**NOTĂ DE FUNDAMENTARE**

|  |
| --- |
| **Secțiunea 1**  **Hotărâre a Guvernului**  **pentru modificarea Anexei nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 652/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Justiției** |
| **Secțiunea a 2 – a**  **Motivul emiterii actului normativ** |
| 1. **Descrierea situației actuale**   1. În perioada 2013-2015, pornind de la concluziile proiectului denumit „Studiile de impact”, care a analizat și estimat necesarul de personal după intrarea în vigoare a codurilor (pe o perioadă de trei ani de la implementarea noilor acte normative), au fost luate o serie de măsuri pentru suplimentarea schemelor de personal ale instanțelor judecătorești.  Prin Planul de Măsuri, asumat de Ministerul Justiției prin Memorandum, și aprobat în ședința Guvernului din data de 26.09.2012 cu tema: „Pregătirea sistemului judiciar pentru intrarea în vigoare a noilor coduri”, s-a aprobat suplimentarea etapizată a statelor de funcții ale instanțelor judecătorești cu un total de 1018 posturi, din care 414 posturi de judecător și 604 posturi de personal auxiliar de specialitate.  Separat de măsurile de suplimentare a numărului posturilor alocate instanțelor judecătorești prevăzute în Memorandum, prin Hotărârea Guvernului nr. 865/2013 pentru modificarea anexei 2 la Hotărârea Guvernului nr. 652/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Justiției, s-au suplimentat statele de funcții ale instanțelor judecătorești cu un număr de 50 de posturi, din care 9 posturi de judecător și 41 posturi de personal auxiliar de specialitate.  În aplicarea dispozițiilor art. 71 din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor, prin Hotărârea Guvernului nr. 674/2016 pentru modificarea anexei nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 652/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Justiției, numărul maxim de posturi pentru instanțele judecătorești a fost suplimentat cu 98 de posturi de judecător și 66 posturi de personal auxiliar de specialitate.  Toate aceste posturi au fost repartizate, pe baza unor criterii obiective, instanțelor judecătorești și finanțate în mod corespunzător pentru a putea fi ocupate.  După ultima suplimentare de posturi de la sfârșitul anului 2016, bugetul alocat instanțelor judecătorești a permis doar ocuparea posturilor vacante existente în statele de funcții, neexistând premisele financiare necesare unei noi suplimentări, deși au existat în permanență solicitări ale instanțelor judecătorești în acest sens.  Suplimentarea statelor de funcții ale instanțelor judecătorești, în vederea unei funcționări optime a acestora, este un obiectiv inclus și în Strategia pentru dezvoltarea sistemului judiciar 2015-2020, precum și în Planul de activități pe anul 2020 al Ministerului Justiției.  Programul de guvernare, aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr. 22/2019 pentru acordarea încrederii Guvernului, cuprinde ca și obiectiv specific justiției, alocarea resurselor necesare bunei funcționări a instanțelor și parchetelor de pe lângă acestea.  Luând în considerare solicitările instanțelor judecătorești și ale Consiliului Superior al Magistraturii transmise Ministerului Justiției în perioada 2018-2019, dar și necesitățile sistemului judiciar din perspectiva asigurării resurselor umane, rezultate din analiza asupra datelor comunicate de către curțile de apel ca urmare a circularei nr. 2/38130/2020/17.06.2020 a Ministerului Justiției, apreciem că s-ar impune suplimentarea statelor de funcții ale instanțelor judecătorești cel puțin pe segmentul personalului auxiliar de specialitate, în principal grefieri, aproximativ 1000 de posturi.  În concret, precizăm că la numărul actual de posturi de judecător existent în schemele instanțelor nu există un număr suficient de grefieri, raportul grefier/judecător fiind sub 1 la multe dintre instanțe, iar la nivel național de 1,28 grefieri/judecător.Astfel, se impune a asigura un raport judecător/grefier care să permită un act de justiție într-un termen rezonabil si de calitate, privit prin raportare la standardele regăsite în justiția din statele membre ale Uniunii Europene, și, totodată, de a sprijini tendința de modernizare a funcționării acestui sistem și de consolidare a independenței și integrității justiției.  Ținând cont și de posibilitățile de finanțare a sistemului judiciar din ultimii ani, ar putea fi aplicată o strategie de suplimentare etapizată, într-o primă etapă eforturile financiare putând fi concentrate în vederea suplimentării unor posturi de grefieri pentru atingerea unui raport de 1,5 grefieri/judecător.  La acest moment, raportul grefier/judecător pe grade de jurisdicție se prezintă astfel:  - la curți de apel: 0,97 grefier/judecător;  - la tribunale: 1,17 grefier/judecător;  - la judecătorii: 1,48 grefier/judecător.  Astfel, suplimentarea statelor de funcții ale instanțelor judecătorești cu 200 de posturi de grefier reprezintă un minim necesar care va avea ca rezultat eficientizarea activității instanțelor judecătorești.  2. La data de 13 iulie 2020 a intrat în vigoare Ordonanța de urgență a Guvernului nr.114/2020privind modificarea și completarea unor acte normative cu impact în domeniul achizițiilor publice.  Art. XI din acest act normativ prevede următoarele: „ (1) În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, prin hotărâre a Guvernului, se suplimentează numărul de posturi pentru instanțele judecătorești cu 25 de posturi de grefier, 15 posturi fiind repartizate Curții de Apel București și 10 posturi Tribunalului București. Aceste posturi vor fi alocate exclusiv completurilor specializate în achiziții publice care soluționează cereri ce corespund tipurilor de acțiuni prevăzute de Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Naţional de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, în special celor care pun în discuție fonduri europene. (2) În situația în care, la data intrării în vigoare a hotărârii Guvernului prevăzute la alin. (1), în bugetul ordonatorului principal de credite nu sunt prevăzute fonduri pentru finanțarea posturilor respective, finanțarea acestora se va realiza din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, până la data primei rectificări bugetare. (3) Se autorizează Ministerul Finanțelor Publice să introducă în bugetul de stat modificările ce decurg din aplicarea prevederilor alin. (1)”. |
| **2. Schimbări preconizate**  Ca urmare a celor menționate anterior, prin prezentul proiect de act normativ se propune o suplimentare a numărului de posturi, astfel: 200 posturi de grefier pentru instanțele judecătorești, 15 posturi de grefier la Curtea de Apel București și 10 posturi de grefier la Tribunalul București, urmând ca numărul maxim de posturi prevăzut pentru instanțe să fie de 14.997.  În prezent, numărul maxim de posturi pentru instanțe este de 14.772. |
| **3. Alte informații**  Nu sunt |
| **Secțiunea a 3-a**  **Impactul socio-economic al proiectului de act normativ** |
| **1. Impact macro-economic**  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **11. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:**  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **2. Impact asupra mediului de afaceri**  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **21.Impactul asupra sarcinilor administrative**  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **22.Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii**  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **3. Impact social**  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **4. Impact asupra mediului**  Proiectul de act normativ nu are impact negativ asupra mediului. |
| **5. Alte informații**  Nu sunt |
| **Secțiunea a 4-a**  **Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,**  **atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**  Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat. |
| |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | - mii lei - | | | | | | | | | | Indicatori | Anul curent | Următorii 4 ani | | | | | Media pe 5 ani | | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | | | 1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: |  | | | | | | | | | a) buget de stat, din acesta: |  |  |  |  |  |  | | | (i) impozit pe profit |  |  |  |  |  |  | | | (ii) impozit pe venit |  |  |  |  |  |  | | | b) bugete locale: |  |  |  |  |  |  | | | (i) impozit pe profit |  |  |  |  |  |  | | | c) bugetul asigurărilor sociale de stat: |  |  |  |  |  |  | | | (i) contribuții de asigurări |  |  |  |  |  |  | | | 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: |  |  |  |  |  |  | | | a) buget de stat, din acesta: |  |  |  |  |  |  | | | (i) cheltuieli de personal |  |  |  |  |  |  | | | (ii) bunuri și servicii |  |  |  |  |  |  | | | (iii) alte transferuri - Contribuții si cotizații la organisme internaționale |  |  |  |  |  |  | | | b) bugete locale |  |  |  |  |  |  | | | (i) cheltuieli de personal |  |  |  |  |  |  | | | (ii) bunuri și servicii |  |  |  |  |  |  | | | c) bugetul asigurărilor sociale de stat: |  |  |  |  |  |  | | | (i) cheltuieli de personal |  |  |  |  |  |  | | | (ii) bunuri și servicii |  |  |  |  |  |  | | | 3. Impact financiar, plus/minus, din care: |  |  |  |  |  |  | | | a) buget de stat |  |  |  |  |  |  | | | (i) alte transferuri - Contribuții si cotizații la organisme internaționale |  |  |  |  |  |  | | | b) bugetele locale |  |  |  |  |  |  | | | 4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare |  |  |  |  |  |  | | | 5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare |  |  |  |  |  |  | | | 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare |  | | | | | | | | | 7. Alte informații | Impactul financiar al proiectului de act normativ este de 2.147 mii lei (lunar) respectiv 125.764 mii lei (anual).  În anul 2020 proiectul de act normativ nu generează impact financiar, întrucât, potrivit calendarului de desfășurare a concursurilor, încadrarea/numirea persoanelor în posturile respective se va realiza după data de 01 ianuarie 2021.  Pentru anul 2021, se va asigura încadrarea în prevederile aprobate prin Legea bugetară anuală, cu respectarea prevederilor art. 38 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investiţiilor publice şi a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea şi completarea unor acte normative şi prorogarea unor termene, cu modificările şi completările ulterioare.  Procedura de ocupare a acestor posturi va fi demarată după aprobarea bugetului de stat pe anul 2021, pentru respectarea art.38 din Ordonanţei de Urgenţă a Guvernului nr.114/2018. | | | | | | | | |
| **Secțiunea a 5-a**  **Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare** |
| **1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ):** |
| **11. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice**  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| **2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:**  Nu este cazul |
| **3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare**  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| **4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene**  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| **5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale:**  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| **6. Alte informații**  Nu sunt. |
| **Secțiunea a 6-a**  **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ** |
| **1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate**  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| **2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ**  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative**  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente**  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| **5. Informații privind avizarea de către:**  **a) Consiliul Legislativ**  **b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării**  **c) Consiliul Economic și Social**  **d) Consiliul Concurenței**  **e) Curtea de Conturi**  Proiectul va fi supus avizului Consiliului Legislativ, Consiliului Economic şi Social şi Consiliului Superior al Magistraturii. |
| **6. Alte informații**  Nu sunt. |
| **Secțiunea a 7-a**  **Activități de informare publică privind elaborarea**  **și implementarea proiectului de act normativ** |
| **1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ**  Proiectul a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Justiției, în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu completările ulterioare. |
| **2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice**  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **3. Alte informații**  Nu sunt |
| **Secțiunea a 8-a**  **Măsuri de implementare** |
| **1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente**  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **2. Alte informații**  Nu sunt. |

*Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea Anexei nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 652/2009 privind organizarea şi funcţionarea Ministerului Justiţiei, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.*

**Ministrul Justiției**

**Marian Cătălin PREDOIU**

**Avizăm favorabil:**

|  |  |
| --- | --- |
| **Ministrul muncii și protecției sociale**  **Victoria – Violeta ALEXANDRU** | **Ministrul finanțelor publice**  **Vasile-Florin CÎȚU** |