



MINISTERUL EDUCAȚIEI ȘI CERCETĂRII

Secretar General

MINISTERUL EDUCAȚIEI ȘI CERCETĂRII
CABINET SECRETAR GENERAL
Nr. 1147
ZIUA 06 LUNA 06 ANUL 2020

Către,

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Domnului Președinte Iacob BACIU

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL
INTRARE Nr. 4536
IEȘIRE
Ziua 09 Luna 06 2020

Stimate domnule Președinte,

Vă transmitem alăturat, în vederea avizării, *proiectul de Lege privind efectuarea unui test de proporționalitate anterior adoptării unor noi reglementări referitoare la profesii.*

Mulțumindu-vă pentru colaborare, vă asigur, stimate domnule Președinte, de întreaga mea considerație.

Ioana LAZĂR,

SECRETAR GENERAL



EXPUNERE DE MOTIVE

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 4536
IEȘIRE	Ziua 09 Luna 06 2020

Secțiunea 1
Titlul proiectului de act normativ
Lege privind efectuarea unui test de proporționalitate anterior adoptării unor noi reglementări referitoare la profesii

Secțiunea a 2-a
Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	<p><i>Legea nr. 200/2004 privind recunoașterea diplomelor și calificărilor profesionale pentru profesiile reglementate din România, cu modificările și completările ulterioare transpune prevederile Directivei 2005/36/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 7 septembrie 2005 privind recunoașterea calificărilor profesionale, revizuită.</i></p> <p>Directiva 2005/36/CE prevede următoarele sisteme de recunoaștere pentru profesiile reglementate din statele membre: recunoaștere automată pentru un număr de 7 profesii în baza îndeplinirii cerințelor minime de formare (profesii sectoriale), un sistem general de recunoaștere a titlurilor de calificare pentru profesiile reglementate și recunoașterea automată a experienței profesionale.</p> <p>Așadar, în vederea facilitării liberei circulații a persoanelor, la nivelul statelor membre s-au armonizat procedura și criteriile de recunoaștere a calificărilor profesionale necesare pentru exercitarea unei profesii reglementate.</p> <p>Însă, Directiva 2005/36/CE nu prevede condițiile sau criteriile de reglementare a unei profesii în statele membre, acestea fiind stabilite, de la caz la caz, de autoritățile competente din statele membre.</p>
2. Schimbări preconizate	<p><i>Directiva (UE) 2018/958 a Parlamentului European și a Consiliului din 28 iunie 2018 privind efectuarea unui test de proporționalitate înainte de adoptarea unor noi reglementări referitoare la profesii transpusă de prezentul proiect de act normativ stabilește un cadru comun pentru efectuarea evaluării proporționalității înainte de a introduce noi dispoziții sau de a modifica dispozițiile legale existente care restricționează accesul la profesiile reglementate sau exercitarea acestora, în vederea asigurării bunei funcționări a pieței interne, garantând totodată un nivel ridicat de protecție a consumatorilor. Aceasta nu afectează competența statelor membre, în lipsa armonizării, și marja lor de apreciere în a decide dacă și în ce mod reglementează o profesie, în limitele principiilor nediscriminării și proporționalității.</i></p> <p>Directiva instituie un test de proporționalitate care trebuie aplicat de statele membre în momentul în care reglementează o profesie sau modifică condițiile de reglementare ale unei profesii. Acesta cuprinde următoarele criterii:</p> <p>(a) natura riscurilor legate de obiectivele de interes public urmărite, în special riscurile pentru destinatarii serviciilor, inclusiv consumatori, profesioniști și părți terțe;</p> <p>(b) dacă normele în vigoare, de natură specifică sau mai generală, cum ar fi legislația din domeniul siguranței produselor sau legislația în materie de protecție a consumatorilor, sunt insuficiente pentru a atinge obiectivul urmărit;</p> <p>(c) caracterul adecvat al dispoziției în ceea ce privește aptitudinea sa de a atinge obiectivul urmărit și dacă dispoziția răspunde cu adevărat nevoii de a realiza acest obiectiv în mod coerent și sistematic și, prin urmare, abordează riscurile identificate în același mod ca în activități comparabile;</p> <p>(d) impactul asupra liberei circulații a persoanelor și a serviciilor în cadrul</p>

Uniunii, asupra alegerilor consumatorilor și asupra calității serviciilor prestate;
(e) posibilitatea de a utiliza mijloace mai puțin restrictive pentru atingerea obiectivului de interes public; în sensul prezentei litere, în cazul în care dispozițiile se justifică doar din motive de protecție a consumatorilor și în cazul în care riscurile identificate sunt limitate la relația dintre profesionist și consumator, neafectând astfel în mod negativ părțile;

(f) efectul dispozițiilor noi sau modificate, când sunt combinate cu alte cerințe care restricționează accesul la o profesie sau exercitarea acesteia și în special modul în care dispozițiile noi sau modificate, combinate cu alte cerințe, contribuie la același obiectiv de interes public și dacă sunt necesare pentru îndeplinirea sa.

Statele membre analizează, de asemenea, următoarele elemente, atunci când sunt relevante pentru natura și conținutul dispoziției care se introduce sau se modifică:

(a) corelarea dintre sfera de cuprindere a activităților pe care le implică o profesie sau care sunt rezervate acesteia și calificarea profesională necesară;

(b) corelarea dintre complexitatea sarcinilor în cauză și necesitatea ca cei care le practică să posede anumite calificări profesionale specifice, în special în ceea ce privește nivelul, natura și durata formării profesionale sau experiența necesară;

(c) posibilitatea de a obține calificarea profesională prin căi alternative;

(d) dacă activitățile rezervate anumitor profesii pot fi sau nu pot fi partajate cu alte profesii, și din ce motiv;

(e) gradul de autonomie în exercitarea unei profesii reglementate și impactul modalităților de organizare și supraveghere asupra atingerii obiectivului urmărit, în special în cazul în care activitățile referitoare la o profesie reglementată se desfășoară sub controlul și responsabilitatea unui profesionist calificat corespunzător;

(f) evoluțiile științifice și tehnologice care pot reduce sau crește în mod real asimetria dintre profesioniști și consumatori la nivelul informațiilor. În acest ultim caz, statele membre evaluează efectul dispoziției noi sau al celei modificate atunci când se combină cu una sau mai multe cerințe, ținând seama de faptul că pot exista atât efecte pozitive, cât și negative, și îndeosebi următoarele:

(a) activități rezervate, titlu profesional protejat sau orice altă formă de reglementare în sensul articolului 3 alineatul (1) litera (a) din Directiva 2005/36/CE;

(b) obligații de a se supune unei dezvoltări profesionale continue;

(c) norme referitoare la organizarea profesiei, la etica profesională și la supraveghere;

(d) apartenența obligatorie la o anumită organizație profesională sau la un anumit organism, regimurile de înregistrare sau autorizare, în special în cazul în care cerințele menționate presupun deținerea unei calificări profesionale specifice;

(e) restricții cantitative, în special cerințele care limitează numărul de autorizații pentru exercitarea unei profesii sau care stabilesc un număr minim sau maxim de salariați, de cadre de conducere sau de reprezentanți care dețin calificări profesionale specifice;

(f) cerințe privind o formă juridică specifică sau cerințe care se referă la deținerea de capital sau la conducerea unei societăți, în măsura în care aceste cerințe sunt legate în mod direct de exercitarea profesiei reglementate;

(g) restricții teritoriale, inclusiv în cazul în care în anumite părți din teritoriul unui stat membru profesia este reglementată în mod diferit față de modul în care este reglementată în alte părți;

(h) cerințe care restricționează exercitarea în comun sau în parteneriat a unei profesii reglementate, precum și normele în materie de incompatibilitate;

(i) cerințe privind asigurarea sau alte mijloace de protecție personală sau colectivă în ceea ce privește răspunderea civilă profesională;

(j) cerințe privind cunoștințele lingvistice, în măsura în care acestea sunt necesare pentru a exercita profesia;

(k) cerințe privind tarifele minime și/sau maxime;

(l) cerințe privind publicitatea.

3. Alte informații						
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ						
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.					
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.					
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul					
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Prezentul proiect nu impune noi sarcini administrative profesioniștilor sau beneficiarilor de servicii profesionale. Autoritățile publice desemnate, prin prezentul proiect de act normativ, să realizeze conformitatea reglementării unei profesii cu principiul proporționalității își vor extinde atribuțiile în acest sens; de asemenea, aceste autorități au sarcina de a realiza schimbul de informații cu autoritățile competente din statele membre ale Uniunii cu privire la modul concret în care acestea reglementează o profesie sau la efectele unei asemenea reglementări.					
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul					
3. Impactul social	Comisia Europeană a avut inițiativa adoptării Directivei 2018/958 în vederea facilitării liberei circulații a profesioniștilor și a prestării serviciilor profesionale la nivelul Pieței interne, considerând că stabilirea unor criterii unitare pentru reglementarea profesiilor contribuie la realizarea acestui deziderat prin reducerea sarcinilor de natură administrativă impuse profesioniștilor în cazul unei profesii reglementate. De asemenea, propunerea poate avea un impact și asupra numărului profesiilor reglementate.					
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.					
5. Alte informații	Nu este cazul.					
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Nu este cazul.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare,	Nu este cazul.					

plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal bunuri și servicii	
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.
7. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Dispozițiile prezentei propuneri trebuie respectate în cazul adoptării unui act normativ de reglementare a unei profesii sau al modificării unui act normativ de reglementare aflat în vigoare.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul proiect de act normativ transpune Directiva (UE) 2018/958 având termen de transpunere 30 iulie 2020.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de lege nu se referă la acest domeniu.
4. Hotărârile ale Curții de Justiție a Uniunii	Hotărârile Curții de Justiție a Uniunii Europene: C-340/89 Vlassopoulou, C-55/94 Gebhard, cauza C-313/01 Morgenbesser, cauza C-345/08 Pešla, cauza

Europene	C-79/01, cauza C-342/14
5. Alte acte normative si/sau documente internationale din care decurg angajamente	Tratatul de aderare al României și Bulgariei la Uniunea Europeană, ratificat prin Legea nr. 157/2005. Tratatul de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007 ratificat prin Legea nr. 13/2008.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Prezenta propunere a fost transmisă, spre o primă consultare prealabilă, tuturor autorităților competente pentru profesiile reglementate, autorități publice sau organisme profesionale - persoane juridice de drept privat. Ulterior, va urma consultarea publică conform legii.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.	Consultarea prealabilă a tuturor autorităților competente pentru profesiile reglementate, autorități publice sau organisme profesionale - persoane juridice de drept privat s-a realizat având în vedere faptul că proiectul de act normativ vizează situația modificării unei act normativ de reglementare a unei profesii, aflat în vigoare, care prevede, în mod obligatoriu, condițiile pentru înființarea, organizarea și funcționarea respectivei autorități competente pentru profesia în cauză.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor	Nu este cazul.

interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Este necesar avizul: Consiliului Legislativ Consiliului Economic și Social
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul prezentului act normativ va fi publicat pe pagina de internet a inițiatorului, Ministerul Educației Naționale - www.edu.ro , cu respectarea procedurii de transparență prevăzută de Legea nr. 52/2003.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de lege nu se referă la acest domeniu.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Autoritățile publice și Coordonatorul Național pentru Recunoașterea Calificărilor Profesionale din cadrul Ministerului Educației Naționale vor fi obligate să-și asume o nouă competență - aceea de a evalua conformitatea unei noi reglementări cu principiul proporționalității în baza criteriilor prevăzute de Directiva 2018/958 și transpuse prin prezenta propunere.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Având în vedere cele de mai sus, a fost elaborat proiectul de lege intitulat "Lege privind efectuarea unui test de proporționalitate anterior adoptării unor noi reglementări referitoare la profesii", pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL EDUCAȚIEI ȘI CERCETĂRII

Monica Cristina ANISIE

p.



AVIZĂM FAVORABIL

VICEPRIM-MINISTRU

Raluca TURCAN

MINISTRUL MUNCII ȘI

PROTECȚIEI SOCIALE

Victoria Violeta ALEXANDRU

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

Vasile-Florin CÎȚU

MINISTRUL ECONOMIEI, ENERGIEI ȘI

MEDIULUI DE AFACERI

Virgil-Daniel POPESCU

MINISTERUL CULTURII

Bogdan GHEORGHIU

MINISTRUL LUCRĂRILOR PUBLICE

DEZVOLTĂRII ȘI ADMINISTRAȚIEI

Ion ȘTEFAN



MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Bogdan-Lucian AURESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Marian Cătălin PREDOIU

Lege privind efectuarea unui test de proporționalitate anterior adoptării unor noi reglementări referitoare la profesii

Articolul 1 Domeniu de aplicare

- (1) Prezenta lege reglementează efectuarea unui test de proporționalitate, prevăzut la art. 6, anterior introducerii unor noi reglementări profesionale sau, după caz, înainte de modificarea sau completarea celor existente care restricționează, accesul liber la profesiile reglementate sau exercitarea acestora, garantând un nivel ridicat de protecție a consumatorilor. Testul de proporționalitate se aplică cerințelor care restricționează accesul liber la profesiile reglementate existente sau la noile profesii, precum și a celor care restricționează exercitarea acestora.
- (2) Testul de proporționalitate se aplică dispozițiilor legale prevăzute la alin. (1) e care restricționează accesul la o profesie reglementată sau exercitarea acesteia, ori una dintre formele de exercitare a acesteia, respectiv normele care reglementează o profesie pe teritoriul României, inclusiv utilizarea titlurilor profesionale și activitățile profesionale permise în temeiul unor astfel de titluri, incluse în domeniul de aplicare al Legii nr. 200/2004 privind recunoașterea diplomelor și calificărilor profesionale pentru profesiile reglementate din România, cu modificările și completările ulterioare (denumită, în continuare, Legea nr. 200/2004).
- (3) Testul de proporționalitate se aplică și dispozițiilor noi sau modificate care restricționează accesul la profesiile reglementate sau exercitarea acestora, după adoptarea acestora, dacă rezultă necesitatea revizuirii lor în raport cu obiectivul urmărit la momentul adoptării sale, efectele sale, evaluate după adoptare, precum și cu evoluțiile constante în domeniul profesiei reglementate după adoptarea măsurii.
- (4) În cazul în care într-un act separat al Uniunii sunt stabilite cerințe specifice privind reglementarea unei anumite profesii care nu lasă la alegerea statelor membre modul exact în care acestea urmează a fi transpuse, prevalează dispozițiile de dreptul Uniunii Europene.

Articolul 2 Definiții

- (1) În sensul prezentei legi, sunt avute în vedere următoarele definiții:
 - (a) „titlu profesional protejat” înseamnă o formă de reglementare a unei profesii în cadrul căreia utilizarea titlului într-o activitate profesională sau într-o grupă de activități profesionale face obiectul, direct sau indirect, în temeiul unor dispoziții legale, deținerii unei anumite calificări profesionale și în cadrul căreia utilizarea abuzivă a acestui titlu face obiectul unor sancțiuni;
 - (b) „activități rezervate” înseamnă o formă de reglementare a unei profesii în cadrul căreia accesul la o activitate profesională sau la o grupă de activități profesionale este rezervat, în mod direct sau indirect, în temeiul unor dispoziții legale, membrilor unei profesii reglementate, care dispun de o anumită calificare profesională, inclusiv în cazul în care activitatea este partajată cu alte profesii reglementate;
 - (c) sintagma ”mijloace adecvate” prevăzută la art. 7 alin. (1) are în vedere publicarea de informații pe pagina web a autorității competente și difuzarea acestora în mass-media, furnizarea permanentă de informații specifice de către autoritatea competentă, precum și orice alte modalități accesibile publicului.
- (2) Prevederile de la art. 2, art. 3 alin. (1)-(3), art.5, art. 5¹, art. 6, art. 8, art. 14-16 din Legea nr. 200/2004 se aplică în mod corespunzător.

Articolul 3 Nediscriminarea

Autoritățile publice cu drept de inițiativă legislativă în a căror arie de competență se circumscrie profesia reglementată sau care urmează a se reglementa și Coordonatorul Național pentru Recunoașterea Calificărilor Profesionale se asigură că noile dispoziții legale care restricționează accesul la profesiile reglementate sau exercitarea acestora sau care modifică dispozițiile existente nu sunt, în mod direct sau indirect, discriminatorii în funcție de cetățenie sau țară de reședință.

Articolul 4 Evaluarea ex ante a noilor măsuri și monitorizarea

(1) Autoritățile publice cu drept de inițiativă legislativă în a căror arie de competență se circumscrie profesia reglementată sau care urmează a se reglementa și Coordonatorul Național pentru Recunoașterea Calificărilor Profesionale, desemnat conform Legii nr. 200/2004 efectuează o evaluare a proporționalității cu criteriile prevăzute la art. 6 înainte de a introduce noi dispoziții legislative care restricționează accesul liber la profesiile reglementate sau exercitarea acestora ori înainte de a modifica dispozițiile existente

(2) În cazul actelor normative inițiate de Parlamentul României, obligația prevăzută la alin. (1) revine deputaților și/sau senatorilor inițiatori.

(3) Amploarea evaluării menționate la alineatul (1) trebuie să fie proporțională cu natura, conținutul și impactul dispoziției.

(4) Motivele pentru care se consideră că o anumită dispoziție menționată la alineatul (1) este justificată și proporțională se probează cu elemente calitative și, ori de câte ori este posibil și relevant, cu elemente cantitative, utilizând indicatori în acest sens. Indicatorii sunt stabiliți astfel încât să nu devină, direct sau indirect, obstacole nejustificate în aplicarea testului de proporționalitate.

(5) Evaluarea proporționalității menționată la alineatul (1) se realizează într-un mod obiectiv și independent.

(6) Autoritățile publice cu drept de inițiativă legislativă în a căror arie de competență se circumscrie profesia reglementată sau care urmează a se reglementa și Coordonatorul Național pentru Recunoașterea Calificărilor Profesionale monitorizează conformitatea dispozițiilor legale, noi sau modificate care restricționează accesul la profesiile reglementate sau exercitarea acestora, după adoptare, cu principiul proporționalității, ținând seama în mod corespunzător de toate evoluțiile care au avut loc de la adoptarea dispozițiilor în cauză.

Articolul 5 Justificarea bazată pe obiective de interes public

(1) Autoritățile publice cu drept de inițiativă legislativă în a căror arie de competență se circumscrie profesia reglementată sau care urmează a se reglementa și Coordonatorul Național pentru Recunoașterea Calificărilor Profesionale se asigură că dispozițiile legale care restricționează accesul la profesiile reglementate sau exercitarea acestora pe care le introduce, precum și modificările pe care intenționează să le aducă dispozițiilor existente sunt justificate de obiective de interes public.

(2) Autoritățile publice cu drept de inițiativă legislativă în a căror arie de competență se circumscrie profesia reglementată sau care urmează a se reglementa și Coordonatorul Național pentru Recunoașterea Calificărilor Profesionale analizează, în special, dacă dispozițiile menționate la alineatul (1) sunt justificate în mod obiectiv de motive de ordine publică, de siguranță publică sau de sănătate publică, sau de motive imperative de interes general, cum ar fi, de exemplu: păstrarea echilibrului financiar al sistemului de securitate socială; protecția consumatorilor, a beneficiarilor serviciilor și a lucrătorilor; garantarea bunei administrări a

justiției; asigurarea corectitudinii tranzacțiilor comerciale, combaterea fraudei și prevenirea cazurilor de evaziune fiscală și de evitare a obligațiilor fiscale și asigurarea eficacității supravegherii fiscale; siguranța transporturilor; protecția mediului și a mediului urban; sănătatea animalelor; proprietatea intelectuală; protejarea și conservarea patrimoniului național istoric și artistic; obiectivele de politică socială; și obiectivele de politică culturală.

(3) Motivele de natură pur economică sau motivele strict administrative nu constituie motive imperative de interes public, care să justifice o restricție privind accesul la profesiile reglementate sau exercitarea acestora.

Articolul 6 Testul de proporționalitate

(1) Autoritățile publice cu drept de inițiativă legislativă în a căror arie de competență se circumscrie profesia reglementată sau care urmează a se reglementa și Coordonatorul Național pentru Recunoașterea Calificărilor Profesionale se asigură că dispozițiile legale care restricționează accesul la profesiile reglementate sau exercitarea acestora pe care le introduc și modificările aduse dispozițiilor existente sunt adecvate pentru a garanta atingerea obiectivului urmărit și nu depășesc ceea ce este necesar pentru atingerea obiectivului respectiv.

(2) În acest scop, înainte de a adopta dispozițiile menționate la alineatul (1), autoritățile publice cu drept de inițiativă legislativă în a căror arie de competență se circumscrie profesia reglementată sau care urmează a se reglementa și Coordonatorul Național pentru Recunoașterea Calificărilor Profesionale iau în considerare:

- (a) natura riscurilor legate de obiectivele de interes public urmărite, în special riscurile pentru destinatarii serviciilor, inclusiv consumatori, profesioniști și părți terțe;
- (b) dacă normele în vigoare, de natură specifică sau mai generală, cum ar fi legislația din domeniul siguranței produselor sau legislația în materie de protecție a consumatorilor, sunt insuficiente pentru a atinge obiectivul urmărit;
- (c) caracterul adecvat al dispoziției în ceea ce privește aptitudinea sa de a atinge obiectivul urmărit și dacă dispoziția răspunde cu adevărat nevoii de a realiza acest obiectiv în mod coerent și sistematic și, prin urmare, abordează riscurile identificate în același mod ca în activități comparabile;
- (d) impactul asupra liberei circulații a persoanelor și a serviciilor la nivelul statelor membre ale Uniunii Europene, asupra alegerilor consumatorilor și asupra calității serviciilor prestate;
- (e) posibilitatea de a utiliza mijloace mai puțin restrictive pentru atingerea obiectivului de interes public; în cazul în care dispozițiile se justifică doar din motive de protecție a consumatorilor și în cazul în care riscurile identificate sunt limitate la relația dintre profesionist și consumator, neafectând astfel în mod negativ părțile terțe, este evaluat, în special, dacă obiectivul poate fi atins prin mijloace mai puțin restrictive decât rezervarea activităților;
- (f) efectul dispozițiilor noi sau modificate, când sunt combinate cu alte cerințe care restricționează accesul la o profesie sau exercitarea acesteia și în special modul în care dispozițiile noi sau modificate, combinate cu alte cerințe, contribuie la același obiectiv de interes public și dacă sunt necesare pentru îndeplinirea sa.

(3) Autoritățile publice cu drept de inițiativă legislativă în a căror arie de competență se circumscrie profesia reglementată sau care urmează a se reglementa și Coordonatorul Național pentru Recunoașterea Calificărilor Profesionale analizează și următoarele elemente, atunci când sunt relevante pentru natura și conținutul dispoziției care se introduce sau se modifică:

- (a) corelarea dintre sfera de cuprindere a activităților pe care le implică o profesie sau care sunt rezervate acesteia și calificarea profesională necesară;
- (b) corelarea dintre complexitatea sarcinilor în cauză și necesitatea ca cei care le practică să posede anumite calificări profesionale specifice, în special în ceea ce privește nivelul, natura și durata formării profesionale sau experiența necesară;

- (c) posibilitatea de a obține calificarea profesională prin căi alternative;
 - (d) dacă activitățile rezervate anumitor profesii pot fi sau nu pot fi partajate cu alte profesii, și din ce motiv;
 - (e) gradul de autonomie în exercitarea unei profesii reglementate și impactul modalităților de organizare și supraveghere asupra atingerii obiectivului urmărit, în special în cazul în care activitățile referitoare la o profesie reglementată se desfășoară sub controlul și responsabilitatea unui profesionist calificat corespunzător;
 - (f) evoluțiile științifice și tehnologice care pot reduce sau crește în mod real asimetria dintre profesioniști și consumatori la nivelul informațiilor.
- (5) În sensul alineatului (2) litera (f), autoritățile menționate evaluează efectele dispoziției noi sau al celei modificate atunci când se combină cu una sau mai multe cerințe, ținând seama de faptul că pot exista atât efecte pozitive, cât și negative, și îndeosebi următoarele:
- (a) activități rezervate, titlu profesional protejat sau orice altă formă de reglementare în sensul art. 3 alin. (1) din Legea nr. 200/2004;
 - (b) obligații de a se supune unei dezvoltări profesionale continue;
 - (c) norme referitoare la organizarea profesiei, la etica profesională și la supraveghere;
 - (d) apartenența obligatorie la o anumită organizație profesională sau la un anumit organism, regimurile de înregistrare sau autorizare, în special în cazul în care cerințele menționate presupun deținerea unei calificări profesionale specifice;
 - (e) restricții cantitative, în special cerințele care limitează numărul de autorizații pentru exercitarea unei profesii sau care stabilesc un număr minim sau maxim de salariați, de cadre de conducere sau de reprezentanți care dețin calificări profesionale specifice;
 - (f) cerințe privind o formă juridică specifică sau cerințe care se referă la deținerea de capital sau la conducerea unei societăți, în măsura în care aceste cerințe sunt legate în mod direct de exercitarea profesiei reglementate;
 - (g) restricții teritoriale, dacă este cazul;
 - (h) cerințe care restricționează exercitarea în comun sau în parteneriat a unei profesii reglementate, precum și normele în materie de incompatibilitate;
 - (i) cerințe privind asigurarea sau alte mijloace de protecție personală sau colectivă în ceea ce privește răspunderea civilă profesională;
 - (j) cerințe privind cunoștințele lingvistice, în măsura în care acestea sunt necesare pentru a exercita profesia;
 - (k) cerințe privind tarifele minime și/sau maxime;
 - (l) cerințe privind publicitatea.
- (5) Înainte de a introduce dispoziții noi sau a le modifica pe cele existente, autoritățile publice în a căror arie de competență se circumscrie profesia reglementată sau care urmează a se reglementa și autoritățile cu rol de inițiativă legislativă asigură conformitatea cu principiul proporționalității a cerințelor specifice legate de prestarea temporară sau ocazională de servicii, prevăzute la CAPITOLUL IV¹: Reguli speciale aplicabile în cazul prestării de servicii din Legea nr. 200/2004, inclusiv:
- (a) înregistrarea temporară automată sau afilierea *pro forma* la o organizație profesională sau un organism profesional, menționate la articolul 35² litera (a) din Legea nr. 200/2004;
 - (b) o declarație prealabilă, în conformitate cu articolul 35³ din Legea nr. 200/2004 sau orice altă cerință echivalentă;
 - (c) plata unei taxe sau orice alte costuri, necesară în cadrul formalităților administrative legate de accesul la o profesie reglementată sau de exercitarea acesteia pe care le suportă prestatorul de servicii.
- Prezentul alineat nu se aplică măsurilor, adoptate la nivel național în conformitate cu dreptul Uniunii, menite să asigure respectarea termenilor și condițiilor de muncă aplicabile.

(6) În cazul în care dispozițiile menționate la prezentul articol privesc reglementarea profesiilor din domeniul sănătății care au implicații pentru siguranța pacienților, autoritățile competente țin seama de obiectivul de a asigura un nivel ridicat de protecție a sănătății umane.

Articolul 7 Informarea și implicarea părților interesate

(1) Autoritățile publice cu drept de inițiativă legislativă în a căror arie de competență se circumscrie profesia reglementată sau care urmează a se reglementa pun, prin mijloace adecvate, la dispoziția cetățenilor, beneficiarilor serviciilor și altor părți interesate relevante, inclusiv a celor care nu sunt membri ai profesiei, informații privind reglementarea în cauză, înainte de a introduce noi dispoziții sau de a modifica dispoziții legale existente care limitează accesul la profesiile reglementate sau exercitarea acestora.

(2) Autoritățile publice în a căror arie de competență se circumscrie profesia reglementată sau care urmează a se reglementa implică în mod corespunzător toate părțile vizate și le oferă posibilitatea de a-și face cunoscute punctele de vedere. Aceste autorități organizează consultări publice în conformitate cu procedurile legale.

Articolul 8 Schimbul de informații cu autoritățile competente din celelalte state membre

(1) Autoritățile competente menționate în prezenta lege asigură schimbul de informații cu autoritățile competente din celelalte state membre cu privire la prevederile prezentei legi și la modul concret în care acestea reglementează o profesie sau cu privire la efectele unei asemenea reglementări.

(2) Coordonatorul Național pentru Recunoașterea Calificărilor Profesionale informează Comisia Europeană cu privire la autoritățile publice responsabile cu transmiterea și primirea informațiilor în scopul aplicării alineatului (1).

Articolul 9 O cale de atac eficientă

Autoritățile publice cu drept de inițiativă legislativă în a căror arie de competență se circumscrie profesia reglementată sau care urmează a se reglementa și autoritățile competente asigură o cale de atac eficientă în ceea ce privește aspectele reglementate de prezenta lege, conform Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare sau altor norme de drept comun. Autoritățile competente au obligația de a preciza, prin dispoziții legale specifice, calea de atac și modalitatea de exercitare a acesteia.

Articolul 10 Transparență

(1) Motivele pentru care dispozițiile evaluate în conformitate cu prezenta lege sunt considerate justificate și proporționale și care, alături de dispozițiile în cauză, urmează a fi comunicate Comisiei Europene în temeiul articolului 3 alin. (4^a) din Legea nr. 200/2004 se înregistrează de către autoritatea competentă pentru profesia în cauză în baza de date a profesiilor reglementate creată și gestionată de Comisia Europeană, disponibilă publicului, care include o descriere generală a activităților care corespund fiecărei profesii.

(2) Autoritățile competente române și alte părți interesate pot prezenta observații Comisiei sau altui stat membru care a notificat dispozițiile și motivele legale pentru care consideră că acestea sunt justificate și proporționale sau pot primi astfel de observații de la un alt stat membru.

Articolul 11 Dispoziții finale

(1) Autoritățile publice cu drept de inițiativă legislativă în a căror arie de competență se circumscrie profesia reglementată sau care urmează a se reglementa și Coordonatorul Național pentru Recunoașterea Calificărilor Profesionale inițiază sau, după caz, avizează, conform normelor legale, proiectele care introduc noi dispoziții legislative ce restricționează accesul la profesiile reglementate sau exercitarea acestora sau modifică dispozițiile existente.

(2) Proiectele menționate la alin. (1) sunt însoțite, în momentul inițierii, respectiv avizării, de o explicație suficient de detaliată care să permită evaluarea conformității cu principiul proporționalității prevăzut de art. 6.

Prezenta legea transpune dispozițiile *Directivei (UE) 2018/958 a Parlamentului European și a Consiliului din 28 iunie 2018 privind efectuarea unui test de proporționalitate înainte de adoptarea unor noi reglementări referitoare la profesii*, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 173/25 din data de 9.7.2018.