**NOTĂ DE FUNDAMENTARE**

|  |
| --- |
| ***Secțiunea 1******Titlul proiectului de act normativ*****Ordonanță de urgență a Guvernului *pentru modificarea și completarea Legii nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali,* pentru modificarea *Legii administrației publice locale nr. 215/2001*, pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/*2019 privind modificarea și completarea Legii nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali și* pentru modificarea și completarea Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr. 57/2019 *privind Codul administrativ*** |
| ***Secțiunea a 2-a******Motivul emiterii actului normativ*** |
| 1. Descrierea situației actuale | Constituția României prevede alegerea prin vot direct a patru categorii de funcții și demnități publice: Președintele României, Parlamentul României, respectiv alegerea senatorilor și a deputaților, membrii în Parlamentul European și autoritățile administrației publice locale (primari, consilii locale și consilii județene). Astfel, nu există nicio prevedere expresă sau implicită, de nivel constituțional, care să prevadă alegerea prin vot direct a președinților consiliilor județene. Totodată, nu există nici vreo altă categorie de funcții în cazul căreia să fie utilizată alegerea prin vot direct și care să se constituie un precedent în practica electorală românească. Constatăm, astfel, că actuala reglementare în vigoare, prin care este prevăzută alegerea în mod direct a președinților consiliilor județene, se află în afara cadrului constituțional, reprezentând o anomalie în actualul sistem electoral. În același timp, reprezintă un fapt agravant alegerea președinților de consilii județene într-un singur tur de scrutin, cu majoritate relativă, respectiv fără a respecta condiția de a obține votul favorabil al unei majorități reprezentative de minimum jumătate plus unu din opțiunile exprimate. Această reglementare introduce distorsiuni în funcționarea consiliilor județene, având în vedere alegerea acestora într-un sistem electoral de listă, cu repartizare proporțională a mandatelor. Astfel, consiliul județean reprezintă o oglindă fidelă a opțiunilor cetățenilor și ia decizii cu majoritate de jumătate plus unu, în vreme de președintele consiliului județean poate fi ales în funcție de o minoritate a cetățenilor care s-au exprimat prin vot. Contrarietatea acestei situații generează blocaje în funcționarea autorității locale, respectiv a consiliului județean, întrucât mandatul președintelui consiliului județean nu este rezultatul constituirii unei majorități în rândul consilierilor, motiv pentru care nici nu este încurajat din primul moment al alegerii sale să constituie o asemenea majoritate necesară fructificării deciziilor favorabile bunei guvernări locale. De altfel, majoritatea generată în urma unui astfel de scrutin, realizat concomitent pentru alegerea consiliului județean și a președintelui consiliului județean, tinde a fi mai degrabă una ostilă celui ales prin majoritate relativă, decât una favorabilă acestuia. Acest lucru se va răsfrânge, în consecință, în mod negativ, asupra nivelului de trai al cetățenilor și a modului de îndeplinire a serviciilor publice în interesul acestora.Totodată, evidențiem cadrul constituțional prevăzut pentru funcționarea consiliilor județene la articolul 122, alineatul (1): „*Consiliul județean este autoritatea administrației publice pentru coordonarea activității consiliilor comunale și orășenești, în vederea realizării serviciilor publice de interes județean*”. Această reglementare circumscrie o arie restrânsă de activitate, limitată la serviciile publice de interes județean, fără a oferi temei pentru dezvoltarea instituțională a unei suprastructuri, deasupra autorităților administrației publice locale, prin care se realizează autonomia locală, conform articolului 121, alineatul (1) din Constituție, respectiv consiliilor locale și primarilor. De altfel, alegerea directă a președinților consiliilor județene, în același registru cu cel pentru alegerea primarilor, reprezintă o afectare gravă a statutului constituțional și legal al acestora din urmă, prin dezvoltarea conceptului de „supra-primar”. Președintele consiliului județean nu poate fi considerat o autoritate la nivelul administrației publice locale, în accepțiunea prevederilor articolului 122 din Constituție, și în consecință nu poate beneficia de reglementări care să-i asimileze statutul juridic primarului, din perspectiva modalității de alegere. De altfel, astfel cum s-a arătat, Constituanta nu a prevăzut Președintele Consiliului Județean ca autoritate publică locală și, pe cale de consecință, nu a stabilit alegerea acestuia prin vot direct. În aplicarea acestui principiu legiuitorul (în aceiași componență avută de Constituantă) a procedat la adoptarea Legii nr.69 din 26 noiembrie 1991, legea administrației publice locale în cadrul căreia a consacrat legislativ principiul alegerii indirecte a Președintelui Consiliului Județean prin dispozițiile art.7:*„în fiecare judeţ se alege un consiliu judeţean, care coordonează activitatea consiliilor locale în vederea realizării serviciilor publice de interes judeţean. Consiliul judeţean alege, din rîndul membrilor săi, preşedintele şi delegaţia permanenta.”* Această soluție legislativă a materializat voința Constituantei, anume aceea ca alegerea Președintelui Consiliului Județean să se realizeze în mod indirect, din rândul consilierilor județeni.Soluția legislativă adoptată în 1991 a fost confirmată prin preluarea acesteia în Legea nr.215/2001 din 23 aprilie 2001 a administraţiei publice locale, prin dispozițiile art.**104 alin.**(1): *„Consiliul judeţean, ca autoritate deliberativa a administraţiei publice locale constituită la nivel judeţean, îndeplineşte următoarele atribuţii principale:**a) alege din rândul consilierilor un preşedinte şi 2 vicepreşedinţi.”*Prin OUG nr.66/2008 care a dat eficiență modificării Legii nr.215/2001 realizată prin Legea nr.286/2006, a intervenit singura distorsiune de la voința Constituantei, în intervalele electorale 2008-2012 și 2012-2016, când a fost instituită alegerea în mod direct a Președintelui Consiliului Județean. Alegerea în mod direct a președinților de Consiliu Județean a generat o gravă disfuncționalitate a acestei autorități publice locale ceea ce a determinat legiuitorul să revină la alegerea indirectă a Președintelui Consiliului Județean în anul 2015, prin modificarea Legii 215/2001 și a Legii nr.115/2015 privind alegerea autorităților publice locale, modificare care s-a realizat de către legiuitorul primar – Parlamentul, prin inițiativă parlamentară (Legea nr. 115/2015).Față de cele expuse anterior, constatăm că reglementarea în vigoare, introdusă prin Ordonanța de Urgență nr. 40/2019, reprezintă manifestarea partizană a intereselor particulare a președinților de consilii județene aflați în funcție, interesați în mod direct de perpetuarea mandatelor prin folosirea unui sistem de realegere facil, aflat în contradicție cu interesul public general, respectiv cu imperativul respectării principiului reprezentativității în alegerea consiliilor județene. Este relevant, din acest punct de vedere, faptul că în preambulul OUG 40/2019 justificarea emiterii acesteia se fundamentează pe o rezoluție a Uniunii Naționale a Consiliilor Județene din România, fără a prezenta argumente solide pentru modificarea statutului președinților consiliilor județene. Mai mult decât atât, însuși faptul că președintele consiliului județean devine de drept membru al consiliului județean alterează compoziția politică al acestuia, care este determinată, prin vot direct, de principiul reprezentării proporționale aplicat în alegerea pe listă a consilierilor. Or, această reglementare operată pe calea unei ordonanțe de urgență (OUG 40/2019) este susceptibilă de a intra sub incidența articolului 115, alin. 6 din Constituție.Față de cele prezentate, se impune readucerea cadrului legislativ referitor la alegerea președinților de consilii județene în situația inițială, adică la formula consacrată prin lege de sine stătătoare, adoptată de Parlament și promulgată de Președintele României, respectiv neutralizarea soluției legislative promovată prin Ordonanță de Urgență nr. 40/2019. În plus, există o serie de reglementări în cuprinsul Legii nr. 115/2015 care fie îngreunează aplicabilitatea normei juridice, fiind de natură a afecta dreptul unor persoane de a-și depune candidatura în localități mici, în special în cele cu sub 500 de locuitori (în România există un număr de 14 unități administrativ-teritoriale din această categorie) și de a îngrădi astfel dreptul constituțional al unui cetățean de a fi ales, fie creează premisele apariției unor situații care pot periclita desfășurarea corectă a alegerilor, fiind susceptibile de vicierea votului exprimat de cetățeni. |
| 2. Schimbări preconizate  | Alegerea președintelui consiliului județean va fi realizată în mod indirect, prin votul consilierilor județeni, din rândul acestora.Statutul juridic al președintelui consiliului județean revine la cel anterior emiterii OUG 40/2019. Completarea birourilor electorale de circumscripţie cu reprezentanţii partidelor politice şi ai organizaţiilor cetăţenilor aparţinând minorităţilor naţionale care au un grup parlamentar propriu în cel puţin una dintre Camerele Parlamentului se face în termen de 5 zile de la data constituirii acestora, de către preşedintele biroului electoral de circumscripţie. Pentru funcţia de primar, candidaţii independenţi trebuie să prezinte o listă de susţinători, care trebuie să cuprindă minimum 0,5% din numărul total al alegătorilor înscrişi în Registrul electoral şi în listele electorale complementare din circumscripţia pentru care candidează.Ca urmare a alegerii indirecte a președintelui consiliului județean acesta își păstrează calitatea de consilier județean și prin urmare numărul consilierilor județeni se modifică prin creștere cu 1 după cum urmează:

|  |  |
| --- | --- |
| Numărul locuitorilor județului | Numărul consilierilor |
| până la 350.000 | 31 |
| între 350.001 și 500.000 | 33 |
| între 500.001 și 650.000 | 35 |
| peste 650.000 | 37 |

Se modifică corespunzător și OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, precum și Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2019 privind modificarea și completarea Legii nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali.De asemenea, este necesară modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 (abrogată parțial prin OUG nr. 57/2019) care cuprinde o serie de articole ce vizează validarea autorităților administrației publice locale pentru a asigura, până la organizarea alegerilor locale din anul 2020, cadrul normativ pentru situațiile în care este necesară validarea mandatelor unor supleanți de către comisii de validare, în vederea asigurării funcționării consiliilor județene. Începând cu alegerile locale din anul 2020 se vor aplica prevederile OUG nr. 57/2019 cu privire la validarea mandatelor aleșilor locali de către instanțele judecătorești.Totodată, prezentul proiect urmărește creșterea reprezentării în cadrul birourilor electorale a tuturor partidelor și grupurilor parlamentare, pentru o bună desfășurare a alegerilor, fapt care reclamă cereșterea numărului membrilor acestora, asigurarea dreptului de reprezentare în birourile electorale a tuturor formațiunilor politice reprezentate în grupuri parlamentare, precum și introducerea în birourile electorale a reprezentanților grupului minorităților naționale din Camera Deputaților. |
| 3. Alte informații  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| ***Secțiunea a 3-a******Impactul socio-economic al proiectului de act normativ*** |
| 1. Impactul macroeconomic | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 11. Impactul asupra mediului concurențial si domeniului ajutoarelor de stat | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Impactul asupra mediului de afaceri | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 21.Impactul asupra sarcinilor administrative | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 22. Impactul asupra întreprinderilor micii și mijlocii | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| 3. Impactul social | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4. Impactul asupra mediului | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5. Alte informații |  |
| ***Secțiunea a 4-a******Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cat si pe termen lung (pe 5 ani)*** |
| - mii lei -| |
| Indicatori | Anul curent2020 | Următorii 4 ani2021 2022 2023 2024 | Media pe 5 ani |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta (i) impozit pe profit  (ii) impozit pe venitb) bugete locale (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat:  (i) contribuții de asigurări  |  |  |  |  |  |  |
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:a) buget de stat, din acesta (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri şi serviciib) bugete locale (i) cheltuieli de personal  (ii) bunuri si servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat:  (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri si servicii  |  |  |  |   |  |  |
| 3. Impact financiar, plus/minus, din care:a) buget de statb) bugete locale |  |  |  |   |  |  |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare |  |  |  |  |  |  |
| 5. Propuneri pentru a compensa reducereaveniturilor bugetare |  |  |  |  |  |  |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare |  |  |  |  |  |  |
| 7. Alte informații | Finanțarea măsurilor prevăzute în acest proiect de act normativ se va efectua în limita fondurilor aprobate prin legile bugetare anuale, precum și din alte surse legal constituite, potrivit legii. |
| ***Secțiunea a 5-a******Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare*** |
| 1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;b) acte normative ce urmează a fi elaborate/modificate în vederea implementării noilor dispoziții. | **a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:**Legea nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum şi pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 349 din 20 mai 2015, cu modificările și completările ulterioare;Legea administrației publice locale nr. 215/2001;Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ;Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2019 privind modificarea și completarea Legii nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali;**b) acte normative ce urmează a fi elaborate/modificate în vederea implementării noilor dispoziții.**Hotărâri ale Guvernului și Hotărâri ale Autorității Electorale Permanente referitoare la organizarea alegerilor autorităților administrației publice locale. |
| 11. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor public. | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. Masuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5. Alte acte normative si/sau documente internaționale din care decurg angajamente | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 6. Alte informații |  |
| ***Secțiunea a 6-a******Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ*** |
| 1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate | Nu e cazul |
| 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ  | Nu e cazul |
| 3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative   | Au fost consultate structurile asociative ale autorităților administrației publice locale. |
| 4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii  Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ  b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării  c) Consiliul Economic și Social  d) Consiliul Concurenței  e) Curtea de Conturi   | Proiectul de act normativ necesită avizul Consiliului Legislativ. |
| 6. Alte informații   | Nu e cazul |
| ***Secțiunea a 7-a******Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ*** |
| 1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ  | A fost publicat pe site-ul [www.mlpda.ro](http://www.mlpda.ro) conform Legii nr. 52/2003 privind transparenţa decizională în administraţia publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare |
| 2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice   | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3. Alte informații  | Nu e cazul |
| ***Secțiunea a 8-a******Măsuri de implementare*** |
| 1.Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente | Hotărâri ale Guvernului și Hotărâri ale Autorității Electorale Permanente referitoare la organizarea alegerilor autorităților administrației publice locale. |
| 2. Alte informații  | Nu e cazul |

Pentru considerentele de mai sus, a fost elaborată prezenta *Ordonanță de Urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2019 privind modificarea și completarea Legii nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali și pentru modificarea și completarea Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ,*

|  |  |
| --- | --- |
| **Ministrul afacerilor interne****Ion-Marcel VELA** | **Ministrul lucrărilor publice, dezvoltării** **și administrației** **Ion ȘTEFAN** |
| **Președintele****Autorității Electorale Permanente****Constantin-Florin MITULEȚU-BUICĂ**  |
| **Avizăm favorabil:** |
| **Secretarul general al Guvernului****Antonel TĂNASE** | **Ministrul finanțelor publice****Vasile-Florin CÎȚU** |
| **Ministrul justiției****Cătălin Marian PREDOIU**  |