vedere furnizate de instituțiile ce sunt parte a Guvernului (și care au expertiză pe anumite domenii) sau de către autoritățile ce nu sunt parte a acestuia dar care pot furniza date relevante într-o anumită situație. În alegerea acestei soluții au fost avute în vedere și prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ.

În ce privește avizul conform este de menționat că, în analiza sa, CSAT se bazează pe date și informații relevante puse la dispoziție de toți membri consiliului.

Totodată, în prezentul act normativ se propun măsuri de eliminare treptată, acolo unde este cazul, a tehnologiilor, echipamentelor și programelor software utilizate în prezent de către furnizorii de rețele de comunicații electronice prin intermediul cărora se asigură servicii de comunicații electronice de tip 5G, fabricate de producători nu obțin sau nu dețin autorizarea instituită prin lege.

Se propune astfel un termen de 5 ani în care mai pot fi folosite tehnologiile, echipamentele și programele software ce sunt utilizate în rețelele de comunicații electronice care contribuie la furnizarea de servicii de comunicații electronice de tip 5G, ale căror producători nu dețin autorizarea instituită prin lege. Aceeași perioadă de timp – *5 ani* – a fost stabilită și pentru situația în care a fost retrasă o autorizare acordată inițial unui producător.

Se apreciază că termenul de 5 ani este unul adecvat pentru piața de comunicații electronice prin raportare la informațiile disponibile în ceea ce privește duratele economice de viață a echipamentelor și produselor software prin intermediul cărora se furnizează rețele și servicii de comunicații electronice, corroborat cu estimările privind vârsta medie (3 ani) a echipamentelor și produselor software 4G instalate în rețelele de acces radio din România (rețele extinse, însă insuficient de mature, considerate a fi potențial cel mai afectate).

Având în vedere importanța deosebită a efectelor produse de o eventuală decizie de a nu acorda autorizarea unuia sau mai multor producători, efecte constând în

	<p>utilizarea în cadrul rețelelor de comunicații prin intermediul cărora se asigură servicii de comunicații electronice de tip 5G de echipamente și programe software care nu respectă criteriile propuse, pentru micșorarea timpului necesar accesării dreptului la acțiune în instanță, dar și pentru a evita eventuale situații în care suspendarea actului administrativ neurmătoare de anularea acestuia să permită o situație de fapt temporară care comportă riscuri, amenințări sau vulnerabilități la adresa securității naționale și apărării țării, prin proiectul de act normativ se propune un regim derogatoriu de la art. 7, respectiv art.14 și art.15 din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Cu alte cuvinte, proiectul stabilește că o eventuală cale de atac împotriva deciziilor adoptate potrivit legii poate fi exercitată fără parcurgerea procedurii prealabile stabilite prin Legea nr. 554/2004. Această abordare nu aduce atingere posibilității de adezbatе, acolo unde se consideră necesar, o eventuală decizie nefavorabilă în fața instanțelor naționale.</p> <p>Pe de altă parte, din considerentele expuse mai sus, prin proiect se propune ca deciziile adoptate potrivit legii să fie exceptate de la posibilitatea suspendării actului administrativ, persoanele interesate urmând să aibă, în situația în care consideră necesar, posibilitatea de a solicita anularea acestora conform Legii nr. 554/2004. Soluția legislativă propusă este în acord și cu prevederile art. 5 alin. (3) din Legea nr. contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.</p>
3. Alte informații	

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Cu privire la mediul concurențial se poate reține că, urmare a regimului de autorizare instituit prin proiectul de act normativ, se poate ajunge la situația în care, pentru considerente ce țin de securitatea națională și apărarea țării, să fie limitate opțiunile aflate la îndemâna furnizorilor de rețele și servicii de comunicații electronice atunci când decid achiziționarea de tehnologii, echipamente și programe software utilizate în rețelele de comunicații electronice prin intermediul cărora se asigură servicii de comunicații electronice de tip 5G. Efectele, în concret, depind și de numărul producătorilor care obțin autorizarea stabilită prin proiectul de lege.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu produce în mod direct și necesar un impact asupra mediului de afaceri. În aplicarea sa, în funcție de concluziile și decizia de a autoriza sau nu unul sau mai mulți producători, este posibil ca să fie creat un efect de înlocuire a unor echipamente realizate de un producător care nu obține sau pierde autorizarea. Înlocuirea se va face într-un termen de 5 ani, termen care ține cont de duratele economice de viață a echipamentelor și produselor software prin intermediul cărora se furnizează rețele și servicii de comunicații electronice, fapt ce ar trebui să atenuze foarte mult acest efect având în vedere că procesul de înlocuire este asimilat unui natural.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ reglementează o formă de autorizare administrativă suplimentară față de cadrul normativ în vigoare. Menționăm că aceasta este absolut necesară prin prisma tuturor argumentelor arătate în cuprinsul prezentei Expunerii de motive.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Prezentul act normativ necesită avizul Grupului pentru evaluarea impactului economic al actelor normative asupra întreprinderilor mici și mijlocii.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

mediului	
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul finanțier asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2021	2022	2023	2024	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact finanțier, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
---	--

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații.	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Proiectul de act normativ a beneficiat de o consultare publică deschisă la care toate persoanele interesate au avut posibilitatea de a formula observații și propuneri.
2. Fundamentarea alegării organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.	Proiectul de act normativ a beneficiat de o consultare publică deschisă la care toate persoanele interesate au avut posibilitatea de a formula observații și propuneri.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor associative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, cu modificările ulterioare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente, cu modificările și completările ulterioare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Proiectul de act normativ necesită avizul Consiliul Suprem de Apărare a Țării, Consiliului Concurenței și al Consiliului Legislativ.

c) Consiliul Economic și Social	
d) Consiliul Concurenței	
e) Curtea de Conturi	

6. Alte informații	Nu au fost identificate.
--------------------	--------------------------

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost supus procedurii de consultare publică prin publicarea pe pagina de Internet a Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor potrivit Legii nr.52/2003.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

În baza celor mai sus prezentate, am elaborat proiectul de Lege privind adoptarea unor măsuri referitoare la infrastructuri informatiche și de comunicații de interes național și condițiile implementării rețelelor 5G.

Ministrul
Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor

Lucian Nicolae RODE

Avizăm favorabil

Președintele
Autorității Naționale pentru Administrare și
Reglementare în Comunicații
Sorin Mihai GRINDEANU

Ministrul Apărării Naționale
Ionel Nicolae CIUCĂ

Directorul Serviciului de Informații Externe
Gabriel VLASE

Directorul Serviciului Român de Informații
Eduard Raul HELLVIG

Ministrul Afacerilor Interne
Ion-Marcel VELA

Directorul Serviciului de Telecomunicații Speciale
Ionel-Sorin BĂLAN

Președintele Agenției Naționale pentru Achiziții
Publice
Eugen Stefan Dorel COJOACĂ

Ministrul Afacerilor Externe,
Bogdan Lucian AURESCU

Ministrul Justiției,
Marian Cătălin PREDOIU

- c) Consiliul Economic și Social
d) Consiliul Concurenței
e) Curtea de Conturi

6. Alte informații

Nu au fost identificate.

Sectiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost supus procedurii de consultare publică prin publicarea pe pagina de Internet a Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor potrivit Legii nr.52/2003.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

Nu au fost identificate.

Sectiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Nu este cazul.

2. Alte informații

Nu au fost identificate.

În baza celor mai sus prezentate, am elaborat proiectul de Lege privind adoptarea unor măsuri referitoare la infrastructuri informatiche și de comunicații de interes național și condițiile implementării rețelelor 5G.

Ministrul
Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor

Lucian Nicolae BODE

Avizată/șavârabil

Președintele

Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații
Sorin Mihai GRINDEANU

Ministrul Apărării Naționale
Ionel Nicolae CIUCĂ

Directorul Serviciului de Informații Externe
Gabriel VLASE

Directorul Serviciului Român de Informatii
Eduard Raul HELLVIG

Ministrul Afacerilor Interne
Ion-Marcel VELA

Directorul Serviciului de Telecomunicații Speciale
Ionel-Sorin BALAN

Președintele Agenției Naționale pentru Achiziții Publice
Eugen Ștefan Dorel COJOACĂ

Ministrul Afacerilor Externe,
Bogdan Lucian AURESCU

Ministrul Justiției.
Marian Cătălin PREDOIU

201/12.88892/2020.

- c) Consiliul Economic și Social
d) Consiliul Concurenței
e) Curtea de Conturi

6. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost supus procedurii de consultare publică prin publicarea pe pagina de Internet a Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor potrivit Legii nr.52/2003.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Nu este cazul.

2. Alte informații

Nu au fost identificate.

În baza celor mai sus prezentate, am elaborat proiectul de Lege privind adoptarea unor măsuri referitoare la infrastructuri informatiche și de comunicații de interes național și condițiile implementării rețelelor 5G.

Ministrul
Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor

Lucian Nicolae BODE

Avizat/făcându-mă

Președintele
Autorității Naționale pentru Administrare și
Reglementare în Comunicații
Sorin Mihai GRINDEANU

Ministrul Apărării Naționale
Ionel Nicolae CIUCĂ

*Ac proiectul și observații
din cadrul U.R. 26.08.2020*

Directorul Serviciului de Informații Externe
Gabriel VLASE

Directorul Pețificiumui Român de Informații
Eduard Raúl HELLVIG

Ministrul Afacerilor Interne
Ion-Marcel VELA

Directorul Serviciului de Telecomunicații Speciale
Ionel-Sorin BĂLAN

Președintele Agenției Naționale pentru Achiziții
Publice
Eugen Ștefan Dorel COJOACĂ

Ministrul Afacerilor Externe,
Bogdan Lucian AURESCU

Ministrul Justiției,
Marian Cătălin PREDOIU

- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

6. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost supus procedurii de consultare publică prin publicarea pe pagina de Internet a Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor potrivit Legii nr.52/2003.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare**

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Nu este cazul.

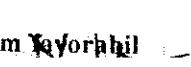
2. Alte informații

Nu au fost identificate.

În baza celor mai sus prezентate, am elaborat proiectul de Lege privind adoptarea unor măsuri referitoare la infrastructuri informatiche și de comunicații de interes național și condițiile implementării rețelelor 5G.

Ministrul
Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor

Lucian Nicolae BODE

Avizăm 

Președintele
Autorității Naționale pentru Administrație și
Reglementare în Comunicații
Sorin Mihai GRINDEANU

Ministrul Apărării Naționale
Ionel Nicolae CIUCA

Directorul Serviciului de Informații Externe
Gabriel VLASE

Directorul Serviciului Român de Informații
Eduard Raul HELLVIG

Ministrul Afacerilor Interne
Ion-Marcel VELA

Directorul Serviciului de Telecomunicații Speciale
Ionel-Sorin BĂLAN

Președintele Agenției Naționale pentru Achiziții
Publice
Eugen Stefan Dorel COJOACĂ

Ministrul Afacerilor Externe,
Bogdan Lucian AURESCU

Ministrul Justiției,
Marian Cătălin PREDOIU

- e) Consiliul Economic și Social
d) Consiliul Concurenței
e) Curtea de Conturi

6. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost supus procedurii de consultare publică prin publicarea pe pagina de Internet a Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor potrivit Legii nr.52/2003.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Nu este cazul.

2. Alte informații

Nu au fost identificate.

În baza celor mai sus prezentate, am elaborat proiectul de Lege privind adoptarea unor măsuri referitoare la infrastructuri informatiche și de comunicații de interes național și condițiile implementării rețelelor 5G.

Ministrul
Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor

Lucian Nicolae BODE

Avizat în favorabil

Președintele

Autorității Naționale pentru Administrare și
Reglementare în Comunicații
Sorin Mihai GRINDEANU

Ministrul Apărării Naționale
Ionel Nicolae CIUCĂ

Directorul Serviciului de Informații Externe
Gabriel VLASE

Directorul Serviciului Român de Informații
Eduard Raul HELLVIG

Ministrul Afacerilor Interne
Ion-Marcel VELA

Directorul Serviciului de Telecomunicații Speciale
Ionel-Sorin BĂLAN

Președintele Agenției Naționale pentru Achiziții
Publice
Eugen Stefan Dorel COJOACĂ

Ministrul Afacerilor Externe,
Bogdan Lucian AURESCU

Ministrul Justiției,
Marian Cătălin PREDOIU

c) Consiliul Economic și Social	
d) Consiliul Concurenței	
e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost supus procedurii de consultare publică prin publicarea pe pagina de Internet a Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor potrivit Legii nr.52/2003.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

În baza celor mai sus prezentate, am elaborat proiectul de Lege privind adoptarea unor măsuri referitoare la infrastructuri informatiche și de comunicații de interes național și condițiile implementării rețelelor 5G.

Ministrul
Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor

Lucian Nicolae BODE

Avizam favorabil

Președintele
Autorității Naționale pentru Administrare și
Reglementare în Comunicații
Sorin Mihai GRINDEANU

Ministrul Apărării Naționale
Ionel Nicolae CIUCA

Directorul Serviciului de Informații Externe
Gabriel VLASE

Directorul Serviciului Român de Informații
Eduard Raul HELLVIG

Ministrul Afacerilor Interne
Ion-Marcel VELA

Directorul Serviciului de Telecomunicații Speciale
Ionel-Sorin BĂLAN

Președintele Agenției Naționale pentru Achiziții
Publice
Eugen Ștefan Dorel COJOACĂ

Ministrul Afacerilor Externe.
Bogdan Lucian AURESCU

Ministrul Justiției,
Marian Cătălin PREDOIU

- c) Consiliul Economie și Social
d) Consiliul Concurenței
e) Curtea de Conturi

6. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost supus procedurii de consultare publică prin publicarea pe pagina de Internet a Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor potrivit Legii nr.52/2003.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Nu este cazul.

2. Alte informații

Nu au fost identificate.

In baza celor mai sus prezentate, am elaborat proiectul de Lege privind adoptarea unor măsuri referitoare la infrastructuri informatiche și de comunicații de interes național și condițiile implementării rețelelor 5G.

Ministrul
Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor

Lucian Nicolae BODE

Avizăm favorabil

Președintele
Autorității Naționale pentru Administrare și
Reglementare în Comunicații
Sorin Mihai GRINDEANU

Ministrul Apărării Naționale
Ionel Nicolae CIUCĂ

Directorul Serviciului de Informații Externe
Gabriel VLASE

Directorul Serviciului Român de Informații
Eduard Raul HELLVIG

Ministrul Afacerilor Interne
Ion-Marcel VELA

Directorul Serviciului de Telecomunicații Speciale
Ionel-Sorin BĂLAN

Președintele Agenției Naționale pentru Achiziții
Publice
Eugen Ștefan Doru COMĂDĂ

Ministrul Afacerilor Externe,
Bogdan Lucian AURESCU

Ministrul Justitiei,
Marian Cătălin PREDOIU

c) Consiliul Economic și Social	
d) Consiliul Concurenței	
e) Curtea de Conturi	

6. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost supus procedurii de consultare publică prin publicarea pe pagina de Internet a Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor potrivit Legii nr.52/2003.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

În baza celor mai sus prezentate, am elaborat proiectul de Lege privind adoptarea unor măsuri referitoare la infrastructuri informatiche și de comunicații de interes național și condițiile implementării rețelelor 5G.

Ministrul
Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor

Lucian Nicolae BODE

Avizăm favorabil

Președintele
Autorității Naționale pentru Administrare și
Reglementare în Comunicații
Sorin Mihai GRINDEANU

Ministrul Apărării Naționale
Ionel Nicolae CIUCĂ

Directorul Serviciului de Informații Externe
Gabriel VLASE

Directorul Serviciului Român de Informații
Eduard Raul HELLVIG

Ministrul Afacerilor Interne
Ion-Marcel VELA

Directorul Serviciului de Telecomunicații
Ionel-Sorin BAYAN

Președintele Agenției Naționale pentru Achiziții
Publice
Eugen Ștefan Dorel COJOACĂ

Ministrul Afacerilor Externe,
Bogdan Lucian AURESCU

Ministrul Justiției,
Marian Cătălin PREDOIU

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

6. Alte informații

Nu au fost identificate.

Sectiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost supus procedurii de consultare publică prin publicarea pe pagina de Internet a Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor potrivit Legii nr.52/2003.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

Nu au fost identificate.

Sectiunea a 8-a Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Nu este cazul.

2. Alte informații

Nu au fost identificate.

In baza celor mai sus prezentate, am elaborat proiectul de Lege privind adoptarea unor măsuri referitoare la infrastructuri informatiche și de comunicații de interes național și condițiile implementării rețelelor 5G.

Ministrul
Transporturilor Infrastructurii și Comunicațiilor

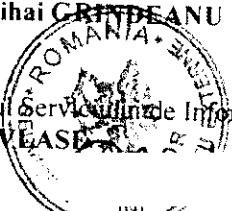
Lucian Nicolae BODE

Avizăm favorabil

Președintele

Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații

Sorin Mihai GRINDEANU



Directorul Serviciului de Informații Externe
Gabriel VEASE

Ministrul Afacerilor Interne /
Ion-Marcel VELA

Ministrul Apărării Naționale
Ionel Nicolae CIUCĂ

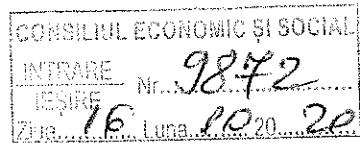
Directorul Serviciului Român de Informații
Eduard Raul HELLVIG

Directorul Serviciului de Telecomunicații Speciale
Ionel-Sorin BĂLAN

Președintele Agenției Naționale pentru Achiziții Publice
Eugen Ștefan Dorel COJOACĂ

Ministrul Afacerilor Externe,
Bogdan Lucian AURESCU

Ministrul Justiției,
Marian Cătălin PREDOIU



Proiect de Lege
privind adoptarea unor măsuri referitoare la infrastructuri informaticice și de comunicații de interes național și condițiile implementării rețelelor 5G

Art. 1. – Prezenta lege are drept scop adoptarea unor măsuri referitoare la autorizarea producătorilor de tehnologii, echipamente și programe software utilizate în cadrul infrastructurilor informaticice și de comunicații de interes național, precum și în rețelele de comunicații electronice prin intermediul cărora se asigură servicii de comunicații electronice de tip 5G, denumite în continuare rețele 5G, în vederea prevenirii, contracarării și eliminării riscurilor, amenințărilor și vulnerabilităților la adresa securității naționale și apărării țării.

Art. 2. – În sensul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:

- a) echipament terminal reprezentă echipamentul conectat în mod direct la interfața infrastructurilor informaticice și de comunicații de interes național sau interfața unei rețele 5G;
- b) infrastructura informatică și de comunicații de interes național - infrastructura informatică și de comunicații esențială pentru menținerea funcțiilor vitale ale societății, a sănătății, siguranței, securității, bunăstării sociale ori economice a persoanelor și a cărei perturbare sau distrugere are un impact semnificativ la nivel național ca urmare a incapacității de a menține respectivele funcții;
- c) infrastructura informatică și de comunicații - sisteme informaticice și de comunicații interconectate prin linii de comunicații (fibră optică, linii satelitare, conexiuni în spectrul radio, linii terestre etc.), utilizate pentru a furniza servicii informaticice și/sau de comunicații;
- d) producător reprezentă orice persoană fizică sau juridică ce proiectează, fabrică și/sau comercializează tehnologii, echipamente și programe software sub numele sau marca sa;
- e) rețelele 5G reprezentă ansamblul elementelor infrastructurilor de rețea pentru tehnologia de comunicații mobile și fără fir utilizată pentru conectivitate și servicii cu valoare adăugată cu caracteristici de performanță avansată, cum ar fi rate și capacitate de date foarte mari, comunicații cu latență mică, fiabilitate extrem de ridicată sau acceptarea unui număr mare de dispozitive conectate; acestea cuprind și elemente ale rețelei tradiționale, bazate pe tehnologii de comunicații mobile și fără fir din generații anterioare, precum 4G sau 3G;
- f) amenințările la adresa securității naționale și apărării țării reprezentă acțiuni, fapte sau stări de fapt, capacitați, strategii, intenții ori planuri ce pot afecta valorile, interesele și obiectivele naționale de securitate și/sau sunt de natură să pună în pericol direct sau indirect securitatea națională, prin afectarea caracterului național, a suveranității, independenței, unității și integrității teritoriale, a funcționării normale a instituțiilor statului, a vieții și integrității fizice a cetățenilor și a organizării comunităților umane;
- g) riscurile la adresa securității naționale și apărării țării reprezentă probabilități de producere sau manifestare a oricărui eveniment, situație, condiție cu potențial de manifestare incert, a căruia concretizare ar conduce la afectarea în orice mod a funcționării normale a instituțiilor statului, organizării și funcționării comunităților umane, precum și a vieții, integrității fizice a cetățenilor, într-o împrejurare dată sau context determinat;
- h) vulnerabilitățile la adresa securității naționale și apărării țării reprezentă deficiențe funcțional-sistemice/structurale care pot fi exploatațe sau pot contribui la materializarea unor amenințări sau a unor riscuri, determinând slabirea capacitații statului de a diminua impactul evenimentelor cu potențial de afectare gravă a funcționării normale a instituțiilor sale, a vieții și integrității fizice a cetățenilor și organizării comunităților umane, precum și a capacitații de protejare, apărare și promovare a valorilor, intereselor și obiectivelor naționale de securitate;
- i) servicii de comunicații electronice de tip 5G reprezentă serviciile de comunicații electronice furnizate prin intermediul rețelelor 5G.

Art. 3. – (1) Pentru realizarea scopului prevăzut la art. 1, utilizarea de tehnologii, echipamente și programe software în cadrul infrastructurilor informaticice și de comunicații de interes național, precum și în

rețelele 5G, cu excepția echipamentelor terminale folosite de utilizatorii finali, este condiționată de obținerea de către producători a unei autorizați, în condițiile prezentei legi.

(2) Autorizarea prevăzută la alin. (1) se acordă, prin decizie a Prim-Ministrului, pe baza avizului conform al Consiliului Suprem de Apărare a Țării, denumit în continuare *CSAT*, în termen de maximum 4 luni de la data solicitării.

Art. 4. – (1) Solicitarea pentru obținerea autorizației prevăzute la art. 3 se depune la Ministerul Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor, care se transmite de îndată la CSAT.

(2) Solicitarea constă într-o scrisoare de intenție semnată de reprezentantul legal al producătorului, însotită de:

- a) date de identificare, inclusiv datele reprezentanților legali și limitele împuternicirii acordate acestora;
- b) structura de acționariat a producătorului și a grupului de societăți din care face parte, inclusiv informații detaliate privind societatea-mamă;
- c) o declarație pe proprie răspundere care să ateste că producătorul îndeplinește cumulativ următoarele condiții:
 - i. nu se află sub controlul unui guvern străin, în lipsa unui sistem juridic independent;
 - ii. are o structură transparentă a acționariatului;
 - iii. nu are cunoștință de un istoric de conduită corporativă neetică;
 - iv. se supune unui sistem juridic care impune practici corporative transparente.

(3) Datele prevăzute la alin. (2) se transmit în format fizic sau prin mijloace electronice semnate cu semnătură electronică calificată, în limba română.

Art. 5 – (1) Avizul conform prevăzut la art. 3 alin. (2) se fundamentează pe evaluări din perspectiva riscurilor, amenințărilor și vulnerabilităților la adresa securității naționale și apărării țării.

(2) Avizul conform prevăzut la art. 3 alin. (2) se emite inclusiv prin raportare la obligațiile asumate de statul român în cadrul cooperării la nivelul organizațiilor internaționale din care România face parte, al Uniunii Europene și parteneriatelor strategice bilaterale, pentru evitarea unor riscuri care pot decurge din:

- a) controlul unui guvern străin asupra producătorului în lipsa unui sistem juridic independent;
- b) absența unei structuri transparente a acționariatului producătorului;
- c) lipsa unui istoric de conduită corporativă etică a producătorului;
- d) funcționarea producătorului într-un sistem juridic care nu impune practici corporative transparente.

Art. 6. – În situația în care avizul CSAT este negativ, solicitarea pentru obținerea autorizației este respinsă prin decizie a Prim-Ministrului.

Art. 7. – (1) În cazul în care, ulterior acordării autorizației conform art. 3, sunt identificate riscuri, amenințări și vulnerabilități la adresa securității naționale și apărării țării, autorizarea obținută este retrasă prin decizie a Prim-Ministrului, la solicitarea CSAT.

(2) În situația retragerii autorizației potrivit alin. (1), tehnologiile, echipamentele și programele software utilizate în cadrul infrastructurilor informatici și de comunicații de interes național, precum și în rețelele de comunicații electronice prin intermediul cărora se asigură servicii de comunicații electronice de tip 5G, pot fi utilizate pentru o perioadă de maxim 5 ani.

Art. 8. – (1) Prin derogare de la prevederile art. 7 din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, deciziile adoptate potrivit prezentei legi pot fi atacate în contencios administrativ, fără parcurgerea procedurii prealabile. Deciziile pot fi atacate în termen de 30 de zile de la publicarea acestora în Monitorul Oficial al României.

(2) În cazul deciziilor adoptate potrivit prezentei legi nu sunt aplicabile prevederile art. 14 și art. 15 din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 9. – Furnizorii de rețele și servicii de comunicații electronice autorizați în condițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată, cu modificări și completări, prin

Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare, pot utiliza numai tehnologii, echipamente și programe software în rețelele 5G realizate de producători autorizați în conformitate cu art. 3.

Art. 10. – Tehnologiile, echipamentele și programele software utilizate în rețelele de comunicații electronice la data intrării în vigoare a prezentei legi și care contribuie la furnizarea de servicii de comunicații electronice de tip 5G, ale căror producători nu dețin autorizare potrivit prevederilor prezentei legi, pot fi utilizate pentru o perioadă de maxim 5 ani.

Art. 11. – (1) Autoritățile contractante din sistemul național de apărare, ordine publică și securitate națională au dreptul de a solicita prin documentația de atribuire, în situația în care contractul are ca obiect și furnizarea de tehnologii, echipamente și programe software destinate infrastructurilor informatiche și de comunicații de interes național, ca producătorul acestora să fie autorizat conform art. 3.

(2) În situația în care autoritățile contractante din sistemul național de apărare, ordine publică și securitate națională uzează de dreptul prevăzut la alin. (1), acestea au obligația de a exclude din procedura de achiziție publică operatorul economic care furnizează tehnologii, echipamente și programe software al căror producător nu este autorizat conform art. 3.

Art. 12. – (1) În vederea verificării respectării art. 9-10, precum și pentru asigurarea rezilienței rețelelor 5G la nivel național, Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, denumită în continuare ANCOM, poate solicita furnizorilor de rețele și servicii de comunicații electronice informații detaliate cu privire la tehnologiile, echipamentele și programele software implementate sau planificate spre a fi implementate în rețelele 5G, cu privire la producătorul acestora, precum și cu privire la gradul de externalizare către terțe părți al anumitor activități referitoare la gestionarea rețelelor de comunicații electronice furnizate.

(2) Furnizorii de rețele și servicii de comunicații electronice au obligația de a pune la dispoziție informațiile solicitate, în termenul și în condițiile indicate de ANCOM.

Art. 13. – Constitue contravenții următoarele fapte dacă nu au fost săvârșite în astfel de condiții încât să fie considerate, potrivit legii, infracțiuni:

- utilizarea de către furnizorii de rețele și servicii de comunicații electronice a tehnologiilor, echipamentelor și programelor software în rețelele 5G puse la dispoziție de producători care nu au obținut sau cărora le-a fost retrasă autorizarea stabilită în conformitate cu art. 3;
- utilizarea tehnologiilor, echipamentelor și programelor software în rețelele de comunicații electronice cu nerespectarea art. 10 alin. (1);
- netransmiterea informațiilor solicitate furnizorilor de rețele și servicii de comunicații electronice în condițiile art. 12.

Art. 14. – (1) Prin derogare de la dispozițiile art. 8 alin. (2) lit. a) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, contravențiile prevăzute la art. 13 se sancționează cu amendă în quantum cuprins între 1% și 5% din cifra de afaceri.

(2) Cifra de afaceri este cea prevăzută în ultima situație financiară anuală raportată de operatorul economic existentă la data constatării faptei.

(3) ANCOM dispune, prin procesul-verbal de constatare a contravenției și de aplicare a sancțiunii, și sancțiunea complementară a interzicerii imediate a utilizării în rețelele 5G a tehnologiilor, echipamentelor și a programelor software fabricate de producători care nu sunt autorizați conform art. 3.

Art. 15. – (1) Contravențiile prevăzute la art. 13 se constată de către personalul de control din cadrul ANCOM, prin procesul-verbal de constatare a contravenției și de aplicare a sancțiunii.

(2) Sanctiunea pentru contravențiile prevăzute la alin. (1) se aplică, prin rezoluție scrisă, de către președintele ANCOM.

Art. 16. – În cazul sancțiunilor aplicate pentru săvârșirea contravențiilor prevăzute la art. 13 nu sunt aplicabile prevederile art. 28 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001, aprobată cu modificări și completări

prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, și ale Legii nr. 203/2018 privind măsuri de eficientizare a achitării amenzilor contravenționale, cu modificările ulterioare.

Art. 17. – Prevederile art. 9, 12-16 intră în vigoare la 30 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I.



Nr. 2 /88892/2020/ 15.10.2020

Către: Lucian Nicolae BODE
Ministrul Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor

Ref.: proiectul de Lege privind adoptarea unor măsuri referitoare la infrastructură informatică și de comunicații de interes național și condițiile implementării rețelelor 5G

Stimate Domnule Ministru,

Urmare adresei dumneavoastră nr. 30354/13.10.2020, vă restituim alăturate originalul proiectului de act normativ mai sus menționat, **avizat favorabil**, cu următoarele observații, detaliate în Nota anexată, ce face parte integranta din prezenta adresa:
Proiectul de act normativ vizează stabilirea unui mecanism de autorizare prealabilă a producătorilor de tehnologii, echipamente și programe software utilizate în cadrul infrastructurilor informatică și de comunicații de interes național, precum și în rețelele de comunicații prin intermediul cărora se asigură servicii de comunicații electronice de tip 5G, fiind urmările considerente ce țin de eliminarea oricărora riscuri, amenințări și vulnerabilități la adresa securității naționale și apărării țării.

1. Semnalăm că este necesară justificarea temeinică a soluțiilor cuprinse în proiectul de act normativ, în acord cu dispozițiile art. 31 alin. (1) din Legea nr. 24/2000¹, din perspectiva mecanismului de autorizare instituit, a criteriilor avute în vedere de inițiatori pentru acordarea sau refuzul de emitere a autorizației, inclusiv cu privire la procedura de retragere a acestei autorizații. Punctual, apreciem că este necesar ca inițiatorii să fundamenteze soluția legislativă prin care au acordat Prim-ministrului competența de emitere a deciziei de aprobată sau respingere a autorizației ținând seama de competențele constituționale² și legale³ ale acestuia, în detrimentul, spre exemplu, unui organ colegial. De asemenea, prin raportare la soluțiile cuprinse la art. 3⁴ și art. 9 - 11⁵ din proiect, apreciem că este oportun ca inițiatorii să analizeze necesitatea unor informații suplimentare⁶ din perspectiva evaluării

¹ Privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, astfel încât acesta să cuprindă „cerințele care reclamă intervenția normativă, cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare; principiile evaluărilor statistice; referirile la documente de politici publice sau la actul normativ pentru a căror implementare este elaborat respectivul proiect”

² Art. 107 din Constituție

³ Art. 28 - 36 din Constituție

⁴ Soluția autorizației producătorilor de tehnologii, echipamente și programe software utilizate în cadrul infrastructurilor informatică și de comunicații de interes național precum și în rețele 5G

⁵ Soluții care vizează obligația furnizorilor de rețele și servicii de comunicații electronice autorizați de a utiliza doar tehnologii, echipamente și programe software realizate de doar de producători autorizați conform prevederilor art. 3, respectiv obligația de a înlocui tehnologiile, echipamentele și programele software, existente sau incorporate dar care provin de la producători neautorizați, în termen de 5 ani de la data intrării în vigoare a prezentei reglementări

⁶ În acest sens, menționăm că prin Decizia nr. 153/2020, Curtea Constituțională a reținut „lipsa fundamentării concluziei de la care se pornește în expunerea de motive, în sensul de studii, lucrări de cercetare, evaluări statistice, referiri la documente de politici publice sau la actul normativ pentru a căror implementare este elaborat respectivul proiect, documente oficiale

MINISTERUL JUSTIȚIEI

impactului reglementării asupra mediului de afaceri, aspecte de natură să justifice intervenția normativă.

2. Cu privire la mențiunile cuprinse în cadrul Secțiunii a 7-a pct. 1 din Expunerea de motive semnalăm că procedura reglementată de Legea nr. 52/2003 nu se rezumă la publicare proiectului pe pagina de internet a inițiatorului, fiind necesare detalii suplimentare privind respectarea procedurii în materie, în integralitatea sa.
3. Precizăm că, în temeiul art. 2 pct. 31 din HG nr. 16/2017⁷, revine Ministerului Afacerilor Externe competența să se pronunțe asupra compatibilității soluțiilor cuprinse în prezentul demers normativ raportat la piața unică europeană în componenta privind libera circulație a mărfurilor [Articolul 4 alineatul (2) litera (a) și articolul 26 din TFUE], precum și că ansamblul legislației Uniunii Europene și cu jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene relevantă în materie. De asemenea, având în vedere că măsurile cuprinse în proiectul de act normativ sunt susceptibile de a avea impact anticoncurențial, revine Consiliului Concurenței competența de a se pronunța cu privire la acest aspect, în temeiul art. 25 alin. (1), lit. l) din Legea nr. 21/1996.
4. Precizăm că soluția cuprinsă la art. 5⁸ din proiectul de act normativ care stabilește condițiile de emitere⁹ a avizului CSAT sunt neclare și lipsite de previzibilitate, în lipsa instituirii unor criterii obiective¹⁰ de evaluare a solicitărilor depuse în vederea acordării autorizării, aspect de natură să conduce la art. 1 alin. (5) din Constituție. Mai mult, din cuprinsul art. 8 din proiect rezultă că deciziile Prim - ministrului emise în temeiul prezentei legi au natura juridică a actului administrativ care poate face obiectul controlului jurisdicțional în temeiul prevederilor Legii nr. 554/2004¹¹. Având în vedere că motivarea actului administrativ reprezintă o condiție de legalitate¹², omisiunea de a institui criterii clare și obiective care să permită controlul jurisdicțional reprezintă o împrejurare de natură să conduce la încălcarea prevederilor art. 1 alin. (3) și (5) din Constituție.

De asemenea, având în vedere că la art. 4 alin. (2) lit. c) sunt reiterate criteriile avute în vedere la art. 5 alin. (2) în contextul instituirii obligației de depunere a unei declarații pe proprie răspundere, apreciem că intenția de reglementare este declarată sub acest aspect.

care să susțină în mod obiectiv datele prezentate și concluziile enunțate, de natură să justifice intervenția normativă." De asemenea, semnalăm că potrivit art. 30 din Legea nr. 24/2000, studiile de impact sunt obligatorii în cazul proiectelor de legi de importanță și complexitate deosebite.

⁷ ...privind organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Externe;

⁸ Observația de neclaritate se aplică și prevederilor art. 4 alin. (2) lit. c) din proiect

⁹ Observația este valabilă și pentru soluția cuprinsă la art. 6 din proiect

¹⁰ În acest context, enumerarea unor principii generale cuprinse într-un document de poziție de natură politică nu este de natură să asigure claritatea normei. Totodată, menționăm faptul că Setul de instrumente al UE pentru securitatea retelelor 5G (EU Toolbox 5G) recomandă statelor membre să stabilească un cadru legal cu criterii clare luând în considerare factorii de risc identificați în paragraful 2.37 din Evaluarea coordonată a riscurilor la nivelul UE (tehnici și non-tehnici) corroborat cu informațiile specifice din fiecare țară. Astfel, potrivit paragrafului 2.37 din Evaluarea coordonată a riscurilor la nivelul UE, sunt considerați ca fiind factori de risc: probabilitatea ca furnizorul să fie supus unei intervenții din partea unei țări din afara ale furnizorului, inclusiv gradul de control asupra propriului lanț de aprovizionare, calitatea generală a produselor și practicile de securitate cibernetică adecvată practicilor de securitate.

¹¹ privind contenciosul administrativ

¹² Motivarea actului administrativ reprezintă o obligație generală a autorității publice aplicabilă oricărui act administrativ și care îndeplinește un dublu rol: acela de transparentă în profitul beneficiarului actului, precum și acela de a confi instanței drept care au stat la baza emiterii actului administrativ.

MINISTERUL JUSTIȚIEI

Precizăm faptul că răspunderea pentru elaborarea proiectului, inclusiv, pentru necesitate și oportunitatea promovării acestuia, precum și pentru realitatea și corectitudinea datelor prezentate revine inițiatorului/co-initiatorului, în calitate de autoritate publică dreglementare în domeniu, Ministerul Justiției avizând proiectul exclusiv din punct de vedere al constituționalității și legalității, precum și potrivit cerințelor normelor de tehnică legislativă, în condițiile legii.

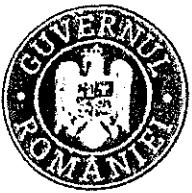
Cu deosebită considerație,

pentru Cătălin - Marian PREDOIU, ministrul justiției, semnează

Cristian Tudor BĂCANU

secretar de stat





Anexa la adresa MJ nr. 88892/2020 cu Nota cuprinzând observațiile detaliate privin proiectul de Lege privind adoptarea unor măsuri referitoare la infrastructuri informatic și de comunicații de interes național și condițiile implementării rețelelor 5G

I. Observații referitoare la Expunerea de motive

1. Semnalăm că este necesară justificarea temeinică a soluțiilor cuprinse în proiectul de ac normativ, în acord cu dispozițiile art. 31 alin. (1) din Legea nr. 24/2000¹, din perspectiv mecanismului de autorizare instituit, a criteriilor avute în vedere de inițiatori pentru acordarea sau refuzul de emitere a autorizării, inclusiv cu privire la procedura de retragere a acestei autorizări. Punctual, apreciem că este necesar ca inițiatorii să fundamenteze soluția legislativă prin care au acordat Prim-ministrului competența de emitere a decizie de aprobare sau respingere a autorizării ținând seama de competențele constituționale² și legale³ ale acestuia, în detrimentul, spre exemplu, unui organ colegial. De asemenea, prin raportare la soluțiile cuprinse la art. 3⁴ și art. 9 - 11⁵ din proiect, apreciem că este oportun ca inițiatorii să analizeze necesitatea unor informații suplimentare⁶ din perspectiva evaluării impactului reglementării asupra mediului de afaceri, aspecte de natură să justifice intervenția normativă.
2. Cu privire la mențiunile cuprinse în cadrul Secțiunii a 7-a pct. 1 din Expunerea de motive, semnalăm că procedura reglementată de Legea nr. 52/2003 nu se rezumă la publicarea proiectului pe pagina de internet a inițiatorului, fiind necesare detalii suplimentare privind respectarea procedurii în materie, în integralitatea sa.
3. Precizăm că, în temeiul art. 2 pct. 31 din HG nr. 16/2017⁷, revine Ministerului Afacerilor Externe competența să se pronunțe asupra compatibilității soluțiilor cuprinse în prezentul demers normativ raportat la piața unică europeană în componenta privind libera circulație a mărfurilor [Articolul 4 alineatul (2) litera (a) și articolul 26 din TFUE], precum și cu

¹ Privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, astfel încât acesta să cuprindă „cerințele care reclamă intervenția normativă, cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare; principiile de bază și finalitatea reglementărilor propuse, cu evidențierea elementelor noi; concluziile studiilor, lucrărilor de cercetare, evaluărilor statistiche; referirile la documente de politici publice sau la actul normativ pentru a căror implementare este elaborat respectivul proiect”

² Art. 107 din Constituție

³ Art. 28 - 36 din Constituție

⁴ Soluția autorizării producătorilor de tehnologii, echipamente și programe software utilizate în cadrul infrastructurilor informatic și de comunicații de interes național precum și în rețele 5G

⁵ Soluții care vizează obligația furnizorilor de rețele și servicii de comunicații electronice autorizați de a utiliza doar tehnologii, echipamente și programe software realizate de doar de producători autorizați conform prevederilor art. 3, respectiv obligația de a înlocui tehnologiile, echipamentele și programele software, existente sau încorporate dar care provin de la producători neautorizați, în termen de 5 ani de la data intrării în vigoare a prezentei reglementări

⁶ În acest sens, menționăm că prin Decizia nr. 153/2020, Curtea Constituțională a reținut „lipsa fundamentării concluziei de la care se pornește în expunerea de motive, în sensul de *studii*, lucrări de cercetare, evaluări statistiche, referiri la documente de politici publice sau la actul normativ pentru a căror implementare este elaborat respectivul proiect, documente oficiale care să susțină în mod obiectiv datele prezentate și concluziile enunțate, de natură să justifice intervenția normativă.” De asemenea, semnalăm că potrivit art. 30 din Legea nr. 24/2000, studiile de impact sunt obligatorii în cazul proiectelor de legă de importanță și complexitate deosebite.

⁷ ...privind organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Externe;

MINISTERUL JUSTIȚIEI

ansamblul legislației Uniunii Europene și cu jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene relevantă în materie. De asemenea, având în vedere că măsurile cuprinse în proiectul de act normativ sunt susceptibile de a avea impact anticoncurențial, revin Consiliului Concurenței competența de a se pronunța cu privire la acest aspect, în temeiul art. 25 alin. (1), lit. l) din Legea nr. 21/1996.

II. Observații privind conținutul proiectului

Precizăm că soluția cuprinsă la art. 5⁸ din proiectul de act normativ care stabilește condițiile de emitere⁹ a avizului CSAT sunt neclare și lipsite de previzibilitate, în lipsa instituirii unor criterii obiective¹⁰ de evaluare a solicitărilor depuse în vederea acordării autorizației, aspect de natură să conducă la art. 1 alin. (5) din Constituție. Mai mult, din cuprinsul art. 8 din proiect rezultă că deciziile Prim - ministrului emise în temeiul prezentei legi au natura juridică a actului administrativ care poate face obiectul controlului jurisdicțional în temeiul prevederilor Legii nr. 554/2004¹¹. Având în vedere că motivarea actului administrativ reprezintă o condiție de legalitate¹², omisiunea de a institui criterii clare și obiective care să permită controlul jurisdicțional reprezintă o împrejurare de natură să conducă la încălcarea prevederilor art. 1 alin. (3) și (5) din Constituție.

În acest sens, apreciem că ar putea fi incidente *mutatis mutandis* considerentele 123 și 130 din Decizia Curții Constituționale nr. 152/2020 potrivit cu care: 123 „Curtea reține că prin Decizia nr. 51 din 16 februarie 2016, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 190 din 14 martie 2016, paragrafele 39-42, a statuat cu privire la obligația legiuitorului de a edicta norme clare, precise și previzibile. [...] Tot prin Decizia nr. 51 din 16 februarie 2016, precitată (paragraful 42), Curtea Constituțională a făcut referire la cerințele de calitate a legii, garanție a principiului legalității, reflectate în jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului, care, prin Hotărârea din 25 ianuarie 2007, pronunțată în Cauza Sissanis împotriva României (paragraful 66), a reținut că sintagma "prevăzută de lege" impune ca măsura incriminată să aibă un temei în dreptul intern și vizează, de asemenea, calitatea legii în cauză: aceasta trebuie să fie accesibilă justițiabilului și previzibilă în ceea ce privește efectele sale. De asemenea s-a statuat că nu se poate considera drept "lege" decât o normă enunțată cu suficientă precizie, pentru a permite cetățeanului să își

⁸ Observația de neclaritate se aplică și prevederilor art. 4 alin. (2) lit. c) din proiect

⁹ Observația este valabilă și pentru soluția cuprinsă la art. 6 din proiect

¹⁰ În acest context, enumerarea unor principii generale cuprinse într-un document de poziție de natură politică nu este de natură să asigure claritatea normei. Totodată, menționăm faptul că Setul de instrumente al UE pentru securitatea retelelor 5G (EU Toolbox 5G) recomandă statelor membre să stabilească un cadru legal cu criterii clare luând în considerare factorii de risc identificați în paragraful 2.37 din Evaluarea coordonată a riscurilor la nivelul UE (tehnici și non-tehnici) corroborat cu informațiile specifice din fiecare țară. Astfel, potrivit paragrafului 2.37 din Evaluarea coordonată a riscurilor la nivelul UE, sunt considerați ca fiind factori de risc: probabilitatea ca furnizorul să fie supus unei intervenții din partea unei țări din afara UE, capacitatea furnizorului de a asigura aprovizionarea, calitatea generală a produselor și practicile de securitate cibernetică adecvată practicilor de securitate.

¹¹ privind contenciosul administrativ

¹² Motivarea actului administrativ reprezintă o obligație generală a autorității publice aplicabilă oricărui act administrativ și care îndeplinește un dublu rol: acela de transparență în profitul beneficiarului actului, precum și acela de a confi instanței drept care au stat la baza emiterii actului administrativ.



MINISTERUL JUSTIȚIEI

controleze conduită; apelând la nevoie la consiliere de specialitate în materie, el trebuie să fie capabil să prevadă, într-o măsură rezonabilă, față de circumstanțele spețe consecințele care ar putea rezulta dintr-o anumită faptă. [...] Curtea Europeană Drepturilor Omului a constatat că semnificația noțiunii de previzibilitate depinde într-o mare măsură de conținutul textului despre care este vorba și de domeniul pe care acoperă, precum și de numărul și de calitatea destinatarilor săi. Principiul previzibilității nu se opune ideii ca persoana în cauză să fie determinată să recurgă la îndrumări clarificatoare pentru a putea evalua, într-o măsură rezonabilă în circumstanțele cauzei consecințele ce ar putea rezulta dintr-o anumită faptă. Este, în special, cazul profesioniștilor, care sunt obligați să dea dovadă de o mare prudență în exercitarea profesiei lor, motiv pentru care se așteaptă din partea lor să acorde o atenție specială evaluării riscurilor pe care aceasta le prezintă [Hotărârea din 15 noiembrie 1996, pronunțată în Cauza Cantoni împotriva Franței, paragraful 35; Hotărârea din 24 mai 2007, pronunțată în Cauza Dragotoniu și Militaru-Pidhorni împotriva României, paragraful 35; Hotărârea din 20 ianuarie 2009, pronunțată în Cauza Sud Fondi SRL și alții împotriva Italiei, paragraful 109]; 130 [...] În mod implicit, stabilirea faptelor a căror săvârșire constituie contravenții este lăsată, în mod arbitrar, la libera apreciere a agentului constatator, fără ca legiuitorul să fi stabilit criteriile și condițiile necesare operațiunii de constatare și sancționare a contravențiilor. Totodată, în lipsa unei reprezentări clare a elementelor care constituie contravenția, judecătorul însuși nu dispune de reperele necesare în aplicarea și interpretarea legii, cu prilejul soluționării plângerii îndreptate asupra procesului-verbal de constatare și sancționare a contravenției.”

De asemenea, având în vedere că la art. 4 alin. (2) lit. c) sunt reiterate criteriile avute în vedere la art. 5 alin. (2) în contextul instituirii obligației de depunere a unei declarații pe proprie răspundere, apreciem că intenția de reglementare este declară sub acest aspect.

